

献给中国工会
第十四次全国代表大会

基层工会 建家20年 (1983—2003)

中华全国总工会基层组织建设部 编

中国工人出版社

改革开放中国 第三卷

社会主义市场经济的理论与实践

基层工会

建家20年

(1983—2003)

中国工会理论研究会 中国劳动关系学院 编

中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

献给

中国工会第十四次全国代表大会

基层工会建家 20 年

中华全国总工会基层组织建设部 编



贵阳学院图书馆



GYXY1195819

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层工会建家 20 年 / 全国总工会基层组织建设部编. - 北京:
中国工人出版社, 2003.9

ISBN 7-5008-3143-9

I. 基... II. 全... III. 基层组织-工会工作-概况-中国
IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 083871 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) 62005038(传真)
(010) 62005031-213 (编辑室)

发行热线: (010)62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市美通印刷有限公司

版 次: 2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数: 324.8 千字

印 张: 12.5

定 价: 28.80 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

序

中华全国总工会副主席、书记处第一书记 张俊九

全国基层工会开展建设“职工之家”活动已经走过了二十年不平凡的历程。二十年前，党中央作出了要把工会组织建设成为“职工之家”的重要指示。二十年来，全国广大基层工会响应党中央的号召，按照全国总工会的统一部署，广泛深入地开展了建设“职工之家”活动，经历了以整顿基层工会组织为重点的“整顿建家”、以增强基层工会活力为重点的“深入建家”、以履行维护职工合法权益基本职责为重点的“新时期建家”三个阶段。以不久前下发的《中华全国总工会关于在新形势下深入开展建设职工之家活动的意见》为标志，各地工会正以与时俱进的精神，推动这一活动进入一个创新发展的新阶段。

二十年建家工作，是紧密围绕党和国家工作大局、工会工作全局开展工作的二十年，是全面加强基层工会工作、增强基层工会活力的二十年。

二十年建家取得了明显的成效。建家的认识逐步深化，摆在了各级工会的重要议事日程，作为一项战略性、基础性的工作突出抓好落实，并不断创新、持续发展；建家的范围逐步拓展，在国有、集体企事业单位工会广泛深入地开展建家活动的同时，非公有制企业工会适时开展了与企业特点相适应的以“双爱双评”

为主要内容的建家活动，有的地方还开展了“模范乡镇街道工会”活动；建家的机制逐步健全完善，形成了党政工齐抓共建的格局；建家的水平逐步提高，随着时代的发展而不断上台阶，涌现了一大批在职工群众中信赖度高、影响大、叫得响的模范职工之家。二十年建家在工会全局工作中的作用越来越大，地位越来越重要，显示了强大的生命力。它有力地促进了基层企事业单位深化改革和中心工作的开展，推动了党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针在基层的贯彻落实，强化了工会代表和维护职工合法权益基本职责的履行，促进了工会领导机关工作作风和活动方式的转变，全面加强了基层工会建设，提高了工会工作的整体水平，增强了工会组织的凝聚力、吸引力。二十年建家的影响不断扩大。它日益贴近企业、贴近基层、贴近职工，深入人心，深受各级党政的肯定、广大职工的认可、工会干部的称赞。

二十年建家积累了宝贵的经验。建家作为我国工运史上的一个创举和重要实践，历经二十年蓬勃发展而不衰，它深刻地启示我们：只有立足于紧紧围绕党和国家工作大局、工会工作全局以及企事业单位中心任务开展工作，才能把握建家的正确方向；只有着力于突出履行维护职工合法权益基本职责，推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的落实，密切与职工群众的联系，才能把握建家的根本任务；只有出发于依靠会员群众办工会，按照会员群众的意愿开展活动，奠定坚实的群众基础，才能把握建家的力量源泉；只有着眼于全面加强基层工会工作，提高工会工作水平，不断增强基层工会活力，才能把握建家的目标要求；只有致力于紧跟时代前进步伐，与时俱进，不断创新，才能把握建家活动永葆生命力的关键所在。这些不仅是对过去二十年建家工作的总结和概括，也是今后建家工作应该把握的基本原则，是非常宝贵的财富，必须珍视它、遵循它、发展它。

二十一世纪，我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。随着经济全球化和我国加入世贸

组织，特别是发展以公有制为主体的多种所有制经济，我国的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式都发生了深刻的变化，工会工作特别是工会基层工作遇到了许多新情况新问题。基层工会工作是工会全部工作和战斗力的基础，工会的各项工作都要通过基层工会来落实，工会的作用最终要通过基层工会来体现。各级工会组织必须站在工会工作全局的高度，充分认识在新世纪新阶段，继续广泛深入地开展建设“职工之家”活动，是工会实践马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的具体体现；是工会推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的落实，团结和带领广大职工为实现全面建设小康社会宏伟目标而奋斗的必然要求；是工会充分发挥密切党与职工群众联系的桥梁纽带作用，巩固党的阶级基础，扩大党的群众基础的客观要求；是工会代表和维护职工的合法权益，维护改革发展稳定大局，实现工会社会价值的需要；是全面加强基层工会工作，夯实工会基础，推进工运事业发展的综合性措施。各级工会一定要站在工会工作全局的高度，充分认识建家的重要性和必要性，形成全会抓建家的共识，以锲而不舍的精神和持之以恒的劲头，努力在建设“职工之家”活动的创新发展中取得更大成效。

展望新世纪新阶段，我国全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的任务更加繁重，工会肩负的历史责任更加重大。在新的形势任务面前，工会工作必须从世界发展的大趋势观察问题，从党和国家的大局观察问题，从中国特色社会主义事业长远发展的大局观察问题。深入开展建设“职工之家”活动必须着力回答和解决两个课题：一是要回答和解决好建家如何在工会运动和工会工作的发展中发挥更大作用、体现更大作为、实现更大价值的问题；二是要回答和解决好建家如何始终充满活力，永葆蓬勃生机，实现自身创新发展的问题。要回答和解决这两个课题，必须以“三个代表”重要思想为指导，在思想上有新解放 实践

上有新创造、理论上有新发展。

新世纪新阶段建家，要以贯彻“三个代表”重要思想为主线，以增强职工主人翁责任感、积极投身改革和经济建设为中心，以促进工会运动、工会工作发展为主题，以推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的落实为重点，以代表和维护职工合法权益、密切与职工群众的联系为出发点和落脚点，以全面加强基层工会建设为基本内容，以增强基层工会活力为目标，努力使建家各方面工作都有所提高、有所完善、有所创新、有所前进。

新世纪新阶段建家要不断赋予新内容。建家作为一种载体和形式，必须不断赋予其新内容，才能充满生机与活力。党的十六大全面部署了建设小康社会的宏伟任务，提出了建设中国特色社会主义的经济纲领、政治纲领和文化纲领。这些都对建家工作提出了新要求。发展社会主义先进生产力，需要通过建家发挥组织作用，更好地团结和动员广大职工群众，广泛开展群众性经济技术创新活动和社会主义劳动竞赛，并把广大职工的积极性引导到经济建设上来，在实现全面建设小康社会目标中充分发挥工人阶级主力军作用；发展社会主义先进文化，需要通过建家，弘扬工人阶级的主人翁风采，繁荣企业文化，培育“四有”职工队伍，在建设社会主义精神文明中发挥重要作用；维护最广大人民的根本利益，需要通过建家，更好地维护职工的合法权益，努力为职工办实事、好事，实现好、维护好、发展好广大职工的经济利益、政治权利和精神文化需求。因此，必须把“三个代表”重要思想贯穿建家的全过程，在武装思想、指导实践上取得新成效。要找准建家与贯彻落实“三个代表”重要思想的结合点，把学习贯彻“三个代表”重要思想融入到建家的各项工作之中，融入到职工群众为全面建设小康社会、谋求幸福生活的奋斗之中。

新世纪新阶段建家要不断拓宽新领域。随着社会主义市场经济的发展，特别是多种所有制企业的大量涌现，工会工作的范围更加宽泛，建家工作的领域也应该随之拓展。在开展工作方面，

要在继续做好国有、集体企业工会建家并不断提高建家水平的同时，把工作视角更多地转向非公有制企业建家，巩固建会成果，夯实工作基础，增强工作活力，切实推动非公有制企业特别是中小企业工会更好地发挥作用。要积极推进在乡镇（街道）、社区工会开展建家活动，充分发挥他们“双重职能”的作用。在代表和维护职工权益方面，要把维权的视角更多地由公有制企事业单位职工转向非公有制企业职工，特别是要重视维护好进城务工人员、非正规就业人员的合法权益。总的要求是，工会组织建到哪里，建家活动就开展到哪里；哪里有职工，哪里就要开展建家活动。

新世纪新阶段建家要不断创建新机制。机制是建家的有力保证。要建立动力机制。要以改革促发展，以与时俱进的精神，大胆探索，勇于实践，不断创建新机制，为建家提供动力支持。要建立激励机制。把建家的成果与工会工作和工会干部的评先、奖励、晋级结合起来，充分调动基层工会和干部的积极性，激发建家的活力，争创一流工作业绩和水平。要建立约束机制。实行动态管理，制定严格的考核标准，由会员群众建家、认家、评家、管家，并在每年召开的会员（代表）大会上对建家进行民主评议，由职工群众评价建家工作开展的优劣，促进建家水平不断提高。要建立合力机制。充分调动党政工和广大职工的积极性，齐心协力共建一个家，形成良好的建家环境和工作格局。

新世纪新阶段建家要不断创造新方法。方法是过河的船和桥。建家要上水平，必须解决方法问题。要在继承和发扬传统建家好的做法的同时，紧密结合工会基层组织形式多样化、活动方式多样化的实际，灵活多样地开展建家活动。要改进建家的管理办法，制定一套科学的开展建家活动的办法，明确工作标准、工作要求、工作思路，突出工作重点，做到有计划、有措施、有检查、有总结，在创新、创优、创特色上下功夫，使建家活动更加科学化、规范化、经常化。要改进建家的工作格局，减少一般化、搞形式的评比活动，充分发挥建家的综合性评比表彰作用，

把工作重点放到基层，着力抓好车间、班组建小家，搞活基层工会工作，增强基层工会活力。要改进建家的活动方式，尽量减少上级工会对基层工会统一性、指令性活动，以小型为主、业余为主、会员满意为主、灵活多样为主。要改进建家的考核验收方式，在坚持必要程序的同时，尽量减轻基层工会负担，把会员是否认可作为建家的第一标准。要改进建家的指导方式，坚持统一要求、分类指导，对以公有制为主体的企事业单位，应有更高的标准和要求，在建家活动中发挥骨干带头作用；对非公有制企业，应从其特点出发，在落实建家的基本要求上，可以与公有制企业有所区别。

新世纪新阶段建家要不断创立新理论。中国工运事业是不断发展的事业。我们在前进中还会遇到这样那样的新情况新问题，必须继续进行新的实践和探索。坚持以科学理论指导实践，并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新，是深入开展建家活动，不断推进建家向前发展的根本保证。因此，要以“三个代表”重要思想为指导，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，抓紧研究解决社会主义市场经济条件下工人运动发展中遇到的重大问题，抓紧研究解决维护职工合法权益中遇到的重大问题，抓紧研究解决建设“职工之家”中存在的突出问题，以理论的创新来推动建家的新发展。必须坚持实践第一的观点，尊重基层工会的创造，把基层工会的实践作为理论创新的源泉，积极鼓励基层工会大胆探索和实践一切有利于开展建家活动的方式方法，及时对基层工会创造的经验加以总结，上升为理论，指导新的实践。

在全国基层工会建家二十周年和中国工会第十四次全国代表大会召开之际，把这本凝聚着全国广大工会工作者心血的书奉献给读者，愿它能为今后建家的创新发展以启迪和帮助。借此机会，我要对广大基层工会干部、工会积极分子为新时期工会工作

和建家活动所做出的突出贡献、取得的丰硕成果，表示崇高的敬意！向热心支持工会工作的党政干部致以诚挚的谢意！

目 录

2003年9月

文件篇

- 中华全国总工会关于在新形势下深入开展建设职工之家活动的意见（2003年7月3日）……………（2）
- 中华全国总工会关于切实做好维护进城务工人员合法权益工作的通知（2003年8月7日）……………（8）
- 关于充分发挥各自优势 共同做好维护职工合法权益工作的通知（2003年7月11日）……………（12）
- 中华全国总工会办公厅关于以贯彻实施修改后的《工会法》为契机确保实现2002年工会组建目标的通知（2002年3月1日）……………（15）
- 中华全国总工会关于贯彻落实工会工作总体思路 把建设职工之家活动提高到新水平的意见（1997年1月9日）……………（19）

领导讲话篇

- 认真贯彻落实党的十六大精神 努力开创工会组织工作的新局面
——在全国工会女职工工作会议上的讲话
中华全国总工会副主席、书记处书记 孙宝树（25）
- 在全国推进新建企业工会组建暨发挥作用工作

目 录

文件篇

- 中华全国总工会关于在新形势下深入开展建设职工之家活动的意见 (2003 年 7 月 3 日) (2)
- 中华全国总工会关于切实做好维护进城务工人员合法权益工作的通知 (2003 年 8 月 7 日) (8)
- 关于充分发挥各自优势 共同做好维护职工合法权益工作的通知 (2003 年 7 月 11 日) (12)
- 中华全国总工会办公厅关于以贯彻实施修改后的《工会法》为契机确保实现 2002 年工会组建目标的通知 (2002 年 3 月 1 日) (15)
- 中华全国总工会关于贯彻落实工会工作总体思路把建设职工之家活动提高到新水平的意见 (1997 年 1 月 9 日) (19)

领导讲话篇

- 认真贯彻落实党的十六大精神 努力开创工会组织工作的新局面
——在全国工会组织工作会议上的讲话
…… 中华全国总工会副主席、书记处书记 孙宝树 (25)
- 在全国推进新建企业工会组建暨发挥作用工作

座谈会议上的讲话

…… 中华全国总工会副主席、书记处书记 苏立清 (39)
在全国工会基层组织深入开展建设职工之家活动

研讨班上的讲话

…… 中华全国总工会副主席、书记处书记 苏立清 (48)
在全国工会基层组织建设工作会议上的讲话

…… 中华全国总工会副主席、书记处书记 苏立清 (56)
在全国工会基层组织建设工作会议结束时的讲话

…… 中华全国总工会基层组织建设部部长 郭稳才 (71)

工作经验篇

建立长效机制 不断探索加强党对新建企业工会工作
领导的新途径…… 中共北京市委员会 (82)

建立和完善组织领导体制和工作网络 全面提高新建
企业工会工作水平…… 河北省总工会 (88)

以“党建带工建 工建促党建”推动新建企业工会
组建工作…… 江苏省总工会 (94)

规范组织 健全机制 推动新建企业工会工作健康发展
…… 湖北省总工会 (100)

情系农民工 切实维护农民工的合法权益
…… 河南省信阳市总工会 (106)

适应形势发展 坚持与时俱进 构筑城市社区工会
工作新格局 …… 大连市总工会 (110)

试行工会干部职业化 促进新建企业工会工作的发展
…… 黄石市总工会 (117)

发挥上级工会的作用全面推进新建企业工会工作
…… 上海市浦东新区总工会 (122)

适应形势 努力探索 积极稳妥地推行基层工会

主席直选工作	烟台市总工会 (130)
竭尽全力固本强基 搞活基层发挥作用	中山市总工会 (135)
要把企业环境卫生和保障职工的身体健	康作为工会
维权的重要内容	天津市河东区总工会 (140)
以“双争”竞赛为载体 为深入建家注活力	武汉钢铁集团公司工会 (144)
服务中心 狠抓建家 为企业改革与发展护航助推	湖南省电力工会 (149)
明确目标 优化机制 努力使职工之家常建常新	洛阳铁路分局工会 (154)
抓好小家建设 夯实建家基础	吉林供电公司工会 (159)
用真情真心“建家” 把“家”建在职工心坎上	西安铁路分局工会 郑州铁路局工会组织部 (164)
充分发挥开发区工会作用 切实维护职工合法权益	杭州经济技术开发区总工会 (169)
创新建会体制 为矿工构筑维权堡垒	陕西省澄城县尧头镇煤业工会联合会 (175)
建设“四型”职工之家 促进税收工作开展	山东省潍坊市奎文国家税务局工会 (181)
创新注入活力 创新促进发展	福州市总工会 (185)
坚持面向职工 突出维护职能 不断开创工会工作	新局面
建会、建制、建家并举 努力拓展合资企业工会工作	新路子
与时俱进 强化职能 努力打造一流的职工之家	广西桂林大宇大饭店有限公司工会 (195)
内蒙古北方重工业集团有限公司工会	(200)

- (与时俱进 全力打造模范职工之家 南太电子(深圳)有限公司工会 (204)
- (实施名牌战略 建设“精品”之家 中国人民银行汾阳市支行工会 (208)
- (创新机制 勇于实践 不断推进职工之家建设 山西南风化工集团工会 (214)
- 建家兴企作贡献 与时俱进谋发展 四川明星电力股份有限公司工会 (219)
- 落实依靠方针 共建科技人员温暖之家 中国航天科技集团公司第一研究院第一设计部工会 (223)

理论创新篇

以党的十六大精神为指导 奋力开创工会基层组织 建设新局面

- 中华全国总工会副主席、书记处书记 苏立清 (228)
- 把建设职工之家活动推向创新发展的新阶段

——纪念开展建家活动二十周年

- 中华全国总工会副主席、书记处书记 苏立清 (237)
- 关于建设职工之家活动应把握的重点问题之思考

- 中华全国总工会基层组织建设部副部长 杨洪林 (243)
- 关于在新世纪新阶段深入开展建家活动的思考

- 河北省总工会基层组织建设部 (251)
- 建设职工之家要走出几个误区

- 吉林市总工会 郭允峰 (257)
- 与时俱进 开拓创新 构筑建设维权之家的新格局

- 葫芦岛市总工会 (261)
- 关于职工之家永葆生命力的理性思考

- 成都市总工会 (267)

坚持与时俱进 大力推进职工之家建设

- 西宁铁路分局工会 (270)
- 服务大局 与时俱进 把建设职工之家活动推向一个
新的发展阶段 西安市总工会副主席 陈忠 (274)
- 关于基层工会组织建设面临的矛盾问题的思考
..... 江苏省总工会组织部部长 徐东红 (280)
- 创新发展基层工会建家活动应注意的几个问题
..... 安徽省总工会 张举 (283)
- 浅谈建设职工之家对企业文化建设的作用与影响
..... 江西江氨化学工业有限公司工会 梅恩荣 (288)
- 解放思想求突破 实现建家新发展
..... 兰州第二热电厂 王晰莉 (291)
- 浅谈职代会在“建家”中的作用
- 乌鲁木齐铁路局工会组织民管部副部长 王忠良 (295)
- 关于当前非公有制企业工会开展建设职工之家活动的
思考 黑龙江省总工会组织部 刘立民 刘东利 (298)
- 努力实践“三个代表” 再兴职工之家建设新高潮
..... 济南铁路分局装卸机械厂党委书记 刘荣章 (301)
- 以改革的精神推进建设职工之家活动
..... 广西壮族自治区总工会民主管理部 李义勇 (306)

光荣榜

- 中国工会十三大表彰的全国模范职工之家名单..... (313)
- 2001 年表彰的全国模范职工之家名单 (338)
- 中国工会十四大表彰的全国模范职工之家名单..... (354)

文件篇