

# 京津冀区域 发展报告

---

## 2014

Beijing-Tianjin-Hebei Regional  
Development Report (2014)

---

主 编：李国平

副主编：孙铁山 李岱松 颜廷标  
陈家刚 刘京顺 刘霄泉



科学出版社

# 京津冀区域 发展报告 2014

Beijing-Tianjin-Hebei Regional  
Development Report (2014)

总 编 刘国光

编 主 编：刘国光 李国彪 张其成  
副 主 编：刘世英 刘彦刚 刘彦凯



商务印书馆

教育部哲学社会科学系列发展报告  
(项目批准号: 11JBGP001)

# 京津冀区域 发展报告

---

## 2014

Beijing-Tianjin-Hebei Regional  
Development Report (2014)

---

主 编: 李国平

副主编: 孙铁山 李岱松 颜廷标  
陈家刚 刘京顺 刘霄泉

科学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

---

京津冀区域发展报告. 2014/李国平主编. —北京: 科学出版社, 2014

ISBN 978-7-03-041012-2

I. ①京… II. ①李… III. ①区域经济发展-研究报告-华北地区 IV. ①F127.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 124847 号

---

责任编辑: 石 卉 程 凤/ 责任校对: 张凤琴

责任印制: 赵德静/ 封面设计: 无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

骏杰印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2014 年 7 月第 一 版 开本: 720×1000 1/16

2014 年 7 月第一次印刷 印张: 24 1/4

字数: 462 000

定价: 118.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

# 编委会

---

## 主 编

李国平

## 副主编

孙铁山 李岱松 颜廷标 陈家刚 刘京顺 刘霄泉

## 编 委

卢明华 李青森 陈红霞 崔巍 席强敏 张学海 吴爱芝  
张小薇 张杰斐 原 嫒 罗 毅 陈 曦 王志宝 赵浚竹

## 编写组成员及撰稿人

(按文序排列)

|      |     |     |     |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 李国平  | 刘京顺 | 孙铁山 | 席强敏 | 刘霄泉 | 陈红霞 | 卢明华 |
| 尹 征  | 张杰斐 | 李岱松 | 张小薇 | 刘汉初 | 原 嫒 | 陈家刚 |
| 欧阳文婷 | 崔 巍 | 张学海 | 颜廷标 | 王 帅 | 吴爱芝 | 李青森 |
| 罗 毅  | 陈 曦 | 张 娇 | 王志宝 | 赵浚竹 | 魏文栋 | 齐云蕾 |
| 梁 岩  | 金 航 | 侯 韵 | 李 楠 |     |     |     |

# 前 言

---

京津冀区域（北京、天津和河北）是与长江三角洲、珠江三角洲并列的中国三大人口和社会经济活动的集聚区域之一。21 世纪以来，京津冀区域步入了新的快速发展阶段。尤其是 2011 年以来，一方面，伴随着区域产业结构升级和产业转移步伐的加快，京津冀区域的综合竞争力进一步提升；另一方面，北京提出建设世界城市的目标后，以促进京津冀区域一体化为重点的首都经济圈建设被提上日程，区域合作进程明显加快，为最大限度地发挥区域发展潜力奠定了重要基础。建设世界城市及首都经济圈，对提升国家总体竞争力、融入全球城市网络和提升在全球的经济地位具有重要意义；全面了解和掌握京津冀区域的发展现状和趋势，清楚认识发展中存在的问题，科学谋划区域发展的路径与方向，是推动世界城市及首都经济圈建设、引领国家经济发展的战略需要。

本书是面向京津冀区域、全面研究该区域发展现状和问题的综合性系列报告的第二部，是北京大学承担的教育部哲学社会科学系列发展报告资助项目（项目批准号：11JBGP001）的重要成果。本书共分四篇——总论篇、综合篇、地区篇和专题篇。其中，总论篇分析了京津冀区域发展面临的新形势及取得的成效，指出了存在的五大突出问题，进而提出了明确功能定位、加速推进京津冀区域一体化、稳妥推进首都非核心功能疏解、促进协同创新、提高北京对周边地区的辐射效应、建立健全区域协调机制等战略对策。综合篇从总结京津冀区域的发展成就出发，分析了京津冀区域经济发展，社会发展，人口、资源与环境发展，空间发展和合作进展五大方面的现状和问题。地区篇从经济，社会，人口、资源与环境及空间发展四个方面分别阐述了北京、天津、河北三地的发展现状。专题篇以北京与周边地区的合作为主要研究内容，重点分析了北京与紧邻的河北六地市产业合作的变化趋势，对产业合作的需求及存在的主要问题进行了分析，提出了未来产业合作发展的目标、路径、模式及相关政策建议。

本书编委会及编写组成员为来自北京大学、中央财经大学、首都师范大学、

首都经济贸易大学、北京第二外国语学院、南开大学、河北省社会科学院、北京市科学技术评价研究所、北京市对口支援和经济合作领导小组办公室等的北京、天津、河北三地的专家学者及政府实务部门人员。本书由编委会讨论确定结构框架、各章节的主要内容及基本观点,然后由各位执笔者承担相应章节的写作。第一章由李国平、刘京顺、孙铁山、席强敏执笔;第二章第一节由刘霄泉执笔,第二节由陈红霞执笔,第三节由卢明华、尹征执笔,第四节由张杰斐执笔,第五节由李岱松、张小薇执笔;第三章第一节由刘霄泉执笔,第二节由陈红霞执笔,第三节由卢明华、刘汉初执笔,第四节由原源执笔;第四章由陈家刚、欧阳文婷执笔;第五章由崔巍、张学海、颜廷标执笔;第六章由李国平、王帅、吴爱芝执笔;第七章由李青森、罗毅、陈曦执笔;第八章由孙铁山、李青森、张娇执笔;大事记由张小薇执笔。王志宝、赵浚竹、魏文栋、齐云蕾、梁岩、金航、侯韵、李楠也参与了本书的部分研究及数据处理工作。本书由李国平、孙铁山、刘霄泉、卢明华统稿。

本书编写的组织协调单位为北京大学首都发展研究院,该院工作人员为此付出了诸多努力。本书的编写得到了北京市对口支援和经济合作领导小组办公室、北京市发展和改革委员会、天津市发展和改革委员会、河北省发展和改革委员会、北京市科学技术委员会等单位或机构的大力支持。为完成本书的编写工作,编写组先后多次到北京、天津、河北各地开展调查研究,对给予调研以协助的相关机构、企业和个人表示衷心的感谢。本书力图反映近年来京津冀区域发展的最新状况和总体趋势,但限于理论水平与实践经验,书中难免存在肤浅与不足之处,编者诚恳地希望广大读者批评指正。

李国平  
2014年3月

# 目 录

## 前言

### 第一篇 总论篇

|     |                          |    |
|-----|--------------------------|----|
| 第一章 | 新时期京津冀区域一体化发展的战略思考 ..... | 3  |
| 第一节 | 推进京津冀区域一体化发展的战略意义 .....  | 3  |
| 第二节 | 京津冀区域一体化发展面临的新形势 .....   | 5  |
| 第三节 | 京津冀区域一体化发展取得的主要成效 .....  | 6  |
| 第四节 | 京津冀区域一体化发展中存在的突出问题 ..... | 11 |
| 第五节 | 京津冀区域一体化发展的战略及对策 .....   | 14 |

### 第二篇 综合篇

|     |                       |     |
|-----|-----------------------|-----|
| 第二章 | 京津冀区域发展 .....         | 25  |
| 第一节 | 京津冀区域经济发展 .....       | 25  |
| 第二节 | 京津冀区域社会发展 .....       | 56  |
| 第三节 | 京津冀区域人口、资源与环境发展 ..... | 69  |
| 第四节 | 京津冀区域空间发展 .....       | 95  |
| 第五节 | 京津冀区域合作进展 .....       | 105 |

### 第三篇 地区篇

|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 第三章 | 北京篇 .....     | 129 |
| 第一节 | 北京的经济发展 ..... | 129 |



|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 第二节 | 北京的社会发展 .....       | 148 |
| 第三节 | 北京的人口、资源与环境发展 ..... | 162 |
| 第四节 | 北京的城市空间发展 .....     | 183 |
| 第四章 | 天津篇 .....           | 197 |
| 第一节 | 天津的经济发展 .....       | 197 |
| 第二节 | 天津的社会发展 .....       | 211 |
| 第三节 | 天津的人口、资源与环境 .....   | 219 |
| 第四节 | 天津的城市空间发展 .....     | 224 |
| 第五章 | 河北篇 .....           | 234 |
| 第一节 | 河北的经济发展 .....       | 234 |
| 第二节 | 河北的社会发展 .....       | 242 |
| 第三节 | 河北的人口、资源与环境 .....   | 251 |
| 第四节 | 河北的城市及区域空间发展 .....  | 262 |

## 第四篇 专题篇——京冀产业合作发展研究

|                       |                         |     |
|-----------------------|-------------------------|-----|
| 第六章                   | 京冀产业合作的现状与趋势 .....      | 273 |
| 第一节                   | 京冀产业合作的历程与现状 .....      | 273 |
| 第二节                   | 分区域产业合作的现状特征 .....      | 290 |
| 第三节                   | 京冀产业合作的变化趋势 .....       | 312 |
| 第七章                   | 京冀产业合作优势、需求及其问题分析 ..... | 318 |
| 第一节                   | 京冀各地的比较优势分析 .....       | 318 |
| 第二节                   | 京冀产业合作的需求 .....         | 325 |
| 第三节                   | 京冀产业合作存在的问题 .....       | 330 |
| 第八章                   | 京冀产业合作的发展路径与政策建议 .....  | 335 |
| 第一节                   | 京冀产业合作的发展目标 .....       | 335 |
| 第二节                   | 京冀产业合作的发展模式 .....       | 338 |
| 第三节                   | 京冀产业合作的支撑平台 .....       | 351 |
| 第四节                   | 京冀产业合作的政策建议 .....       | 364 |
| 大事记 (2012~2013) ..... |                         | 370 |

# 第一篇 总论篇

---



# 新时期京津冀区域 一体化发展的战略思考

在经济全球化和区域一体化趋势不断加强的大背景下，在我国综合国力和国际影响力与日俱增的新形势下，京津冀区域在经济发展、社会保障、生态保护、交通建设等领域取得了重大成就，同时仍面临着区域一体化程度较低、区域分工体系尚未形成、区域生态环境问题严峻等一系列突出的问题。在区域发展总体战略、新型城镇化战略、京津冀协同发展等国家重大战略对京津冀地区的发展产生重大影响的新时期，京津冀区域应该明确功能定位，加速推进区域合作进程，稳妥推进首都非核心功能疏解，促进区域协同创新，提高首都对周边的辐射效应，建立区域协调机制，迈向均衡、包容、可持续发展的新阶段。

## 第一节 推进京津冀区域一体化发展的战略意义

京津冀区域是新时期引领我国经济增长和转型升级、参与全球合作与竞争的战略平台，在中国特色社会主义“五位一体”建设中具有无可替代的战略地位和十分突出的引领作用。无论从区域经济一体化发展大势，还是从缓解首都面临的人口、资源和环境矛盾压力来看，都必须加快推进京津冀区域发展，将区域一体化进程向纵深推进。

1. 京津冀区域一体化发展是平衡全国经济布局、打造中国北方经济中心的重要支点

京津冀区域是全国政治、文化、国际交往和科技创新中心，也是中国北方



最大、发展最好、现代化程度最高的城镇和工业密集区。该区具有良好的区位条件、经济基础和密集的科技智力资源,是当前中国北方地区的经济中心特别是知识经济中心。京津冀区域是构建环渤海经济圈、引领中国北方地区发展、打造中国北方经济中心的重要支点,是平衡中国经济南北布局的战略高地。推进京津冀区域发展有利于优化国家整体经济布局,形成南北均衡的区域经济战略格局。推进京津冀区域一体化发展有利于进一步强化其国家政治、文化、国际交往和科技中心地位。

2. 京津冀区域一体化发展是参与全球竞争、打造中国的世界城市、引领区域发展的重要支撑

随着经济全球化和区域一体化趋势不断加强,京津冀区域既是中国参与全球竞争、在国际竞争中占有重要战略地位的空间单元,也是引领环渤海经济圈一体化发展的重要引擎。随着国家经济实力的强大,中国需要建设参与全球竞争的世界城市,而京津冀区域是北京建设世界城市的区域支撑。北京建设世界城市离不开其周边地区的支撑和保障,不仅需要经济的支撑,更需要资源、环境、空间等基础保障。因此,促进京津冀区域一体化发展是参与全球竞争、打造中国的世界城市、促进区域发展的重要战略途径。

3. 推进京津冀区域一体化发展是保证首都可持续发展、强化首都服务功能、促进区域协调发展的重要途径

人口和产业的过度集中使首都可持续发展面临重大考验,也影响了北京“四个服务”功能的充分发挥。同时,北京周边地区的发展也需要北京的辐射和扩散,通过区域统筹规划、合理分工,实现区域协调发展。推进京津冀区域一体化发展不仅是北京发展的需要,也是国家经济发展的需要。如何保障首都的可持续发展、强化首都服务功能、促进区域一体化发展是京津冀地区的重要使命。京津冀区域一体化发展需要北京继续发挥知识与服务优势,获取新的竞争优势。京津冀区域一体化发展需要充分发挥天津的产业基础和港口优势,形成现代制造业基地和国际物流贸易中心,与北京共同打造制造业、服务业产业链,促进区域内的产业集聚和产业带的形成。京津冀区域一体化发展需要充分发挥河北的要素资源、重化工业基础及能源枢纽港等优势,承接北京部分产业和城市功能的转移,为北京更好、更高标准地履行“四个服务”功能置换更多的发展空间。

4. 京津冀区域一体化发展是解决首都的“大城市病”、完善城市功能布局、加速社会转型的重要依托

北京作为首都,其长远目标是成为对全球经济有重大影响及控制能力的世界城市。要实现这一目标,北京不仅需要不断提升自身经济实力,成为全球城

市网络的重要节点和全球化扩散到区域的门户,而且必须打破单中心的空间发展模式,依托一个具有强劲经济活力的腹地作为区域发展的基础,寻求区域协调发展。面向北京的发展需求,推动京津冀区域一体化发展也是解决北京一系列发展问题的重要途径。“大城市病”问题日益凸显,严重影响了北京的可持续发展和社会转型。从北京的未来发展来说,上述问题的解决需要在区域空间尺度上,即京津冀区域层面上进行城市职能疏导和再配置,推进资源消耗大、附加价值低、不符合首都功能定位、会带来大量外来人口集聚的产业向周边地区转移,完善城市功能布局。推进京津冀区域一体化发展,不仅能够缓解首都“大城市病”问题,也对提升城市综合竞争力具有重要作用。

## 第二节 京津冀区域一体化发展面临的新形势

在新的时代背景下,国家对区域协调发展的总体要求为京津冀区域一体化发展提供了良好条件,给京津冀区域发展带来了一系列重要契机。

1. 世界第二大经济体地位的巩固和国家经济发展方式的转型升级给京津冀区域带来更大的发展空间

伴随着工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化进程的逐步加快和深化,我国经济社会发展均取得了巨大成就,世界第二大经济体的地位不断巩固。我国已经进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,在转变经济发展方式过程中,以外向型经济为主导的长江三角洲和珠江三角洲经济区面临着更大挑战,产业结构服务化特征日益突出的京津冀区域发展更符合我国未来发展的趋势和方向,未来发展的潜力和发挥的作用将日益加强。京津冀区域将成为新时期引领我国经济增长和转型升级的重大战略平台。

2. 国家区域发展总体战略和主体功能区战略的深入推进将加快推进京津冀区域一体化协调机制建设

“十二五”期间,国家区域发展总体战略和主体功能区战略深入推进,国家“十二五”规划明确提出打造首都经济圈,推进京津冀区域经济一体化发展,支持东部地区率先发展的战略重点,中关村国家自主创新示范区、天津滨海新区、河北沿海地区、北京新机场临空经济区、天津海洋经济科学发展示范区均已上升为国家发展战略。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步体现了对新时期区域协调机制建设和区域一体化发展的重视,要求建立和完善跨区域城市发展协调机制,健全区域发展一体化体制机制。



### 3. 国家新型城镇化战略的加速推进将全面提升城市群的一体化建设和网络化发展

城市群的发展是国家新型城镇化战略加速推进过程中的关键问题。我国新型城镇化战略的顺利实施要求全面提升东部地区三大城市群发展水平,科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局,缓解特大城市中心城区压力,强化中小城市产业功能,增强小城镇公共服务和居住功能,推进大中小城市基础设施一体化建设和网络化发展,逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展,在更高层次上参与国际合作和竞争。以中心城市为核心的大都市圈和城市群的建设已经是社会、经济发展到一定阶段的必然选择,而且在未来国际竞争中占主导地位,区域合作的广度和深度将会进一步拓展,这正是京津冀区域一体化发展的良好时机。

### 4. 党中央国务院领导的高度重视和京津冀区域合作框架协议的签订指明了京津冀区域一体化发展的方向

党中央国务院领导高度重视京津冀区域一体化发展,明确提出要进一步加强支持力度,并就积极推进京津冀区域合作,促进优势互补、共赢发展,谱写社会主义现代化京津“双城记”、打破“一亩三分地”思维定式等关键问题做了一系列重要指示;2013年,北京、天津和河北三地相互签署了区域合作框架协议,协议内容既包括了三地支持共同做好首都经济圈发展规划编制的顶层设计工作,又包含了交通、物流、金融、旅游、环保、科教、人才、产业等细化至项目的合作内容。党中央国务院领导的高度重视,北京、天津和河北三地合作框架协议的签订为推进京津冀区域一体化发展指明了方向和提供了有力支撑。

## 第三节 京津冀区域一体化发展取得的主要成效

### 1. 经济总量持续增长,产业结构不断优化

京津冀区域作为我国北方最重要的经济区,经过多年来的不懈努力,经济发展取得了巨大成就,2012年区域生产总值(GDP)达到57 348亿元,占全国经济总量的11%。近60年来,京津冀区域经济发展持续增长,1952~2012年区域GDP年均实际增长率达到8.7%,高于全国7.9%的平均水平。“十二五”时期以来,京津冀区域GDP由2010年的43 732亿元增长到2012年的57 348亿元,年均实际增长率达到10.1%,高于全国9.4%的平均水平;京津冀区域人均GDP也由42 723元增长到53 248元,年均实际增速达到8%(图1-1)。由此可

见,京津冀区域的经济增长具有一定的持续性和稳定性,经济总量和人均 GDP 始终保持着较高增速,促使京津冀区域的经济实力不断增强。

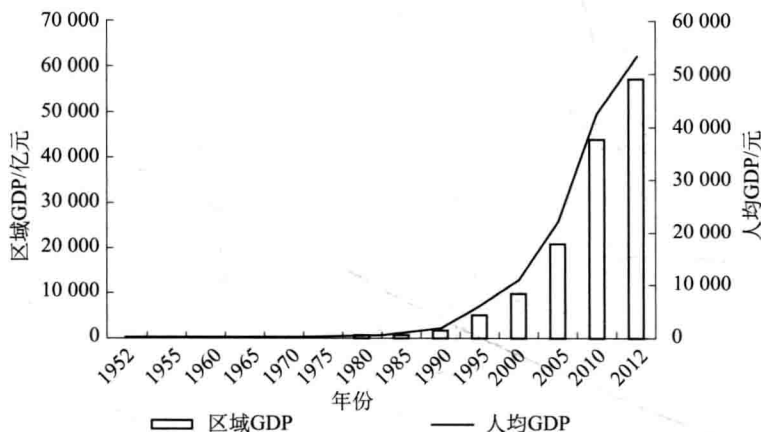


图 1-1 改革开放以来,京津冀区域重点年份的区域 GDP 和人均 GDP

资料来源:《新中国六十年统计资料汇编》《中国统计年鉴 2013》

在国民经济持续快速增长的同时,京津冀区域经济结构调整也明显加快,通过优先发展第三产业,推进工业和服务业的产业结构升级,积极培育高新技术产业,逐步形成了新的产业发展格局,有效提高了国民经济整体质量和效率。20 世纪 80 年代以来,京津冀区域第三产业的比重持续稳定增长,“三、二、一”的产业发展格局逐步形成,服务主导型的经济特征逐渐显现,2010 年第三产业的比重已超过一半(图 1-2)。2012 年,京津冀区域产业结构为 6 : 43 : 51 (以增加值计),第三产业在与第二产业齐头并进的同时,已成为带动区域快速经济发展的重要支柱,标志着京津冀区域经济发展进入新的阶段。

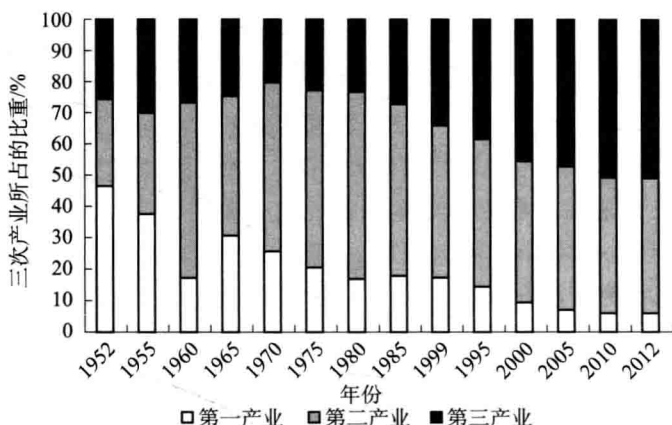


图 1-2 京津冀区域部分年份的三次产业结构

资料来源:《北京统计年鉴 2013》《河北经济年鉴 2013》《天津统计年鉴 2013》

## 2. 居民生活水平不断提高, 区域社会保障体系日趋完善

改革开放以来, 京津冀区域在经济快速发展的基础上, 居民生活水平显著提升, 消费水平稳步提高, 物质和精神生活发生了巨大变化, 实现了由温饱向小康的历史性转变。进入 21 世纪以后, 居民收入继续保持快速增长, 2012 年, 北京、天津、河北三地城镇居民人均可支配收入分别为 36 469 元、29 626 元和 20 543 元, 与 2010 年相比年均增速分别为 12.0%、10.4% 和 12.4%; 而农村居民人均纯收入水平分别为 16 476 元、13 571 元和 8081 元, 与 2010 年相比, 年均增速分别为 11.5%、7.2% 和 16.5%。这在很大程度上显示了京津冀区域的人民生活水平正在相对稳定的态势中持续提高 (图 1-3 和图 1-4)。

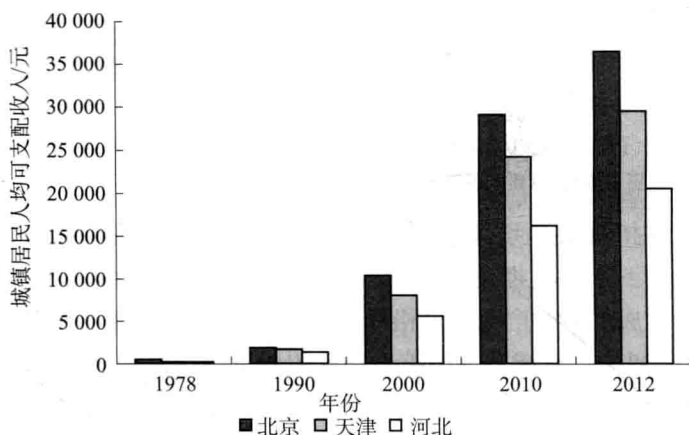


图 1-3 北京、天津和河北三地部分年份城镇居民人均可支配收入

资料来源:《北京统计年鉴 2013》《河北经济年鉴 2013》《天津统计年鉴 2013》

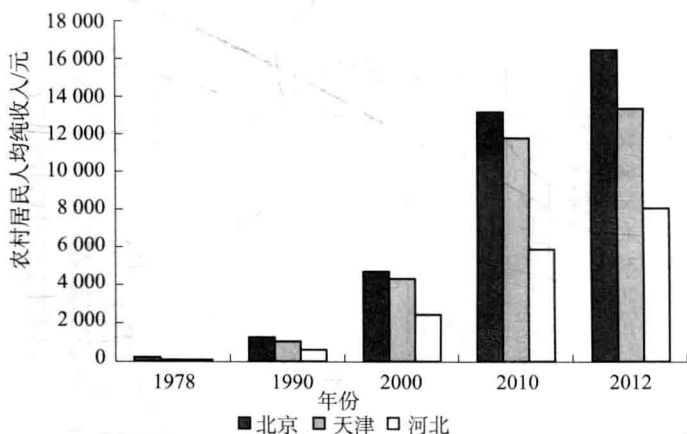


图 1-4 北京、天津和河北三地部分年份农村居民人均纯收入

资料来源:《北京统计年鉴 2013》《河北经济年鉴 2013》《天津统计年鉴 2013》