

JIEGUANSHANGHAI

XIAJUAN
ZHUANTIYU
HUIYI

接管上海

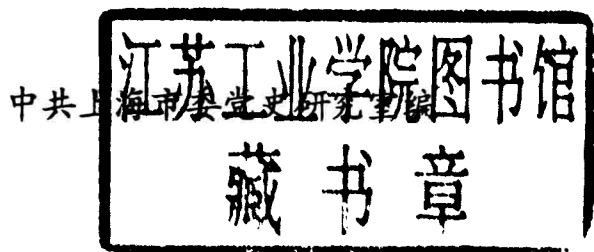
下卷·专题与回忆



中共上海市委党史研究室 编

接管上海

——下卷·专题与回忆——



中国广播电视出版社
1993年2月

(京)新登字097号

《接管上海》下卷·专题与回忆

方晓升 主编

中国广播电视出版社出版发行

(北京复外广播电影电视部友楼 邮编: 100866)

上海曹王文化印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张9 字数226千字

1993年2月第一版 1993年2月第一次印刷

ISBN 7-5043-2470-1/K·18

印数3000册

定价: 6.00元(平装) 11.00元(精装)

序

王尧山

为了研究党在上海解放初期接管工作的历史经验，由中共上海市委党史研究室、上海市档案馆和华东政法学院合作编著的《接管上海》一书，经过五年的辛勤努力，终于正式出版了。本书有丰富的文献资料、生动而具体的专题与回忆录，展现了当年接管上海的历史画卷；汇集了接管中的历史经验，是弘扬革命传统，振兴上海的很好教材。

旧上海，曾是远东的第一大城市，中国的经济、文化中心，又是半殖民地半封建社会各种矛盾的汇集点。1949年5月，在伟大的中国人民解放军的炮火声中，上海终于摆脱了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的羁绊，回到了人民的怀抱。

接管上海，是上海解放后在党领导下所做的第一件大事。帝国主义和国内反动派曾预言，中国共产党接管不了上海这样的大城市。共产党究竟能不能接收和管理上海，将受到世人的瞩目。

在解放战争取得决定性胜利的时刻，中共中央在七届二中全会上及时作出了党的工作重心由农村转到城市的战略决策。根据这一战略决策，党把解放和接管城市提到了重要位置。中共中央和毛泽东审时度势提出了“要完整保全上海”的指导方针；运筹帷幄实施了“解放要服从接管”的决策；未雨绸缪为解放、接管上海提供了各方面有力保障。从而，不仅实现了完好地保存上海，而且在极短时间内就有条不紊地完成了上海各个系统的接管工作，为中国革命史写下了光辉的一页。

接管上海之所以能够迅速而顺利，中共中央的英明决策和正确的城市政策是根本因素，还有中共中央华东局领导的充分做好入城

的准备工作；中共上海地下组织与人民解放军的密切配合，实行里应外合；中共上海市委全心全意依靠工人阶级，团结各阶层人民通力合作搞好接管；接管干部严格执行城市政策，密切联系群众，处处以身作则，以及纪律严明和良好的工作作风，使接管工作做到廉洁、高效，得到广大人民的赞许。

党领导的接管上海工作，以它的成功载入史册，它那熠熠生辉的历史经验资鉴后人。当前，“满眼生机转化钧，天工人巧日争新”，上海人民在党中央和市委、市府的领导下，深入贯彻党的十四大精神，加快改革、开放的步伐，解放思想，抓住机遇，开发开放浦东，为振兴上海而奋斗。我们深信，全市人民只要继承发扬当年人民解放军、接管干部廉洁奉公，艰苦奋斗的实干精神；对人民事业高度负责，一丝不苟的工作作风；全心全意依靠工人阶级，密切联系群众，坚持不懈地贯彻党的基本路线，那末，振兴上海的宏伟目标一定能够实现。上海这个社会主义现代化国际城市，将巍然屹立在太平洋西岸，光辉灿烂，照耀全球。

编辑说明

接管上海，是上海解放后的第一件大事。为了再现当年接管上海的历史，总结经验，弘扬革命传统和优良作风，我们编写了《接管上海》专题与回忆卷。经过五年多的努力，现正式出版，献给史学工作者和广大读者。

《接管上海》专题与回忆卷共有四部分构成：综述、大事记、专题与回忆、目录索引。综述：突出了中共中央、毛泽东主席关于完整接管上海的战略思想；系统地阐述了接管进程和特点，以及接管上海期间的城市管理；总结了顺利接管上海的原因和经验。大事记：完整记述了接管上海的过程，包括决策、准备、接收及部分管理和改造。专题与回忆：荟萃了当年参加接管工作老同志的历史回顾和各行各业接管的实际情况，从不同角度反映了当时接管的成功经验，使读者对接管上海有一个全面的了解。目录索引：收选了国内外评述接管上海的论文、著作的目录。

《接管上海》专题与回忆卷一书由方晓升、张文清、吴亚儒统稿。全书由方晓升定稿。综述由方晓升撰写，张文清、吴亚儒参加讨论提纲和修改。大事记由沈济时执笔整理。专题与回忆由吴亚儒、郝秀清、陈宇编辑和修改。目录索引由顾伟民编选。

在编写过程中，得到上海市总工会以及各局党史办的大力协助和支持，特此，我们致以衷心感谢。

由于我们的学识和理论水平有限，书中疏漏和缺点在所难免，恳诚希望读者、专家、老同志批评指正。

编者

1992年12月

《接管上海》

下卷·专题与回忆

目 录

一、综 述	(1)
二、大 事 记	(38)
三、专题与回忆	(78)
接管上海大事纪实 周 林	(78)
配合解放接管上海 作好调查宣传工作 张承宗	(100)
接管上海区政权工作研究 范征夫	(107)
接管反动警察机构 整顿社会治安秩序 贡斯文	(118)
全心全意依靠工人阶级搞好接管工作 张金平	(130)
策划资源委员会人员起义并接管情况 季崇威	(138)
关于接管和改造上海中国纺织建设公司 上海市纺织工业局党史、工运史办公室 阮福康	(153)
对外商“六大公用事业”的监督管理 孙 强 裴建国	(163)
上海航运业的新生 上海海运局党史办公室 茅祖培	(173)
接管上海邮电的前后 上海邮电管理局党史办公室 程静远 朱元良 执笔	(183)
金融接管 张继凤	(195)

保护渔船 迎接接管

中共上海市水产局委员会党史办公室

- 汪 洋 胡明德 仓孝庆 (207)
- 上海解放初期接管新闻机构的情况 王 中 (217)
- 上海人民广播第一声 周新武 苗力沉 (226)
- 接管上海高校 张恂如 (233)
- 解放初期上海环境卫生工作的接管和整治 韦秀碧 ... (244)

四、接管上海论著目录索引 (253)

一、接管上海综述

上海解放是震撼中外的一个伟大事件。她向全世界宣告：中国人民在军事上、政治上和经济上推翻了国民党反动派在上海 20 余年的统治，结束了百年来帝国主义侵略奴役的历史。从此，上海历史揭开了新的一页。

战上海的枪声刚停，不甘心失败的国内外敌对势力，散布什么：“共产党治理不了上海这座全国最大的城市”，“共产党在上海，维持不了三个月”。历史已雄辩证明：世界上没有任何力量能够阻止我们接管上海。中国共产党不仅能够接收旧上海，而且能够建设新上海。

接管上海是上海解放后的首项工作，也是夺取政权到巩固政权的一项政治任务。由于中共中央和毛泽东主席的英明决策，在中共中央华东局领导下，入城前做了充分的接管准备，中共上海地下组织的坚强有力配合，以及上海各阶层人民的密切合作和支持，仅用了两个月的时间，便迅速而有条不紊地完成了对在沪的国民党军、政、警、特机构，文教、新闻、出版事业单位，以及官僚资本的经济机构和工厂企业的全面接收工作，使上海完整地回到人民手中。从此，上海人民在新生的革命政权领导下，着手管理和改造，打击匪特破坏，维护社会治安；制止通货膨胀，稳定市场物价，安定民心；恢复生产、发展城市经济，为建设新上海奠定了基础，为解放全中国，建设新中国发挥了重大作用。

中央确定解放、接管上海的决策

（一）提出“要完整保全上海”的指导方针

1949年4月，我第二、第三野战军在中央军委和以刘伯承、邓小平、陈毅、粟裕、谭震林组成的总前委指挥下，一举突破“长江天险”，百万雄师下江南，开展战略追击。4月23日南京解放后，第三野战军主力继续执行总前委《京沪杭战役实施纲要》，迅速围歼皖南、苏南逃敌。5月3日，直取杭州，割断了淞沪守敌南逃退路，形成对上海的包围。

上海，位于东海之滨，濒临长江出口处，拥有500万人口，是中国的经济、文化中心。市区高楼大厦林立；市北吴淞口，是黄浦江与长江交汇点，市区出海的交通咽喉，具有极为重要的战略地位。当时，上海已成京沪杭地区守敌的最后一个据点，蒋介石于4月26日，亲自从溪口乘舰赶抵上海，召开军事会议，部署防守上海。他们凭借20余万兵力，4000多座永久性钢筋水泥碉堡，以及上海丰厚资财，继续负隅顽抗。蒋介石下令给国民党京沪杭警备总司令汤恩伯，要他坚守上海六个月至一年，妄图利用时间，抓紧抢运重要物资设备；阴谋挑起国际事端，以乞求美国直接出兵干涉。并准备一旦撤退上海，就要搬空、打烂、炸光，变上海为一片废墟。

面临国民党军队防守上海的部署和企图，如何使这座全国最大城市既能迅速占领而又免遭战火破坏，使人民生命财产的损失减少到最低限度，把大上海完整地交还人民手中，以利于解放后的城市建设。早在京沪杭战役筹划阶段，中央军委就为上海战役作出既要歼灭防守上海之敌，又要完整保全上海的指导方针。毛泽东在北平对潘汉年、夏衍、许涤新谈到接管上海方针时，又特别强调指出：最重要的一点是“不让国民党搞焦土政策，尽可能完好地保存这个现在全国最大的工业城市。”^①要完整地保全上海，这是整个战

^①见《许涤新回忆录》

役的全局问题。中央军委和毛泽东主席就此及时向总前委、三野作了一系列重要指示。首先提出要稳住上海守敌，防止其过早撤退，以利于我有准备地夺取和接收上海。其次，在作战方法上，准确把握时机。先把攻击重点放在吴淞，而暂不向市区发起攻击，迫敌保护其退路而集中全力在吴淞周围与我军决战，把市区守敌逐步调动出来打，力求歼敌于郊外。后来，又根据市区守敌空虚的实际，实施四面八方出击，一举攻占市区。再次，关于攻城时间，不以攻城部队是否准备就绪为准，而要服从于接管上海各项工作的准备程度。5月3日，中央军委又复电总前委，具体指示：“上海在辰灰（5月10日）以前确定不要去占领，以便有10天时间作准备工作，在辰灰以后，则应做两方面的计划：甲，即去占上海，这是假定汤恩伯在10天内由上海退走，上海成了无政府状态，迫使你们不得不去占领，你们准备主要地应放在这点上，否则你们将陷于被动……乙，拖长时间在半个月或20天，或一个月再去占领。只要汤恩伯不走，就应如此”。“何时占领上海，要等候我们的命令”。中央军委为保全、接管好上海运筹帷幄，作出了一系列重要决策。

（二）制定接管江南城市政策

中共中央、毛泽东、周恩来十分重视解放和接管上海。在总结沈阳、北平、天津等大城市接管经验基础上，又亲自查阅资料，在北平专门听取中共中央上海局书记刘晓汇报上海情况，从1949年3月31日至4月20日，还曾9次邀请已在北平的陈叔通、黄炎培、章乃器、盛丕华等上海知名人士座谈，听取他们对接管上海的意见和建议。经过广泛调查研究，全面了解上海情况，为中央正确制定接管江南城市政策和接管上海方针，提供了依据。4月25日毛泽东主席亲自起草了《中国人民解放军布告》，以通俗易懂的条文，规定了保护全体人民的生命财产；保护民族工商业；保护一切文化教

育公益事业；保护外国侨民生命财产的安全；没收官僚资本；惩办战争罪犯以及分别录用旧人员；确保城市治安；安定社会秩序等军民必须共同遵守的《约法八章》。这些政策规定，对稳定人心，团结人民，分化敌人产生深远影响。同月，中共中央批准了中共中央华东局制定的《接管江南城市的指示》，明确规定了攻占城市后实行军事管制的任务，接管城市方针，接管官僚资本企业的对策，保护学校、文化教育机关政策，以及对保甲人员可暂时利用的有关措施等。5月20日，中共中央电复华东局，根据上海情况复杂，群众尚未充分发动和组织，以及干部配备力量不足等诸因素，故对上海必须采取极端慎重的步骤，要力求主动，避免被动，批准了接管上海“按照系统，整套接收，调查研究，逐渐改造”的方针。这一方针吸取了东北、华北接管的经验，对接管上海工作起了极为重要的指导作用。

（三）决定抽调、培训、配备接管上海干部

早在1948年12月，中共中央致电上海局选派30~50名干部，前往东北解放区学习城市管理经验，作为今后接管上海、南京等城市的干部培训。1949年2月3日，中共中央给各中央局发出《关于调度准备随军渡江南进干部的指示》，并作出具体部署。要求华东、华中调动集中及训练1.5万名干部，应立即动手去做，并于2月底前在徐州集中待命，随军南下，接管江南城市。要求华北调集的1.7万干部，应于2月底集中8千人于石家庄，加以训练待命，交华东局率领，随华野、中野向江南前进。东北局应准备一批城市工作干部交华东局去接收上海。同时，哈尔滨、沈阳、唐山、天津、北平准备抽调相当数量的城市工作干部去接收上海、南京、苏州、杭州诸城。1949年3月14日，中共中央召集的安排人事座谈会上，内定邓小平为华东局第一书记，饶漱石为上海市委书记，

陈毅为上海市长。4月下旬，中共中央电示上海局及香港工委，调潘汉年、夏衍、许涤新等参加接管上海工作。1949年4月7日中共中央电告邓小平、饶漱石、陈毅《关于争取资产阶级代表人物协助接管上海工作的指示》，认为接收和管理上海，如果没有资产阶级代表人物帮助，可能发生很大的困难，无论在占领上海之前或以后，都应吸收这类代表人物参加工作。5月20日，中共中央关于接管上海的机构及干部配备复电华东局，指示“必须吸收一部分产业界民主人士及职工中有威望的领袖参加工作”，同时，“亦必须有一部分党外文化工作者参加接管”。中央抽调参加接管上海的干部中，许多人对上海的情况较为熟悉，其中很多人是懂得经济工作和具有真才实学的专家及技术管理人才。中央的这些重要决定，为有效地领导解放和接管上海，从组织上提供了胜利的保证。

（四）确定地下党组织的工作方针

1948年下半年，解放战争形势发生了更加有利于人民的根本变化，8月22日，中共中央发出由周恩来起草，经毛泽东修改过的《中央对目前蒋管区斗争策略的指示》，指出：“在国民党统治的城市，单独进行工人、市民的武装起义，肯定地说，一般地是不可能的”^①12月13日，中共中央转发华北局《关于平津地下党的组织在解放与接管城市中应如何工作的指示》中指出：“我们虽然只能有限地或者甚至不可能实行军事上里应外合，但在城市接管工作上的里应外合则是完全可能实行与必须实行的”。中共中央肯定了指示中提出的肃清反革命及其破坏活动，接收并管理城市，恢复正常的社会秩序与生产秩序等三项任务，并强调指出“这三项任务完成的中心关键，是通过城市内部有组织的人民群众的力量和外部人民解放

^①见《周恩来选集》第311页

军力量的配合，用一切有效的办法，实现对城市的完整接收和管理”，要求根据革命形势的发展，及时总结经验，适时地将城市武装起义转变为城市内部的里应外合，配合人民解放军完整接管城市。1949年1月12日中共中央充分肯定并批准中共中央上海局关于南京、上海地下党迎接解放与接管城市的工作方针和具体工作。“积极地、广泛地发展力量，巩固地扩大核心、加强重点工作，依靠基本群众，团结人民大多数的原则上来为彻底解放京沪与具体准备对京沪的接收与管理而奋斗”。在确定的具体工作中，明确提出“要在保存国家元气，给人民留生路，反破坏、反出卖、反屠杀的基本口号下发动广大群众，进行反遣散、反迁移、反裁员、保厂、保校、保业、保命等等具体斗争”。这一方针和具体工作为南京、上海中共地下组织如何配合解放军，迎接即将到来的城市解放和接管指明了方向。

入城前的充分准备

南下大军渡江之后，人民解放军第20军于4月23日占领沪宁线上的丹阳县全境。翌日，总前委、华东局和华东军区机关进驻丹阳。主要精力放在全面部署解放和接管上海的准备工作。5月初，参加接管的干部5000人相继抵达丹阳。

接管上海的准备工作，按当时的实际进展状况，可分为两个阶段。以丹阳准备前后为标志，在进入丹阳之前的接管准备，为先期准备阶段；从1949年4月24日进驻丹阳以后至5月下旬进入上海接管以前，为集中丹阳准备阶段。

（一）先期准备阶段

上海是中国工业、商业、金融的经济中心，上海接管得好坏，

对全国和全世界都将产生重大影响。早在 1949 年初，中共中央华东局在中央直接领导下，为接管上海在各个方面作了具体的安排和部署。在先期准备阶段，着重抓了以下几个方面准备。

(1) 调配接管干部，调整组织机构。根据中共中央接收城市、管理城市的部署，早在 1949 年初，中共中央华东局着手调配接管干部。组建“南下干部纵队”，这个纵队由华东局干部和在山东、苏北解放区抽调的各区党委、地委、县委的干部以及一部份中共上海地下组织早先撤退到解放区的干部共同组成。先在济南集中后，随军南下，渡江后进入丹阳，参加接管上海准备工作。2 月，华东局社会部在济南创办华东警官学校，招收 1000 名青年学员，进行短期的政治业务训练，为接管上海培养一批干部。4 月由华东局社会部、军区保卫部、济南市公安局，山东一些地、县公安局以及从部队抽调 700 人和华东警官学校部分学员共同组成公安保卫干部队伍，编成 5 个队，为接管上海警察局和组建人民公安机关。

1949 年 4 月 2 日，中共中央华东局常委会讨论并通过《关于接收上海调整组织机构的若干决定》，依照组织机构情况和接管上海需要，对华东军区和三野机构，华东局与上海市干部配备及几个主要部门的分工作了调整。决定：①以三野机构为基础，将华东军区原有机构加以调整。华东军区除指挥作战外，还应负责接收国民党军事机构；②三野派出五个军担任警卫上海（其中三个军警备市区，二个军警备近郊区），在每个工厂区调拨一个团兵力交接管机构指挥，以保护工厂、仓库。华东军区警备旅调派两个团交上海市公安局进行政治、技术训练，使之成为公安队伍骨干和核心；③为了加强力量，华东局与上海市委几个部门的分工也作了具体部署：华东局与市委原则上不分开，部门可按需要适当分开，宣传工作，社会、公安工作主要放在上海。在接收期间，华东局宣传部、社会部均兼上海市工作；华东局的工、青、妇委兼任上海市工、青、妇委；上海的《解放日报》既是市委机关报同时又为华东局党报等

等。华东局领导下的党、政、军各部门组织机构的调整和分工，都是为了进入上海之后的通力协作，相互配合，共同接管好上海的组织保证。

(2) 调查搜集情报资料，摸清上海的历史和现状。早在渡江战役之前，华东局社会部于1949年2月根据中共中央社会部对《京沪调查提纲》的要求，派副部长扬帆率领60余名干部，携带电台、先行南下，到达苏北淮阴。他们在华中工委直属江南工委领导下，与上海市委驻华中工委调研科通力合作，着手收集与整理京沪材料，将战争中缴获的档案材料，战俘材料，国民党统治区图书报刊资料，特别是中共上海地下组织送去的有关上海的情报资料，按照机关、部门、产业等分类，分别编成《上海概况》以及《伪中央各院部会驻沪机关》、《伪上海市政府各局》、《伪上海市政府及各区保甲概况》、《上海蒋匪军事机关》、《上海各团体》以及金融、证券交易所、官僚资本企业等共有百余万字的上海调查资料30册。详细介绍国民党中央各院、部、会驻沪机构和上海市驻军、政府机关、经济、金融、邮电、交通、文化教育等各个部门的组织机构、编制人数，重要设备，物质储存等情况；具体记载了政府官员姓名、地址、电话号码，提供了上海各个方面的历史和现状。这套材料赶在渡江战役之前印刷成册，发给接管上海各个系统的接管专员，部队军以上领导干部。这些材料不仅为各接管系统制定接管计划提供了重要依据，而且为人城后接管人员立即进驻接管岗位起了重要作用。陈毅在丹阳看到上海调查资料后，很满意，他称赞这套材料“为上海接管工作立了一大功”。

(3) 上海地下党做好里应外合准备，迎接解放。上海市委根据中共中央上海局指示，对上海党组织提出：由于人民解放军强大，占有绝对优势，因此，上海的解放指日可待，中共上海地下组织的主要工作是发动群众，反对国民党破坏，保护工厂、机关、学校，配合人民解放军接管城市，维护社会秩序，迅速恢复生产。做好这

些工作，就是地下党最好的里应外合。因此着手部署各个方面工作。首先，加强形势和政策教育。从1948年下半年开始，利用香港的特殊条件，抽调上海的许多党员骨干，分期分批输送到香港轮训，认清中共上海地下组织迎接解放上海的任务。以后，又向上海各级党组织连续下达党的当前基本方针与我们的具体工作，要求全党统一认识，作好里应外合的准备。其次，在组织工作方面采取相应措施。从1948年下半年，上海市委决定抓住有利时机，发展党员，壮大队伍，为迎接上海解放的斗争作好组织准备，到上海解放时，党员已发展到9000余名。同时，又调整了组织体制，除公用事业、警察系统外，全市党组织由按系统划分，改为按地区划分。设立了中共沪中、沪东、沪西、沪南、沪北、徐龙、新长、浦东等区委，再次，广泛开展护厂、护校斗争。为充分发动与组织基本群众，1949年春，上海市委决定重新恢复“上海人民团体联合会”，统一领导工协、职协、学联、教联、文联、科协等群众团体。同时，又组织工人、店职员建立“人民保安队”，组织学生、教师建立“人民宣传队”。针对敌人将工厂迁移至华南、台湾、转移重要物资，破坏设备的阴谋，发动上海人民开展反搬迁、反破坏、护厂、护校斗争。工人学生热烈响应，日夜值班巡逻。许多民族资本家、技术人员、高级职员也加入斗争行列。抵制了敌人的搬迁、破坏阴谋，保护了物资、设备、资金、档案；保护了上海各种建筑和设施，为完整地接管上海作出了重要贡献。第四，开展社会调查和情报工作。1949年初，上海市委动员所有基层支部，全体党员，通过各种社会关系，广泛开展地区调查和搜集情报工作。各工厂党组织不但搜集本厂机构人员、设备的基本情况，还搜集周围的驻军番号、武器装备，以及官员的居住地址、电话等等及时汇总上报。同时，经由上海局策反工作委员会的工作，国民党的军事、机要部门的某些要职官员，于1949年初多次向中共上海地下组织提供了国民党军队在长江沿岸的兵力部署、炮台设施布防情况及上海作战计划。在