

提高党建科学化水平的贵州探索

贵州以创先争优为动力推动科学发展后发赶超论文集

中共贵州省委党的建设工作领导小组办公室 编

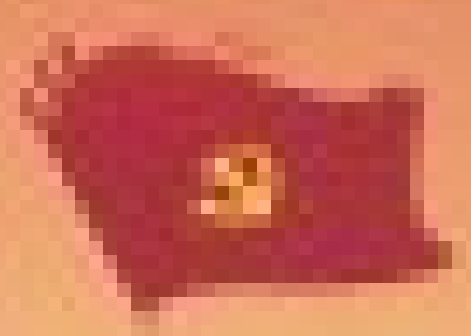


贵州人民出版社

THE HISTORY OF THE CITY OF LONDON

BY
JOHN STOW, Citizen of London.

THE HISTORY OF THE
CITY OF LONDON



THE HISTORY OF THE
CITY OF LONDON

D26
635

1498184

提高党建科学化水平的贵州探索

——贵州以创先争优为动力推动科学发展后发赶超论文集

中共贵州省委党的建设工作领导小组办公室 编



贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提高党建科学化水平的贵州探索 : 贵州以创先争优为动力推动科学发展后发赶超论文集 / 中共贵州省委党的建设工作领导小组办公室编. -- 贵阳 : 贵州人民出版社, 2012.10

ISBN 978-7-221-10573-8

I. ①提… II. ①中… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—贵州省—文集 IV. ①D267-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第307700号

- | | |
|-------|---|
| 书 名 | 提高党建科学化水平的贵州探索
——贵州以创先争优为动力推动科学发展后发赶超论文集 |
| 编 者 | 中共贵州省委党的建设工作领导小组办公室 |
| 出 版 人 | 曹维琼 |
| 责任编辑 | 谢丹华 刘向辉 |
| 装帧设计 | 唐锡璋 |
| 出版发行 | 贵州人民出版社 |
| 地 址 | 贵阳市中华北路289号 |
| 邮 编 | 550004 |
| 印 刷 | 利丰雅高印刷 (深圳) 有限公司 |
| 规 格 | 787mm × 1092mm 1 / 16 |
| 字 数 | 360千字 |
| 印 张 | 18.75 |
| 版 次 | 2012年10月第1版 |
| 印 次 | 2012年10月第1次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-221-10573-8 |
| 定 价 | 68.00元 |

前 言

2010年以来，贵州省各级党组织和广大党员干部紧紧围绕“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”的总体要求，把开展创先争优活动与“加速发展、加快转型、推动跨越”紧密结合，大力推进工业化、城镇化和农业现代化建设，形成了推动贵州加快发展、追赶跨越的强大合力，营造了增比进位、比学赶超的浓厚氛围，振奋了全省各族人民不甘落后、奋勇争先的精神气概，开创了贵州科学发展、后发赶超、同步小康的崭新局面。

为推进创先争优常态化长效化提供理论支撑，积极探索全省党的建设科学化水平的基本规律，不断丰富和发展党的执政能力建设和先进性纯洁性建设，2011年6月，中共贵州省委创先争优活动领导小组办公室开展了创先争优理论研讨论文征集活动，全省各级党组织高度重视、认真组织，广大党员干部积极参与、踊跃投稿。2012年6月，在贵阳召开贵州省创先争优理论研讨会，得到有关领导、专家和学者的好评。

为深入学习贯彻党的十八大和省第十一次党代会精神，巩固和扩大全省创先争优活动成果，推动创先争优常态化、长效化，应全省广大基层党组织和党务工作者的要求，在专家评审的基础上，我们收录了全省各地各层面各行业的创先争优理论

研讨文章43篇，编成《提高党建科学化水平的贵州探索——贵州以创先争优为动力推动科学发展后发赶超论文集》一书，供各地各部门学习参考。

本书以中央、省委关于开展创先争优活动精神为指导，分为决策方略、科学发展、促进和谐、服务人民、夯实基础五个篇章，主题突出，行业特点鲜明，反映各地各层面各行业理论研究成果，呈现出一定的代表性、指导性、创新性和实用性。

目 录

决策方略篇

在服务群众服务基层服务发展中创先争优

——从贵州开展“四帮四促”看创先争优的深入和深化

◎栗战书（2）

坚持科学发展后发赶超之路的实践和思考

◎赵克志（14）

贵州开展创先争优活动的重大实践意义及实现路径探讨

◎陈敏尔（30）

以创先争优为动力 加强创新社会管理 做好新形势下群众工作

——贵阳市以群众工作总揽社会管理的思考和探索

◎李 军（38）

贵州以创先争优为动力推动经济社会发展历史性跨越的思考与实践

◎孙永春（47）

深入持久创先争优 促进经济社会跨越发展

◎中共贵州省委党的建设工作领导小组办公室（56）

科学发展篇

六盘水市创建“富民型”党组织探析

◎蒋体佩（68）

在创先争优中大力推进城镇化的探索与实践

◎陈 坚（76）

非公企业党建工作的思考与探索

◎张兴艳（81）

试析创先争优“毕节模式”

◎中共毕节市委（87）

在创先争优中加强和改进工业园区党建工作

◎中共毕节市委组织部（93）

农村产业党建在推进农业现代化中创先争优的实践与启示

◎中共铜仁市委党建办（98）

贫困地区开展创先争优活动的探索与实践

◎杨锦春（105）

大力弘扬“贵州精神” 扎实推进创先争优的实践与思考

◎陈鸣明（112）

实施农村“能人党员”工程的实践与探索

◎中共贞丰县委组织部（118）

创先争优为推动跨越提供精神动力

◎贵州省社科联（122）

基层党组织在实施工业强省战略中如何发挥作用

◎贵州航空工业（集团）有限责任公司党委（128）

促进和谐篇

机关党的组织在加强和创新社会管理中创先争优的路径选择

◎申振东（136）

改革管理体制 加强区域化党建 在提升人民群众幸福指数中创先争优

◎卓 飞（142）

把群众满意作为创先争优活动的根本标准

◎中共安顺市委政法委（148）

少数民族地区农村基层治理模式的探索与实践

◎廖少华（154）

城镇化建设视角下推进社区党组织创先争优的思考

◎中共黔南州委创先争优活动领导小组办公室 (160)

在创先争优中创建学习型党组织的思考

◎陈木林 (166)

创新党组织设置模式 激发创先争优活力的实践探索

◎杜 丹 (170)

在创先争优活动中强化社会服务职能的思考

◎高 勇 朱洪波 (175)

创先争优在加强和创新社会管理中的作用探析

◎沙 飒 (180)

服务人民篇

打造过硬干部队伍 营造创先争优的政治生态环境

◎刘 俊 (188)

从实践效果探索拓展服务型党组织创建

◎周素平 (194)

以“双信工程”为载体 提高基层服务型党组织工作水平的实践与思考

◎中共绥阳县委组织部 (200)

作风建设强基础 创先争优促发展

——对新形势下开展创先争优活动的思考

◎中共余庆县委 (206)

千名干部任村官服务基层一线思考

◎李朝卉 (213)

组织部门在创先争优中发挥表率作用思考

◎管 群 (220)

毕节创建“六型”机关深化创先争优研究

◎中共毕节市委党建办 (226)

以选贤荐能为抓手在增比进位中创先争优

◎王 贵 (231)

夯实基础篇

围绕创新干部培训深化创先争优的思考

◎中共贵阳市委党校 (236)

推行“双晋”活动 量化创先争优考核新模式

◎中共赤水市委组织部 (241)

“五先进一满意”是高校立足本职创先争优的新探索

◎霍健康 (245)

创先争优与基层党建工作创新的实践与思考

◎贵州省国家税务局 (251)

机关党组织和党员创先争优长效机制建设的实践与思考

◎洪德边 杨 才 (256)

高校创先争优活动评价体系研究

◎中共贵阳医学院委员会 (262)

高校构建创先争优内生动力机制研究

◎张必丽 (268)

新建地方高校基层党组织创先争优模式探索

◎中共毕节学院委员会 (273)

运用典型引领深化创先争优的实践与启示

◎贵州电网公司直属党委 (278)

后 记

(284)

决策方略篇



领导带头，干群同心。贵州省各级党组织高度重视，领导率先垂范，坚持书记抓、抓书记，注重上下同步、左右联动。把开展创先争优活动作为改变贫困落后面貌，推动科学发展，奋力后发赶超，与全国同步实现全面建设小康社会目标的重大机遇和强大动力来抓。

在服务群众服务基层服务发展中创先争优

——从贵州开展“四帮四促”看创先争优的深入和深化

◎ 栗战书

坚持为了人民、依靠人民、诚心诚意为人民谋利益，从人民群众中汲取智慧和力量，始终保持党同人民群众的血肉联系，是我们党保持和发展马克思主义政党先进性、纯洁性的根本点之一。

自2010年4月以来，在推进创先争优活动中，贵州省委坚持以实在、管用、有效为标准，精心设计活动主题，创新活动载体，丰富活动内涵，将参与活动的主体从党的基层组织和党员拓展到全省党政机关和党员领导干部，在全省开展以“四帮四促”为主要载体的创先争优活动，努力把活动办成群众满意工程，使各级党政机关和领导干部在直接联系和服务人民群众中增强战斗力、体现先进性、保持纯洁性，取得了科学发展增动力、人民群众得实惠、党的建设上水平的良好成效。

一、以“四帮四促”为创先争优的助推器，是贵州加速发展、加快转型、推动跨越的迫切要求和关键举措

贵州省委按照胡锦涛同志关于开展创先争优活动，党员干部要作表率；李源潮同志关于领导干部要带头创先争优，要做创先争优的表率；中央创先争优活动办公室关于在创先争优活动中进一步推动各级党政机关和干部深入基层为民服务的要求，根据全省的发展形势，针对当前地方、部门和党员干部中存在的问题，在准确把握全省工作的主基调、主战略、总目标的基础上，决定在全省各级党政机关和领导干部中开展以“四帮四促”（帮助基层学习领会精神，促进思想统一；帮助基层理清发展思路，促进科学发展；帮助基层解决实际问题，促进增比进位；帮助基层化解矛盾纠纷，促进和谐稳定）为载体、以科学发展为主题的活动，拓展创先争优

的内涵和外延，切实让“四帮四促”活动成为贵州加速发展、加快转型、推动跨越的助推器。

（一）深入和深化创先争优，迫切需要统一思想、振奋精神，解决发展精气神不佳问题。近年来，尤其是党的十七届五中全会以来，贵州各级党委全面贯彻落实中央的决策部署，把中央的要求与自身的实际紧密结合起来，确定了“十二五”发展的总目标、总任务，确立了加速发展、加快转型、推动跨越的主基调，重点实施工业强省和城镇化带动主战略，各级党组织、广大党员干部切实发挥先锋模范作用，只争朝夕地投入到推动实现历史性跨越的伟大实践中，取得了可喜的成绩。但由于种种原因，贵州与其他省区市的差距仍然在扩大，与全国发展的平均水平差距仍然在拉大；有些党员、干部精神萎靡不振，缺乏干事创业的激情和苦干实干的韧劲，缺乏开拓进取、争创一流的精气神；部分党员、干部谈发展“自小”、“自卑”，发展认识不足，发展决心不够，发展思路不清；有的对新型工业化、城镇化和农业现代化是必由之路理解不深刻，对于贵州能与全国同步进入全面小康信心不足，等等。迫切要求通过创先争优构筑“自觉自信自强、创业创新创优”的“精神高地”，提高士气、振奋精神，统一思想、形成共识，在全省广大群众尤其是广大党员、干部中进一步树立贵州科学发展的信心，进一步坚定贵州追赶跨越的信念，进一步找准加快发展的着力点和突破口，切实解决好既要“赶”又要“转”的双重



■ 坚持科学发展 奋力后发赶超

任务，奋力追、全力赶、努力超，在不甘落后、顽强奋斗中实现崛起。

（二）深入和深化创先争优，迫切需要理清思路、谋划发展，解决抢抓机遇能力不足问题。经过全省干部群众的奋力拼搏，近些年来，我省发展速度加快、增长质量提高，呈现发展形势向好的局面。2012年1月，国务院出台支持贵州发展的2012年国发2号文件，给贵州的发展带来了前所未有的机遇，必须抓住抓紧抓好。因此，一定要保持难得的发展势头，一定要抢抓发展机遇、用好用足扶持政策，把贵州打造成全国重要的能源基地、资源深加工基地、特色轻工业基地；一定要帮助基层理清发展思路，找准自身发展的比较优势，把发展的速度提起来，坚定不移地实施工业强省、城镇化带动战略；一定要努力创造一个高于过去、高于西部、高于全国的“贵州速度”；一定要增强机遇意识，集中全省力量，打破思想壁垒，保持科学发展态势，努力后发赶超。但是，面对新的形势，很多干部抓发展的意识和抢机遇的能力不强，缺乏抓发展、抢机遇的主动性，“等、靠、要”思想严重；工作中仍然存在相互掣肘、推诿扯皮的现象和问题，部门之间协调推进的合力不大，特别是抓经济加快发展的能力不足，水平较低，等等。突破上述发展重点，解决上述突出问题，迫切要求全省上下通过创先争优，及时调整已有的发展思路，科学修订原有的



■ 镇远县城

发展规划，大力提升抢抓机遇、加速发展的能力，为实现经济社会又好又快、更好更快发展奠定坚实的基础。

（三）深入和深化创先争优，迫切需要帮促各地求发展、比进步，解决基层存在的实际问题。贵州作为西部多民族聚居的省份，由于自然和历史等多方面的原因，仍然欠发达、欠开发、欠开放，许多发展指标在全国的排名靠后，农村贫困面大、贫困程度深，返贫几率大，工业化、城镇化水平很低，县域经济实力弱，市场主体发育慢，就业问题突出，人口资源环境压力大，总体竞争力不强，尤其是县、乡、村三级存在的困难和问题更多，发展的任务非常重，稳定的压力非常大，民生的欠账更难以解决，实现后发赶超、跨越发展任重道远。突破和解决这些现实困境和问题，尽快缩小与全国和其他省区市的差距，迫切要求通过创先争优，用赶超跨越的步伐、只争朝夕的气魄来加速发展、加快转型、推动跨越，迫切要求党政机关和领导干部走进基层、走进困难、走进矛盾，帮助和促进基层解决发展中的突出困难和问题，帮助和促进基层靠实干改变面貌、靠拼搏实现后发赶超、靠发展冲出“经济洼地”。

（四）深入和深化创先争优，迫切需要转变工作作风、工作方式，解决党群



政群干群矛盾问题。贵州基础设施薄弱、经济结构不合理,发展现状“慢”和群众期求“快”的矛盾十分突出;部分党员、干部加强和创新社会管理的能力不足,深入基层、服务群众的意识不强,不善于做新形势下的群众工作,脱离群众、脱离实际,群众观念淡薄,有的甚至不屑于跟群众打交道,对群众利益麻木不仁;有的地方和党员干部形式主义、官僚主义严重,工作方式简单粗暴,动辄与群众形成对立,导致新的社会矛盾,造成新的不稳定因素,甚至诱发群体性事件。要根本扭转这种局面,加快克服这类弊端,迫切要求通过创先争优,深入基层、深入实际、深入群众,加强和创新社会管理,大力转变党政机关和领导干部作风,进一步做好新形势下宣传群众、组织群众、服务群众、团结和带领群众前进的工作,不断实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,让广大干部群众干事创业的不竭动力、无穷活力、无限潜力充分迸发出来,实现经济快速发展、社会和谐稳定。

二、以“四帮四促”为创先争优的内生动力,是联系群众、服务基层、促进发展的生动实践和重要载体

以人为本、执政为民是指引、评价、检验全部工作的最高标准,在践行党的根本宗旨中创先争优,已成为当前贵州省开展各项工作的强大动力。在活动中,贵州省扎实推进领导定点、部门帮县、处长联乡、干部驻村,学习和发扬长顺县敦操乡干部围绕发展、坚持不懈、真心实意、具体实在地服务群众的“背篋干部”精神,注重从“创”、“争”上深入,在“先”、“优”上深化,在服务群众、服务基层、服务发展中深化创先争优。各级领导干部率先垂范,蹲点驻村,广大干部放下架子,与农民同吃同住同劳动,诚心实意访民情、解民忧、办民事,真正做到下得去、蹲得住、想得实、干得好,重塑了各级党政机关和领导干部廉洁亲民、勤政爱民、一心为民的新形象,转变了作风、赢得了民心、促进了发展。2011年,贵州省经济社会发展呈现出发展提速、转型加快、效益较好、民生改善、后劲增强的良好态势。尤其是经济社会发展的主要指标增速在全国的排位,由过去的二十几位上升到十几位以至前十位,有的达到前三位,顺利实现了开好局、起好步,为“十二五”发展奠定了坚实基础。

(一)着力以“帮助基层学习领会精神,促进思想统一”推动创先争优。省、市、县、乡的干部都明确了帮促点,建立健全了帮促机制,制定了帮促台账,将帮促效果纳入干部考核范畴。工作中,每个参与帮促的干部都是宣传员、宣讲者,每到一地都宣传讲解中央和省委的重大决策部署,帮助基层更好地学习领会中央和省

委的精神，真正统一思想、凝聚力量、形成共识。一是帮助基层更好地树立政治观念、大局意识。坚持把帮促干部对基层和群众进行政策理论宣讲作为全省大宣讲格局的重要组成部分。所有帮促干部都以强烈的责任感，比一比谁对党中央自2010年8月以来对贵州工作的一系列指示精神、对党的十七届五中全会、六中全会精神和胡锦涛同志“七一”重要讲话精神等学习领会得更全面更深刻，比一比谁能够在所帮促的地方更切实更有效地宣讲党的方针政策，比一比哪个地方和群众对中央和省委精神知晓率更高、理解把握更准确、学习贯彻更有力。二是帮助形成共识、统一思想。按照省委高举“发展、团结、奋斗”旗帜的要求，全体帮促干部通过努力，帮助基层和群众把思想统一到发展上，把心思集中到发展上，把力量凝聚到发展上，形成加速发展、加快转型、推动跨越的共识，形成同步推进工业化、城镇化、农业现代化的共识，形成黔中经济区率先发展的共识，形成以开放促开发、带发展的共识。为促进宣讲，组织编写了《贵州省“加速发展、加快转型、推动跨越”干部简明知识系列读本》等书籍。三是帮助提振精神、鼓舞士气。从省直机关带头做起，深入查找和解决干部作风等方面存在的突出问题，在全省范围内开展以作风建设、项目建设、环境建设为主要内容的“三个建设年”活动，坚决向庸、懒、散、慢作风顽症“亮剑”，坚决向不敢担责、无所作为、好人主义“亮牌”，坚决向拖沓推



■ “背篋干部”走村入户为群众服务