

关于跨越式发展的思考

——中共吉林省委中心组学习文集

中共吉林省委理论学习室/编

GYKYSFZ
DSK

吉林人民出版社

发挥后发优势 推进和实现跨越式发展

王云坤

我们这次学习会，主要是学习贯彻党的十五届五中全会精神，研究讨论我省“十五”期间经济和社会发展的思路。几天来，大家集思广益，各抒己见，发表了许多好的意见，对于进一步完善我省的“十五”计划，具有重要的借鉴价值。下面，结合大家的发言，我谈几点想法。

一、认清形势，增强加快发展的紧迫感

回顾 20 世纪，人类发生了两次世界大战，极大地破坏了生产力。“二战”结束后，一批民族国家相继独立，世界和平力量得到了发展，促进了世界经济政治秩序向好的方面发展。随后不久，又进入了长期的“冷战”状态，和平与发展一度被罩上了阴影。“冷战”结束后，出现了“一超多强”的国际政治发展态势。尽管霸权主义、强权政治对世界政治格局和秩序产生重要的影响，地区冲突和局部战争不断，但人类要求和平的呼声越来越强烈，和平与发展已经成为不可逆转的潮流。以美国为首的西方强国，虽然在国际事务中彼此之间有维护其利

益的“一致性”，但其内部也是矛盾重重，使这种“一致性”很难长期维持下去。同时，发展中国家都在致力于发展民族经济，力图通过综合国力的壮大获取政治上的真正独立，多极化趋势日趋明显。在这种情况下，西方强国企图依靠军事力量来达到政治目的的可能性越来越小。这就意味着，最大限度地谋求发展，以发展求地位，将成为世界各国的普遍战略。因此，相对和平的局面将会维持相当长的时期。这样一种国际环境，对我们 21 世纪的发展将是十分有利的。

那么，21 世纪世界经济发展最突出的特点将是什么呢？概括起来就是三句话：经济全球化、新技术革命、结构大调整。世界经发组织（OECD）发表报告认为，从 2000 年到 2020 年或 2030 年，世界经济将进入一个新的繁荣期，GDP 年均增长率将达 4%，人均 GDP 年均增长超过 3%。美国由于在新的科技革命中明显领先，使其本来在科技上、经济上的优势更加强化；欧盟、日本等发达国家正在奋力加快信息等高技术产业的发展，势头很猛；周边新兴工业化国家和地区也在奋起直追，经济与技术竞争已成为各国竞争的焦点。纵观九十年代以来世界经济的发展，其中重要的一点，就是推动经济持续增长的因素呈现新的变化。那么，推动世界经济持续增长的因素是什么呢？一是科学技术革命，二是产业结构的调整，三是经济体制的变革，四是国际分工的深化，五是开放使许多原来比较封闭的国家被纳入世界经济的浪潮之中。这些新的变化，也必然对我们的发展产生重要影响，需要我们深入研究。与此同时，虽然政治多极化趋势不可逆转，但绝不会一帆风顺。西方敌对势力加紧对我国进行“西化”“分化”的政治图谋不会改变，对我长期以来实行的遏制战略也不会停止。在这种形势下，我们只有加快发展，不断壮大自己，增强经济实力和竞争

力，逐步缩短与发达国家的差距，才能在激烈的国际竞争中始终立于不败之地，才能在新世纪实现中华民族的伟大复兴。

发展，是世界的主题，更是中国的主题。这一思想，在五中全会通过的《建议》中，已经充分体现出来。“十五”期间，国家将通过继续实施积极的财政政策，加大固定资产投资、扩大国内需求等措施，使国民经济保持一个较快的增长速度。这将为加快发展提供一个较好的政策环境。我国东部省份正在现有基础上制定更高的发展目标，为率先实现现代化而奋斗。西部省份，正在借助国家实施西部大开发战略的历史契机，闻风而动，奋起直追，动作相当大、步伐相当快，将形成后发优势。从中部省份看，虽然和西部比，发展的基础和条件好一些，但普遍包袱较重，市场发育相对缓慢，发展的压力很大。我省正处于东西夹击之中，确有“兵临城下”之感。

经过多年的努力，特别是“九五”以来的发展，我省经济的总体实力显著增强，经济和社会发生了显著的变化，为新世纪的发展奠定了一个较好的基础。但我们也必须清醒地看到，制约我省经济发展的深层次矛盾，以及由此引发的一系列社会问题并没有得到根本性的解决。这些矛盾和问题，严重地困扰着我们，制约着我们。通常说，我省面临的矛盾和问题是总量不大、结构不优、效益不高、后劲不足、人民生活质量不高。这五个方面的问题并不是孤立的，而是相互联系的，要进行综合分析，综合整治。但最关键的还是要加快发展。

牢牢把握经济建设这个中心，加快发展不动摇，这是改革开放 20 年来我国现代化建设取得巨大成就的基本经验，也是我省面向新世纪、迎接新挑战、取得新胜利的必然选择。面对新的国际国内形势，我们必须进一步增强忧患意识和主动精神，增强危机感和紧迫感，以对党、对人民、对历史高度负责

的态度，把各项工作做好，把吉林的事情办得更好一些。

二、树立新的发展观，推进和实现跨越式发展

加快发展，必须打破常规，在发展思路、发展理念上进行突破和创新，树立新的发展观，确立新的发展思路。按照这样的要求，借鉴国内外发展经验，我省“十五”期间的发展思路，可否集中概括为，“发挥后发优势，推进和实现跨越式发展”。

1. 推进和实现跨越式发展，体现的是一种新的发展观。跨越式发展是指落后国家或地区在特定条件下，为快速缩小与发达国家或地区的发展差距，直接借鉴和吸收先进经验和优秀成果，通过不平衡推进和超常规增长，最终实现经济发展水平整体跃升的一种发展方式和发展过程。跨越式发展应具有自主性和客观规定性，受经济社会发展客观规律的制约。跨越式发展必须具备四个条件。一是经济落后的“位差”；二是科技革命的推动；三是制度和体制方面的条件；四是人力资源的开发，特别是科技人才的开发。跨越式发展包括很多方面的内容，主要途径是增长速度、产业层次、技术水平、体制环境的跨越，本质是实现社会生产力的跨越。

所谓增长速度的跨越，就是要保持一个相对较快的发展速度。“九五”期间，我省的发展速度高于全国的平均水平，但与发达省份相比，这个速度还是不够快。要缩小与发达省份的差距，我们起码要继续保持比全国平均水平快的速度，甚至还可以搞得更快一些。这是实现跨越式发展的基本前提。

所谓产业层次的跨越，主要是指产业结构的优化和升级。“十五”期间，必须把产业结构的优化和升级作为一条主线，贯穿于发展过程的始终。要提升各产业的装备水平和科技含

量，使整体经济素质有一个较大的提高。这是实现跨越式发展的关键环节。

所谓技术水平的跨越，就是指科学技术的不断创新和应用。“十五”期间，必须大力推进科技进步，增强科技创新能力，特别是要做好科教与经济相结合这篇大文章，大力推进高新技术产业化，抢占新一轮经济发展的制高点。这是实现跨越式发展的有力支撑。

所谓体制环境的跨越，就是要加快建立社会主义市场经济体制的步伐。尽管我省以市场为取向的改革取得了很大进展，但从总体上说，计划经济的影响还没有彻底消除，市场体制的建立还相对滞后，市场机制的发育还很不成熟。这已经成为制约我省加快发展的一大障碍。“十五”期间，必须进一步加大改革的力度，推进市场化进程，加快建立社会主义市场经济体制的步伐。这是实现跨越式发展的重要保证。

总的说，就是要通过增长速度、产业层次、技术水平、体制环境等方面的突破和跨越，在工业化进程中，积极推进信息化，以信息化带动工业化，实现发展水平的阶段性跨越。

跨越式发展具有以下几个明显的特征：

——跨越式发展是超常规的发展。主要表现在，它能够以相对短的时间完成由较低的生产力形态向较高的生产力形态的转变，获得生产力发展水平的快速提高；同时，它打破了经济发展的常规顺序，通过技术层次的提高实现结构层次的跨越，进而带动经济发展水平的质的飞跃。

——跨越式发展是非均衡的发展。主要表现在，跨越式发展不是全面、平行的推进，而是有先有后，有所侧重，通过某些重点地区、重点领域、重点行业的率先突破，带动和促进其他地区、其他领域和其他行业快速跟进，从而实现整体经济的

跨越式发展。当然，非均衡发展是就客观经济规律这个层面而言的。在实际工作中，任何地区、领域、行业都不是无所作为的，都应该顺应经济规律，正确处理局部与全局、重点与一般的关系，都要从实际出发，创造条件，努力实现跨越式发展或快速跟进。

——跨越式发展是高效益的发展。主要表现在，跨越式发展不仅要有高的增长速度，更要注重效益。要把发展速度建立在两个根本性转变的基础上，建立在不断提高经济效益的基础上。

——跨越式发展是可持续的发展。主要表现在，跨越式发展改变了只追求经济增长，忽视生态环境保护的传统发展模式，更加注重资源的科学合理开发和永续利用。同时，通过开发应用高新技术，发展生态环保型效益经济，促进资源的再生和利用，提高资源的使用效率，实现经济发展与资源利用的良性循环。

2. 从理论和实践上看，实现跨越式发展是有依据的。美国著名发展经济学家赫尔希曼针对欠发达国家和地区的发展问题提出了“不平衡增长理论”。他认为，经济发展的过程是非均衡的，“经济进步并不同时出现在所有的地方，而一旦出现在某一处，巨大的动力将会使得经济增长围绕最初的增长点集中。”因此，欠发达国家或地区应集中有限的资源和资本，优先发展一部分产业，以这部分产业为启动力量，带动其他产业的成长。理论界还有一种“后发优势理论”，它源于古典经济学家李嘉图的“国际分工”和“比较生产费用”理论，以及德国经济学家李斯特的“动态比较费用”学说。这一理论认为，经济文化的暂时落后并不妨碍后起国家直接吸收和利用最新文明成果，反而为赶上发达国家提供少走弯路的经验。具体

表现在，后起国家或地区由于可以直接吸收先进国家或地区的技术，其技术成本要比最初开发的国家低得多，同时，在同样的资金、资源、技术成本条件下，还具有劳动力成本低的优势。只要把潜在优势转化成现实优势，就可能发展起新的优势产业，赶上或超越先进的国家或地区。

欠发达国家或地区实现跨越式发展的成功范例是很多的。17 世纪初到 1830 年，产业革命使英国迅速崛起，实现了对欧洲大陆的赶超；1851 年到 1900 年间，德国由于注重科学教育和人才的培养，善于在重点产业上突破，顺利实现了对英国的超越；1879 年到 1930 年，美国在以电力技术为主的新技术革命的推动下迅速实现了工业化，并成为世界第一经济强国；日本从明治维新开始，通过百年励精图治，以高速发展后来居上，超过了英国、德国，成为世界经济大国；“二战”以后，亚洲“四小龙”迅速崛起，创造了举世瞩目的经济成就；我国改革开放 20 多年来，社会生产力发展迅速，国民经济以年均近 10% 的速度持续增长，国内生产总值跃居世界第 7 位，被誉为“20 世纪世界经济发展史上的一大奇迹”。从一定意义上说，这些成功范例，尽管发展类型或模式不同，但走的都是跨越式发展的路子。

3. 从我省情况看，实现跨越式发展有许多有利条件。一是有丰富的优质资源。发展，离不开资源的科学开发和利用。我省自然资源比较丰富。全省人均耕地 2.3 亩，是全国人均耕地的 1.48 倍；森林覆盖率 42.4%，高于全国平均水平；全省共发现矿种 137 种，探明储量的有 96 种，储量居全国首位的就有 10 种。长白山是立体资源宝库，可开发利用价值巨大。同时，从总体上看，我省资源的破坏程度还不是很严重，生态环境的保护相对比较好，有大力发展绿色产品和绿色产业，进

而形成新的经济增长点的优势。

二是科教实力较强。21 世纪的竞争，归根结底是科技和人才的竞争，科技对经济发展具有巨大的推动力。我省有较好的教育、科研基础，聚集了一大批高水平的教育、科技力量。全省共有各类科研机构 3400 多个，其中，国家级重点实验室和开放实验室 8 个，新型科研开发实体 46 个；各类专业技术人员 74 万人（其中两院院士 20 人）；每万人拥有大学生和专业技术人员数居全国第 4 位；知识产出能力居全国第 10 位。长春市是全国 15 个高智力密集区之一。人力资本、知识储备等高级经济要素，形成了技术创新和发展高新技术产业的比较优势。

三是体制转换潜力很大。体制的成功转换和创新，可以为经济发展带来巨大的动力。沿海省份的率先发展，靠的就是他们灵活的体制、机制和政策优势。同他们相比，我们体制改革的步子还很小，市场经济体制还很不完善。这既是差距，也是潜力。只要我们加大改革力度，加快体制转换步伐，就能释放出巨大的能量，成为推动经济发展的强大动力。

四是产业分工具有市场机遇。目前，国内市场需求发生了深刻的变化。轻工业经过多年的竞争和发展，品牌已经确立，市场已被瓜分，处于一种相对成熟和饱和的状态。同时，随着消费结构和产业结构的升级，以及国家加大基础设施建设的投入，使重化工业产品由市场潜力变成了市场需求。这就为我省以重化工业为主的产业发展带来了难得的机遇，为重化工业产品提供了广阔的市场空间。特别是汽车和石化两大支柱产业，无论是企业规模、产品层次，还是市场占有率，都具备较强竞争能力。只要我们抓住市场机遇，把这些产业进一步做大、搞强，就一定能够在新一轮产业分工中赢得主动地位。

提出推进和实现跨越式发展，是经过了一个较长时间的酝酿过程的，也征求了许多方面的意见和建议，是我们学习和贯彻党的十五届五中全会精神，结合对省情的综合分析，对发展大势的准确把握而得出的一个结论。当然，这还是一种思路，还要转化为决策和部署，最终要变为全省人民的共同意志，落实到实际工作中去。

三、“十五”期间必须着力研究解决的若干重大问题

推进和实现跨越式发展，就是要经过一段时间的奋力拼搏，使我省进入发达省份行列。“十五”时期，是推进和实现跨越式发展的起步阶段和关键时期。制定一个既符合吉林实际、符合经济发展规律，又体现跨越式发展要求的“十五”计划，对于我们在新世纪开好局、起好步十分重要。“十五”期间，我们必须把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。要继续实施“科教兴省、开放带动、县域突破”战略，大力推进工业化、信息化、城市化和经济生活市场化，按照“高效益、广就业、可持续”的发展目标，推进经济和社会快速协调发展。

1. 加快农业和农村经济结构的战略性调整，推进农村工业化进程。

目前，我省农业和农村经济已经进入一个新的发展阶段，中心任务是对农业和农村经济结构进行战略性调整。调整的关键，是大力发展农副产品加工业，加速农村工业化进程。

就农业和县域经济来说，我省与沿海发达省份相比，主要差在工业，差在农村工业化推进缓慢。突出的表现，是农产品加工业不发达。这是我省农业效益低、农民收入增长缓慢、县

乡财政实力不强的根本原因。我们必须转变农业发展观，用工业化思维来谋划农业发展，依托资源优势，突出抓好农产品加工业的发展。比如我省的粮食特别是玉米，到底是包袱还是优势？如果只讲产出，不讲转化，当然是包袱。但如果我们把玉米作为工业原料来对待，搞精深加工，转化增值，发展玉米加工业，它很可能就是优势，而且是得天独厚的优势。我们讲结构调整，并不是要把粮食优势调下来，而是要充分利用这个优势，通过加工转化，把资源优势变为工业优势。畜牧业也是我省的优势产业，畜产品的商品率已经达到 85%。这么大的商品量，不搞精深加工，就很难摆脱风险大、收益低的局面，也就不可能有持续稳定的发展。我省东部山区具有独特的资源优势，通过发展加工业，加速资源转换，发展生态环保型特色产业，也是大有前途的。当然，在市场经济条件下，在经济进一步开放的情况下，依托资源搞加工业，小打小闹不行，必须大规模、高水平、有特色，形成大产业。推进农村工业化，必然带来农业生产方式的重大变革。实践证明，产加销一体化的农业产业化经营，是农业组织形式和经营方式的重大创新，是按照工业化要求对千家万户分散的小农生产方式的改造，是推动农村经济结构调整的有效途径，要进一步加快发展。

推进农村工业化，必然使农业在国民经济构成中的比重下降，但这并不意味着农业总量的减少，更不意味着可以削弱农业。相反，农业在国民经济发展中仍然居于重要的战略地位，还是要不断巩固和加强。要加强农业基础设施建设，保护和提高粮食生产能力。要落实党在农村的各项方针政策，保护和调动农民的生产积极性，保证农村经济持续、稳定、健康发展。

2. 以改组改造和结构优化升级为重点，提高工业整体素质和竞争力。

从发展阶段看，我们大体上处于工业化中期的初始阶段。既然处于工业化阶段，把工业作为支撑经济发展的主导力量，就是毫无疑义的。我省是老工业基地，有比较好的基础，但这些年工业比重下降了。工业在经济总量中的份额不仅低于发达省份，也低于全国平均水平。这个问题要引起高度重视。工业的位置必须进一步突出，抓工业的力度必须进一步加大。从大的方面看，关键是要抓好“两头”：

从增量看，主要是发展高新技术产业。这既是方向，也是未来竞争的焦点。发展高新技术产业要注意这样几个问题：一是起点要高。高新技术产业是一个高风险、高回报的产业，不敢冒风险，是搞不了的。要有大手笔、大气魄，看准了就要抓紧运作，集中力量，一抓到底。二是要依托优势。我们在电子、生物工程、光机电一体化等领域有相当的技术优势，市场前景也很好，应该加快产业化步伐，尽快形成产业优势。三是要创造促进高新技术产业发展的良好机制。搞高新技术产业，光靠政府投入不行，更多的是要吸引社会资本。政府主要是提供一个好的机制和环境，起到“孵化器”的作用。权力要进一步下放，该放到开发区的要放到开发区，不能什么事情都由上面说了算。这方面要做的工作很多。

从存量看，主要是把传统优势产业搞大、搞强。对我省来说，汽车、化工这样的传统优势不能丢，这是我们的家底，况且，传统产业并不等于“夕阳”产业，市场空间和市场潜力都是非常大的。这里的关键是要用高新技术加以改造，抓紧做大做强，提高竞争力。说到底是要解决“规模”、“创新”、“名牌”三个问题。没有规模，不仅成本降不下来，而且市场覆盖率也上不去，最终就会被淘汰。不创新，不搞新技术、不搞新产品，不搞深度加工，企业效益就上不来，长远看也没有出

路。不创名牌，企业形象就没法树立，市场份额就无法扩大，也就搞不成名牌企业。汽车，重点是支持一汽的发展，与跨国公司搞好合资合作，利用世界品牌直接进入国际市场，同时加快发展地方零部件配套业。化工，乙烯扩建当然要搞，问题是要加快发展精细化工，发展下游产品，延长产业链。医药、食品是我省的两大优势产业，丰富的中药材、农业资源是其它省不能比的。搞好中药现代化、生物制药和农畜产品深加工，完全可以发展成支柱产业。此外，还要发展技术水平高、专业化程度强的“小型巨人”企业，形成比较完善的企业组织体系。

在搞好工业经济的同时，也必须紧密围绕一、二产业发展和人民生活需求，进一步重视和大力发展服务业。积极发展信息、金融、会计、咨询、法律服务等行业。面向城乡居民消费，重点发展房地产、旅游、娱乐、保健和现代流通等产业。加快服务业信息化、市场化和社会化步伐，大幅度提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

3. 优先发展信息产业，加快国民经济和社会信息化。

信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，也是我省产业优化升级，推进工业化、现代化的关键环节。信息技术革命作为一次产业革命和社会变革，正深刻地影响和改变着经济与社会生活的方方面面。大力推进国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措。我们必须抓住机遇，把工业化与信息化结合起来，以信息化带动工业化，为发展找到一条最佳途径。

“十五”期间，我们要以网络设施建设为基础，以信息资源开发和利用为中心，以信息产业为先导，加快信息化进程，带动产业的优化升级。一是优先发展信息产业。信息产业主要

包括信息产品制造业、软件系统开发集成业和信息服务业，是最具成长性和生命力的产业之一。我省信息产业基础较好，水平不低。要继续集中力量，发展有吉林特色的液晶、光电子和新型元器件三大产业群；加快软件园建设，大力开发生产有技术优势和市场前景的软件、电子信息等产品，尽快使信息产业成长为带动全省经济和社会发展的先导产业。二是加强信息技术、信息资源在全社会的普及应用。要提高计算机和网络在各行各业、各领域的普及应用。注重用信息技术改造传统产业和老企业，带动工业改组改造和结构优化升级。拓展信息服务领域，开发利用信息资源，强化信息产品生产、传播、利用和网络服务功能。狠抓上网工程，以政府和企业上网为重点，加快行政管理、社会服务、生产经营数字化、网络化，大力发展电子政务、电子商务、计算机和网络教育。加强培训工作，在干部群众中普及计算机知识和技术。三是加快现代信息基础设施建设。构建“数字吉林”信息平台，努力实现全省网络互通，信息资源共享。尽快完成电信网、电视网、计算机网三网的融合，进一步加快各类信息网络建设，为国民经济和社会信息化奠定基础。

4. 加快城市化步伐，推进城乡现代化进程。

城市是人口和经济聚集的结果，是经济增长的动力之一。加快推进城市化，是加快工业化、现代化的必要条件，是经济和社会发展的必然趋势。推进城市化，有利于转移农村人口，提高农业效率；有利于扩大内需，拉动经济增长；有利于扩大就业，促进国民经济良性循环和社会协调发展。

加快城市化步伐，要按照统筹规划、合理布局、完善功能、立体发展的方针，在以下四个层次上下功夫：一是加快大城市现代化建设，按特大型城市功能要求，发展完善长春、吉

林两市，建设长吉经济走廊，增强聚集、辐射功能，提高承载能力；二是积极发展区域中心城市，适度扩张规模，发挥辐射带动作用；三是有重点地发展中小城市，以县级市和县城为基础，建设特色鲜明、有产业支撑、基础设施较为完备的中小城市群体；四是有步骤地推进小城镇建设，按照特色突出、功能完善、规模适度的要求，聚集人口，繁荣经济。

要进一步加强基础产业和基础设施建设。这既是推进城市化的重要内容，又是促进经济社会发展的重要条件。“十五”期间，要以水利、交通、能源为重点，抓住国家扩大基础设施建设投资的机遇，拓宽投资渠道，加大投资力度，把我省的基础设施建设提高到一个新水平。

5. 依靠体制创新，增强经济和社会发展动力。

发展的内在动力，来源于市场经济体制的建立与完善。没有体制的创新，发展就失去了动力，调整也难以进行。沿海发达省份给我们的最重要的启示，就是坚持市场取向的改革，加快建立社会主义市场经济体制。“十五”期间，我们要进一步加大力度，坚持用改革统揽全局，把改革贯穿于加快经济发展、促进结构调整、推动市场开发、扩大对外开放等各个方面，为经济社会发展提供动力。作为老工业基地，我省改革任务相当艰巨，必须继续坚持市场取向的改革，以公有制经济与市场经济有效结合为目标，以解决体制和机制问题为重点，最大限度地解放生产力。一是要坚定不移地深化国有企业改革。坚持建立现代企业制度的方向，积极推进国有大中型企业的股份制改造，建立出资人制度，完善企业法人治理结构，深化企业内部改革，建立激励和约束机制。坚持国有经济有进有退，从战略上调整国有经济布局，提高国有经济的控制力。二是加强市场体系建设，重点培育和发展要素市场，建立公平竞争、

规范有序的市场体系，充分发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。三是进一步转变政府职能，推动政企分开，处理好政府和市场的关系，加强和改善宏观调控。

6. 调整所有制结构，大力发展民营经济和混合所有制经济。

经济发达省份的实践证明，在市场经济条件下，民营经济有许多国有经济不可比的优势。在他们那里，民营经济已经成为推动体制创新、结构调整、产业优化和整个国民经济发展的力量，由民营经济与其它经济成份构成的混合所有制经济，成为经济活力的一个重要源泉。我省公有制经济特别是国有经济比重过大。据统计，截至今年9月，我省国有、国有控股、集体工业企业资产总额占全部工业资产的91.5%。这表明，我省所有制结构调整的任务还相当艰巨。要实现跨越式发展，必须在所有制结构调整上有大的动作，在发展民营经济和混合所有制经济上有大的突破。

发展民营经济和混合所有制经济，必须转变传统的观念，对民营企业主也要有一个正确的认识。对他们收入的定性不能简单照搬马克思的劳动价值论和剩余价值论，否则就会把其全部收入都视为对工人创造的剩余价值的剥削。企业主经营管理企业的活动也是一种劳动，而且是复杂的脑力劳动。尤其是以自己的技术发明为基础而开展的经营活动，不仅包括经营管理劳动，还包括科学技术劳动，更是一种复杂的劳动。所以他收入的很大部分是属于他自己创造的劳动收入。当然在拥有资本后，企业主可能通过雇佣劳动，甚至延长工人劳动时间，克扣工资，恶化劳动保护条件等，来获取更多利润。这当然是剥削收入。所以总的来说，对民营企业和民营企业主既要保护，又要引导。

发展民营经济和混合型经济，当前一是要改善政策环境。要坚决取消不利于非公有制经济、民营经济发展的各种限制性条文，制定鼓励政策，营造公平竞争、一视同仁的发展环境。二是放宽准入领域，推进产权多元化。除国有银行、电力、重大基础设施和基础产业等由政府控股外，其它领域和产业允许非公有制企业进入，股权放开。国有企业要积极引进民营资本、外资和法人资本，进行股权多元化改造。集体企业可以采取向原企业经营者和员工转让、公开向社会拍卖等方式，组建股份合作制、合伙制或私营企业。今后，政府原则上不能再直接出资兴建非公益性国有企业；除特定领域外，不再采取国有独资和绝对控股形式。三是积极支持民营资本参股、控股、购买与租赁国有、集体企业。鼓励科研人员以科研成果创办民营科技企业，或到民营企业、混合经济组织中兼职。缺少智力资本的参与，是一个突出问题，要搞一个方案，让他们走出来，既得到报酬，又合乎有关规定，解决他们的后顾之忧。四是改善融资环境，加大扶持力度。

7. 推进技术创新，抢占未来发展的制高点。

科技是经济和社会发展最具革命性的推动力量。技术创新能力是一个国家或地区综合实力的决定性因素。“十五”期间，我们要继续实施“科教兴省”战略，大力推进技术进步和创新，努力抢占未来发展的制高点。

科技创新的基础在人才。要努力营造使各类优秀人才脱颖而出的机制，以机制和环境培养人、吸引人、留住人、使用人，构建起适应经济与社会发展需求的人才体系。要切实把科技、教育放在优先发展的战略地位，加大投入，加快发展。要适应时代发展的需要，加快推进科技、教育体制创新，使之与市场经济相适应。要强化市场意识，加快教育产业化步伐，推