

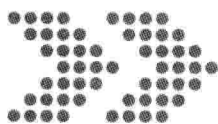
走出 反腐困境

ZOUCHU
FANFU KUNJING

杜治洲 吴新华◎著

顶层设计，把权力关进笼子里；
抓铁有痕，廉政建设不放空炮；
网络助力，科技反腐步步为营。

新 华 出 版 社



ZOUCHU
FANFU KUNJING

杜治洲 吴新华◎著

走出反腐困境

●
新
华
出
版
社

图书在版编目 (CIP) 数据

走出反腐困境 / 杜治洲, 吴新华著

北京: 新华出版社, 2014.2

ISBN 978-7-5166-0863-0

I. ①走… II. ①杜… ②吴… III. ①反腐倡廉—研究—中国

IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第011121号



出版人: 张百新
封面设计: 李全工作室

责任编辑: 唐波勇

责任印制: 廖成华

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路8号

邮编: 100040

网址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 新华出版社照排中心

印刷: 河北高碑店市德裕顺印刷有限责任公司

成品尺寸: 150mm×230mm

印张: 16.5

版次: 2014年3月第一版

字数: 250千字

印次: 2014年3月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-0863-0

定价: 36.00元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

目 录

第一章 打造“反腐铁三角”	1
一、不能让老虎横行，苍蝇肆虐	1
二、“热炉规则”下，权力之虎才能关进制度之笼	19
三、制度、科技、廉政领导力，一个都不能少	23
第二章 需要制度而不迷恋制度	28
一、运动反腐过大于功	29
二、权力反腐喜忧参半	31
三、制度反腐力不从心	33
四、权利反腐渠道不畅	38
五、科技反腐前途无量	42
六、廉政领导力待关注	54
第三章 科技反腐步步为营	59
一、科技防治腐败的三道防线	59
二、入脑入心：使人不想贪	60
三、鱼缸效应：使人不能贪	66
四、天网恢恢：使人不敢贪	71
第四章 四大基础反腐领域亟待提高科技含量	75
一、只为釜底抽薪：以顶层设计防止利益冲突	75
二、没收作案工具：以支付体系控制腐败渠道	86
三、严防金蝉脱壳：以信息共享遏制贪官外逃	90
四、试看孰优孰劣：如果没有测量就没有管理	93

第五章 网络助力反腐：对217个案例的实证分析	104
一、新媒体反腐“一发难再收”	105
二、哪些官员易“搁浅”于网络？	107
三、情色奢靡最受关注	110
四、微博成为新媒体反腐重要阵地	111
五、规范化迫在眉睫	115
六、新媒体反腐究竟能走多远？	119
七、一包烟引发的“悲剧”	121
第六章 别让科技模糊了双眼	125
一、数字鸿沟：不可承受之重	125
二、尽信鼠标不如无鼠标	136
三、有些腐败是学来的	141
四、GPS与“公车私奔”	147
第七章 传递反腐正能量：绕不开的廉政领导力	155
一、反腐绕不开廉政领导力建设	155
二、廉政领导力“九力”模型	160
三、廉政领导力的作用机理	162
四、廉政领导力的四种境界	167
第八章 廉政领导，才能领导廉政：	
莫让老百姓变成“老不信”	170
一、廉政公信力是一种感召力	170
二、廉政公信力的塔西陀陷阱	175
三、打铁还需自身硬	179
四、掷地有声，踏雪留痕	182
五、别把老百姓晾在一边	185
六、善用媒体，化危为机	194

第九章 顶层设计，釜底抽薪：把权力关进笼子里	197
一、廉政决断力就是“多选一”的能力	197
二、斯芬克斯之谜的表与里	200
三、廉政建设的SWOT分析	203
四、支付宝的反腐意涵	216
第十章 抓铁有痕，踏石留印：廉政建设，不放空炮	221
一、廉政执行力是一种增效的影响力	221
二、给制度注入科学元素	224
三、共赴共享的愿景	226
四、营造执行的激励环境	230
第十一章 飞得更高，落得更稳：洗洗澡，治治病	236
一、照镜子：坚定理想信念	236
二、正衣冠：树立清廉形象	240
三、洗洗澡：净化生活情趣	242
四、治治病：硬化反腐能力	248

第一章 打造“反腐铁三角”

到目前为止，治理腐败仍是一个世界性难题。世界银行前行长詹姆斯·沃尔芬森说：“腐败就像癌症。”的确，用癌症比喻腐败十分形象。组织一旦被腐败侵蚀，其机体免疫力就会被破坏，最终因癌细胞扩散导致组织生命的终结。自腐败产生之日起，人类就在为防治这个肿瘤而上下求索，虽然一直没有找到一种灵丹妙药彻底治愈这个顽疾，但一些比较对症的药物还是发挥了减轻症状、控制病情的作用。

一、不能让老虎横行，苍蝇肆虐

从腐败产生的危害程度，可将腐败分为轻微腐败和严重腐败，也可以称作小腐败和大腐败。在美国学者艾略特（Elliott）看来，腐败包括小腐败和大腐败。小腐败也称下层腐败，主要发生在私人部门与非选举的政府公务员，特别是低层次的行政官僚，通常涉及税收、规章、申请执照、政府税利分配等。大腐败，也称高层腐败，主要发生在政府最高层，在政治领袖、官僚以及私人部门之间产生大的腐败行为，如重大政府工程，高额政府采购，出让特许经营权，关于补贴的政府决策，将巨额财政收益转给私人企业。^①无论是大腐败还是小腐败，都有无穷危害。贪官不论级别高低，权力大小，都是党和国家的蛀虫，危害社会。因此，习近平总书记在十

^①任建明、杜治洲：《腐败与反腐败：理论、模型和方法》，清华大学出版社，2009年版，第24页。

八届中央纪委第二次全会上指出，要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。习近平总书记的讲话，表明了中央高层对腐败“零容忍”的决心。的确，反腐倡廉工作既要严厉打击大贪污、大腐败，又不能放过小贪小腐。必须坚持老虎苍蝇一起打，坚决清除党内和群众身边的不正之风、腐败问题。反腐败既不可抓大放小，也不能抓小放大，既要打击名不见经传的“小人物”，也要打击位高权重的“大贪官”，让腐败无处藏身。当前，只有深刻认识了国际国内的腐败形势，才能把握反腐败斗争的正确方向，才能有的放矢地搞好反腐倡廉工作。

1. 全球老虎苍蝇分布有规律

“透明国际”（Transparency International）是一个总部设在德国柏林的非政府、非营利、国际性的民间组织，它成立于1993年，以推动各国反腐败为活动宗旨。自1995年以来该组织以各国际组织收集的数据为依据，对各国政治家及公务员的“清廉度”进行评分，每年定期发布全球各个国家、地区的腐败指数（又译“清廉指数”，英文名Corruption Perception Index, CPI），^①近年来在国际政治和社会生活中的影响很大。“透明国际”于2012年12月4日公布了2012年度全球腐败指数报告，丹麦、新西兰、芬兰均得分90，并列排名第1。中国得分39，排名第80位，属于腐败比较严重的国家。2012年的统计和计算方法采用百分制，比以往的10分制更加精细，更能准确地反映出每一个国家或地区得分的变化。由于2012年开始采用新制，所以，从分数上来比较当年比往年进步或退步并不精确。以下是2012年全球各国清廉指数的得分和排名情况。

① 透明国际以清廉指数或称腐败印象指数来评价各国腐败程度。CPI反映的是全球各国商务人士、学者及风险分析人员对世界各国腐败状况的观察和感受。它的数据来源是由一些专家学者从国际上重要、著名的调查报告中（如号称世界“权威”的“盖洛普”、“政治与经济风险组织”、“世界经济论坛”等机构和组织所作的调查报告）提取有关人士对各个国家腐败程度的感觉和评判数据，加以综合评估，给出分数。CPI采用10分制，10分为最高分，表示最廉洁；0分表示最腐败；8.0~10.0之间表示比较廉洁；5.0~8.0之间为轻微腐败；2.5~5.0之间为腐败比较严重；0~2.5之间则为极端腐败。从2012年开始采用100分制。

表 1-1：2012 年透明国际全球清廉指数排名

名次	国家英文名	中文名	得分
1	New Zealand	新西兰	90
1	Denmark	丹麦	90
1	Finland	芬兰	90
4	Sweden	瑞典	88
5	Singapore	新加坡	87
6	Switzerland	瑞士	86
7	Australia	澳大利亚	85
7	Norway	挪威	85
9	Canada	加拿大	84
9	Netherlands	荷兰	84
11	Iceland	冰岛	82
12	Luxembourg	卢森堡	80
13	Germany	德国	79
14	Hong Kong	香港	77
15	Barbados	巴巴多斯	76
16	Belgium	比利时	75
17	Japan	日本	74
17	United Kingdom	联合王国	74
19	United States	美国	73
20	Chile	智利	72
20	Uruguay	乌拉圭	72
22	Bahamas	巴哈马	71
22	France	法国	71
22	Saint lucia	圣卢西亚	71
25	Austria	奥地利	69
26	Ireland	爱尔兰	69
27	Qatar	卡塔尔	68
27	United Arab Emirates	阿拉伯联合酋长国	68
29	Cyprus	塞浦路斯	66
30	Botswana	博茨瓦纳	65
30	Spain	西班牙	65
32	Estonia	爱沙尼亚	64
33	Bhutan	不丹	63
33	Portugal	葡萄牙	63

名次	国家英文名	中文名	得分
33	Puerto Rico	波多黎各	63
36	Saint Vincent and the grenadines	圣文森特和格林纳丁斯	62
37	Slovenia	斯洛文尼亚	61
37	Taiwan	台湾	61
39	Cape Verde	佛得角	60
39	Israel	以色列	60
41	Dominica	多米尼加	58
41	Poland	波兰	58
43	Malta	马耳他	57
43	Mauritius	毛里求斯	57
45	Korea (South)	韩国	56
46	Brunei	文莱	55
46	Hungary	匈牙利	55
48	Costa Rica	哥斯达黎加	54
48	Lithuania	立陶宛	54
50	Rwanda	卢旺达	53
51	Georgia	格鲁吉亚	52
51	Seychelles	塞舌尔	52
53	Bahrain	巴林	51
54	Czech Republic	捷克共和国	49
54	Latvia	拉脱维亚	49
54	Malaysia	马来西亚	49
54	Turkey	土耳其	49
58	Cuba	古巴	48
58	Jordan	约旦	48
58	Namibia	纳米比亚	48
61	Oman	安曼	47
62	Croatia	克罗地亚	46
62	Slovakia	斯洛文尼亚	46
64	Ghana	加纳	45
64	Lesotho	莱索托	45
66	Kuwait	科威特	44

走出反腐困境

名次	国家英文名	中文名	得分
66	Romania	罗马尼亚	44
66	Saudi Arabia	沙特阿拉伯	44
69	Brazil	巴西	43
69	FYR Macedonia	马其顿	43
69	South Africa	南非	43
72	Bosnia and Herzegovina	波士尼亚和黑山共和国	42
72	Italy	意大利	42
72	Sao Tome & Principe	圣多美和普林西比	42
75	Bulgaria	保加利亚	41
75	Liberia	利比里亚	41
75	Montenegro	蒙特尼哥罗	41
75	Tunisia	突尼斯	41
79	Sri Lanka	斯里兰卡	40
80	China	中国	39
80	Serbia	塞尔维亚	39
80	Trinidad and Tobago	特立尼达多巴哥	39
83	Burkina Faso	布基纳法索	38
83	El Salvador	萨尔瓦多	38
83	Jamaica	牙买加	38
83	Panama	巴拿马	38
83	Peru	秘鲁	38
88	Malawi	马拉维	37
88	Morocco	摩洛哥	37
88	suriname	苏里南	37
88	Swaziland	史瓦吉兰	37
88	Thailand	泰国	37
88	Zambia	赞比亚	37
94	Benin	贝宁	36
94	Colombia	哥伦比亚	36
94	Djibouti	吉布提	36
94	Greece	希腊	36
94	India	印度	36
94	Moldova	摩尔多瓦	36

名次	国家英文名	中文名	得分
94	Mongolia	蒙古	36
94	Senegal	塞内加尔	36
102	Argentina	阿根廷	35
102	Gabon	加蓬	35
102	Tanzania	坦桑尼亚	35
105	Algeria	阿尔及利亚	34
105	Armenia	阿美尼亚	34
105	Bolivia	玻利维亚	34
105	Gambia	冈比亚	34
105	Kosovo	科索沃	34
105	Mali	马里	34
105	Mexico	墨西哥	34
105	Philippines	菲律宾	34
113	Albania	阿尔巴尼亚	33
113	Ethiopia	埃塞俄比亚	33
113	Guatemala	危地马拉	33
113	Niger	尼日尔	33
113	Timor-Leste	东帝汶	33
118	Dominican Republic	多米尼加共和国	32
118	Ecuador	厄瓜多尔	32
118	Egypt	埃及	32
118	Indonesia	印度尼西亚	32
118	Madagascar	马达加斯加	32
123	Belarus	白俄罗斯	31
123	Mauritania	毛里塔尼亚	31
123	Mozambique	莫桑比克	31
123	Sierra Leone	塞拉利昂	31
123	Vietnam	越南	31
128	Lebanon	黎巴嫩	30
128	Togo	多哥	30
130	Côte d'Ivoire	象牙海岸	29
130	Nicaragua	尼加拉瓜	29
130	Uganda	乌干达	29
133	Comoros	科摩罗群岛	28
133	Guyana	圭亚那	28
133	Honduras	洪都拉斯	28

名次	国家英文名	中文名	得分
133	Iran	伊朗	28
133	Kazakhstan	哈萨克	28
133	Russia	俄罗斯	28
139	Azerbaijan	阿塞拜疆	27
139	Kenya	肯尼亚	27
139	Nepal	尼泊尔	27
139	Nigeria	尼日利亚	27
139	Pakistan	巴基斯坦	27
144	B! angladesh	孟加拉国	26
144	Cameroon	喀麦隆	26
144	Central African Republic	中非共和国	26
144	Congo-Brazzaville	刚果(布)	26
144	Syria	叙利亚	26
144	Ukraine	乌克兰	26
150	Eritrea	厄立特里亚	25
150	Guinea-Bissau	几内亚-比绍	25
150	Papua New Guinea	巴布亚新几内亚	25
150	Paraguay	巴拉圭	25
154	Guinea	几内亚	24
154	Kyrgyzstan	吉尔吉斯斯坦	24

名次	国家英文名	中文名	得分
156	Yemen	也门	23
157	Angola	安哥拉	22
157	Cambodia	柬埔寨	22
157	Tajikistan	塔吉克斯坦	22
160	Democratic Republic of the Congo	刚果民主共和国	21
160	Laos	老挝	21
160	Libya	利比亚	21
163	Equatorial Guinea	赤道几内亚	20
163	Zimbabwe	津巴布韦	20
165	Burundi	布隆迪	19
165	Chad	乍得	19
165	Haiti	海地	19
165	Venezuela	委内瑞拉	19
169	Iraq	伊拉克	18
170	Turkmenistan	土库曼斯坦	17
170	Uzbekistan	乌兹别克斯坦	17
172	Myanmar	缅甸	15
173	Sudan	苏丹	13
174	Afghanistan	阿富汗	8
174	Korea (North)	朝鲜	8
174	Somalia	索马里	8

资料来源：透明国际网站 <http://www.transparency.org/>

前十位依然大多为欧洲国家，丹麦、芬兰、新西兰三国以90分并列第一，新西兰已连续7年位列榜首。中国香港77分，位列第14，中国大陆39分，位列第80。阿富汗、朝鲜、索马里各得8分，共同垫底。“透明国际”对排名倒数第一的这些国家的评价是：这三个国家既没有负责治理贪污腐败的领导人，也没有相关的政府机构。

下图是2012年全球腐败地图，较为清晰地展示了各国的腐败程度。地图上颜色越深的国家和地区，腐败程度越高，或曰清廉程

度越低。反之，颜色越浅的国家和地区，腐败程度越低，或曰清廉程度越高。

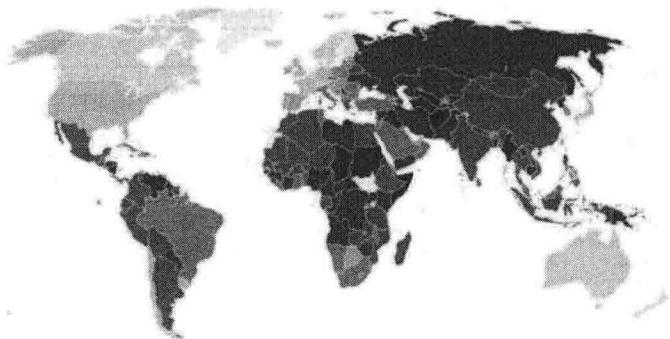


图1-1：2012年全球腐败地图

资料来源：透明国际网站 <http://www.transparency.org/>

从全球腐败地图我们可以做出以下分析和判断：

从地理位置来看，北半球和南半球均有廉洁的国家和腐败的国家。但整体上看，北美、北欧和澳洲的绝大多数国家老虎和苍蝇不多，腐败程度相对较低，属于比较廉洁的国家。

从历史长短来看，大多数清廉度较高的国家，没有很悠久的历史。2012年CPI指数排名前十位的国家大多没有很长的历史传统，很大一部分还是移民国家，如新加坡、澳大利亚、新西兰。原因可能是，历史较短的国家，其历史包袱或腐败存量也较小，因而廉政建设的阻力也就相对较小。

从人口特征来看，那些人口密度较低或者人口总数不大的国家，或者人口密度很低且人口总数也很小的国家，廉洁程度比较高。如在CPI排名前十位的国家中，新西兰人口总数仅为439万（2010年），人口密度为16.4人/平方公里（2010年）；芬兰人口为约532万人（2009年），人口密度为16人/平方公里（2012年）；澳大利亚总人口为2,271万人（2012年），人口密度仅为2.8人/平方公里（2012年）；丹麦人口总数仅为551.94万（2009年），但人口密度比较高，为128人/平方公里（2009年）；另外一个人口不多但密度很

大的清廉国家是新加坡，总人口为531万（2012年），可人口密度极高，为7,422人/平方公里。

从国土面积来看，大多数面积比较小的国家腐败程度相对较低。在2012年透明国际的CPI排名前十位的国家中，80%的国家国土面积不超过50万平方公里，除加拿大、澳大利亚之外，面积最大的是瑞典（44.9964万平方公里），面积最小的是新加坡，国土面积仅为0.07158万平方公里。可见，国土面积虽不是影响一个国家廉洁度的决定因素，但是廉洁度较高的国家中小国占多数的事实表明，相对于面积大的国家，小国家的腐败治理起来难度更小。

由此可以推断，腐败与历史、面积、人口等因素有一定的内在联系。这从一定程度上印证了国外相关研究的可靠性。有学者认为，“一些‘老’国家中约定俗成的规则和制度很难根除，而其中很大一部分规则被外界认为是腐败。不仅如此，经过长期的实践，潜在的行贿者也逐渐熟悉了行贿的路径和机制。”^①国土面积小或者人口少的国家相对比较好治理，腐败现象容易得到控制。相反，国家越大、人口越多，情况越复杂，越容易产生腐败现象。“越是幅员辽阔的国家越容易发生腐败问题，这可从两个方面进行解释：其一，政府官员越分散在广阔的地区，有效管理和控制的难度就越大；其二，当政府官员比较分散时，‘囚徒困境’不太容易发生，而‘囚徒困境’能在一定程度上震慑腐败行为（如同僚的举报就是对官员腐败行为的一种威胁）。”^②但是从权力监督的角度来看，人口密度对反腐败有正向的影响。如Rajeev等认为，“在人口稠密的国家或地区，腐败行为更容易被人发现（因而，这些国家的腐败行为就相对较少）。”^③

必须指出的是，由于“透明国际”采用的评价方法并非无懈可击，其科学性还有待商榷，所以，“清廉指数”只是一个参考指

① J.G. Lambsdorff, S.U. Teksoz. Corrupt relational contracting. J.G. Lambsdorff, M. Schramm, M. Taube (Eds.), The new institutional economics of corruption, Rutledge, New York, 2004: 138-151.

② A. Shleifer, R.W. Vishny. Corruption. Quarterly Journal of Economics, 1993(108):599-617.

③ Rajeev K Goela, Michael A Nelson. Causes of corruption: History, geography and government. Journal of Policy Modeling, 2010, 32(4):433-447.

标，我们不能把它视为评判廉洁程度的唯一标准。

2. 细数中国的老虎和苍蝇

关于腐败形势的判断，有来自官方的，也有来自非政府组织和学者的，尽管角度和方法不同，但他们的判断基本一致。

官方的判断——依然严峻

当前，中国的反腐败和廉政建设已经取得明显成效，呈现出系统治理、整体推进的良好态势。^①“中国国家统计局的民意调查结果显示，2003年至2010年，中国公众对反腐败和廉政建设成效的满意度平稳上升，从51.9%提高到70.6%；公众认为消极腐败现象得到不同程度遏制的比例，从68.1%上升到83.8%。国际社会也给予积极评价。”^②但是，反腐倡廉工作仍然面临着严峻的形势。

胡锦涛同志在十七届中央纪委六次全会上的讲话对当前反腐倡廉形势的判断，可以归纳为“三个并存”和“两个依然”。胡总书记指出：“……2010年党风廉政建设和反腐败斗争取得了新成效、积累了新经验。同时仍然面临的一些突出问题。一是权力集中部门和岗位腐败案件依然多发，二是资金密集领域和行业商业贿赂、内幕交易等现象严重，三是土地和矿产资源领域腐败现象易发多发，四是监管薄弱领域违纪违法问题突出，五是一些群众反映强烈的问题屡禁不止。综合起来看，当前党风廉政建设和反腐败斗争的总体态势是，成效明显和问题突出并存，防治力度加大和腐败现象易发多发并存，群众对反腐败期望值不断上升和腐败现象短期内难以根治并存，反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。我们要以更加坚定的决心和更加有力的举措坚决惩治腐败、有效预防腐败，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平。”^③

胡锦涛在庆祝建党九十周年大会上指出：“90年来党的发展历程告诉我们，坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。我们党对长期执政条件

① 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的反腐败与廉政建设》，人民出版社，2010年版，第1-2页。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的反腐败与廉政建设》，人民出版社，2010年版，第5-6页。

③ 《胡锦涛总书记在第十七届中央纪委第六次全会上的重要讲话》。

下滋生腐败的严重性和危险性，对改革开放和社会主义现代化建设全过程都要反对腐败，认识是清醒的。我们党旗帜鲜明、一以贯之反对腐败，反腐倡廉建设不断取得新的明显进展，为推进改革开放和社会主义现代化建设提供了重要保障。同时，反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民信任和支持。全党必须警钟长鸣，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设摆在更加突出的位置，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的举措推进惩治和预防腐败体系建设，坚定不移把反腐败斗争进行到底。”^①

习近平总书记在中央纪委二次全会上指出，“改革开放30多年来，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力的，成效是明显的，为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用，为我们党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证……我们党员干部队伍的主流始终是好的。同时，我们也要清醒地看到，当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发，一些重大违纪违法案件影响恶劣，反腐败斗争形势依然严峻，人民群众还有许多不满意的地方。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在‘常’、‘长’二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。我们要坚定决心，有腐必反、有贪必肃，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，以实际成效取信于民。”

中央纪委书记王岐山同志也指出，“新形势下，我们党面临复杂严峻的考验，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。少数党员干部宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重，一些领域消极腐败现象易发多发，个别领导干部特别是高级干部严重违纪违法。广大人民群众对我们党解决这些问题充满期待。我们必须增强忧患意识、风险意识、责任意识，既要坚定果断刹风整纪，加大办

^①《胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》。

案力度，坚决遏制腐败现象蔓延势头；又要树立长期作战思想，注重深化改革，健全体制机制，加强源头治理，逐步铲除滋生腐败的土壤和条件，不断以反腐倡廉实际成效推进廉洁政治建设。”^①

非政府组织的衡量——比较严重

从透明国际对各国清廉指数的评价结果来看，从2001年开始，我国清廉指数基本呈现平稳上升的态势。从2007年开始，我国的清廉指数都在3.5与3.6之间徘徊，最近几年的排名一般在70-80之间。^②这表明，尽管当前我国的反腐败斗争取得了一定的成绩，但腐败现象依然比较严重。

表 1-2：1995-2012 年中国清廉指数得分及排名

年份	国家数	排名	得分
2012	176	80	3.9
2011	183	75	3.6
2010	178	78	3.5
2009	180	79	3.6
2008	180	72	3.6
2007	179	72	3.5
2006	163	70	3.3
2005	158	78	3.2
2004	145	71	3.4
2003	133	66	3.4
2002	102	59	3.5
2001	91	57	3.5
2000	90	63	3.1
1999	99	58	3.4
1998	85	52	3.5
1997	52	41	2.88
1996	54	50	2.43
1995	41	40	2.16

资料来源：透明国际网站 <http://www.transparency.org/>

①《十八届中央纪委二次全会工作报告》。

②从2012年开始，透明国际清廉指数采用百分制，为了比较的方便，笔者将2012年的得分除以10。

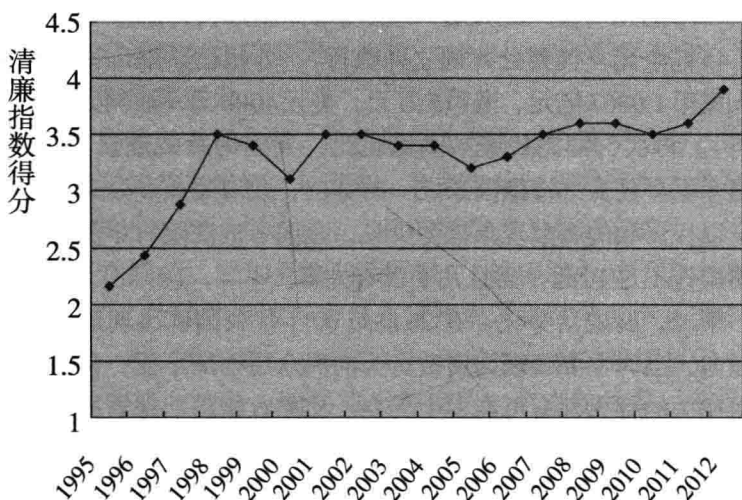


图1-2：1995-2012年中国清廉指数得分及排名曲线

资料来源：透明国际网站 <http://www.transparency.org/>

学术界的评价——不容乐观

第一，当前腐败的确很严重。邵景均认为，比较地看，当前腐败现象的确很严重，不容乐观。首先，同新中国成立初期相比，当前腐败现象较为严重。中国共产党执政以后，没有辜负人民的期望，以毛泽东为代表的第一代中国共产党人为新中国的廉政建设打下了坚实的基础。必须承认，近年来的腐败现象的确比新中国成立初期严重。其次，与我国改革开放初期相比，近些年腐败现象的增长势头不能不引起我们的高度重视。^①高官腐败越来越多，涉案金额越来越大。2008年1月至2013年8月，全国检察机关共立案侦查县处级以上国家工作人员13368人，其中厅局级1029人，省部级以上32人；立案侦查贪污受贿100万元、挪用公款1000万元以上案件4834件。^②不仅如此，腐败分子“胃口”在不断膨胀，涉案金额日新月异。以往的腐败案件中，涉案金额达千万元的并不多见，而近几年涉案金额上亿的案件并不在少数。中石化原总经理陈同海受

① 邵景均：《深刻认识腐败才能有效反腐败》，《中共中央党校学报》2010年第5期，第79页。

② 《2008年至今年8月32名省部级以上官员涉贪被立案侦查》，<http://www.china-news.com/fz/2013/10-22/5408669.shtml>，2013年10月22日访问。