

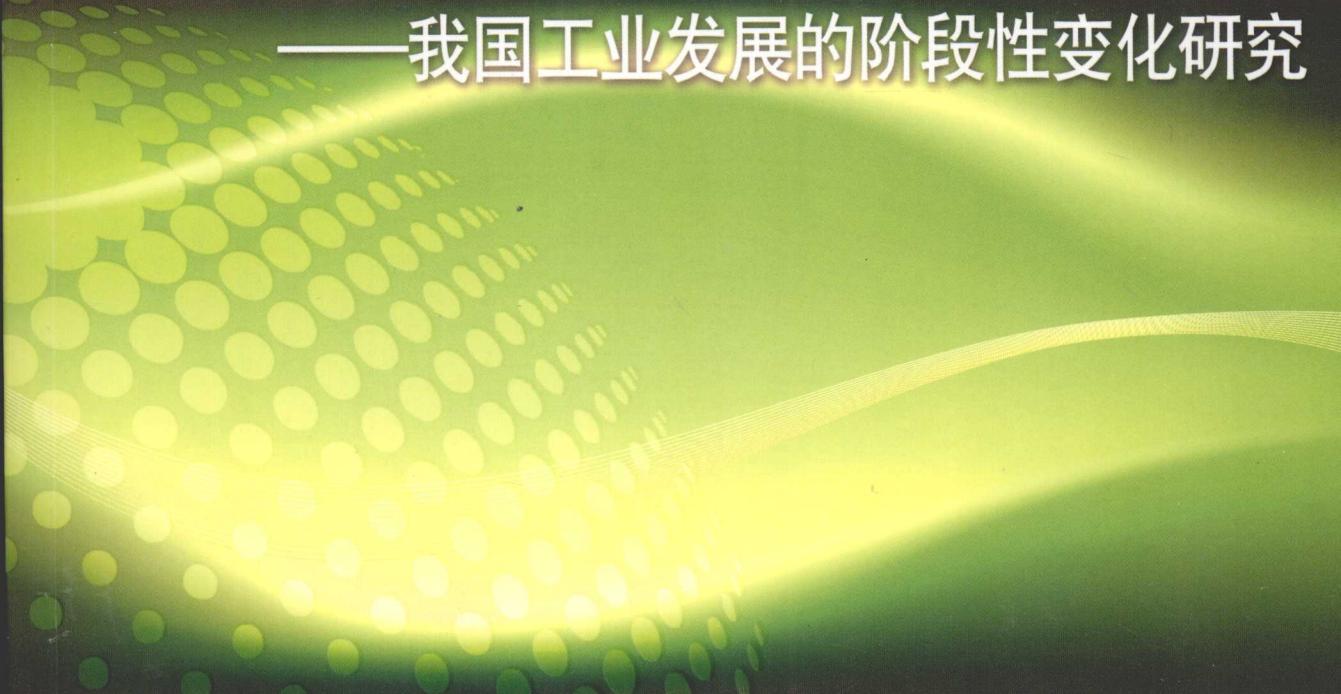
国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所◎编

# 中国产业发展报告

THE REPORT ON INDUSTRIAL DEVELOPMENT IN CHINA(2013~2014)

# 2013~2014

—我国工业发展的阶段性变化研究



2013~2014

14



经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

014038623

国家发展和改革委员会产业经济与

F124

268

2013-2014

# 中国产业发展报告

THE REPORT ON INDUSTRIAL DEVELOPMENT IN CHINA(2013~2014)

# 2013~2014

## ——我国工业发展的阶段性变化研究



F124  
268  
2013-2014



北航

C1726120



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国产业发展报告. 2013 ~ 2014 / 国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所编. — 北京: 经济管理出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5096 - 3023 - 5

I. ①中… II. ①国… III. ①产业发展—研究报告—中国—2013 ~ 2014 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 063260 号

组稿编辑: 杜 菲

责任编辑: 杜 菲

责任印制: 黄章平

责任校对: 超 凡 王纪慧

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www. E - mp. com. cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延凤印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm/16

印 张: 18.5

字 数: 405 千字

版 次: 2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 3023 - 5

定 价: 88.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

# 《中国产业发展报告（2013～2014）》

## 编 委 会

主 编：王昌林

副主编：王岳平

编 委：（按姓氏笔画排序）

王云平 王亚平 李金峰 杨合湘

周 劲 林中萍 姜长云 胡春力

曾智泽 蓝海涛

# 前 言

2013年是全面深入贯彻落实中共十八大精神的开局之年。面对世界经济复苏乏力、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成全年经济发展主要预期目标，经济运行处在合理区间，结构调整取得积极成效。全年GDP实现增速7.7%，其中，第一产业增长4.0%，第二产业增长7.8%，第三产业增长8.3%，第三产业取代第二产业成为拉动经济增长的主要力量。

2012年以来，我国经济增速从保持了10年的超过9%的高速增长（其中有6年超过10%）下降到了低于8%的增长速度，经济增速持续放缓。中共十八大报告指出，“到2020年，我国工业化基本实现”。这意味着未来几年是我国工业发展发生重大阶段性变化的时期，需要准确把握工业发展趋势与特征，制定有针对性的政策措施。为此，国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所组织研究人员在对2013年产业发展形势和2014年产业发展展望进行深入研究的同时，选择“我国工业发展的阶段性变化”作为主题研究。

我们运用多国、多年份数据归纳总结了世界工业发展的一般变化规律，力求全方位、多角度对我国工业发展的阶段性变化进行剖析，透过表象洞察真相或消除误区。然后，基于历史分析和国际比较，判断了未来我国工业发展的阶段性变化趋势。综合判断，未来我国工业将进入次高增长阶段，工业在经济中的地位将进入趋势性下降通道，但同时要迈向更高收入水平需要避免工业比重的过快下降。打造中国工业经济“升级版”关键要突破“技术升级陷阱”，实现工业发展动力机制的阶段性转换。

全书分为上、下两篇。上篇是“2013年产业发展形势与2014年展望”，执笔人分别是：第一章，王云平；第二章，涂圣伟；第三章，付保宗；第四章，王佳元；第五章，张于喆。下篇是“中国工业发展的阶段性变化研究”，执笔人分别是：第六章，付保宗；第七章，周劲；第八章，徐建伟；第九章，张于喆、杨威；第十章，杨威、余贵玲；第十一章，张义博；第十二章，卞靖；第十三章，徐建伟；第十四章，徐建伟、付保宗、周劲、张义博。

在本书的写作过程中，全所研究人员积极参与，多次集中讨论并反复修改。我们对书中的观点和内容负责，不妥之处，还请专家和读者批评指正。

王昌林  
2014年2月

# 目 录

## 上篇：2013 年产业发展形势与 2014 年展望

<b>第一章 2013 年中国产业发展回顾与 2014 年展望</b>	3
一、2013 年中国产业发展总体特征	3
二、面临的突出问题	6
三、2014 年产业发展形势展望	8
四、政策建议	11
<b>第二章 2013 年中国农业农村发展回顾与 2014 年展望</b>	14
一、2013 年中国农业和农村经济回顾	14
二、存在的突出问题	17
三、2014 年中国农业农村经济形势展望	20
四、措施建议	21
<b>第三章 2013 年中国工业发展回顾与 2014 年展望</b>	24
一、2013 年工业经济运行特点	24
二、主要问题	27
三、2014 年工业经济形势展望	29
四、政策建议	30
<b>第四章 2013 年中国服务业发展回顾与 2014 年展望</b>	32
一、2013 年以来服务业发展的主要特点	32
二、面临的主要困难和隐忧	36
三、2014 年服务业发展的影响因素与展望	38
四、政策建议	40
<b>第五章 2013 年中国高技术产业、战略性新兴产业发展回顾与 2014 年展望</b>	42
一、2013 年高技术产业、战略性新兴产业运行总体情况	42
二、面临的困难和存在的主要问题	44

三、2014年高技术产业、战略性新兴产业发展环境分析 .....	47
四、政策建议 .....	50
<b>下篇：中国工业发展的阶段性变化研究</b>	
<b>第六章 总论：中国工业发展的阶段性变化 .....</b>	<b>55</b>
一、世界工业发展的一般变化规律 .....	56
二、中国工业发展的阶段性变化特征 .....	57
三、中国工业发展的驱动要素变化 .....	60
四、未来中国工业发展的阶段性变化趋势 .....	65
五、打造中国工业经济“升级版”的政策建议 .....	68
<b>第七章 中国工业增长与行业结构变化 .....</b>	<b>74</b>
一、改革开放以来中国工业增长的阶段性变化 .....	74
二、工业增长过程中工业结构的阶段性变化 .....	77
三、结论与启示 .....	86
<b>第八章 中国工业国际分工地位与变化特征研究 .....</b>	<b>89</b>
一、中国参与国际分工的变化历程 .....	89
二、当前中国工业国际分工的结构性特征 .....	93
三、未来工业增长与突破分工锁定分析 .....	112
<b>第九章 中国工业发展的要素条件及变化 .....</b>	<b>126</b>
一、中国工业发展的要素条件及变化 .....	126
二、要素条件与工业发展的匹配关系分析 .....	149
三、政策建议 .....	170
<b>第十章 中国工业发展的资源环境约束 .....</b>	<b>177</b>
一、近年来工业发展的资源消耗与污染排放及变化趋势 .....	177
二、能源消耗强度及环境排放强度变化的原因分析 .....	183
三、中国工业发展的资源环境约束趋势判断 .....	189
<b>第十一章 中国工业发展的需求条件及变化 .....</b>	<b>198</b>
一、需求条件与工业发展的作用机制 .....	198
二、工业发展的内需条件及变化 .....	203
三、工业发展的外需条件及变化 .....	212
四、需求条件变化对工业发展影响的实证分析 .....	215
五、需求变化条件下中国工业发展新趋势 .....	225
<b>第十二章 典型国家工业发展阶段性变化比较与启示 .....</b>	<b>230</b>

一、先行工业化国家工业发展阶段性变化情况及主要特点 .....	230
二、赶超型国家工业发展阶段性变化情况及主要特点 .....	235
三、主要国家工业发展阶段性变化的共同特征.....	242
四、结论与启示 .....	246
<b>第十三章 中国工业发展的阶段性变化研究综述 .....</b>	<b>253</b>
一、关于工业发展阶段性变化的一般规律 .....	253
二、关于工业发展阶段性变化的关键驱动因素.....	257
三、关于工业发展阶段性变化的特征及趋势 .....	263
四、结论与启示 .....	269
<b>第十四章 要素条件变化与中国工业发展的阶段性特征与趋势 .....</b>	<b>274</b>
一、阶段性变化的佐证：在对比调研中发现 .....	275
二、要素条件的变化：要素成本高企与“洼地”优势显现.....	276
三、工业发展的变化：挑战中转型与“后起”的增长 .....	278
四、结论与启示 .....	284

## 上 篇

---

**2013 年产业发展形势与 2014 年展望**



# 第一章 2013 年中国产业发展 回顾与 2014 年展望

**内容提要：**2013 年，农业保持稳定增长，粮食生产实现“十连增”，农产品贸易逆差有所减弱；工业保持持续较快增长，企业效益有所改善；服务业实现强劲增长，服务进出口贸易较快增长；产业结构调整优化不断推进，产业转移继续有序推进。耕地污染等农业资源安全问题凸显，农产品质量安全突发事件多发；产能过剩问题依旧存在；服务业内部结构不合理。展望 2014 年，粮食增产难度加大，农业增速小幅回升；工业增速将在下移中寻找新平衡，保持 7.5% 左右增长；服务业发展空间较大，将实现 8.5% 左右增长。

2013 年，我国 GDP 实现了 7.7% 的较高增速，其中，第一产业增长 4.0%，第二产业增长 7.8%，第三产业增长 8.3%，第三产业取代第二产业成为拉动经济增长的主要力量。展望 2014 年，在外部需求好转，国内需求继续平稳增长的背景下，我国产业将继续保持良好发展态势。

## 一、2013 年中国产业发展总体特征

### （一）农业保持稳定增长，粮食生产实现“十连增”，农产品贸易逆差有所减弱

农业生产克服南方高温干旱和北方洪涝等多种灾害考验，2013 年实现增加值增长 4.0%，比 2012 年下降 0.5 个百分点，农业增长稳定。粮食生产实现连续十年增产，总产量再创新高。粮食总产量 60193.5 万吨（12038.7 亿斤），比 2012 年增产 1235.6 万吨（247.1 亿斤），同比增长 2.1%，虽然较前三年的增速稍有回落，但仍是自 2004 年以来的第十年保持增产。土地生产率提高是粮食增产的重要原因。2013 年，我国粮食的单位面积产量达到 5376.8 公斤/公顷（358.5 公斤/亩），比 2012 年增长 1.4%，单产提高对粮食增产贡献率为 68%。油料、糖料等农产品实现全面增产，畜牧业在经历 H7N9 禽流感冲击后企稳回升，渔业稳步发展，主要“菜篮子”产品市场供应稳定。与此同时，受国际农产品供应充足、国内农产品出口价格上升等因素影响，2013 年农产品贸易逆差同比减少 1.1%，农产品贸易逆差增速显著降低。

## (二) 工业保持持续较快增长，企业效益有所改善

工业生产克服各种困难，实现持续较快稳定增长。其中，规模以上工业增加值虽然比2012年增速下降0.3个百分点，仍然增长9.7%。从全年具体情况看，受本轮“换届效应”启动较慢、企业“去库存”周期拉长和“去产能”进度迟缓等因素影响，工业生产并没有延续2012年第三季度后国家扩大内需政策下的持续性反弹，工业增速前低后高小幅波动。规模以上工业增加值从年初1~2月同比增长9.9%的相对高点开始持续走低，6月下降至8.9%。从第三季度开始，受基础设施投资加快、稳增长政策实施的带动，工业增加值较快增长，7月、8月上升至9.7%、10.4%，到12月增速仍然保持为9.7%（见图1-1）。从主要行业月度同比增速看，烟草制品业、家具制造业、印刷业和记录媒介的复制工业、医药制造业、化学纤维制造业、有色金属冶炼及压延加工业、专用设备制造业、燃气生产和供应业等行业下半年上升势头明显，但煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、黑色金属矿采选业等上游资源类行业工业增加值仍然持续走低。与此同时，工业企业效益有所改善，但上下游行业分化明显。1~11月，全国规模以上工业企业实现利润总额同比增长13.2%，较上年同期增速提高了10.2个百分点，扭转了2012年初以来利润总额负增长的态势。1~11月主营业务利润率为5.81%，比2012年同期提高0.15个百分点。在41个工业大类行业中，27个行业主营活动利润比2012年同期增长，12个行业主营活动利润比上年同期减少，2个行业由上年同期主营活动亏损转为盈利。利润总额负增长的行业主要是采掘类等上游行业，其他一些下游行业如汽车制造业（增长23.7%），医药制造业（增长18.3%），计算机、通信和其他电子设备制造业（增长18.2%）等，都有较快增长。总体看，工业行业大致形成了上游亏损、下游盈利的局面。

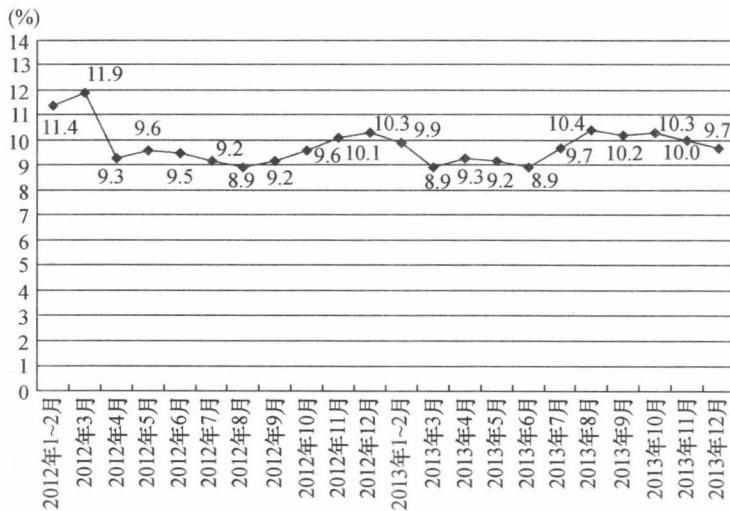


图1-1 2012年、2013年规模以上工业增加值同比增速

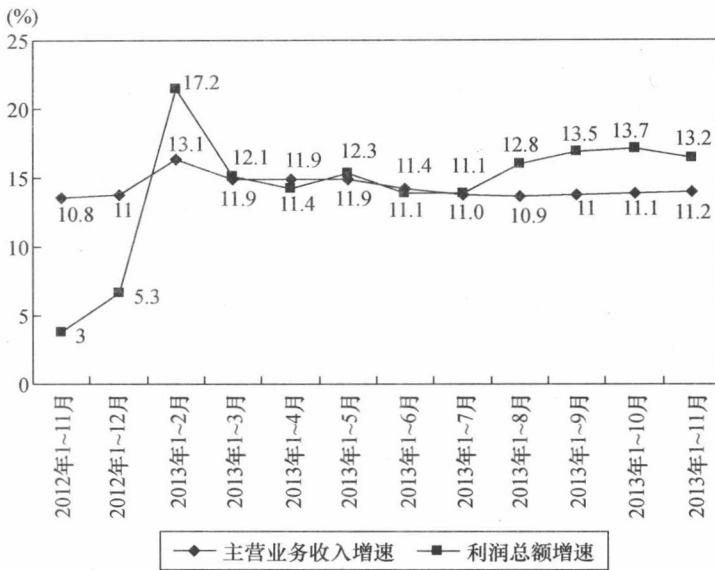


图 1-2 2012 年 1~11 月至 2013 年 1~11 月累计主营业务收入与利润总额同比增速

### (三) 服务业实现强劲增长，服务进出口贸易较快增长

受工业较快增长、居民对服务业消费不断增长等因素影响，2013 年服务业实现强劲增长，增速首次同时超过 GDP 和二次产业增速，同比增长 8.3%，较 2012 年提高了 0.2 个百分点，是三次产业中唯一止住连跌势头的产业。服务业内部增长存在较大差异。2013 年第一季度至第三季度，交通运输、仓储和邮政业，批发零售业，金融业和房地产业实现较快增长，但住宿餐饮业发展速度较慢，各行业的增加值分别同比增长 7.2%、10.4%、10.4%、7.3% 和 5.1%，住宿餐饮业在第三产业内增速垫底。部分新兴服务业迅猛发展，以文化产业的电影业为例，2013 年电影票房收入高达 218 亿元，同比增长高达 28%。受惠于“营改增”政策范围的扩大、《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》等一系列支持服务业发展的政策出台，信息服务业、非传统金融业、健康服务业发展迅速，大数据、云计算、物联网、移动互联网等新业态也不断涌现。与此同时，服务进出口贸易增长较快。服务进出口总额比 2012 年增长 14.7%，其中，出口总额比 2012 年增长 10.6%，增速比 2012 年提升 6 个百分点；进口总额同比增长 17.5%，增幅与 2012 年基本持平。

### (四) 产业结构调整优化不断推进，产业转移继续有序推进

2013 年是三次产业结构变化最有标志性意义的一年，第三产业所占 GDP 比重首次超过第二产业，高达 46.1%，比第二产业所占 GDP 比重高了 2.2 个百分点。在工业领域，继续加大对钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等部分产能过剩行业的治

理力度，结构调整优化不断推进。高技术产业和战略性新兴产业发展态势良好，继续在结构调整优化中发挥积极作用。2013年1~11月，高技术产业增加值同比增长11.7%，快于全部规模以上工业增速1.7个百分点，持续高于工业增加值平均增速。高科技制造业和高技术服务业深入融合，实现互补发展。以新通信技术、新能源、新材料等为代表的战略性新兴产业发展迅速，自主创新能力显著提升。与此同时，国家积极引导产业转移有序推进，中西部地区和东部地区发展日益缩小。2013年，国家发改委在前期6个国家承接产业转移示范区的基础上，批复甘肃兰白经济区、四川广安、江西赣南3个国家级承接产业转移示范区，通过区域差别化政策引导产业转移。2013年1~11月，规模以上工业增加值增长，中部地区、西部地区分别为10.7%和11%，分别比东部地区高了1.8和2.1个百分点。

## 二、面临的突出问题

### （一）耕地污染等农业资源安全问题凸显，农产品质量安全突发事件多发

我国正处在工业化、城镇化快速发展的关键时期，居民消费结构加快转变，主要农产品需求刚性增长，市场供求关系日益偏紧，保障粮食等主要农产品稳定增产的压力较大，导致支撑农业生产的各种要素已经绷得很紧，资源环境压力越来越大。为了追求短期增产，我国长期奉行数量主导型发展模式，不惜代价提高产量，过度开发农业资源、过量施用化肥、农药及农膜、超采地下水、侵占湿地，导致地力下降、生态环境恶化，农产品安全成为影响农业健康发展的关键问题。据2013年环保部发布的《中国土壤环境保护政策》显示，我国30万公顷基本农田保护区中有3.6万公顷土壤重金属超标，超标率达12.1%。另据第二次全国土地调查结果显示，全国超过5000万亩耕地为中、重度污染。在河北等小麦产区，部分农业灌溉机井已经打到几百米深，而灌溉方式依然是大水漫灌，过度开采和浪费严重。在当前农业发展方式转型滞后和农产品质量安全监管长效机制不健全的背景下，农产品质量安全突发事件多发。2013年我国农产品重金属超标、农药残留超标、非法加工制售肉制品等质量安全事件频繁发生，如“湖南镉超标大米”、“黄浦江漂浮死猪”、“海南毒豇豆”、“山东潍坊毒生姜”、“江苏无锡假羊肉”、“陕西渭南滥用高毒农药”等，引起公众广泛关注，加重了人们对农产品安全的担忧，对农业生产和农民收入造成较大负面影响。传统农业生产方式和数量型增长模式已经严重影响到农业的可持续发展和城乡居民生活。

### （二）产能过剩问题依旧存在

2013年，国家加大化解产能过剩的治理力度，国家发改委和工信部下发了《关于坚决遏制产能严重过剩行业盲目扩张的通知》（发改产业〔2013〕892号），钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、造船等产能严重过剩行业治理力度进一步加大，

但产能过剩问题并没有得到根本解决。除钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝、煤化工、造船等传统行业产能大量过剩外，一些近年来政府鼓励发展的新兴行业产能过剩矛盾日显突出，已经引发企业破产倒闭等严重后果。数据显示，2013年1~6月，我国工业产能利用率为78.6%，是2009年第四季度以来的最低点。其中，电石、焦炭、水泥、平板玻璃、粗钢、风电设备和造船行业产能利用率低于70%，光伏与电解铝的行业产能利用率不足60%。根据中国宏观经济信息网2013年9月对3545家企业所在行业产能过剩情况的调查，71%的企业认为目前产能过剩非常严重或比较严重，企业设备利用率仅72%，比2012年低0.7个百分点。67.7%的企业认为，要消化目前的过剩产能，至少需要3年以上的时间。当前的产能过剩问题已突破传统产业产能过剩的藩篱，呈现出传统产业和新兴产业双双过剩的新局面。不同于2000年和2009年受金融危机影响的“周期性产能过剩”，也不同于2003~2004年和2006年前后在经济过热下产生的“非周期性产能过剩”，当前的产能过剩问题既是长期粗放式经济发展方式导致的供给结构与需求结构脱节，落后产能和一般水平产能占较大比重的问题（结构性过剩）；又有因我国市场经济体制不健全，投融资体制改革不彻底遗留下来的“体制性产能过剩”；还有因过度依赖投资和出口促进经济增长导致的局部产能过剩问题。

### （三）服务业内部结构不合理

尽管服务业在2013年实现了数量上的快速发展，但传统服务业和房地产业占据服务业主体地位，服务业内部结构不合理，大发展的基础仍然不稳固。长期以来，房地产业占服务业比重高居13%左右，传统服务业中的餐饮、商业零售、交通运输等占服务业比重高达40%左右。传统服务业一方面存在过度竞争问题（经常看到商场打折销售等），另一方面受外部宏观环境变化影响大（受国家政策影响，餐饮业影响比较大）；现代服务业如电信、现代物流、电子商务、会展、信息技术、中介服务、文化产业、研发设计等对服务业的贡献仍然不高。生产性服务业发展较快，但总体占比仍较低，但服务质量不高。2013年8月由中国企业联合会、中国企业家协会发布中国企业500强和服务业企业500强显示，现代服务业发展严重滞后。其中，服务业企业数量占企业500强比例略有上升，但广义信息业发展明显落后，保健服务业的发展尚处于起步阶段；在航空与管道运输服务、信息技术与软件业和食品批发销售等众多领域，大企业成长步伐较慢，企业收益仍主要来自传统服务业渠道。现代服务业对服务业的贡献偏低，一方面是传统服务业的基数大，另一方面则是存在制约现代服务业大发展的许多因素（有些因素也制约了整个服务业的发展），除了我国工业发展素质有待提高，从而对部分生产性服务业的需求拉动有限外，服务业税负较重，体制机制还不健全，部分服务业行业进入管制和垄断问题较突出等因素，制约了服务业大发展。

### 三、2014 年产业发展形势展望

#### (一) 影响因素

##### 1. 外贸需求相比 2013 年有所好转

2013 年，世界经济趋向复苏，美国和日本经济进入低速增长通道，欧元区结束衰退并呈向好迹象。2014 年，各机构普遍认为，全球经济将延续 2013 年的缓慢复苏态势。联合国报告预测 2014 年世界经济将增长 3.0%；IMF 预测 2014 年全球经济增速有望达到 3.59%，比 2013 年的 2.9% 高出 0.71 个百分点。在此背景下，2014 年我国外贸需求相对乐观。中国对美国和欧盟的出口已经有所恢复，预计 2014 年还会继续加速。同时应该看到，2013 年以来俄罗斯、印度、巴西等新兴经济体经济增长疲软放缓，需求偏弱。我国过去 5 年出口增量的 43% 来自新兴经济体。预期 2014 年对新兴经济体的出口仍将不容乐观。结合来自国内的劳动力、环境、汇率等成本的压力以及国际贸易保护主义的不断抬头、新兴经济体的需求偏弱等不利因素的影响，我国外贸需求相比 2013 年有所好转，但整体上仍然难以有大的提高，部分出口拉动型产业如纺织、电子、机电等产业的增长相比 2013 年能够保持更快增长态势。

##### 2. 国内需求保持持续稳定增长

投资需求有望保持 2013 年的增长水平。2014 年，在新型城镇化建设不断推动的背景下，我国公共投资包括在城市轨道交通、大气和水污染治理、城市排水、保障房（包括棚户区改造）和农村基础设施等方面存在极为迫切的需求，多种公私合作模式的推广运用将极大地吸纳社会资本参与城镇化建设，城市交通运输、公共基础设施和其他服务业投资有望保持较快增长。但由于目前投资基数已经较高，国家正在实施加快淘汰落后产能措施，而新的增长点长期技术储备不足，而且国家实施利率市场化改革，投资成本上升，整体看，实体经济投资领域的需求并不强。具体看，新型城镇化建设（轨道交通、绿化安防、供气供水和污水处理、智慧城市、智能交通、智能医疗，智能管网等）、服务业（铁路运输业、邮政和物流业、健康服务业、养老服务业等）和战略性新兴产业（节能环保产业、信息消费行业、光伏产业等）领域投资空间较大，2014 年有望实现较快增长。而受制于产能过剩（《化解产能严重过剩矛盾的指导意见》对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等领域的产能过剩问题进行了部署）、地方债务风险、房地产三大关键问题，一些制造业、房地产等领域的投资将有所减缓。固定资产投资总体仍将保持平稳态势，但增速和 2013 年基本相当。

### 专栏1 全国高铁建完了怎么办？

近年来，投资增速下降，是因为除了大部分产业领域产能过剩外，铁路、机场和公路等基础设施投资，未来空间有限。如“四纵四横”的快速铁路客运专线，目前只有徐州到郑州、青岛到石家庄等少数地区还没修建；长达上千公里的客运专线的干线，只剩下沪昆铁路2014年通车，目前也进行到了铺轨阶段。而统计数字显示，2013年1~10月，全国铁路基建投资3834亿元，同比增长6%，相比1~6月的同比增长25.7%，已经大幅下降。明后年再拿多少铁路、机场、公路来刺激投资，成为一个重要的问题。事实上，经过改革开放30多年的持续高速增长，我国依靠大规模投资拉动经济的传统增长模式已难以为继，扩大内需和创新驱动将成为我国中长期的发展战略。

资料来源：根据21世纪经济报道《2014年将启动扩大内需政策》编辑整理。

消费需求相比2013年将有所加快。2014年，我国就业形势比较稳定，收入分配制度改革全面推进，财政支出不断向社保、公共卫生、教育、低保等民生领域倾斜，有助于推动消费稳定增长。而且，随着国家新型城镇化战略的实施，消费需求增长和居民消费升级将进一步加快。具体看，智能手机、平板电脑、信息家电等已形成新的消费热点，文化、教育、医疗、养老和旅游等服务类需求增长迅猛，住房、汽车等消费持续增长。网购等新兴业态的发展则有力地促进消费潜能的释放。2014年，消费对经济增长的拉动作用将进一步发挥，消费需求总体保持旺盛态势，相比2013年有所增长。

### 专栏2 信息消费引领产业转型创新

近年来，信息通信技术不断取得新突破，以智能终端、移动互联网为代表的新产品和新服务的大量涌现，推动信息消费保持强劲增长势头，形成了巨大的产业和市场规模。2013年，信息消费产业表现抢眼，成为扩大内需的新亮点。仅上半年我国信息消费市场规模就已突破2万亿元大关，比上年同期增长20.7%，信息消费快速增长的态势十分明显。与此同时，我国信息消费的整体发展态势非常好，一是智能终端和信息服务消费规模快速增长。1~10月，我国智能手机产量达3.48亿部，比上年同期增长178%，成为新的信息消费热点。全国移动互联网接入流量突破10亿GB，同比增长68.9%，成为信息服务消费的主要增长动力。前三季度，我国电子商务的市场规模达7.5万亿元，全年可能超10万亿元，引领和带动作用进一步凸显。二是宽带中国战略及宽带中国专项行动的全面实施，支撑了信息消费特别是宽带网络基础设施的建设。截至11月，我国使用4兆及以上高速率的宽带接入用户占互联网接入用户数的77.4%。3G网络已覆盖到全国所有乡镇，TD-LTE扩大规模的试验进展顺利，4G商业化全面启动。随着国务院《关于促进信息消费扩大内需的若干意见》在各地区、各部门的进一步落实，信息消费在扩大内需、拉动经济增长上必将大有可为。