

中央社会主义学院

# 学员论文选

第六辑



中央社会主义学院◎编



学习出版社

中央社会主义学院

# 学员论文选

第六辑



中央社会主义学院◎编

学习出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中央社会主义学院学员论文选. 第六辑 / 中央社会主义学院编.

- 北京: 学习出版社, 2013. 8

(中央社会主义学院教学参考丛书)

ISBN 978 - 7 - 5147 - 0341 - 2

I. ①中… II. ①中… III. ①社会科学 - 文集

IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 185876 号

## 中央社会主义学院学员论文选 (第六辑)

ZHONGYANG SHEHUI ZHUYI XUEYUAN XUEYUAN LUNWENXUAN (DILIUJI)

中央社会主义学院 编

---

责任编辑: 向 钧

技术编辑: 周媛卿

装帧设计: 盛世华光

---

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街 11 号新成文化大厦 B 座 11 层 (100062)

010 - 66063020 010 - 66061634

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

---

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 21

字 数: 296 千字

版次印次: 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 5147 - 0341 - 2

定 价: 36.00 元

---

如有印装错误请与本社联系调换

# 序

◎ 张 峰

举凡一所干部培训院校，要完成的任务无非两类：一是出人才，二是出成果。前者主要是指培养高素质的优秀学员，在各级领导岗位上担当重任，建功立业；后者主要是指产生有影响的科研成果，为党政部门的重大决策提供理论支撑、现实依据。这两大任务，概而言之，就是育人资政。一般说来，出成果的任务是由教师承担的。但对于干部培训院校来说，特别是对于作为民主党派和无党派人士联合党校的社会主义学院来说，由于学员高层次的特点和历来倡导自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题的“三自”方针，使得出人才、出成果的目标在学员身上具有了合一性。也就是说，要使学员既成人才，又有成果。是人才，就会有成果；有成果，才能成人才。二者之间存在着相互依赖的密切联系，个中道理毋庸赘述。在一定意义上说，学员撰写论文，是实现出人才、出成果两大目标相结合的生动体现。

社会主义学院的最大资源是学员资源。这绝非一句对学员们讲的客套话，而是有其实实在在的内容。首先，丰厚资源取决于学员的专家型特点。社会主义学院的学员绝大多数是社会各界的高级知识分子，教授、博导不在少数，两院院士、长江特聘学者也时有有之。他们之所以成为党外代表人士，概因其在各个专业领域的突出成就使然。坦率地说，社会主义学院的教师和学员不存在常识上的谁长谁短的问题，所不同的仅仅是专业领域的差异，学员中来自社科界的较少而已。其次，充沛资源来自于学员的丰富参政议政经验。社会主义学院的学员绝大多数是各级人大的代表或各级政协的委员，不少学员还

在各级政府和司法机关担任实职。他们在参政议政乃至从政方面都有大量的实践经验。坦率地说,如何参政议政或者当好领导干部,教师所知甚少,而学员却具有天然优势,自然也就拥有发言权。面对这样充裕的资源,如不注意开发利用,实在是人才资源极大的浪费。在这个意义上说,学员撰写论文是发挥学员优势、发掘学员资源的有效途径。

呈现在读者面前的这本《中央社会主义学院学员论文选》第六辑,是从2012年中央社会主义学院举办的第27、28期民主党派干部培训班百余篇学员论文中精选出来的,大体上能够反映学员在校经过培训后的学习成果,体现学员探索重大理论与实践问题的认识水平。由于每位学员的专业不同、经历不同以及现在从事的工作岗位不同,自然所写论文的风格和水平也不尽相同。但这些论文都有一个共同的特点,就是理论联系实际,能够运用所学理论观点分析研究实际工作遇到的重大现实问题,加以认真思考,上升到理论高度来认识,从而形成改进工作的新思路。这些论文多数不仅对论文作者的工作有指导意义,而且对于关注这些问题的他人也不无借鉴启发价值,有的论文涉及普遍性的热点问题,其分量自然就更加突出。学员们通过写出高质量的论文向自己母校——中央社会主义学院献上一份圆满的答卷,我们应将其看作宝贵的精神财富加以珍惜才是。这便是我们将其结集出版的主要原因。

自2007年始,我们每年都把当年的学员优秀论文结集付梓。这样做的目的,既是为了大力宣传我院学员的优秀科研成果,让社会更多地了解我院学员的所思所想、所获所得,积极推进统战理论创新和多党合作事业,也是为了给此后的学员撰写论文提供一批范文,从中受到一些启发,有所借鉴、有所超越,不断提高学员论文质量和水平。我们志将学员优秀论文编选工作做成一个精品项目,让入选论文的学员受到鼓舞,再创佳绩,让后来的学员受到激励,踵武前贤。我们期待从中央社会主义学院走出越来越多的参政议政的兴业人才、治国栋梁,诞生越来越多的建言献策的真知灼见、济世名篇。

# 目 录

## CONTENTS

### 统一战线与多党合作

- 2/张 志 关于中国共产党领导的多党合作发展路径的思考
- 10/刘祖荣 试述“同心”思想的产生、内涵及意义
- 24/朱 平 论民主党派在高校民主政治建设中的作用

### 参政议政与民主监督

- 36/曾 斌 以反映社情民意为抓手 积极推动民主党派参政议政工作
- 43/苏金成 关于建立健全参政议政机制的思考
- 53/马 允 浅论民主党派参政议政的程序问题
- 60/陈胜利 关于新时期民主党派民主监督问题的几点思考
- 71/谢保成 民主监督的现状、问题及对策

### 民主党派自身建设

- 82/赵国英 加强党派宣传工作 助推民主政治建设

- 95/万世华 强化党派机关建设 夯实党派履职基础  
——论新形势下的民主党派机关建设
- 103/曹雪莲 深入推进民主党派内部监督机制建设势在必行
- 112/乔羽 民主党派基层组织建设存在的问题与对策
- 118/张志彬 关于提升民主党派基层组织活力的思考
- 124/贾瑞辉 关于加强民主党派基层支部工作建设的思考
- 131/陈小霞 新形势下民主党派市委工作的几点思考
- 142/武敏 新时期民主党派领导干部的科学定位
- 151/王安义 民主党派成员加强教育管理的思考

## 经济建设与社会发展

- 162/王英梅 发挥民主党派优势 促进经济发展方式转变
- 168/苏惠芝 进一步加强中央单位“三公经费”监管之我见
- 178/黄登宇 地方政府在重大食品安全事件处理中的行政思维特点、演进及思考  
——以中部S省查处制售问题乳粉案件为例
- 191/黄玉燕 民主促民生  
——民主党派参与社会管理创新问题研究
- 202/朱铭来 人口老龄化背景下我国养老保障体系的进一步完善
- 211/朱玉红 流动人口管理服务创新之我见  
——以甘肃省为例
- 220/向宇 论民主党派在推进非政府组织发展中的优势和作用
- 235/刘进贤 试论广州民办社会工作组织发展现状与存在问题

|         |                     |
|---------|---------------------|
| 245/刘旭亮 | 国外关于加强社会管理的经验教训及其启示 |
|---------|---------------------|

## 文化建设与生态文明

|         |                         |
|---------|-------------------------|
| 258/周玉铭 | 推进“文化走出去”战略 扩大中华文化国际影响力 |
| 270/韩 婷 | 对国有文艺院团体体制改革的几点思考       |
| 280/李洪远 | 中国特色生态文明建设的思考与建议        |
| 294/孙万驹 | 社会主义生态文明建设的学习和思考        |
| 308/贺东航 | 关于林改与新农村生态文明建设的若干思考与建议  |
| 317/吴顺华 | 刍议政府的环境伦理责任与生态文明建设      |

## 统一战线与多党合作 ▶

## 关于中国共产党领导的多党合作 发展路径的思考



◎ 张 志

政协湖北省政协委员，九三学社湖北省委委员，政协十堰市委常委，九三学社十堰市委主委，十堰市政府采购中心主任，中央社会主义学院第二十八期民主党派干部培训班学员。

【摘 要】中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为中国特色社会主义制度的重要方面，其形成和发展是中国近现代历史演进和政治发展的必然结果，其运行是否稳定有序、效能是否充分释放，直接关系到中国当下的政治改革和稳定发展。应明确内核目标，从政治发展战略高度把握多党合作制度；创新体制设计，从制度和文化构建层面提升多党合作制度；提高制度效能，从科学执政、科学参政方面发展多党合作制度。

【关键词】多党合作 民主党派 制度和文化

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为中国特色社会主

义制度的重要方面，其形成和发展是中国近现代历史演进和政治发展的必然结果，正如胡锦涛同志强调：“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势”。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为中国特色社会主义制度的重要方面，运行是否稳定有序，效能是否充分释放，直接关系到中国当下的政治改革和稳定发展，关系到中国长远的民主和进步。

## 一、明确内核目标，从政治发展战略高度把握多党合作制度

党的十八大理论创新最突出的亮点和贡献，就是把科学发展观确立为党的指导思想，确立为中国长期发展的理论基础。胡锦涛指出，科学发展观是党必须长期坚持的指导思想，必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。他强调，政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革。继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。因此，从政治发展战略高度巩固和健全中国共产党领导下的多党合作制度，应当成为政治体制改革的重要基础和内容。

政治发展指不发达政治系统向发达政治系统变迁过程，21 世纪中国政治发展的基本目标应当包括政治民主、政治廉洁、政治稳定、政治效率。政治民主是社会主义的本质属性，也是改革开放以来政治发展的主要成就之一，但我国政治民主和现代化进程一样，起点不高，空间很大，在整合社会群体和利益方面还有很大的局限性。从政治理论创新、广泛民主参与、社会管理民主化等方面看多党合作潜力巨大。政治廉洁指公共权力规范、公正、健康运作，服务大众利益。社会主义政权是建立在立党为公、执政为民基础上的，这是共产党领导

力、民主党派参政力合法性所在。十八大报告强调，要建立健全权力运行制约和监督体系。要保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，建立决策问责和纠错制度。推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。由此来看，民主党派参与政权、协商决策、民主监督，无疑为提高政治廉洁提供了最便捷的渠道。政治稳定指政治系统的连续性、权威性，社会结构和运行的有序性、法治性。对处于全面建设小康社会关键时期的中国，政治稳定极为重要。现代化时期是政治最不稳定时期，亨廷顿曾经指出：“现代性孕育着稳定，而现代化过程却滋生着动乱。”建立一个强有力的政治体制和政党制度，才有能力通过体制本身消解腐败、扩大新的政治参与，提高社会的民主性、有序性。政治效率指政治系统运行中所耗费成本与政治管理所实现的收益的比率。提高政治效率的路径在于合理配置权力结构、实现民主科学决策、建立及时纠错机制，特别是加强对公权力的制约和监督，这是提高政治效率的核心，也是中国政改的难点之一，为此十八大报告作出了“推进权力公开化、规范化”的明确部署。

我国新时期的改革实践昭示，要顺利推进社会主义全面改革，必须遵循经济改革决定政治改革、政治改革反作用于经济改革的发展规律；在发展民主过程中应当注意维护稳定。一般地说，高度发展的社会主义民主最终有利于社会稳定。但是，民主作为政治上层建筑，它总是涉及一些敏感的问题。如果在推进民主的过程中操作不慎，就有可能影响社会稳定。这是因为：一是新旧政治体制转换时期的矛盾容易引发不稳定因素；二是政治参与过当容易引发不稳定因素。政治民主化的一个重要标志就是政治参与的扩大，而政治参与不适当也会引发不稳定因素。社会主义现代化是一场极其广泛的社会动员过程，它

把亿万人民群众引导到这场深刻的社会变革中来。在这场变革中，社会成员有着不同的利益要求，但是，人们的利益要求不可能都得到实现，于是就产生了社会挫折感，形成人们的政治参与要求。在我国社会主义民主政治制度还没有高度发展，政治组织系统和政治沟通渠道还不可能十分完善情况下，不良的政治要求就容易引发政治动乱。

我国多党合作制度具有政治参与、利益表达、社会整合、民主监督和构建和谐的独特功能作用，能够以中国特色社会主义理论体系增进共识，以社会主义核心价值观体系深化认同，最大限度地实现意识形态的一元主导；能够调动一切积极因素，整合社会力量、减少社会内耗，广泛调动、组织和优化各种政治资源；能够及时了解和反映各方诉求，拓宽利益表达渠道，吸纳合理利益需求，有效协调不同群体、不同阶层的利益关系。多党合作制度作为体制内的建设性力量，既提供了民主发展的巨大空间，又可贡献于民主的有序性可控性，为未来中国政治发展提供了重要的制度支撑和改革依托。

## 二、创新体制设计，从制度和文化构建层面提升多党合作制度

多党合作制度是中国特色社会主义的政党制度，共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政，奠定了和谐政党关系的制度格局。作为中国特色社会主义制度的重要组成部分，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与人民代表大会制度、民族区域自治制度等，共同构成了中国特色政治制度体系，为建设中国特色社会主义事业提供了重要的制度支撑。但毋庸讳言，多党合作制度在政治体制改革和政治民主发展中的功能，在实践中并没有引起足够的关注和自觉。一方面，由于这项制度多次遭到破坏，导致多党合作制度在理念、体制、功能上的恢复力度深度不够，另一方面，一些地方对这项制度重视程度、落实力度层层递减，出现“上热中温下凉”情况，一

些执政党干部对民主党派、政协工作存在“不了解、不重视、不会做”现象。改变这些状况，必须从政治体制改革和制度文化建设的高度，多层面提升多党合作和政治协商制度。

党的十八大后，中国改革攻坚的关键领域将转移到社会政治领域，而社会政治领域的改革不能再依靠传统政治手段以及人治的权威力量，而要依靠现代国家治理手段以及宪治的权威力量，不能再依靠经验主义的“摸石头过河”，而要依靠科学化理性化的“顶层设计”。中央党校王长江教授就提出，制度建设理应优先，改革要有通盘设计，并建议搞一个超脱于既得利益和部门利益之上的专家咨询机构，专门做国家制度建设方面的工作，设计多种方案供决策者选择。

从深化和拓展中国共产党领导下的多党合作制度高度，创新体制设计，需要从制度和文化构建层面予以设计提升。

首先，应从宪政高度对多党合作制度作出更充分的法律规定。多党合作制度1993年写入宪法是中国政治史上的里程碑事件，但《宪法》仅有“中国共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度将长期存在和发展”、“政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织”这样的规定是不足的，应在此基础上，增加对多党合作制度和政治协商制度的性质、地位、历史、现实、体制、价值等的具体阐述和规定，并把改革开放以来多党合作制度和政治协商制度的重大理论和实践创新成果吸收到宪法中。其次，在制度规范上提升多党合作制度和政治协商制度法制化水平。目前多党合作制度和政治协商制度的运行主要依据中共中央的两个决定（1989年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度的意见》和2005年《中共中央关于进一步加强中国共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度的意见》），以及《中国人民政治协商会议章程》，应研究梳理执政党、参政党运行和建设的理论实践，结合不断推进的政治体制、行政体制、社会管理改革，广泛探索多党合作与政治协商的具体作用渠道，以提高多党合作制度和政治协商制度制度化法制化水平。最后，在制度设计和改革中须注重政党政治的现代化，以及我国传统

制度文化的再造。如在政党理念上强调人民民主的本质，制度文化上注重协商和选举的结合，制度发展上突出民主与权利的趋势，制度规则上要求程序化操作性，而在制度关键点关节点上体现中国共产党的核心地位和领导作用等，推动政党文化的现代化。

### 三、提高制度效能，从科学执政科学参政方面发展多党合作制度

中国共产党领导下的多党合作制度符合我国历史和国情，具有无可取代的独特优势，但作为政治文明进程中的崭新体制，发展不足也是显然的，如在政权中合作的力度、政治协商的程序化、民主监督的时效性、执政党参政党自身建设等都有着极大的改进空间。

实现科学执政参政，应当在政治层面强化多党合作。政治合作是多党合作和政治协商制度的中心内容，也是设计这一制度的初衷。毛泽东指出：“要有两个万岁，一个是共产党万岁，一个是民主党万岁。”周恩来指出，“一个党，就是一个鼻孔出气，呼吸就不舒适，会使思想僵化、社会发展停滞起来。”多党政治合作的基本准则是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持中国共产党的领导，坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针，保持宽松稳定、团结和谐的政治环境。中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。提升多党合作制度效能，既要靠中国共产党的领导带动，也要靠各民主党派、无党派人士的协力推动。首先中国共产党的领导作为多党合作制度最为重要的准则，在任何时候、任何情况下都不容动摇。各民主党派要更加自觉地抵制西方政治制度和政党制度的渗透影响，与中国共产党风雨同舟、荣辱与共。同时要与执政党一起统筹协调，优化制度设计，发挥制度结构的整体

功能。

实现科学执政参政，应当完善在政权机构中的合作机制，深化“一参加三参与”（参加政权，参与大政方针和重要人事任免协商，参与国家事务管理，参与政策法律制定执行）的制度。目前在政权机构中的合作机制存在的不足表现为：参政党人士在权力机构中整体功能发挥欠缺；参政党成员在政府、司法、检察机关中任要职偏少等。建议更多地协商推荐民主党派人士为人大代表候选人、拟任政府部门要职，并适当引入竞争和筛选机制；扩大民主党派人士任职人数、范围、层级；人大会议期间以地区代表团为主的基础上，特定范围地开展党派提案议政等活动。

实现科学执政参政，应当完善在政协机构中的合作机制，政协是一种强化了政党对话、合作制度，是多党合作的重要内容。目前存在的主要不足表现在随意性过大和时效性不强。建议是：一要实现程序化，把政协纳入各级民主决策程序，除特殊议题外，不协商不决策，凡未经协商的议题，人大和政府有权拒绝审议。二要提高实效性，选好议题，充分酝酿、调查、提案，防止走过场走形式，协商、处理、落实结果要有明确刚性要求，并建立责任制追究制。

实现科学执政参政，应当完善民主监督机制。与民主协商相比，民主监督较难展开，原因一是执政党的有些干部缺乏民主意识，也由于民主监督不具有法律约束力而不予重视，使监督提案失去实效；二是监督者素质能力不及，或因监督没有实效而持冷淡态度；三是监督形式过于单调和缺乏声势，不痛不痒，缺乏社会影响力和关注度。完善民主监督机制的建议是：一要强化民主和监督意识，开展广泛的宣传教育，使执政党干部正确认识权力、正确认识多党合作及其民主监督的价值；二要以制度化为保证，与人大、政协制度结合，形成一套互为约束的程序和制度。政协章程规定：“政协可以向人大及其常委会提出重要议案，人大通过后责成政府办理。”这是具有法律约束力的，民主党派应当作为民主监督的制度渠道充分加以运用；三是倡导和谐宽松的政治文化特别要否定传统的封建主义政治文化，它以自然

经济和专制政治为特征，由此形成宗法型、臣民型文化心理，与多党合作制度所要求的民主、法治、宽松、和谐政治文化氛围背道而驰。改善政治文化氛围，应当倡导：坚持参与取向，保障多数原则；坚持法治取向，保障程序原则；坚持宽容取向，保障尊重少数原则，以此建设宽容、合作、互谅、妥协、合作、共赢、非对抗的政治文化氛围，有利于多党合作的长期发展。

### 参考文献

1. 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》。
2. 亨廷顿：《变化社会中的政治秩序》，上海：上海世纪出版集团，2008年版。
3. 李维汉：《回忆与研究》（下），北京：中共党史资料出版社，1985年版。
4. 1956年5月3日传达毛泽东关于“调动一切积极力量为社会主义服务”的报告。
5. 李小宁主编：《统一战线新论》，北京：中央编译出版社，2007年版。
6. 萧超然、晓韦主编：《当代中国政党制度论纲》，哈尔滨：黑龙江人民出版社，2003年版。

指导老师：李小宁 中央社会主义学院统一战线理论教研部教授