

青年智库  根在基层丛书2013

青春中国梦

2013年中央国家机关青年干部
调研实践活动成果集

中央国家机关团工委
国务院发展研究中心



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

青年智库  根在基层丛书2013

青春中国梦

2013年中央国家机关青年干部
调研实践活动成果集

ISBN 978-7-5177-0159-0



9 787517 701590 >

定价：35.00元

青年智库



根在基层丛书2013

青春中国梦

2013年中央国家机关青年干部
调研实践活动成果集

中央国家机关团工委
国务院发展研究中心



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

青春中国梦——2013 年中央国家机关青年干部调研实践活动成果集/
中央国家机关团工委 国务院发展研究中心. —北京: 中国发展出版社,
2014. 6

ISBN 978-7-5177-0159-0

I. ①青… II. ①… III. ①社会调查—调查报告—中国—2013
IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 088709 号

书 名: 青春中国梦——2013 年中央国家机关青年干部调研实践活动成果集

著作责任者: 中央国家机关团工委 国务院发展研究中心

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0159-0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 13.25

字 数: 180 千字

版 次: 2014 年 6 月第 1 版

印 次: 2014 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

编委会

主 任：冀萌新

委 员：（按姓氏笔画排列）

王列军	王亦楠	王金照	车海刚
东 磊	刘 涛	刘 锋	闫 哲
朱信凯	陈 波	何朝平	吴 平
杨晓东	周健奇	卓 贤	俞江月
魏皓阳			

基层是人民群众生产生活的第一线，是党的路线方针政策的最终落脚点。“根在基层·中国梦”是中央国家机关青年干部的一项重要调研实践活动。2013年的活动规模大，领域多，影响大，效果好，进一步增进了青年同志对基本国情的深入了解，进一步密切了青年同志与人民群众的感情，进一步树立了中央国家机关青年的良好形象。

中央国家机关肩负着重要职责，中央国家机关的青年要积极投身全面深化改革的伟大事业，做出自己应有的贡献。一是中央国家机关的青年要进一步坚定理想信念，认同改革。要解决前进中的问题，仍然要靠改革。要认同改革，凝聚共识，弘扬改革的强大正能量。二是中央国家机关的青年要进一步加强学习实践，提高改革的本领。要以更加开放的心态、更加宽广的视野，了解世界，勤奋学习一切于我有用的东西，博采众长，为我所用。三是中央国家机关青年要进一步解放思想，立足本职，积极投身改革。青年干部要有大局意识、牺牲精神，坚决服从全局、服从人民群众的根本利益，从思想到行动都真正拥护改革、支持改革，做全面深化改革的骨干与表率。

李智勇

中央国家机关工委常务副书记

“根在基层·中国梦”活动充分展示了机关青年对基层、对群众的热爱，对国家的责任和担当。通过参加活动，机关青年切实感受到了我们国家千差万别的国情，拉近了和基层群众的距离，增进了对基层群众的感情，锤炼了艰苦奋斗的作风。

希望广大机关团员青年认真学习贯彻党的十八届三中全会精神，充分认识机关青年在推动改革发展中肩负的光荣使命，做改革的忠实拥护者、坚定支持者和积极参与者；认真学习和践行习近平总书记对青年一代健康成长的重要要求，坚定理想信念，练就过硬本领，勇于创新创造，矢志艰苦奋斗，锤炼高尚品格，努力成为全国青年的楷模；深入基层，深入群众，自觉到基层接地气，增加工作的底气，使我们的想法、我们的政策、我们的意见更符合基层实际，做到永远不脱离群众。

中央国家机关共青团组织，要围绕机关青年爱岗敬业、建功成才这一核心要求，抓住“根在基层”这一青年成长的根本途径，持续深入开展调研实践活动，组织机关青年在深入基层、深入群众中了解国情，增长才干，做出贡献。

秦宜智

共青团中央书记处第一书记

目 录

总 报 告

中央国家机关团工委关于开展“根在基层·中国梦”调研实践活动情况的报告	3
关注中国梦的建设者	
——通过“根在基层”活动看农民、基层干部、国家机关青年三大群体	13

专题调研报告

美丽中国专题调研报告：保护生态环境 建设美丽中国	27
文化中国专题调研报告：加强县域文化建设 促进社会主义文化大发展大繁荣	54
平安中国专题调研报告：社会矛盾纠纷的多元化解决机制探讨——基于各地创新案例的分析	67

创新中国专题调研报告：激活人力资本 推进创新驱动发展战略实施	91
民生中国专题调研报告：关注民生 凝聚中华复兴新动力	110
乡土中国专题调研报告：发挥制度造血功能 建设和谐乡土中国	126
工业中国专题调研报告：加速工业发展 实现强国梦想	148
财富中国专题调研报告：挖掘改革红利和发展潜力 打造中国经济升级版	170

总 报 告

- 中央国家机关团工委关于开展“根在基层·中国梦”调研实践活动情况的报告
- 关注中国梦的建设者——通过“根在基层”活动看农民、基层干部、国家机关青年三大群体

中央国家机关团工委关于开展 “根在基层·中国梦” 调研实践活动情况的报告

2013年4~11月，中央国家机关团工委开展了“根在基层·中国梦”调研实践活动，来自中央国家机关78个部门的1500多名青年组成140多个调研团，深入到行业系统基层一线和农村地区，与群众同工同勤、同吃同住，进行为期一周的调研实践，取得了拓展视野、砥砺品质、增进感情、促进工作的良好效果。现将有关情况报告如下。

一、活动开展情况

2013年的活动参与人员多、涉及部门多、覆盖地区广、时间跨度长，是“根在基层”活动开展6年来组织规模最大的一次。参加活动的1500多名青年，平均年龄32.5岁，87%是中共党员，72%具有硕士以上学位，多数是本部门青年工作骨干。活动选取的调研点具有较强的行业和区域代表性，遍布全国30个省（区、市），囊括东中西部不同经济发展地区，涵盖工厂、农村、企事业单位、窗口服务、基层执法、社会组织等不同领域。活动分美丽中国、文化中国、平安中国、创新中国、民生中国、乡土中国、工业中国、财富中国8个专题，各部门青年插花组队，在完成同工

同勤、同吃同住规定动作的基础上，自选重点领域进行专题调研。中央国家机关工委高度重视调研实践活动，常务副书记李智勇出席活动启动仪式并讲话，分管副书记姚志平为调研团授旗，中央国家机关有关部门领导同志多次对活动作出重要批示，热情鼓励青年投身基层实践接受锻炼，有力地指导和促进了活动的开展。活动主要有以下特点。

（一）突出“中国梦”主题，引导青年投身基层实践，铸就共同梦想

这次调研实践活动将“青春基层行·扎根中国梦”作为活动主题，引导机关青年全方位、多视角认识和理解中国梦的丰富内涵，帮助他们在基层实践的广阔天地中寻根铸魂、塑造理想信念，重点开展了 3 个方面的工作：一是围绕有梦想就有希望，开展“梦想对话”，广泛访谈先进模范、一线员工、基层干部、普通群众等不同群体，聆听他们在行业发展、本职工作、家庭生活等方面的梦想憧憬。共召开主题座谈 675 次，访谈基层干部群众 5346 人次，形成访谈实录 764 篇。二是围绕有梦想就有未来，开展“触摸梦想”活动，用摄影、微电影等方式记录基层令人感动的人和事，发现亲历亲见的中国梦。共提交图片 2314 幅，视频短片 87 个。三是围绕有梦想就有动力，开展帮扶基层的“圆梦计划”，在基层开展了大量的捐助、慰问活动，并且与 150 多个贫困家庭、留守儿童等结成一对一、多对一的帮扶对子，开展长期定向的帮扶、救助，帮助他们实现人生梦想。确定了内蒙古额济纳出入境检验检疫局、广西德保县、胜利油田、福建德化九仙山气象站等 8 个基层单位作为中央国家机关青年实践教育基地，建立定期回访，沟通机制，组织青年进行调研回访、保持长期联系。

（二）突出群众路线教育，引导青年增强群众观念，密切与群众的血肉联系

走出机关，在基层实践中接受群众路线教育是这次活动的主旨。活动

坚持采取与基层群众同工同勤、同吃同住的方式，通过参与日常劳动促进深度体验，通过渗入现实生活促进深度融合。调研期间，大家在车间班组、矿井油田跟班作业，在农牧林场、田间地头帮助劳动，在窗口单位、服务柜台办理业务，在基层站所、机关科室研讨交流。在长白山保护开发区，青年们随巡护员徒步9小时走完了21公里的巡护路线；在内蒙古鄂尔多斯，青年们与煤矿工人在井下800米掘进作业；在新疆石河子，青年们与兵团职工一起采摘棉花；在四川阿坝，青年们与道路养护工在高原上清扫路面；在黑龙江尼尔基水利枢纽，青年们与水库工作人员冒着凛冽的北风夜间巡坝；在广西田阳，青年们帮助当地村民收割稻谷，给芒果树剪枝。青年们生活上入乡随俗，吃在食堂、住在职工宿舍或农家，也经常在临时搭建的工棚里吃大锅饭，在山间的小路上啃干粮、喝凉水，在牧民家里的大通铺上挤在一起枕着羊圈的味道入睡。同时，利用工作休息和业余时间和群众一起做家务、搞卫生、拉家常、聊生活。许多青年坦言，如果不是亲身体验，就体会不到基层工作的艰辛、生活的琐屑，体会不到基层群众内心深处的呼唤和渴望，更难感受到基层的伟大创造和实践，活动确实成为一次生动的群众路线实践课。

（三）突出专题调研主线，引导青年拓展视野，提高业务水平

让青年既结合业务了解基层，又跳出业务拓展全局视野、实现换位思考，是这次活动的重要目标。调研前，由各专题牵头部门召开政策培训会，专家学者、司局领导等为参加活动的青年授课“充电”，请机关党委领导、青联委员作为活动顾问和导师，传授调研实践经验，引导青年带着研究问题、寻找答案的强烈意识，提前了解基础情况，科学组织问题清单，合理制定调研问卷，做到心中有数、有备而去。调研中，青年们以“解剖麻雀”和深入到底的精神，围绕部门行业中心任务，围绕经济社会发展和政策制定落实中的重点问题，围绕群众关心的热点难点问题，广泛接触，深入观察，步步深入，通过深挖问题本质和根源，努力掌握全貌、

发现规律。回到工作岗位后，通过结成课题小组、兴趣小组等方式，就调研中发现的问题继续展开深入研讨，将学习和思考长期化、持续化。各部门纷纷召开主题报告会、研讨会、点评会、总结会，对调研成果进行了多角度、系统化总结。初步统计，这次活动共走访基层单位 215 家，召开座谈会 374 次，收回调查问卷 2200 多份，形成了一批有价值的调研报告，得到部门领导和行业专家的好评。

（四）突出机关青年特色，形成推动合力，取得广泛影响

为确保活动取得实效，在组织上更注重抓住青年特点，创新活动方式，加大宣传力度，扩大活动影响，力求影响更多青年。一是跨越部门界限组织青年。打破部门和行业界限交叉安排人员，插花组队，使青年们获得了跨出部门、跳出行业的视角转换，获得了更大范围的交流，有利于摒弃本位主义，有利于部门间相互理解与合作。二是跨越层级组织青年。与团省委合作采取“四级联动”的形式，部、省、市、县的四级机关青年共同参与调研实践，扩大了不同层级机关青年的上下交流，这也是调研活动与众不同的魅力所在，促进了不同层级对从政策制定到执行各个环节的思考。三是发挥媒体作用广泛宣传。在团工委原有网站、博客、微博、QQ 群、手机报等宣传阵地基础上，引入微信公众账号，全程追踪活动进展，聚焦活动亮点，传递活动经验。活动期间，累计发表博文、微博、微信等 7500 余条，编发活动专刊 30 余期、16 万余字，日均信息发布 60 余条、关注青年 3000 余人。同时，人民日报、新华社、光明日报、中国青年报等主流媒体及相关系统行业媒体、地方媒体纷纷对活动予以报道。广泛的宣传带来了广泛的关注，带来了对活动成果的广泛的交流和分享。

二、活动成效

几年来，“根在基层”活动坚持自身特色，把深入体验和理性思考有

机结合，既有别于单纯的走访，也有别于单纯的业务调研，实现了以感动促教育，以深入促思考。活动受到了广大机关青年的广泛欢迎，大家踊跃报名，热情讨论，在中央国家机关青年中形成了广泛持久的影响力和号召力。6年来，规模不断扩展，程度不断加深，影响日益扩大，成效也逐步显现。

（一）以深入基层为镜，促进青年正衣冠、知不足、转作风

基层蕴藏着丰富的精神营养，是检验和锻炼青年的熔炉，是加强作风建设的宝贵资源。活动期间，青年们俯下身子到基层当小学生，既看到了基层各项事业蓬勃发展所取得的巨大成就，也看到了发展中的极度不平衡；既看到了基层群众的艰辛与不易，也看到了他们面对艰苦条件的乐观向上与坚韧豪迈；既看到了基层先进人物身上开拓创新的时代品格，也感受到了众多一线员工艰苦奋斗的工作作风和无私奉献的高尚境界。这些体验一次次给青年们带来思想触动和心灵洗礼，促使他们对照基层、对照群众重新反思自己，认识不足，改进作风。有的青年说，以前只看到自己，心里也只装着自己，现在更看到天地之大、人生之多彩，感觉自己心胸更加开阔豁达，感觉更能装得下天地，更能放得下自己。有的青年谈到，每当在工作生活中遇到难处和问题，都会情不自禁地想到那些基层干部群众，与他们相比，我们这些年轻的机关干部更应该懂得珍惜和感恩，更应该多些付出和奉献。与此同时，在基层青年们也深刻感受到形式主义、官僚主义等歪风邪气令广大群众深恶痛绝，让基层干部筋疲力尽、苦不堪言，更增强了克服形式主义和官僚主义的自觉意识，增强了对基层需求、百姓冷暖的自觉关注，增强了办事求实效、思考讲实际的自觉作为。

（二）以服务中心为本，促进政策制定和基层操作的紧密衔接

国家机关青年直接深入基层一线的机会不多，对基层缺乏深入了解，工作中往往感觉与基层隔着一层窗户纸。通过活动，青年们经历了从制定

政策到落实政策、从宏观指导到微观操作、从抽象文字到具体个人、从“被服务”到提供服务的转变，对真实的基层是什么样有了更全面的认识。大家深刻体会到，基层千差万别的情况，是研究和制定政策的立足点，基层的千变万化需求，是政策贯彻执行落脚点，基层的千丝万缕问题，是决定政策走向的关键，基层的千姿百态经验，是政策创新的重要源泉。只有了解基层、吃透基层，才能制定出贴近实际、反映民意、符合规律的政策；只有在实践中发现问题所在，才能打破顶层设计与基层操作的梗阻；只有实现政策链的有机衔接，才能在参与事关国计民生的重大决策中，做到客观、准确。活动开展几年来，很多青年实现了明显的转变，从调研前对基层一知半解、只言片语到调研后滔滔不绝、乐于分享，从最初的感情触动到最终的作风转变，少了一些“书生气”，多了一些“泥土味”，少了一些闭门造车，多了一些换位思考，少了一些主观臆断，多了一些从实际出发，工作中更有底气，看问题、办事情也更接地气。

（三）以融入群众为根，密切与人民群众的血肉联系

6 年来，“根在基层”活动累计走访基层群众数万名、基层单位数千个，覆盖了几乎所有行业领域，不仅是机关青年锻炼成长的平台，也是传递温暖、密切联系的大舞台。通过活动，机关青年成为党的温暖的播种机。他们结合当地实际，广泛开展政策宣讲、技术指导、科技培训、信息服务等活动；他们发挥自身优势，积极联系协调，为基层和群众解决实际问题；他们捐款捐物、爱心结对、慰问演出，给困难群众送去了关爱。基层群众反映，这些年轻人带来了党和政府的关怀、社会各界的关心，我们心里暖融融的。通过活动，机关青年成为良好形象的宣传队。调研期间，大家倾注了汗水，凝聚了心血，融入了苦乐，始终保持了朝气蓬勃、真干真学的劲头，有的坚持要求去最边远、最贫困、最艰苦的地方，有的带病坚持完成调研实践任务，克服了各种困难，有的通宵达旦开会小结，整理材料，有的针对发现的问题深入研究，反复求证。基层干部和群众称赞，