

“珠三角”区域经济一体化 发展研究



ZHUSANJIAO QUYU JINGJI YITIHUA
FAZHAN YANJIU

张军/著



经济科学出版社
Economic Science Press

014059689

F127.65
25

“珠三角”区域经济一体化 发展研究

张 军 著



经济科学出版社



北航

C1747059

F127.65
25

图书在版编目 (CIP) 数据

“珠三角”区域经济一体化发展研究/张军著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4823 - 7

I. ①珠… II. ①张… III. ①珠江三角洲 - 区域经济
一体化 - 研究 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 151981 号

责任编辑: 王长廷 袁 激

责任校对: 隗立娜

版式设计: 齐 杰

责任印制: 邱 天

“珠三角”区域经济一体化发展研究

张 军 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京万友印刷有限公司印装

880 × 1230 32 开 7 印张 180000 字

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4823 - 7 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

20 世纪 90 年代以来，伴随以信息技术革命为中心的高新技术迅猛发展，经济全球化浪潮席卷而来。经济全球化是当今世界经济发展的重要特征之一，同时也是世界经济发展的重要趋势。经济全球化浪潮给各国各地区特别是中国国内政策性重点区域的经济一体化发展带来了各种前所未有的发展机遇。这些机遇包括：可以利用外资，引进先进管理理论及经验并实现管理创新；可以承接发达国家技术水平相对较高的劳动密集型产业及相关生产环节转移，加快区域工业化进程，推动区域产业结构优化与升级；可以深入地参与国际产业分工，充分发挥本区域现实与潜在的比较优势，积极拓展国外市场；可以大力发展高新技术产业，积极发挥后发优势，实现区域经济的跨越式发展。

1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会提出并通过了“全球可持续发展战略”——《21 世纪议程》，并要求各国按照本国实际情况，制定出各自的“国家可持续发展战略”。中国政府在 1994 年颁布了第一个国家级“可持续发展战略”——《中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。为了全面实施“可持续发展战略”，“可持续发展”、“科学发展观”、“循环经济”、“主体功能区”等作为主题词先后被中国写入国家“十一五”规划、中共十七大报告、国家“十二五”规划、中央政府工作报告以及相关法律法规之中。

改革开放以来，中国共经历了“六五”（1981~1985年）时期、“七五”（1986~1990年）时期、“八五”（1991~1995年）时期、“九五”（1996~2000年）时期、“十五”（2001~2005年）时期和“十一五”（2006~2010年）时期共6次国内区域发展政策大调整。2010年10月中共中央在《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》中提出，要“实施区域发展总体战略和主体功能区战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基本公共服务均等化”。

在上述背景下，本书运用理论分析与实证相结合、定性分析与定量分析相结合、历史列举与现实分析相结合的研究方法，以作为中国经济发达区域之一的“珠三角”区域的经济一体化发展为蓝本，首先从理论基础、核心概念内涵、基本要求、指标评价、机制架构等方面，建立起了一套关于区域经济一体化发展的理论依据、评价工具和分析工具；然后对“珠三角”区域经济一体化发展的现状、机制进行了评判和分析，并在此基础上对其推进策略进行了探讨。

本书研究表明，随着政策重点发展空间由省城到特区，再到经济区，最后到经济区范围扩展的演替，“珠三角”区域呈现出经济一体化发展态势；由于市场机制的基础性作用在放大，政府机制的推动性作用在增强，组织机制的协同参与作用在凸显，“珠三角”区域在基础设施网络、生产要素流动、产业活动布局和生态环境保护水平上目前已达到了一个自身前所未有的高度；但是，由于市场机制、政府机制和组织机制在不同程度上都存在一些急需弥补的缺陷，“珠三角”区域核心经济地域单元与外围经济地域单元之间在基础设施网络、生产要素流动、产业活动布局和生态环境保护上的水平差距显著，经济一体化发展水平还处于偏低状态；而要快速而有效地推进“珠三角”区域经济一体

化发展，就必须参考国外区域经济一体化发展策略模式，依据《规划纲要》，切实制定和实施“珠三角”区域经济一体化发展策略。

作者

2013年7月

目 录

第1章 导论	1
1.1 研究背景	1
1.2 相关研究述评	6
1.2.1 国外研究	6
1.2.2 国内研究	10
1.2.3 总体评价	17
1.3 研究区域及分析单位	18
1.3.1 地理形成	18
1.3.2 区域范围	20
1.3.3 分析单位	21
1.4 研究意义	21
1.4.1 理论意义	21
1.4.2 现实意义	22
1.5 研究的技术线路、结构与方法	23
1.5.1 技术线路	23
1.5.2 结构安排	24
1.5.3 研究方法	26
1.6 研究中的主要创新与不足	27
1.6.1 主要创新	27
1.6.2 不足之处	27

第2章 区域经济一体化发展的理论基础	29
2.1 区域经济区位选择理论	29
2.1.1 产业区位论	29
2.1.2 城市区位论	33
2.1.3 市场区位论	36
2.2 区域经济分工协作理论	39
2.2.1 比较成本论	39
2.2.2 要素禀赋论	40
2.2.3 技术差距论	41
2.3 区域经济空间演进理论	43
2.3.1 增长极论	43
2.3.2 极化论	46
2.3.3 “倒U形”论	47
2.3.4 一体化阶段论	50
第3章 区域经济一体化发展的内涵、要求及评判	53
3.1 区域经济一体化发展的概念内涵	53
3.1.1 区域	53
3.1.2 区域经济	55
3.1.3 区域经济一体化	55
3.1.4 一国内部的区域经济一体化发展	57
3.2 区域经济一体化发展的基本要求	58
3.2.1 前提条件：观念与区划的突破	58
3.2.2 内容规定：“四个一体化”	59
3.2.3 终极目标：聚散增长与均衡效应	65
3.3 区域经济一体化发展的评价指标	66
3.3.1 指标体系选择	66
3.3.2 数据标准化处理	69

3.3.3 综合评价指数计算	69
第4章 区域经济一体化发展的机制架构及分析	71
4.1 区域经济一体化发展机制	71
4.1.1 机制内涵	71
4.1.2 机制架构	72
4.2 区域经济一体化发展的市场机制	73
4.2.1 市场机制内涵	73
4.2.2 市场机制作用	75
4.2.3 市场机制缺陷	78
4.3 区域经济一体化发展的政府机制	81
4.3.1 政府机制内涵	81
4.3.2 政府机制作用	83
4.3.3 政府机制缺陷	86
4.4 区域经济一体化发展的组织机制	90
4.4.1 组织机制内涵	90
4.4.2 组织机制作用	91
4.4.3 组织机制缺陷	97
第5章 “珠三角”区域经济一体化发展的现状评判	99
5.1 “珠三角”区域一体化空间调整	99
5.1.1 重点发展省城	99
5.1.2 优先发展“特区”	100
5.1.3 优先发展“经济区”	103
5.1.4 “经济区”范围扩展	106
5.2 “珠三角”区域基础设施网络	107
5.2.1 交通设施网络	107
5.2.2 信息设施网络	109

5.3 “珠三角”区域生产要素流动·····	111
5.3.1 劳动力流动 ·····	111
5.3.2 资本流动 ·····	112
5.3.3 技术流动 ·····	113
5.4 “珠三角”区域产业活动布局·····	115
5.4.1 第一产业布局 ·····	115
5.4.2 第二产业布局 ·····	117
5.4.3 第三产业布局 ·····	119
5.5 “珠三角”区域生态环境保护·····	120
5.6 “珠三角”区域经济一体化水平综合评价·····	122
 第6章 “珠三角”区域经济一体化发展的机制分析 ·····	125
6.1 “珠三角”区域经济一体化发展的市场机制·····	125
6.1.1 聚散效应实证 ·····	125
6.1.2 结构效应分析 ·····	134
6.1.3 主要缺陷分析 ·····	138
6.2 “珠三角”区域经济一体化发展的政府机制·····	141
6.2.1 一体化发展规划 ·····	141
6.2.2 基础设施建设 ·····	143
6.2.3 要素流动引导 ·····	145
6.2.4 产业布局调整 ·····	147
6.2.5 生态环境管治 ·····	150
6.2.6 主要缺陷分析 ·····	152
6.3 “珠三角”区域经济一体化发展的组织机制·····	154
6.3.1 参与政府决策 ·····	155
6.3.2 双向信息传递 ·····	155
6.3.3 协调各方利益 ·····	156
6.3.4 监督政府行为 ·····	157

6.3.5 主要缺陷分析	157
第7章 “珠三角”区域经济一体化发展的策略探讨	158
7.1 国外区域经济一体化发展的策略模式及启示	158
7.1.1 美国“市场主导”型模式	159
7.1.2 日本“政府主导”型模式	162
7.1.3 欧洲“多层治理”型模式	164
7.1.4 给“珠三角”的主要启示	167
7.2 “珠三角”区域经济一体化发展的策略思考.....	169
7.2.1 厘清区域经济一体化的总体思路	169
7.2.2 建立区域经济一体化的管理机构	171
7.2.3 把握区域分异格局及功能定位	172
7.2.4 重构区域经济一体化整合机制	174
7.2.5 协调区域要素及产业分工协作	175
7.2.6 强化跨区设施建设与环境保护	178
附录	181
参考文献	197
后记	206

第 1 章

导 论

1.1 研究背景

本研究是在经济全球化趋势增强、可持续发展战略实施以及国家区域发展政策调整等背景下展开的。

1. 经济全球化趋势增强

20 世纪 90 年代以来, 伴随以信息技术革命为中心的高新技术迅猛发展, 经济全球化 (Economic Globalization) 浪潮席卷而来, 各国各地区经济活动通过对外贸易、资本流动、技术转移、服务提供冲破了国界或区界, 大大缩短了各国各地区间的距离, 在全球范围内日益形成相互依存、彼此联系的经济有机整体。经济全球化是当今世界经济发展的重要特征之一, 同时也是世界经济发展的重要趋势。

经济全球化是区域经济一体化发展的必然结果, 或者说区域经济一体化发展是经济全球化必经过程。经济全球化浪潮给各国各地区特别是给中国带来了前所未有的国内区域经济一体化发展的机遇。就中国国内政策性重点发展区域而言, 这种机遇主要表

现在:

第一,可以吸引与利用外资,引进先进管理理论及经验并实现管理创新。有关统计显示,流入中国的外商直接投资在 1979 ~ 1982 年期间累计为 11.66 亿美元。之后逐年上升,进入 20 世纪 90 年代后快速增加。在过去 20 年中,中国吸引的外商直接投资额,占到发展中国家吸引外商直接投资总额的 30%。而且,由于经济全球化带来了资本、人才、知识、信息、物质在全球范围内的流动,中国国内区域可以借机引进、吸收世界上的先进管理理论及经验,并按照区情进行管理创新。

第二,可以加快区域工业化进程,推动区域产业结构优化与升级。经济全球化使中国国内区域可以更快地融入到世界经济体系之中,及时抓住发达国家进行产业结构调整的机会,主动承接其技术水平相对较高的劳动密集型产业及相关生产环节转移,加快国内工业化进程。同时,中国国内区域可以按照国内与国际市场的需要,不断对产业结构及出口商品结构进行调整并优化,进而提升其国际经济竞争力。

第三,可以深入地参与国际产业分工,充分发挥本区域现实与潜在的比较优势,积极拓展国外市场。经济全球化使中国国内区域企业在更广泛的领域内有了积极参与国际市场竞争的机会,可以通过发挥区域现实与潜在的比较优势,实现资源的最优配置,全面提升企业竞争力,积极拓展国外市场。

第四,可以抓住新技术革命带来的机遇,大力发展高新技术产业,积极发挥后发优势,实现区域经济的跨越式发展。经济全球化促进了各国科技人才的频繁交流和跨国公司的快速发展,并使国家之间及民间的全球性科技活动日趋活跃。中国国内区域可以对此加以有效利用并积极参与,借助国外的技术或者在进口产品的技术基础上开展创新,建立与发展高新技术产业,进而实现区域经济的跨越式发展。

2. 可持续发展战略实施

“可持续发展”(Sustainable Development)是20世纪80年代应时代的变迁、社会经济发展的需要而提出的一个新的发展观。由布伦特兰夫人任主席的世界环发委员会在1987年第一次提出了“可持续发展”概念。但“可持续发展”的理念可追溯到20世纪60年代的《寂静的春天》、“太空飞船理论”以及“罗马俱乐部”等。在1989年5月举行的第15届联合国环境署理事会上,经过与会者的反复磋商,最后通过了《关于可持续发展的声明》。1992年6月在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会提出并通过了“全球可持续发展战略”——《21世纪议程》,并要求各国按照本国实际情况,制定出各自的“国家可持续发展战略”。

中国中央政府在1994年7月颁布了第一个国家级“可持续发展战略”——《中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,中国因此成为世界上第一个制定并实施《21世纪议程》的国家。江泽民于2002年在联合国大会上作出中国要大力发展循环经济和实施“可持续发展战略”的承诺。胡锦涛在2003年7月的讲话中提出了以“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”为内涵的科学发展观,强调要大力实施“可持续发展战略”,积极发展循环经济,走新型的工业化道路。

为了全面实施“可持续发展战略”,“可持续发展”、“科学发展观”、“循环经济”、“主体功能区^①”等作为主题词先后被中国写入国家“十一五”规划、中共十七大报告、国家“十二五”

^① 国家“十一五”规划纲要明确提出“根据资源,环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为‘优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发’4类主体功能区。”

规划、中央政府工作报告以及相关法律和行政法规之中。第 11 届全国人大常委会于 2008 年 8 月颁布了《循环经济促进法》、《食品安全法》。2010 年 6 月，中央政府审议并原则通过了《全国主体功能区规划》。

实施“可持续发展战略”，能够促进生态效益、经济效益与社会效益的统一；实现经济粗放型增长向经济集约型增长的转变，使经济发展和人口、资源、环境相协调；确保国民经济持续、稳定和健康发展，提高人民的生活水平及质量；推动新型工业化的进程；实现农业经济结构调整，切实保护生态环境，建设生态农业。

3. 国家区域政策大调整

改革开放以来，除目前正在进行的“十二五”期间的区域发展政策（Regional Development Policies）调整之外，中国共经历了 6 次国内区域发展政策大调整。

在“六五”（1981~1985 年）期间，国家确定在广东、福建两省实施“特殊政策、灵活措施”，借助其毗邻我国香港、澳门和台湾地区的区位优势，率先开始区域开发制度创新。与此同时，国家在中部的工业建设主方向是能源基地与有色金属基地，在西部条件较好的关中、川南川西、黄河上中游沿岸等地实施了重点开发。在“七五”（1986~1990 年）期间，国家把全国划分为东部、中部、西部 3 大经济地带，强调要加快东部沿海地带发展，同时将建设重点逐渐转向中部，并积极做好对西部地带进一步进行开发的准备。其中，在加快东部沿海地带发展上，国家进一步扩大沿海开放范围，成立了海南省与海南经济特区，接着又作出了关于开发开放上海浦东的决定。在“八五”（1991~1995 年）期间，国家在地区经济布局上在继续满足东部沿海地带发展需要的同时，将较多的建设项目安排在了中、西部地带。在国家

预算投资中,中、西部地带所占份额明显地比东部沿海地带高。在“九五”(1996~2000年)期间,国家更加重视对内地经济发展的支持,实施有利于缓解地区经济差距扩大趋势的政策。在3大地带划分的基础上,进一步提出了开发7个跨省市区的经济区域的设想;同时提出了包括对中西部援助性投资、强化东中西部3大地带经济联合与技术合作等6条政策措施,以防止地区经济差距的扩大。在“十五”(2001~2005年)期间,国家开始实施西部大开发战略,将区域政策目标转向促进地区经济协调发展。“对于中部,强调要充分发挥其承东启西、纵贯南北的区位优势及综合资源优势,推进工业化与城镇化发展;对于东部,要求其在体制创新、科技创新、对外开放与经济发展中继续走在前列,在有条件的地方力争率先基本实现现代化。同时,国家要求打破行政分割,重建市场经济条件下的新型经济关系,建设各具特色的区域。”^①在“十一五”(2006~2010年)期间,国家继续实施“推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展”战略,培育区域竞争优势。按照“优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发”的主体功能区分类,依据不同区域的功能定位实行不同的区域政策。提出“健全区域协调机制”,并把这种机制细分为“市场机制”、“合作机制”、“互助机制”、“扶持机制”。此外,国家开始把海洋纳入区域协调发展的总体格局。

2010年10月中共中央在《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中提出,要“实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化。区域发展总体战略为:把

① 王荣科.我国区域发展政策的回顾与展望[J].安徽大学学报,2002,(07).

深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置，给予特殊政策支持。加强（西部）基础设施建设和生态环境保护，大力发展科技教育，支持特色优势产业发展。全面振兴东北地区等老工业基地，发挥产业和科技基础较强的优势，完善现代产业体系，促进资源枯竭地区转型发展。大力促进中部地区崛起，发挥承东启西的区位优势，改善投资环境，壮大优势产业，发展现代产业体系，强化交通运输枢纽地位。积极支持东部地区率先发展，发挥对全国经济发展的支撑作用，在更高层次参与国际经济合作和竞争，在转变经济发展方式、调整经济结构和自主创新中走在全国前列。加强和完善跨区域合作机制，消除市场壁垒，促进要素流动，引导产业有序转移。”^①

1.2 相关研究述评

1.2.1 国外研究

1. 区域经济一体化与经济区位

汉森（G. Hanson，1996）就美国—墨西哥经济一体化对美国经济区位的影响进行了研究^②。他通过运用美国、墨西哥两国相对应的边界城市经济活动数据进行实证分析发现，美墨之间的经济一体化推动了美国边界经济的扩张。

雷斯米尼（L. Resmini，2003）研究了“欧盟东扩”在区域

^① 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议 [J]. 村委主任，2010，（05）.

^② Gordon H. Hanson. Economic integration, intraindustry trade, and frontier regions. *European Economic Review*, 1996. 40.