

台灣文化創意產業系列E02

台灣經濟 發展史

陳添壽・蔡泰山 著



蘭臺出版社

台灣經濟發展史

The History of Economic Development in Taiwan

陳添壽・蔡泰山 著



蘭臺出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

台灣經濟發展史=The History of Economic
Development in Taiwan / 陳添壽·蔡泰山著. --

初版. -- 臺北市：蘭臺出版：2009.1

面；公分. --

ISBN 978-986-7626-78-3 (平裝)

台灣文化創意產業 E02

台灣經濟發展史

作者：陳添壽·蔡泰山

出版：蘭臺出版社

編輯：張加君

編美：Js

地址：台北市中正區開封街一段 20 號 4 樓

電話：(02)2331-1675 傳真：(02)2382-6225

劃撥帳號：蘭臺出版社 18995335

網路書店：<http://www.5w.com.tw> E-Mail：lt5w.lu@msa.hinet.net
books5w@gmail.com

網路書店：博客來網路書店 <http://www.books.com.tw>

網路書店：華文網、三民網路書店

香港總代理：香港聯合零售有限公司

地址：香港新界大蒲汀麗路 36 號中華商務印刷大樓

C&C Building, 36, Ting Lai Road, Tai Po, New Territories

電話：(852)2150-2100 傳真：(852)2356-0735

出版日期：2009 年 2 月初版

定價：新臺幣 580 元

ISBN 978-986-7626-78-3

版權所有・翻印必究

自序

2008年7月的大學暑假，蔡泰山副校長、王春源教授、卓克華教授和我等多位，應福州閩江學院之邀請，參加「2008年海峽兩岸學術研討會」，我們一行人被安排住進該校剛落成不久的「國際學術交流中心」大樓。因此，我們有比較充裕的時間，除了彼此討論這次個人所發表論文的内容之外，也交換了彼此多年來的教書和研究心得。

這次研討會的主題是以兩岸的經貿關係和歷史文化為主。所以，泰山兄發表的論文仍然以他最專業的歷史文化，特別是見長的媽祖文化。因此，題目是〈媽祖文化與兩岸文經發展的新思維〉，内容自然會觸及近年來國內最受矚目的「文化創意產業」議題。所以，泰山兄除了談及去（2007）年9月間我們出版《文化創意與產業發展》一書的市場銷售反應之外，也以他多年參與立法院議事工作的經驗，對於當前馬英九政府承諾要在其就職一年內成立「文化觀光部」的政見，以及行政院文化建設委員會正在研擬「文化創意產業發展法（草案）」的進度寄予莫大關心，我們都深切地期望政府能大力協助推動台灣文化產業的發展。

而我這次研討會所發表的論文，由於要兼顧主辦單位舉辦



這次研討會的地點在福州，我就特別選擇了既與兩岸經濟發展的歷史有關聯，而又與福州有特殊地緣關係的〈台灣近代化改革中政府的產業政策之研究（1860-1895）〉為題，探討在清治台灣時期推動近代化改革中的關鍵人物及其所推動的產業政策，特別是出身福州的沈葆楨和首任台灣的巡撫劉銘傳。他們兩位都是在台灣任官內主要實際負責執行產業政策的人。現在泰山兄和我的這兩篇論文都一起收錄在本書裡。

談到《台灣經濟發展史》這本書，泰山兄和我就要特別感謝溯自2006年9月立得出版社的發行人劉接寶先生，為我們出版的《揭開致富面紗：台灣經濟發展史略》一書。劉發行人在沒有和我們簽訂任何出版合約的情況下，敢冒著虧本的風險，印了試刊本。由於現已無存書，但關心此書的朋友和有興趣研讀的學生，仍時常問起。所以，我們藉著這次蘭臺出版社出版的機會，除了在原內容做了增修之外，並將其安排在本書的「上篇」，篇名就定為「台灣經濟發展史略（增修版）」。

而在本書的「中篇：台灣經濟與歷史文化」所收錄的除了泰山兄與我在閩江學院分別發表的〈媽祖文化與兩岸文經發展的新思維〉和〈台灣近代化改革中政府的產業政策之研究（1860-1895）〉兩篇論文之外，現為了更充實本書的內容，我增補了最近發表的〈近代經濟思潮與台灣產業發展〉、〈全球化與台灣經濟發展策略〉、〈台灣媽祖信仰與近代企業的形成〉等

三篇論文，因其內容都與與歷史文化的背景相關，因此就將「中篇」的篇名定之為「台灣經濟與歷史文化」，希望針對本書中的「上篇：台灣經濟發展史略（增修版）」內容，提供另一角度的深入思考與分析。

因為，〈近代經濟思潮與台灣產業發展〉是2007年12月我在警察大學通識教育中心的學術研討會上所發表，主要是論述自18世紀以來，亞當·史密斯（Adam Smith）、凱因斯（John Maynard Keynes）等重要經濟學家及其理論的發展，並從中關照當時代台灣經濟發展的背景與影響；〈全球化與台灣經濟發展策略〉是2005年6月發表於中央警察大學與開南管理學院公共事務管理研究所共同舉辦的第三屆「國家治理、公民社會與通識教育」學術研討會，主要分析當前全球化時代的經濟，整個國際經濟環境和在中國大陸經濟崛起之後，思考台灣經濟應該如何來因應這一新情勢的發展；而〈台灣媽祖信仰與近代企業的形成〉是2008年11月發表於上海社會科學院召開的「第二屆海峽兩岸媽祖文化」學術研討會，則著重於探討近代資本主義市場經濟台灣企業的形成與成長，並藉崇信媽祖悲憫精神的信仰，針貶時下企業的違背倫理行為。

至於本書的「下篇：台灣經濟與警察關係變遷史」所收錄的〈台灣傳統治安與產業發展的歷史變遷（~1895）〉、〈台灣殖民化經濟警察角色演變之研究（1895~1945）〉，以及〈戰後台



灣經濟與警察關係的發展（1945~2008）》等三篇論文，則是我在中央警察大學開設「經濟學」與「警察經濟論」等課程的教學心得，並曾以論文方式在學校的「警學叢刊」或「研討會」上發表，我主要是嘗試透過政治經濟學的整合論，將經濟學和警察學的兩個領域作結合，特舉台灣經濟與警察關係的演變為個案分析，並期許自比有一天也可以寫出一本如全漢昇先生1934年所出版的《中國行會制度史》，或如「五四運動」那年（1919）2月胡適之先生所出版的《中國哲學史大綱（上）》、1928年6月出版的《白話文學史（上卷）》，乃至於1971年2月出版的《中國中古思想史長編（手稿本）》之同類性質的《台灣治安制度史》。

全漢昇先生專研中國經濟史，1935年畢業於北京大學史學系後，曾任職於中央研究院歷史語言研究所，1949年隨著史語所遷來台灣，並於1958年3月至1962年2月在胡適之先生擔任院長期間，曾受聘代總幹事；全先生也歷任台灣大學經濟系教授兼系主任，以及於1965年之後應聘擔任香港中文大學教授及新亞書院院長等職務；1984年全先生當選中央研究院院士。而有關《中國行會制度史》一書的覓得，也是我這次參加閩江學院學術研討會的收穫之一。因為，該書雖然最早於1934年由上海新生命書局初版，1978年時台北食貨出版社據原版影印刊行，但到了1988隨著食貨出版社的結束營業而絕



版多時。而我這次的福州之行，卻幸運地在參訪活動中的福州市最大書城買到 2007 年 8 月才由天津百花文藝出版社發行的簡體字版。所以，當研討會一結束回到台灣，我立即參考該書，展開修改本書中所論述清治台灣時期有關「行會」組織和運作的部分內容，並藉這次本書出版的機會呈現在讀者眼前。

另外，上述有關胡適之先生的著作，則不能不話從我在 1970 年代唸大三的那一年暑假，利用當時辦公地點仍位在南港中央研究院裡國科會所屬單位的工讀機會，我從坐落在院區裡的「胡適紀念館」購得。因為，《白話文學史（上卷）》是 1969 年 4 月，《中國中古思想史長編（手稿本）》是 1971 年 2 月皆由胡適紀念館重新校稿後印行。除了這兩本書之外，其他有關胡適之先生的多本著作，早從 1960 年代晚期，我在高中求學階段受到歷史老師的啟發，對於這位提倡民主、自由、人權，但開風氣不為師的學術思想史前輩的作品就已熱衷搜購和閱讀，諸如由台灣商務印書館 1947 年 11 月出版的《胡適留學日記（四冊）》，由台北遠東圖書公司 1967 年 3 月出版的《胡適文選》、1967 年 11 月出版的《四十自述》和 1953 年 10 月出版的《胡適文存（第一至四集）》，以及由文星書店 1966 年 6 月出版的《胡適選集（共分十三冊）》等書。

對於當時自己年少輕狂、縮衣緊食，幾乎是不知量力的用盡家人所供應的生活費，所幸也陸續勉力發表了多篇「心得式」



的小文，則歡天喜地的拿著一點兒稿費打打牙祭，度過屬於自己年輕時期令人難忘又浪漫的學生歲月，這也包括參加 1971 年間校園學生的「保釣運動」，當時國內有人則將其稱之為「新五四運動」，國外則稱之為「海外五四運動」。直到過了三十多年後的今天，我除了要對我的老師和家人表示十二萬分的感謝之外，這些蒐購得來的讀物至今都還是如同現在我參考布勞岱爾（Fernand Braudel）所寫《15 至 18 世紀的物質文明、經濟和資本主義（共三大卷）》、熊彼得（Joseph A. Schumpeter）所寫《經濟分析史（共三大卷）》等教學用書一樣，是我珍貴的藏書和精神良伴。

再回到本書的出版緣由，多年來，每當我閱讀日人東嘉生先生所著的《台灣經濟史研究》，總覺得其在內容上有未詳盡之處，由於該書是著者於 1943 年 11 月從日本返回台灣的途中，在東中國海遭遇美軍襲擊而不幸身亡的第二年，由東都書籍株式會社台北支店發行出版，其書中所收錄的論文乃是著者任教當時的台北帝大時期的作品。可惜著者英年早逝，否則現在我們應該會有一部比較完整的《台灣經濟史》。

另外一本有關台灣經濟發展史有關的書，則是周憲文先生編著，於 1980 年 5 月由台灣開明書店所出版的《台灣經濟史》。該書總計高達 1048 頁，收錄資料極為詳盡，可惜只敘述至 1945 年日本的統治台灣為止，對於戰後台灣的經濟發展付之闕如，



至為遺憾。或許這是著者有意迴避對於戰後國民黨威權統治時期經濟發展的論述，畢竟在著者所經歷過的年代裡，或許仍存在有戰後餘生，或戒嚴時期的陰影。所以，當 1989 年著者結束其從事經濟學和台灣經濟發展的學術生涯時，仍未能為我們留下一部具有評論性而又比較完整的《台灣經濟史》。

東嘉生和周憲文二位前輩對於台灣經濟史的教學、研究精神和著作或許早受肯定，可惜在內容上畢竟都不是從台灣主體性的角度去論述。當然，本書所謂「以人民為主，對台灣有利」的論述台灣經濟發展的觀點仍存在許多爭議，但這在一個民主、自由的開放社會乃是一個可以充分討論的空間。所以，泰山兄和我對於出版的《台灣經濟發展史》一書，非常希望能在東嘉生先生、周憲文先生等二位的大作之後，除了在論述台灣主體性的觀點之外，對於完整性方面亦能有稍盡互補之處，這也正是本書出版的最大意義。當然，本書的內容上一定還有許多要增補的地方，衷心期盼大家的不吝指教。

蔡泰山·陳添壽 謹誌於 2009 新春

在台北蟾蜍山麓安溪書齋

目 錄

序言	蔡泰山・陳添壽	7
----------	---------	---

上篇：台灣經濟發展史略（增修版）

原序	蔡泰山・陳添壽	2
第一章 緒論：台灣經濟發展的新思維	陳添壽・蔡泰山	5
第一節 主體性與整合性的經濟發展意義		5
第二節 本篇章節說明		12
第二章 原住民時期台灣經濟發展（~1624）	陳添壽	15
第一節 失竊的時代：17 世紀以前的經濟思潮		15
第二節 土地私有制的形成		24
第三節 初級農業的發展		27
第四節 小結：氏族式的自足化經濟發展		29
第三章 荷西時期台灣經濟發展（1624-1662）	陳添壽	33
第一節 大航海時代：重商體制的經濟思想		34
第二節 王田土地與農業生產		55
第三節 商業貿易與租稅制度		62
第四節 小結：掠奪式的多國化經濟發展		73
第四章 鄭治時期台灣經濟發展（1662-1683）	陳添壽	81
第一節 近世國家時代：冊封體制的經濟思想		81
第二節 寓兵於農的屯田政策		88



第三節	建立商品轉運中心	93
第四節	小結：宗主式的土著化經濟發展	96
第五章	清治時期台灣經濟發展（1683-1895）.....陳添壽	99
第一節	工業革命時代：皇權體制的經濟思想	99
第二節	四層土地結構與農業發展	109
第三節	行郊組織與兩岸經貿	118
第四節	開港通商與茶糖業興起	121
第五節	台灣近代工業的發軔	134
第六節	小結：君主式的定著化經濟發展	140
第六章	日治時期台灣經濟發展（1895-1945）.....陳添壽	147
第一節	民族主義時代：帝國體制的經濟思想	147
第二節	米糖相剋的農業發展策略	168
第三節	軍需品工業發展策略	177
第四節	台灣現代企業資本的形成	182
第五節	小結：殖民式的日本化經濟發展	202
第七章	國府時期台灣經濟發展（1945-2008）.....陳添壽	207
第一節	極端主義時代：威權體制的經濟思想	207
第二節	發展消費性民生工業	216
第三節	發展勞力密集輕工業	219
第四節	發展資本密集重工业化	222
第五節	發展技術密集高科技工業	224
第六節	小結：家父長式的黨國化經濟發展	228
第八章	結論：台灣經濟發展的未來.....陳添壽・蔡泰山	233
第一節	全球化時代：後冷戰時期經濟思潮	233

第二節 台灣發展自由式市場化經濟的挑戰	237
參考文獻	242
附錄：台灣產業發展的在地化與國際化之探討	陳添壽 271

中篇：台灣經濟與歷史文化

近代經濟思潮與台灣產業發展	陳添壽 302
台灣近代化改革中政府的產業政策之研究（1860-1895）	陳添壽 351
全球化與台灣經濟發展策略	陳添壽 383
媽祖文化與兩岸文經發展的新思維	蔡泰山 433
台灣媽祖信仰與近代企業的形成	陳添壽 445

下篇：台灣經濟與警察關係變遷史

台灣傳統治安與產業發展的歷史變遷	陳添壽 494
台灣殖民化經濟警察角色演變之研究（1895~1945）	陳添壽 539
戰後台灣經濟與警察關係的發展（1945~2008）	陳添壽 585

上篇

台灣經濟發展史略（增修版）



原序

蔡泰山博士和我在大學教書已有多年，蔡博士的專業是歷史，而我大抵不脫經濟與管理的領域。由於近年來國內政經環境和兩岸關係的變化，一本從「台灣島史」經濟發展為出發，衍生台灣主體性與整合性發展的論述，成為課堂和社會上大眾關注的焦點。

從主體性與整合性的面向研究台灣的經濟發展或許還存在許多的爭議之處，然而，一部台灣經濟發展史這類大範圍的著作，實在不是短時間內所能完成。因此，只能從經濟發展和政權更迭的互動加以貫穿，嘗試將台灣經濟發展作簡明的扼要敘述，並期待日後能有機會再加以詳細填補，故內容上只能勉強說是台灣經濟發展史略，又因台灣經濟發展的歷史過程無非就是一條追求經濟成長的富裕百姓生活之路。所以，本書的全名就稱之為《揭開致富面紗：台灣經濟發展史略》。

另外，本書特別將曾刊在國立空中大學商學學報的〈台灣產業發展的在地化與國際化之探討〉乙文收在附錄，旨在凸顯其在台灣經濟發展過程中的特殊性與複雜性，也是本書全部內容的具體縮影。

本書初稿完成後，蔡博士特別在其應聘中國海洋大學客



座教授期間，作為師生討論的素材，提供了本書部份內容的修正。然而，本書需要改進之處一定很多，敬請不吝指教。特別要感謝台灣大學政治系蕭全政教授和中國海洋大學中韓海洋文化中心曲金良教授對本書中許多觀點的啟發，以及出版社的出版，更感謝家人多年來的包容與鼓勵。

蔡泰山、陳添壽謹識於台北，2006年9月



4 台灣經濟發展史
