



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FOUNDATION

全面深化改革研究书系

经济改革新征程

THE NEW EXPEDITION OF ECONOMIC REFORMS

张卓元 著

新闻出版广电总局深入学习贯彻
近平总书记系列重要讲话精神
主题出版重点图书



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 全面深化改革研究书系 ·

经济改革新征程

THE NEW EXPEDITION OF ECONOMIC REFORMS

张卓元 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

经济改革新征程/张卓元著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 7

(全面深化改革研究书系)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6150 - 2

I. ①经… II. ①张… III. ①经济改革 - 研究 - 中国
IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 126436 号

· 全面深化改革研究书系 ·

经济改革新征程

著 者 / 张卓元

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 恽 薇

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 赵敬敏

项目统筹 / 恽 薇

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 12

版 次 / 2014 年 7 月第 1 版

字 数 / 146 千字

印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6150 - 2

定 价 / 45.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

总 序

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。这一系列重要讲话是对党的十八大精神的深化和拓展，是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，是在我国经济社会发展的决定性阶段坚持和发展中国特色社会主义的政治纲领，是全面阐述事关中国特色社会主义前途命运重大原则问题的马克思主义文献，是指导我们推进中国特色社会主义伟大实践、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的行动指南。全面贯彻落实习近平总书记重要讲话，是我们当前和今后一个时期的重要工作。

贯彻落实习总书记系列讲话，要求我们不仅方向明确，也要路径清晰，不仅要快速推进，更要注重成效，蹄疾而步稳。当前，在全面深化改革上，依然存在改什么、怎么改以及孰先

孰后的问题；具体到改革的各个领域、层次、板块，具体到改革的策略与方法，依然存在争议、误解甚至盲区；在贯彻落实习近平总书记重要讲话上，依然存在如何落实、具体路径等问题。为此，既需要在实践中大胆探索，也需要在理论上小心论证。而后者，为社会科学工作者乃至学术出版人提供了机遇，也是中国社会科学工作者义不容辞的使命。

中国社会科学院是党中央直接领导、国务院直属的国家哲学社会科学研究机构。长期以来，以中国社会科学院为代表的社会科学研究者，秉承学术为社会服务、为大众服务的宗旨，辛勤耕耘，努力进取，时刻关注重大现实理论问题研究，为党和国家的发展建言献策。在改革开放以来的每一个历史节点，从党的重大方针政策到具体制度的构建，中国社会科学院都发出了自己应有的声音，切实起到了党和国家重要思想库和智囊团的作用。在当前全面深化改革、跨越中国历史三峡的重要时刻，中国社科院尤其要发挥自身理论优势，为改革释疑解惑、谋划布局。

为全面贯彻落实十八届三中全会决定和习近平总书记系列重要讲话，由中国社科院牵头，社会科学文献出版社具体组织实施，推出“全面深化改革研究书系”。书系选取了15个专题，约请国内该领域重要学者主持撰写，形成系列丛书。我们的设想是：

1. 所有专题都必须探讨当前深化改革实践中的难点问题、

重点问题和关键问题。

2. 所有写作者必须是对这些问题深有研究的学者。他们不仅在理论上卓有建树，是某些重要理论观点甚至学派的创始人或者代表，还长期关注社会实践，参与党和国家某些重要政策的制定或论证。

3. 各专题的写作者对十八大精神和习总书记讲话的渊源以及理论与实践基础有深刻研究、深透认识。

4. 书系总体为应用对策研究，要求有观点、有论证、有调研、有数据、有方案，实证性突出。

根据上述标准，我们选取的 15 个专题是：改革开放与中国经验、经济体制改革、财政制度、企业绩效革新、人口问题、城镇化、国家治理现代化、依宪治国、文化市场、社会组织体制建设、生态文明建设、党的建设等。这些专题覆盖了十八大报告所论及的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设、军队建设七大方面中，除党的建设和军队建设外的五个主要方面，都属于改革中的关键点。各专题的写作者多数来自中国社科院，也有部分来自中央编译局、清华大学等国内重要研究机构与高校，全部是各该领域的顶尖级学者。这些学者已有的学术积淀，以及他们长期为党和国家政策制定担当智识支持的经历，保证了书系的权威性、实用性和指导性。从各专题的成稿情况看，作者问题意识强，对当前改革的难点和重点反映多，理论探讨深入。书中提出的对

4 经济改革新征程

策方案，也有较强的可操作性。总体而言，书系内容翔实，讨论深入，对现实有参考意义，基本达到了我们的要求。当然，学无际涯，改革无止境，诚挚欢迎学界同道讨论批评。

书稿初成之际，得知书系入选国家新闻出版广电总局的“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神主题出版重点图书”，并获得国家出版基金支持，不胜欣喜，也很受鼓舞。2014年是中国的马年，也是全面深化改革的开局之年，正当扬鞭奋蹄，开启新程。

是为序。

王伟光

2014年2月5日

摘 要

2013 年 11 月《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（下文简称《决定》）是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段指导全党全国全面深化改革的纲领性文献，是对我国到 2020 年完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作出的重要部署。

1978 年实行改革开放以来的几次影响重大的改革，如农村家庭联产承包制改革、价格改革、1992 年确立社会主义市场经济体制的改革目标、2001 年加入世界贸易组织等，极大地促进了生产力发展和人民生活水平的提高。但 2003 年以来近十年出现改革进展缓慢，十八大和十八届三中全会《决定》标志着中国重启改革议程，吹响了改革攻坚的新号角。

《决定》将改革扩展到深化经济、政治、文化、社会和生态文明体制的改革，是全面的“五位一体”的改革。全面深化改革要以经济体制改革为重点，仍应坚持以经济建设为中

2 经济改革新征程

心，积极稳妥地从广度和深度上继续深化市场化改革，打牢中国特色社会主义的物质基础。要发挥经济体制改革对其他改革的牵引作用。

中国经济在快速发展过程中逐渐显露不平衡、不协调、不可持续的问题，长期粗放扩张带来的资源和环境瓶颈制约越来越突出，面临从追求数量、扩张规模到追求质量、讲求效率转变的迫切任务。经济转型和发展方式转变要靠深化改革，形成激励经济转型和发展方式转变的体制机制。这里包括：坚持和完善基本经济制度；积极发展混合所有制经济；形成全国统一开放竞争有序的现代市场体系；主要由市场机制配置资源；生产要素和资源产品价格要真实反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境和生态损害成本；加快转变政府职能；深化财政金融体制改革；各个市场主体竞相通过创新驱动增强竞争力；发展成果由全国人民公平共享；等。

Abstract

The CCP's Decision on Deepening the Reform of Some Major Issues (“the decision” henceforth) passed in November 2013 is a programmatic document which guides China to deepening the reform in the era of fully completed the decisive stage of well-off society, and is an important deployment for the improvement and development of Chinese socialist system, promoting the modernization of national governance system.

Several important reforms conducted since 1978 have greatly promoted the development of productivity and the improvement of people's living standard, such as the reform of the rural family contract system, price reform, the reform goal of socialist market economy proposed in 1992, as well as the accession to the World Trade Organization (WTO). However, since 2003 the reform progress was slowed down. Therefore, “the decision” made in the

4 经济改革新征程

Eighteen CPC National Congress and its Third Plenary Session marks the Chinese restart the reform agenda, sounded the clarion call of the new reform.

“The decision” deepens the reform of economy by extending it to the political, cultural, social and ecological civilization system, and thus is a comprehensive reform of the five in one. Deepening the reform should take economic system reform as the key point, persist in taking economic construction as the center, actively and steadily continue to deepen market-oriented reform from the breadth and depth, and lay a solid material foundation of socialism with Chinese characteristics. In fulfilling this target, economic system should play a role in traction of other reforms.

The unbalanced, uncoordinated, unsustainable problems in Chinese economy are gradually revealed in the process of rapid development, meanwhile the long-term extensive expansion of resources and environmental bottleneck constraints become increasingly prominent, and thus China faces the transformation from the pursuit of quantity expansion to the urgent task of the pursuit of quality and efficiency change. To deepen the reform on the transformation of the economic transformation and development mode, it is necessary to deepen the reform to form the systems and mechanisms for changing the motivation of economic transformation

and development mode. It includes sticking to and improving the basic economic system, actively developing the mixed ownership economy; developing a modern market system with orderly competition of national unified open market; allocating resources mainly by the market mechanism, allowing the prices of products as well as the prices of production and resources to reflect the true market supply and demand, resource scarcity, environmental and ecological damage costs; speeding up the transformation of government functions; deepening the reform of the fiscal and financial system; encouraging all the market main body to enhance the vitality of competitiveness through the driven of innovation; allowing the national people to share the fruits of development fairly.

目 录

CONTENTS

第一章 十八届三中全会《决定》重启改革议程	1
第一节 《决定》同 1984、1993、2003 年三中全会 决定比较所具有的重要特点	1
第二节 2013 年重启改革议程	5
第三节 经济体制改革是全面深化改革的重点， 发挥经济体制改革的牵引作用	14
第四节 经济体制改革部分十三大亮点	17
 第二章 党的十八大提出全面深化改革的任务	25
第一节 首次提出全面深化改革的任务	25
第二节 问题导向，要加快转变经济发展方式， 就要加快完善新体制	28
第三节 十八大报告明确经济体制改革核心问题是 处理好政府和市场的关系	31
第四节 重启改革议程逐步形成共识	36

第三章 提出市场在资源配置中起决定性作用的重大意义	40
第一节 市场在资源配置中起决定性作用是二十多年来沿用的基础性作用提法的继承和发展	40
第二节 市场在资源配置中起决定性作用的三个指向	46
第三节 紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革	50
延伸阅读 中国价格改革 30 年：成效、历程与展望	53
第四章 混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式	80
第一节 坚持和完善基本经济制度，进一步夯实中国特色社会主义的重要支柱	80
第二节 积极发展混合所有制经济是今后完善基本经济制度的着力点	84
第三节 国有资产监管要逐步从管国有企业为主向管国有资本为主转变	90
延伸阅读 基本经济制度的确立带来生产力大解放	93
第五章 国有企业改革仍需攻坚克难	97
第一节 国有企业改革已取得重大进展	97

第二节	推动国有资本投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域·····	100
第三节	推动国有企业特别是中央企业完善现代企业制度·····	104
第四节	加快推进垄断行业改革·····	107
第五节	以管资本为主完善国有资产管理体制·····	110
延伸阅读	意义重大的理论创新·····	114
第六章	进一步支持非公有制经济健康发展·····	120
第一节	改革开放后党不断完善对个体私营等非公有制经济的政策·····	120
第二节	改革开放后个体私营等非公有制经济快速发展·····	126
第三节	落实《决定》的改革举措,完善政策,支持非公有制经济健康发展·····	133
延伸阅读	走向“社会主义市场经济论”·····	137
第七章	加快完善现代市场体系·····	148
第一节	建设现代市场体系是使市场在资源配置中起决定性作用的基础·····	148
第二节	加快完善现代市场体系需要解决的几个问题·····	152
第三节	重点推进资源产品价格市场化改革完善主要由市场决定价格的机制·····	156

第四节	完善金融市场体系，建立城乡统一的建设 用地市场·····	161
延伸阅读 1	社会主义市场经济论：中国改革开放的 主要理论支柱·····	166
延伸阅读 2	确立社会主义市场经济体制改革目标的 伟大意义·····	179
第八章	《决定》提出了哪些需要认真研究的重大 经济改革议题·····	186
延伸阅读 1	以顶层设计给力改革深水区·····	196
延伸阅读 2	记酝酿经济改革重要思想的 专家会·····	204
后 记	·····	214

目 录 CONTENTS

Chapter 1	The “Decision” of the Third Plenary Session of the 18th Central Committee of the CPC Restarts the Reform	/ 1
Section 1	Comparison of the “Decision” with Those Made in the Third Plenary Sessions in 1984, 1993, 2003	/ 1
Section 2	Restarting the Reform in 2013	/ 5
Section 3	The Major Issue of Deepening the Reform Is the Reform of the Economic System	/ 14
Section 4	The 13 Highlighted Points in the Part of “Reform of the Economic System”	/ 17
Chapter 2	“Deepening the Reform” Proposed in the 18th Central Committee of the CPC	/ 25
Section 1	The First Time to Propose “Deepening the Reform”	/ 25