



2004

宽城政协调查研究年

委员文集

政协宽城区委员会

深入学习认识人民政协的性质 努力提高履行政协职能的水平

政协宽城区委员会 薛秉新

全国政协十届二次会议通过的新修订的《中国人民政治协商会议章程》，以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，从加快经济发展和全面实现小康社会的战略高度对人民政协性质、地位、职能等重大问题进行了修订和补充，为人民政协履行职能提供了科学的依据。因此，深入学习新修订的《中国人民政治协商会议章程》，对于充分发挥人民政协职能，为“三个文明”做贡献，有着十分重要的意义。为此，试就深刻认识人民政协的性质，努力提高履行政协职能的水平，谈几点看法。

一、中国人民政治协商会议的性质

中国人民政治协商会议从1949年成立至今，已经走过55年的历程。55年来，随着国际国内形势的发展变化和工作重心的转移，《中国人民政治协商会议章程》先后经过1978年、1982年、1994年、2000年、2003年的5次修订。全国政协十届二次会议通过的新修订的《中国人民政治协商会议章程》，在认真总结经验的基础上，对人民政协的性质进一步作出了明确的规定，即：“中国人民在长

期的革命和建设，结成了由中国共产党领导的，有各民主党派、无党派人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的，由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线”，“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。团结和民主是中国人民政治协商会议的两大主题。”在这两段话中虽然只增加了“社会主义事业的建设者”和“是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。团结和民主是中国人民政治协商会议的两大主题”52个字，并把“无党派民主人士”和“台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞”修改为“无党派人士”和“香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞”。经过这样的修改，这是对人民政协性质比较确切、完整、全面的表述。从目前情况看，把“社会主义事业的建设者”和“是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。团结和民主是中国人民政治协商会议的两大主题”加进政协章程，体现了中共十六大精神和与时俱进的思想，适应了我国改革开放、全面建设小康社会和党在新时期对统一战线的总体要求。

中国人民政治协商会议的性质，除第一届全体会议曾执行全国人民代表大会的职权外，从一开始就是中国

共产党领导的统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。但在不同的历史时期其具体表述有所差别。早在1938年4月，毛泽东在陕北公学关于国共两党合作问题的讲演时就指出，两个不同的政党要统一起来就要有一个桥梁，组织一个共同的委员会，或者是另外组织一个党，国共两党都参加进去，作为统一战线的上层组织。由于国民党的破坏和阻挠，这样的组织形式和活动场所始终没有能够确立和巩固下来。直到1949年中国人民政治协商会议召开，中国共产党领导的统一战线和多党合作、政治协商才有了组织形式和机构。江泽民在庆祝中国人民政治协商会议成立五十周年大会上的讲话中指出：“各民主党派、人民团体和无党派民主人士拥护共产党的领导，响应共产党召开新政协、建立民主联合政府的号召，共同组建了人民政协。人民政协的成立，标志着中国人民不仅在思想上政治上而且在组织上形成了坚强的团结，使统一战线组织和人民民主形式有机地结合在一起，成为我国社会主义政治制度的重要组成部分。”江泽民同志的精辟论述把中国人民政治协商会议作为中国共产党领导的统一战线组织和多党合作、政治协商的重要机构，作为我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，最终确定下来，并被写进修订后的《中华人民共和国宪法》和《中国人民政治协商会议章程》。

二、对中国人民政治协商会议性质认识的深化

(1)中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战

线的组织

统一战线是中国共产党团结一切可以团结的力量，夺取中国革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，也是中国共产党执政兴国的重要法宝。从中国革命和建设的发展实践上看，统一战线在我国土地革命战争、抗日战争、解决战争，直至中华人民共和国的建立都做出了重大贡献。新中国成立以后，中国共产党领导的人民民主统一战线进一步发展壮大，为巩固新生的人民政权、恢复国民经济、实现对资本主义工商业的社会主义改造、建设社会主义等各项事业发挥了重要作用。中共十一届三中全会后，新时期爱国统一战线得到进一步巩固和发展，为改革开放和现代化建设、为祖国和平统一事业和中华民族的伟大复兴凝聚了强大力量。特别是十三届四中全会以来，在纷繁复杂的国际国内形势下，面对来自经济建设、政治和自然界等方面的严峻挑战，中国共产党牢牢把握大团结、大联合的主题，把统一战线各方面的力量和智慧都凝聚到经济建设这个中心上来，形成了团结、稳定、振奋、活跃的政治局面，促进了改革开放和现代化建设不断向前发展；坚持、完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进了社会主义民主政治建设，进一步巩固了人民民主专政的国家政权；认真贯彻党的民族政策、宗教政策和其他政策，巩固和发展了全国各族人民的大团结，促进了社会安定团结；坚持贯彻“和平统一、一国两制”方针，胜利恢复了对香港和澳门行使主权，推动了海峡两岸关系

的发展。

在此过程中,统一战线的性质、对象和内部构成等也在不断发生变化。1956年以后,随着社会主义改造的基本完成,我国社会阶级状况发生了根本变化。原来属于剥削阶级的人,绝大多数已经成为自食其力的劳动者,知识分子同工人、农民一样是社会主义事业的依靠力量。在人民革命和建设事业中同中国共产党一道前进、一道经受考验并做出重要贡献的各民主党派,已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟。全国各民族已经形成平等、团结、互助的社会主义民族关系。台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞热爱祖国,拥护祖国统一,支援祖国建设事业。中国共产党领导的统一战线已经发展成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者最广泛联盟。中共十一届三中全会后,我国从封闭半封闭状态转变到对外开放,从传统的计划经济转变到社会主义市场经济,我国的经济和社会结构发生了重大变化,社会经济成分、组织形式、就业方式、分配方式和利益关系等方面出现了多样化,各阶级、阶层发生了前所未有的分化组合,产生了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层,他们是中国特色社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟。对此,

新修订的《中国人民政治协商会议章程》中明确指出：“中国人民在长期的革命、建设和改革进程中，结成了由中国共产党领导的、有各民主党派、无党派民主人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的，由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。”

(2)中国人民政治协商会议是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国的一项基本政治制度，是中国人民经过长期艰苦摸索的正确选择。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度孕育于民主革命时期，确立于新中国成立前夕，是中国共产党把马克思主义关于政党理论的基本原理同中国实际相结合的产物，是中国共产党和各民主党派共同的智慧的结晶，符合中国国情，具有强大的生命力和优越性。1956年4月，毛泽东提出了“长期共存、互相监督”的方针。中共十一届三中全会后，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步巩固和发展。1989年12月，中共中央制定了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。1993年，八届人大一次会议将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”写入宪法序言，中国共产党领导的多党合作

和政治协商不断制度化、规范化。2000年,江泽民进一步提出了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特征和衡量我国政党制度的标准,指出这一制度充分体现了民主协商的特点,强调以协商、合作代替竞争、冲突,通过最广泛的协商、沟通交流,一方面体现最广大人民群众意志,实现最广大人民的利益,另一方面也反映民主党派的意愿,照顾各民主党派所联系群众的具体利益,具有一党制和多党制不可比拟的优越性,其显著特征是“共产党领导、多党派合作,共产党执政,多党派参政”,共产党与各民主党派是团结合作、共同奋斗的关系,民主党派既不是在野党,更不是反对党,而是参政党。这既避免了多党竞争、相互倾轧造成的政治动荡,又避免了一党制缺少监督导致的种种弊端。衡量我国政党制度的优越性,也不能用西方国家的政党制度模式为标准,最根本的是要从中国的国情出发,从中国革命、建设和改革实践的效果着眼,一是看能否促进生产力的持续发展和社会全面进步;二是看能否实现和发展人民民主,增强党和国家活力,保持和发挥社会主义的特点和优势;三是看能否保持国家政局的稳定和社会安定团结;四是看能否实现和维护最广大人民的根本利益。2003年元旦前,胡锦涛等中央领导同志在走访各民主党派中央和全国工商联机关时,进一步强调共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,也是我国社会主义政治制度的特有优势。

(3)中国人民政治协商会议是我国政治生活中发扬民主的重要形式

社会主义民主是社会主义的本质特征。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是中国共产党领导人民坚持和发展人民民主长期实践的必然结论。中国共产党从诞生那一天起就以实现人民民主为己任,并为之进行了长期奋斗。在新民主主义革命时期,中国共产党团结带领全国各族人民英勇奋斗,是为了推翻人压迫人的社会政治制度,建立人民当家做主的政权。新中国成立后,中国共产党领导人民建立了人民当家做主的国家政权,进行了广泛的民主实践。特别是1978年12月十一届三中全会以后,中国共产党在吸取正反两方面经验的基础上,把加强社会主义民主法制建设,摆到了事关社会主义现代化成败的高度。邓小平指出:“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”,“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”江泽民更是强调,建设高度的社会主义民主和完备的法制,是我们的根本目的和根本任务之一,也是人民群众的共同愿望;进行政治体制改革,就是要兴利除弊,建设中国特色社会主义民主政治,无论在什么情况下,我们都要牢牢掌握社会主义民主的旗帜。社会主义愈发展,民主也愈发展;我们要在实践中积极探索规律,不断推进中国特色社会主义民主政治的

发展,使它在 21 世纪展现出更加蓬勃的生命力。2002 年 11 月,中共十六大又把发展社会主义民主政治定位为中国共产党领导人民建设中国特色社会主义必须长期坚持的基本经验,提出建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。

三、中国人民政治协商会议的特点

中国人民政治协商会议的上述性质,决定了它具有其他组织所不具有的以下特点:

第一,广泛性。人民政协是由我国各党派、各团体和各族各界代表人士组成的最广泛的统一战线组织,囊括了我国统一战线各个方面的代表人物,因此具有政治上的巨大包容性和组织上的广泛代表性。政治上对大陆范围内的社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者以爱国主义和社会主义为政治基础,对广大台港澳同胞和海外侨胞以爱国和拥护祖国统一为政治基础,结成最广泛的爱国统一战线组织。组织上最大限度地代表和包容爱国统一战线中各个党派、无党派人士、人民团体、少数民族、台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞和各界爱国人士。其成员及所联系范围之广,超过任何统一战线组织。在新世纪新阶段,它在包括原有的统一战线对象的基础上,又增加了社会主义事业建设者。

第二、党派性。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构和组织形式,它是以党派和团体为基础组成的。在中国共产党领导的多党合作和政

治协商制度下,各民主党派作为参政党,在国家政权和人民政协中的体现方式是不同的。民主党派成员在人民代表大会中以人民代表的身份出现,不以党派名义活动。民主党派成员担任政府部门的领导干部,体现了民主党派参与国家事务的管理,但他们是以国家公务员的身份执行其被赋予的行政权力。在人民政协中,各民主党派都是以政党名义参加会议,可以党派名义发表意见、提出提案,开展参政议政的各种活动。为了体现多党合作,在政协的组成上,中共党员一般不超过委员总数的40%,非中共人选不少于60%;在政协常委中,中共人选不超过35%,非中共人选不少于65%。

第三、协商性。中国是一个人口众多的多民族、多党派的国家,为增进各民族、各党派、社会各界、无党派人士之间的团结合作,推动社会主义建设事业的发展,国家在作出重大决策之前,要同各方面的代表人物进行充分的协商。人民政协汇聚了各方面的代表人物,各种不同的意见和要求,可以通过人民政协在国家政治生活中反映出来。从中华人民共和国成立至今,关于国家的经济建设、政治生活、社会生活和统一战线的许多重大问题,都在人民政协进行过协商。这种协商,是通过各方面充分开展讨论,反复交换意见,使国家制定的各项政策和法规更加充实和完备,既符合最大多数人民的要求和愿望,又尊重少数人的合理意见。这种在决策之前进行政治协商的做法,是中国社会主义民主制度的一个重要特点和优点。新修

订的《章程》在总则中明确规定：“中国人民政治协商会议根据中国共产党同各民主党派和无党派人士‘长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共’的方针，促进参加中国人民政治协商会议的各党派、无党派人士的团结合作，充分体现和发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。”

四、学习章程应做好的几方面的工作

学习贯彻政协章程，正确认识和把握人民政协的性质，目的是为了找准位置，选好角度，发挥优势，更好地围绕中心、服务大局，发挥应有的作用。

第一，要积极协助党和政府做好促进团结，维护稳定工作。作为中国人民爱国统一战线的组织，人民政协的基本任务就是要高举爱国主义和社会主义两面旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为建设中国特色社会主义物质文明、政治文明、精神文明服务，为维护安定团结的政治局面服务，为实现祖国完全统一服务。要充分发挥政协代表性广、包容性大的优势，努力做好联系人、团结人的工作，最大限度地把全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者都团结起来，把各阶层、各民族、各党派、各团体和各界人士的注意力引导到聚精会神搞建设，一心一意谋发展上来，把方方面面的智慧和力量凝聚到全面建设小康社会努力奋斗上来。要把团结新的社会阶层作为一项重要任务，加强与他们的联系，不断为全面建设小康社会增添新力量。要针对当前社会上存在的影

响稳定的突出问题，深入实际，调查研究，积极为维护社会稳定出主意、想办法。要深入基层，深入群众，把了解到社会生活中重要情况和各方面关注的热点问题及时向上级反映，并主动向群众宣传、解释党和国家的方针政策，协助党和政府正确处理新形势下人民内部矛盾，维护安定团结的社会政治局面。

第二，要努力促进参加人民政协的各党派之间的团结合作。作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，人民政协要始终坚持、认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，努力促进我国各党派之间的团结合作，充分体现和发挥我国社会主义制度的特点和优势。要切实搞好参加政协的各党派和无党派人士的政治协商活动，特别是全委会、常委会议、主席会议和秘书长会议各个层面的政治协商，使之更加经常、更加有效。要加强与民主党派和无党派人士的联系，及时沟通有关情况，就共同关心的一些重大问题交换意见。要坚持平等协商议事，鼓励委员中的民主党派和无党派人士畅所欲言，努力为他们参政议政开辟畅通的渠道，为他们发挥参政党作用创造良好的条件。

第三，要大力发扬社会主义民主。人民政协作为发扬社会主义民主的重要形式，要努力营造融洽和谐、生动活泼的氛围，坚持民主协商、平等议事，鼓励讲真话、报实情，真正做到知无不言，言无不尽；坚持求同存异、体谅包容，允许提出批评，发表不同意见，不打棍子，不扣帽子，

不抓辫子,尊重和保护委员的民主权利。要适应全面建设小康社会的新形势,按照十六大提出的关于我国政治建设和政治体制改革的要求和部署,切实搞好对国家大政方针、政治生活和经济建设以及改革开放中的重大问题的政治协商,进一步加强对宪法、法律和国家机关工作人员及其工作的民主监督,广泛开展内容丰富、形式多样的参政议政活动,为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明作出新的贡献。

地方政协怎样在构建和谐社会中发挥作用

——学习十六届四中全会《决议》体会

政协宽城区委员会 鲁成业

中共十六届四中全会《决定》明确提出：“要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。”构建社会主义和谐社会是十六届四中全会关于加强党的执政能力建设的重要内容之一。党执政的基础是拥有和谐的社会，和谐社会的基础在基层，基层广大人民群众是和谐社会的根本。团结大多数，充分发扬民主，和谐社会就具备了雄厚的根基。地方政协作为党领导的一个基层政治组织，必须而且能够为构建社会主义和谐社会发挥重要作用。

构建和谐社会应该是使社会经济繁荣、生活富裕，所以发展是解决构建和谐社会的基础。没有生产的发展、生活的改善，也就没有社会的和谐。人民政协要在构建和谐社会中发挥作用，必须紧紧围绕发展这个第一要务来履行职能。作为地方政协在开展工作时，必须坚持以经济建设为中心，把工作着力点放在为经济建设服务上，在促进经济发展上谋求新作为，把促进经济社会发展贯穿到履

行职能的各个方面。牢固树立科学发展观,充分调动委员的积极性,整合委员的力量,使委员更多地参与到经济建设中来,发挥智力密集、人才荟萃的优势,把经济发展中带有全局性、战略性的重大问题,作为协商监督和建言立论的重点,深入开展调查研究,多方位、多角度、多层次地提出高质量的意见、建议。发挥渠道畅通、联系面广的优势,多在引进资金、技术、项目、人才方面办实事、做贡献,为地方经济发展出力献计,这样地方政协才能在构建和谐社会中,有所作为、多作贡献。

构建和谐社会应该是使社会政治清明、体制合理。社会的和谐,依赖于政治的清明,而政治的清明,则得益于体制的合理。共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国政治体制的一大特点,坚持这一基本政治制度,有利于实现和发展人民民主,增强党和国家的活力;有利于保持国家政局的稳定和社会的安定;有利于实现和维护最广大人民的根本利益。所以作为地方政协也必须坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,在地方党委的领导下,为委员、为党派提供充分的政治活动舞台,充分发挥政协政治协商、民主监督、参政议政的职能作用,努力在构建和谐社会的政治基础中发挥作用。

构建和谐社会应该是使社会呈现大团结的局面。团结是构建社会主义和谐社会的前提,是集中各方智慧、形成伟大力量的源泉。我国幅员辽阔,民族众多、信仰众多、政党众多、职业众多、阶层众多。作为社会基层更是各种

矛盾的集结地。人民政协作为大团结、大联合的象征，基本任务就是调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，巩固和扩大党的统一战线，维护和发展安定团结的政治局面。所以作为地方政协更要充分利用爱国统一战线组织优势，促进参加政协的各党派、团体和各族各界的团结合作。认真研究当前经济社会结构和统一战线内部出现的新情况、新变化，积极引导各党派、团体和各族各界人士正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系。组织政协委员面向广大群众多做党和国家方针政策的宣传解释、增进理解、扩大共识的工作，多做协调关系，努力维护民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。充分发挥政协组织代表性广泛、包容性强的优势，多形式、多渠道、多领域地开展工作，认真做好理顺情绪、化解矛盾的工作，在共同政治基础之上，尽一切努力，扩大团结面、增强包容性，把各方面力量团结起来、凝聚起来，共同致力于中华民族的伟大复兴，共同致力于社会主义和谐社会的建设。

在构建和谐社会建设中，可以说人民政协具有特殊重要的作用，特别是地方政协组织更要在地方党委的领导下，以经济建设为中心，高举社会主义、爱国主义两面旗帜，抓住民主、团结两大主题，以履行政协职能的形式，为构建和谐社会作出应有的贡献。