

● 三农热点面对面丛书

SANNONG REDIAN MIANDUIMIAN CONGSHU

如何搞好

新农村建设

唐 衡 史亚军 主编

 中国农业出版社

»»» 三农热点面对面丛书 »»»

如何搞好新农村建设

唐 衡 史亚军 主 编

邱 佳 徐广才 黄映晖 副主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

如何搞好新农村建设 / 唐衡, 史亚军主编. —北京:
中国农业出版社, 2011. 9
(三农热点面对面丛书)
ISBN 978-7-109-16049-1

I. ①如… II. ①唐… ②史… III. ①农村-社会主义建设-基本知识-中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 184212 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.625

字数: 90 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



出版说明

“三农”问题是党和国家工作的重中之重，在不同时期表现出不同的热点难点。围绕这些热点难点，自2004年以来，党中央连续发布了8个“三农”问题的一号文件，不断推动“三农”工作。

当前“三农”热点难点问题主要有：如何推进农业现代化，如何加快新农村建设，如何统筹城乡发展，如何发展现代农业，如何加快农村基础设施建设和公共服务，如何拓宽农民增收渠道，如何完善农村发展的体制机制以及农民工转移就业、农村生态安全、农产品质量安全，等等。这些问题是一个复杂的社会问题，解决“三农”问题需要社会各界的共同努力。中国农业出版社积极响应党中央和农业部号召，围绕中心、服务大局，立足“三农”发展现实需求，围绕“三农”热点难点问题，坚持“三贴近”原则，面向基层农业行政、科技推广、乡村干部和广大农民，组织专家撰写了《三农热点面对面丛书》。

本丛书紧密联系我国农业、农村形势的新变

化，重点围绕发展现代农业和推进社会主义新农村建设，对当前农民和农村干部普遍关注的党的强农惠农政策、农业生产、乡村管理，农民增收和社会保障以及新技术应用等热点难点问题，采用专家与读者面对面交流的形式，理论联系实际，进行深入浅出的回答，观点准确、说理透彻，文字生动、事例鲜活，图文并茂、通俗易懂，具有较强的针对性和说服力。在运作方式上，根据理论联系实际的要求，针对“三农”问题的阶段性特点，分期分批组织实施。丛书突出科学性、针对性、实用性，力求用新技术、新观点、新形式，达到“贴近农业实际、贴近农村生活、贴近农民群众”的要求。

本丛书是广大基层干部、农民和农业院校师生学习和了解理论和形势政策的重要辅助材料，也是社会各界了解“三农”问题的重要窗口。希望本丛书的出版对推动“三农”工作的开展和“三农”问题的研究提供有力的智力支持，也希望广大读者提出好的意见和建议，以便我们更好地改进工作，服务“三农”。

2011年6月

农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。农业、农村、农民问题，事关党和国家事业发展全局。党中央审时度势、高屋建瓴，适时提出建设社会主义新农村的重大历史任务。党的十六届五中全会提出社会主义新农村建设的宏伟目标是：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这五个方面体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的发展布局，为我们清晰地勾画出了社会主义新农村的美好前景。

改革开放 30 多年以来，我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进农村改革发展，使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化。农产品由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余，农民生活水平显著提高。但我们也清醒地看到，制约农业和

农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的现代化就没有国家的现代化。全面小康是惠及十几亿人的小康，如果农业基础不稳，农民收入得不到提高，农村发展长期滞后，农业和农村发展面临的一系列深层次矛盾和问题得不到解决，全面建设小康社会的目标就难以实现，我国现代化建设的进程就会受到影响。党的十七届三中全会明确指出，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。

目前我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。统筹城乡发展，在继续挖掘农村内部资源和力量的同时，充分运用外部资源和力量，推动国民收入分配向农业和农村倾斜，解决好农业和农村发展、农民增收问题，建设社会主义新农村，正当其时。这是顺应潮流、深得民心的历史选择，是符合国情、利国强农的重要部署，是加强农业、繁荣农村、富裕农民的重大举措，充分体现了我们党

对现代化建设进程和规律的新认识。新农村建设以科学发展观为统领，以发展农村经济为中心，推动农村先进生产力的发展。同时，也注重用社会主义先进文化引导农村和农业的发展，繁荣农村文化事业，用科学技术武装新型农民，增强农村发展的后劲。

建设社会主义新农村的目标、要求和任务，中央已经讲得非常明确，中央农村工作会议、中央“一号文件”也都做出具体的安排，但更重要的是宣传好政策，落实好政策，真正使新农村建设成为惠及广大农民群众的德政工程，让农民从中切实得到实惠。本书具有主题突出、材料新颖、实用性强等特色，不仅选准了当前广大人民群众最为关注和最需要解决的主题进行论述，而且全书融理论与实践为一体，特别强调政策性、指导性、实用性和可操作性，并紧密结合我国新农村建设现状，采用最新资料、最新成果进行了深层探讨和解答，旨在提高广大农村干部和群众对新农村建设的理解力和执行力，进一步推进并深化我国的社会主义新农村建设。

由于编写工作时间仓促，书中难免有缺点和不足之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2011年8月10日

CONTENTS

目录

前言

一、聚精会神搞建设 / 1

- (一) 让信念竖起来——新农村建设重要性 / 1
- (二) 让班子硬起来——加强基层党组织建设 / 9
- (三) 让设施好起来——加强基础设施建设 / 17
- (四) 让规划细起来——加强村庄规划建设 / 23

二、全力以赴抓生产 / 28

- (一) 让“龙头”舞起来——推进农业产业化 / 28
- (二) 让特色兴起来——发展特色农业 / 36
- (三) 让效益高起来——发展高效农业 / 45
- (四) 让农业亮起来——发展休闲农业 / 53

三、千方百计谋发展 / 65

- (一) 让农民联起来——发展新型农民合作组织 / 65

- (二) 让信贷畅起来——发展农村小额贷款 / 75
- (三) 让土地活起来——正确引导农村土地流转 / 83
- (四) 让素质强起来——培育新型农民 / 90

四、真抓实干惠民生 / 97

- (一) 让农民“老有所养”——实行新型农村社会养老保险 / 97
- (二) 让健康保护伞撑起来——实行新型农村合作医疗 / 101
- (三) 让关爱多起来——解决好农村留守儿童教育问题 / 111
- (四) 让“定心丸”吃起来——完善政策性农业保险 / 121

五、齐心协力促和谐 / 130

- (一) 让村民舞起来——加强农村精神文明建设 / 130
- (二) 让法律阳光照进来——提高农民法律意识 / 137
- (三) 让人心齐起来——构建农村和谐干群关系 / 147
- (四) 让环境美起来——加强农村生态文明建设 / 157

新农村展望三字歌 / 165

参考文献 / 167

1

一、聚精会神搞建设

(一) 让信念竖起来——新农村建设重要性

“三农”问题一直是中央和全社会关注的问题。人们常说，农民富天下富，农民安天下安。这就是说，中国要想发展，就要先解决“三农”问题，中国要建设全面小康，就要先建设农村小康，中国要实现现代化，就要先实现农村的现代化。值得欣喜的是，党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的历史任务，这是党中央统揽全局、着眼长远作出的重大决策，这一政策惠及亿万农民，更关系国家长治久安。对此，广大干部群众应当明确而深刻的认识建设新农村的重要性，大家齐心协力，共同为之努力奋斗。

1. 社会主义新农村建设重大意义是什么？

社会主义新农村建设体现了农村政治、经济、文化和社会发展的客观要求，是建设现代化新农村的重要举措，对改变农村面貌，缩小城乡差距，满足广大人民群众日益增长的物质、文化生活需求具有重要意义。

(1) 建设新农村，是贯彻落实科学发展观，统筹城乡发展的必然要求。统筹城乡发展是全面建设小康社会的根本要求。目前，我国已经进入了“工业反哺农业、城市支持农村”的发展阶段，农村建设与发展成为现代化建设的关键，加强农村基础设施建设，加快农村环境综合整治，改善农村面貌的时机已经成熟。贯彻落实科学发展观，建设新农村可以有效实现农村与城市统筹发展、城市化与工业化联动发展、经济与社会协调发展。这是以人为本和全面、协调、可持续发展的必然要求。

(2) 建设新农村，是全面建设小康社会、和谐社会的重大举措。没有农民全面小康就没有我国全面小康；没有农村和谐，就没有全社会和谐，实现全面小康目标的难点和关键在农村。建设社会主义新农村体现了农村全面发展的新要求，有利于创新农村工作机制，解决过去农村工作部门力量分散、资源浪费的现象；体现了现阶段农村经济发展的科学内涵，符合农村经济、社会发展方向，是农村建设与发展积极探索，是综合解决“三农”问题，全面建设小康和构建和谐社会的有效举措。

(3) 建设新农村，是广大农民改变农村面貌、创建文明农村的迫切愿望。当前，我国城乡差距仍在加大，无论从相对值还是绝对值比较，农民年人均纯收入和城镇居民可支配收入有逐渐扩大的趋势。

农村基础设施落后，公共服务设施匮乏，农民人居环境“脏乱差”的现象还很突出，极大地影响了农民生活质量。建设新农村有利于改善农村生产生活条件和农村整体面貌，增强农村发展动力；有利于提高广大农民生活质量，焕发农村发展活力；有利于促进农村产业发展，增强农村经济实力，是落实科学发展观实现科学发展的重要体现。

(4) 建设新农村，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力。扩大国内需求，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。特别是通过加强农村道路、住房、能源、水利、通信等建设，既可以改善农民的生产生活条件和消费环境，又可以消化当前部分行业的过剩生产能力，促进相关产业的发展。



2. 新农村“新”在哪儿？

一是立意新。“三农”问题一直是制约我国发展的根本性问题，是全党工作的重中之重。没有农业的稳定，就没有国民经济的稳定；没有农村的发展，就没有国家真正的发展。党中央关于新农村建设的

战略部署，从社会主义现代化全局出发，适应我国经济社会发展新阶段的新要求，把农村工作提到了新的高度。从这样一个高度来认识解决“三农”问题，来推进社会主义新农村建设，意义是非常重大和深远的。

二是思路新。随着我国经济的快速增长和综合国力的明显提高，逐步改变城乡二元经济结构的条件正日渐具备，总体上看我国已经到了“以工促农，以城带乡”的发展阶段。而现阶段统筹城乡发展，就是要坚持“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针，以充分调动广大农民的积极性。为此，要合理调整国民收入分配格局，建立以工促农、以城带乡的长效机制；加快形成有利于农业、农村发展和农民增收的市场机制；加快形成有利于促进农民公共事业发展的机制。这体现了中央对广大农民的深切关怀，是对“三农”问题工作思路与方法的调整与创新。有了这个新思路，解决“三农”问题就站在了一个新的历史起点上，新农村的规划、建设和管理工作也站在了一个新的历史起点上。

三是内容新。社会主义新农村建设内容丰富、含义深刻，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展等方方面面的要求。新农村建设与过去出台的解决“三农”问题的政策最大的区别，就在于它全面、系统、综合、长远地提出了解决问

题的思路和途径，赋予了农村综合变革以全新的内容和强劲的动力。

四是要求新。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这20个字的新农村建设总要求，生动描述了未来新农村的广阔前景，也对新农村建设提出了新的要求。“生产发展”是建设新农村的物质条件；“生活宽裕”是建设新农村的具体落实；“乡风文明”是建设新农村的思想基础；“村容整洁”是建设新农村的环境氛围；“管理民主”是建设新农村的体制保障。五个方面相互融通，相辅相成。重点是加强村镇建设规划和环境整治，建设新村镇；发展农村各项社会事业，培育新农民；加强农村民主法治建设和精神文明建设，倡导新风尚。

相关链接

新农村建设要“三戒”：急于求成、简单、包办

一戒急于求成，充分认识新农村建设的长期性。中国是一个农业大国，彻底改变广大农村落后的生产生活条件，实现生产方式和生活方式的现代化，需要长期奋斗，不能急于求成、一蹴而就。因此，建设新农村，不能短打算，而要长谋划；落实任务时，要抓好开局，从紧迫的事做起，并依据生产力发展和财力增长的状况，逐步推进，防止盲目蛮干，揠苗助长；尤其不能以运动的方式搞建设，如果大上快上，层层加码压指标，相互攀比赶进度，甚至为了达标而不惜举债，那就不是造福群众而是祸害群众。

二戒简单化，全面认识新农村建设的内容。如果对

新农村建设的内容理解不全面，简单化，就很容易把新农村建设简化为村容村貌建设。因为生产发展、管理民主、乡风文明等都是不可能立竿见影的长期任务，但村容村貌的改善倒是可以在短期内见效的。搞一番突击，来一个旧貌换新颜，是一些热衷于“政绩工程”的人的轻车熟路。这样说，并不是要否定村容村貌建设。改变落后的村容村貌，改善农民的人居环境和条件，非常重要。我们要强调的是不能单打一，应当把新农村建设理解为以经济建设为中心的全面的农村建设。

三戒政府包办代替，充分尊重农民的主体地位。新农村建设应当充分尊重农民的意愿。新农村建设的规划，基础设施的改造，村居环境的改善等，都应当从农民的生产生活需要出发，不能按照城市小区的模式去套。干什么，不干什么，要按照村民自治中“一事一议”的民主议事制度来决定，不能继续过去行政命令的老办法，搞强迫执行、强制摊派。

(资料来源：丙戌·新农村建设要“三戒”：急于求成、简单、包办 [EB/OL]. http://www.ce.cn/cysc/agriculture/snl/200602/28/t20060228_6221508.shtml, 2006-02-28.)

3. 如何准确把握新农村建设的主要内容？

应该说，新农村建设的内容是十分清晰的，就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”短短 20 个字，它既包含了农村经济的发展，又包含了农民收入、生活质量的提高；既包含了农村整体面貌、环境的变化，又包含了农民素质的提升，还包含了农村基层民主建设等，是一个

全面而完整的系统工程。

生产发展，是新农村建设的中心环节，是实现其他目标的物质基础。建设社会主义新农村好比修建一幢大厦，经济就是这幢大厦的基础。如果基础不牢固，大厦就无从建起。如果经济不发展，再美好的蓝图也无法变成现实。

生活宽裕，是新农村建设的目的，也是衡量我们工作的基本尺度。只有农民收入上去了，衣食住行改善了，生活水平提高了，新农村建设才能取得实实在在的成果。

乡风文明，是农民素质的反映，体现农村精神文明建设的要求。只有农民群众的思想、文化、道德水平不断提高，崇尚文明、崇尚科学，形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围，教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展，新农村建设才是全面的、完整的，新农村建设也才有强大的智力支持和素质较高的人才保障。

村容整洁，是展现农村新貌的窗口，是实现人与自然和谐发展的必然要求。社会主义新农村呈现在人们眼前的，应该是脏乱差状况从根本上得到治理、人居环境明显改善、农民安居乐业的景象，这是新农村建设最直观的体现。

管理民主，是新农村建设的政治保证，显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩