



改革新征程

十八届三中全会精神学生读本

大学生版

石国亮 主编

014035332

D647-49

02

改革新征程

十八届三中全会精神学生读本

大学生版



石国亮 主编

D647-49
02



北航

C1715254

人民出版社

责任编辑:张 芬 张爱丽

封面设计:王新元

图书在版编目(CIP)数据

改革新征程:十八届三中全会精神学生读本:大学生版/石国亮
主编.—北京:人民出版社,2013

ISBN 978 - 7 - 01 - 012966 - 2

I. ①改… II. ①石… III. ①爱国主义教育—中国—青年
读物 IV. ①D647-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 308354 号

改革新征程

——十八届三中全会精神学生读本

(大学生版)

GAIGE XIN ZHENGCHENG

——SHIBA JIE SANZHONG QUANHUI JINGSHEN XUESHENG DUBEN

石国亮 主编

人 民 出 版 社 出 版 发 行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京海石通印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 2 月第 1 版 2014 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9

字数:202 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 012966 - 2 定价:18.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

给青年以梦想，给社会以正义

改革的梦，我们的梦！

35 年前，党的十一届三中全会拉开中国改革开放的序幕，新中国成立以来锐意改革的奋进历程，不仅将中国推向了一个历史新高高度，也让中华民族比任何时候都更加接近复兴梦想，以前所未有的雄伟之姿挺立世界潮头。

改革的梦，仍然是我们的梦！

党的十八届三中全会确定的主题是全面深化改革，这与十一届三中全会以来的前 6 次三中全会有所不同。尽管前 6 次会议也都与改革有关，但主题仅是某一方面改革。这次会议则包括了经济、政治、文化、社会、生态文明以及国防和军队、党的建设制度等方面的改革，从全局勾勒未来中国改革的总路线图。在党的十八届三中全会召开前，万众期盼，其中青年的呼声尤为强烈，青年对社会各层面建设的诉求更加多样。

“给青年以梦想，给社会以正义”，这是青年朋友的呼声。一位青年市民说：“李克强总理对上海自贸区的设立让我很兴奋，如果能在中国更多的地方试点或展开，这对中国经济的发展将是一个难得的好消息。我期待政府能在境外投资机构包括基金的引

入等方面作出一些改革，毕竟北京作为国际化的大都市，经济环境的自由化还有进一步放开的空间。从李克强任总理以来，对上市公司的财务调查、审核等一系列的举措，可以看出政府在做努力，但这不可能一蹴而就，我们需要等待。”一位青年白领说：“我期待这次会议能对异地社保有所改善。我原来公司的社保是在外地上缴的，但现在工作转移到北京以后，跨省转社保变得极其困难。既然全民社保已成时代趋势，为什么跨区域转社保还会成为一个障碍？”一位北漂青年说：“我期待政府能够对平抑房价有一些‘响当当’的举措。现在的房价飙升太离谱了，普通青年对买房几乎可望不可及。在我看来，北京的房价如此才算合理：普通青年通过五年到十年的努力积累能够换来房子的首付，而不是生活在一个全民‘啃老’的社会。”一位青年环卫工人说：“我希望我的工资待遇能有所提升。北京白领每天工作8个小时，就可以挣很多钱，但是我作为一个农村的老百姓，每天从早晨5点工作到下午7点，约计14个小时，可每个月才2600块钱，还没有任何保险，感觉太累了。”一位刚毕业的大学生说：“我是在北京上的大学，目前的工作也是在北京，今后也有长期留在北京发展的计划，但因为户口的限制，我买不了房，也买不了车，甚至以后办各种证、孩子的教育都让我很胆怯。听说现在二、三线城市的户籍制度已经有所松动，我期待未来政府能够对于一线城市的户籍限制也有一些改革措施，至少也能让我们外地的年轻人拥有公平享受资源的机会。”

“深秋，当改革的号角在中华儿女追寻中国梦的征程中吹响，我知，那是青年义无反顾为时代担当的时刻；当解放思想的浪潮在迫不及待地拍打着我们火热的青春，我知，那是青年展开臂膀

解放自我释放活力的时刻！我们的成长发轫于改革，我们的进步得益于开放，我们的机遇根源于发展！”这是中国青年网为“改革新起点，青年新机遇”系列报道所写的编者按。

任何一代青年追梦圆梦、有所作为，都离不开时代主题，都缺不得奋斗精神。当代青年尤其如此。我们的人生，注定与全面深化改革的征程同行。青年最富有朝气、最富有梦想，是实现全面深化改革目标的生力军和希望所在。当代青年身处全面深化改革的新时代，肩负着新的重大使命，面临着新的发展环境。全面深化改革关系党和国家工作大局，这个大环境更为当代青年提供了勤学习、练本领、展身手、有作为的广阔舞台。

35 年前召开的党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的大帷幕。21 世纪的中国又不断谱写着新时代的凯歌：神舟飞船上天了，航空母舰下了海，种田不用缴税，社保全面覆盖……这些变化都让世界瞩目惊叹。然而，在大时代的背后则是每个人“柴米油盐”的小日子，每个人都在为了不同的目标忙碌着、努力着。面对以“全面深化改革”为主题的十八届三中全会，仍有一些人对它的意义心存疑虑，但数年之后，实践会向我们证明：今天的决策对于未来发展的分量到底有多重。

认真学习和贯彻落实党的十八届三中全会精神，对于继续推进改革开放和中国特色社会主义事业，对于实现“两个一百年”的奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大的现实意义和深远的历史意义，是广大青年的迫切要求。大学生作为青年中拥有科学文化知识较多的优秀群体，理应在学习和践行党的十八届三中全会精神方面走在前列。

目 录

前 言 给青年以梦想，给社会以正义	1
第一章 新起点上的改革“集结号”	1
一、一个关系党和国家工作全局的重大问题	4
二、破解“中国式难题”的密码	8
三、两个“关键的一招”	13
四、将改革开放进行到底	16
思考题	22
第二章 一个2.0版的改革路线图	23
一、高举中国特色社会主义伟大旗帜	25
二、坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进	29
三、坚持社会主义市场经济改革方向	32
四、以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点	35
五、进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力	38
六、坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景	45

改革新征程

——十八届三中全会精神学生读本



思考题	48
第三章 再一次设定历史航标	49
一、完善和发展中国特色社会主义制度	52
二、推进国家治理体系和治理能力现代化	57
思考题	64
第四章 贯穿始终的四项“基本原则”	65
一、信心、方向、共识和协同一个不能少	67
二、最大限度集中全党全社会智慧	72
三、增强与时俱进、攻坚克难的勇气	76
四、把改革创新精神贯彻到治国理政全过程	78
思考题	82
第五章 事关全局的五个重大关系	83
一、解放思想和实事求是	85
二、整体推进和重点突破	87
三、顶层设计和摸着石头过河	90
四、胆子要大和步子要稳	97
五、改革、发展和稳定	100
思考题	103
第六章 超越预期的决定性成果	105
一、没有老大、老二之分了	107
二、君子爱财，取之有道	112
三、一头挑着公平，一头挑着效率	115
四、从客户找银行，到银行找客户	120
五、最需要改革创新的领域	123

目 录

六、社会事业是人们幸福的支点	130
七、从“社会管理”到“社会治理”的转变	139
八、美丽中国从呼吸新鲜空气开始	142
思考题	146
第七章 成为真正的“城里人”	147
一、新型城镇化的核心是人	149
二、过快过慢都不行	154
三、城里城外，诗意栖居	158
四、不做城市中的“夹心人”	161
思考题	165
第八章 杀出一条新的血路来	167
一、以开放促改革势在必行	170
二、打造中国经济的“升级版”	174
三、探索新途径，积累新经验	177
四、可复制，可推广	179
思考题	182
第九章 有了壮士断腕的决心	183
一、从管理到服务不是一句客套话	185
二、改变“门难进，脸难看，话难听，事难办”现象	189
三、从“九龙治水”到“一龙治水”	193
四、在正确的权力轨道上运行	199
五、回应人民的期望和关注	202
思考题	205
第十章 打铁还需自身硬	207

改革新征程

——十八届三中全会精神学生读本



一、关键在党，关键在人	209
二、首屈一指的反腐败决心	211
三、把权力关进制度的笼子里	215
四、坚持“老虎”、“苍蝇”一起打	221
五、激发党的纪律检查体制的活力	224
六、从“常”、“长”二字到常态化制度	227
思考题	230
附录	231
中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报	231
中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定	240



第一章

新起点上的改革“集结号”

中国共产党十八届三中全会召开后，全国各地高校纷纷组织学习会议精神，并畅谈学习党的十八届三中全会精神的体会。在北京大学学工部组织的十八届三中全会精神学习研讨会上，与会师生表示，对于十八届三中全会的召开十分关注，全会高举改革旗帜，拉开了我国新时期全面深化改革的帷幕，描绘了未来改革的蓝图，备受瞩目，坚信此次会议必将为实现中华民族伟大复兴的中国梦带来新的指引和动力。此次全会之所以受到包括大学生在内的全社会的广泛关注，一个重要原因就是，改革开放以来，历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据，对做好未来5年乃至10年工作意义重大。而此次全会更是将主题前所未有地锁定为“全面深化改革”，这一主题与每一个中国人的学习、生活、工作可以说都息息相关。

全面深化改革具有深刻的时代背景和重大的现实意义，正如此次全会所强调的那样：“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色”，“是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”“面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革”。改革使人们尝到了“甜头”，全面深化改革将释放更多“红利”，能够使发展成果更多惠及人民。

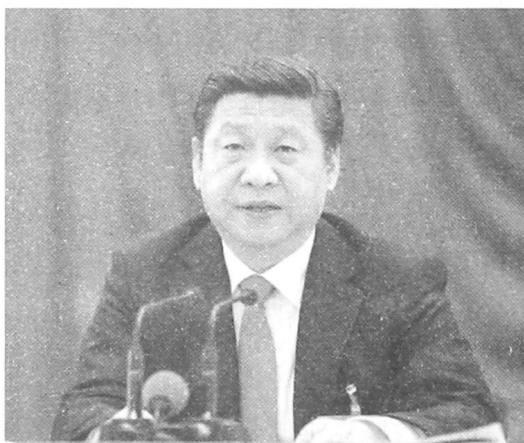


2013年11月9日至12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京举行。习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽在主席台上就座。

一、一个关系党和国家工作全局的重大问题

全面深化改革是党的十八大提出的一项战略部署，也是我们实现“两个一百年”奋斗目标必须解决好的重大问题。习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出，党的十八大统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，强调必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署，必须抓紧推进全面改革。正是从历史经验和现实需要的高度，党的十八大以来，中央反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现

“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。



十八届三中全会由中央政治局主持，中央委员会总书记习近平作重要讲话

今日中国，改革的话题总能引起热议。35年以来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，我国能在国际社会赢得举足轻重的地位，靠的就是坚持不懈推进改革开放。这也是“改革”二字总能点燃激情、催人奋进的重要原因。与35年前刚刚起步时相比，今天人们对改革的复杂性和艰巨性有了更加深刻的认识。大到市场、政府与社会的关系，小到异地高考、医保接续的方案，诉求不同、角度不同，所期待的改革路径也难免不同。面对进一步深化改革的新形

势，习近平总书记在湖北召开部分省市负责人座谈会时，又从六个方面提出了全面深化改革需要深入调查研究的重大问题：进一步形成全国统一的市场体系，形成公平竞争的发展环境。要把更好发挥市场在资源配置中的基础性作用作为下一步深化改革的重要取向；进一步增强经济发展活力，完善财税体系，发展更高水平的开放型经济体系；进一步提高宏观调控水平；进一步增强社会发展活力；进一步实现社会公平正义；进一步提高党的领导水平和执政能力。这六个方面，被外界看作新一届中国领导人下决心治愈顽疾的信号，更被舆论解读为下一步全面深化改革的一次“定调”。

2013年8月27日，中共中央政治局会议再次强调，全面深化改革关系党和国家工作全局。必须坚定深化改革的信心，坚持深化改革的正确方向，凝聚深化改革的共识，注重深化改革的统筹谋划，协同推进各项改革。必须充分认识改革面临的矛盾和困难，增强与时俱进、攻坚克难的勇气，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。

以新一届中央领导集体执政为起点，在改革开放走过35年的今天，一个强烈的信号愈来愈清晰地呈现在人们面前：我国新一轮更加全面深化的改革正在提速。从习近平总书记武汉座谈会上进行全面深化改革的重要讲话，到党和国家推出密集的经济体制改革的重大举措；从执政新风劲吹，到现实中不经意间一些顽风陋习得到很大改变；从国务院大力度推进机构改革，到重塑政府与市场边界的改革方向选择，都足以证明我国新一轮全面深化改革的大幕已经拉开。但与此同时，我们已经进入到改革的攻坚期和“深水区”。面对深水区，我们不能有丝毫退缩。正如李克强

总理所说，改革进入了深水区，现在触动利益往往比触动灵魂还难。但是，再深的水我们也得趟。这轮改革是更全面更深层次上的改革，触及更深层次矛盾和重大利益调整。改革不可能再回去了，也不可能停留原地不动。不改革，只有死路一条。唯有全面深化改革，我们才能最终解决腐败问题，保持共产党的纯洁性和先进性。唯有全面深化改革，经济体制才能充满生机活力，实现经济发展方式转变和经济结构转型升级。唯有全面深化改革，社会发展进程中的一些重大突出问题才能最终解决，公平正义才能真正实现。唯有全面深化改革，我国才能富强，人民才能幸福，民族才能复兴。



吹响全面深化改革的进军号角

“改革贵在行动，喊破嗓子不如甩开膀子”。“甩开膀子”的实际举措已经有目共睹：“营改增”扩容提速，盘活财政存量资金，推进利率市场化改革，分批次取消和下放行政审批项目，进行户籍改革从而推进以人为本的城镇化，等等。2013年7月国家统计局陆续发布上半年的经济数据，增速放缓不容乐观。要统筹考虑稳增长、调结构、促改革，三者相互促进。不能因经济指标