



中共中央党校科研精品文库



我国中等收入阶层报告

构建和谐社会条件下我国中等收入阶层研究

杨玲玲 著

Woguo Zhongdeng Shouru Jieceng Baogao

Goujian Hexieshehuitiaojianxia

Woguo Zhongdeng Shouru Jieceng Yanjiu

014060889



中共中央党校科研精品文库

国家开发银行资助

中共中央党校2011年度一般科研项目



D663.6
01

我国中等收入阶层报告

构建和谐社会条件下我国中等收入阶层研究

杨玲玲 著



Woguo Zhongdeng Shouru Jieceng Baogao

Goujian Hexieshehuitiaojianxia

Woguo Zhongdeng Shouru Jieceng Yanjiu



北航

C1748491

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

D663.6

01

888080110

中华人民共和国新闻出版总署

国家图书馆

国家图书馆

图书在版编目 (CIP) 数据

我国中等收入阶层报告——构建和谐社会条件下我国中等收入阶层研究/杨玲玲著. —北京: 中共中央党校出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-5035-5380-6

I. 我… II. 杨… III. 中等资产阶级—研究—中国
IV. D663

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 098363 号

我国中等收入阶层报告——构建和谐社会条件下我国中等收入阶层研究

责任编辑 周 慧 任丽娜

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 236 千字

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 14

定 价 31.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部

中共中央党校出版社

序 言

实现社会和谐，建设美好社会，是人类长期梦寐以求的一个社会理想。

从中国传统文化道家学说追求“人与自然和谐”的主张、儒家学说“追求人与人（也就是人与社会）和谐”的思想到陶渊明的“世外桃源”、洪秀全的“太平天国”、康有为的《大同书》和孙中山的“天下为公”，都体现了一种对平等、富裕、文明、和谐的社会理想的追求。但是，这些美好主张，在我国几千年的封建社会里无法实现，因为那是一个阶级矛盾和等级矛盾十分尖锐的社会。我国历史上出现的“文景之治”、“贞观之治”、“开元盛世”、“康乾盛世”，无非是说一个开明君主在朝廷忠良的辅佐下，出现了生产发展、社会安定、人民安居乐业的局面，但时间都不是很长，只是封建历史长河中的一瞬间，一个短暂的稳定和繁荣时期，而不能说是和谐社会。

和谐理念在西方文化中也有悠久深厚的思想根基。从古希腊哲学家苏格拉底开始，“和谐”被引入社会领域和人学领域，柏拉图提出的“理想国”构想中就有关于“和谐”的原则，19世纪的法国经济学家巴斯夏撰写了《和谐经济论》，傅立叶把他认为的理想社会制度称为“和谐制度”，欧文把他在美国印第安那州进行共产主义实验的地方叫作“新和谐公社”。但马克思主义的创始人依据其社会形态理论，认为只有取代资本主义对抗性社会形态的未来共产主义社会，才能真正实现社会和谐。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”这里需注意的是，开头“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的”，是说明在对抗性社会形态里不会出现社会和谐，结尾“每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”，是说这种高度的社会和谐，只有在共产主义高级阶段才能实现。第二次世界大战以后，西方发达资本主义国家的统治阶级，总结了过去的经验教训，一方面通过新科

技革命，推动生产力的快速发展，另一方面通过实行社会福利政策，缓解了劳资之间的矛盾，从而出现了一个相对稳定的局面。但这个相对稳定局面不等于和谐社会，不能把二者画等号。资本主义受各种矛盾的困扰，不可能长期稳定，更不可能出现和处于和谐状态。从社会形态来看，既没有封建主义的和谐社会，也没有资本主义的和谐社会。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，科学分析我国经济社会发展的阶段性特征，立足现实，面向长远，把马克思主义创始人的设想提前到我国社会主义初级阶段，认为我国现在已经基本具备构建社会主义和谐社会的条件，因此要立即着手推进这一伟大事业，这是对马克思主义的创造性运用和发展。

新中国成立 65 年以来，特别是经过改革开放 36 年的发展，我国取得了举世瞩目的巨大历史性成就，2010 年成为仅次于美国的世界第二大经济体，人民生活水平与改革开放前 30 年和改革开放初期相比也有了显著改善，生活质量正在日益提高。但与此同时，我们还应看到当前我国仍然存在着一些影响社会和谐稳定发展的问题和因素。其中最突出的问题之一便是较为严重的贫富分化尚未得到有效遏制，近年来不同社会阶层和不同群体之间因收入分配不均而引起的利益矛盾日益突出，如果不采取有力措施有效遏止和扭转社会不同阶层成员之间贫富差距拉大的态势，势必会严重影响我党执政基础的巩固和社会秩序的稳定。

西方发达资本主义国家的经验表明，培育一个中产阶级或中产阶层占人口多数的橄榄型社会结构对于保持社会的稳定和发展具有重要的意义。在西方，中产阶级被认为是社会的“稳定器”、“安全阀”、“平衡轮”。从理论上说，我国的中产阶级或中等收入群体也具有与发达资本主义国家的中产阶级相类似的功能，即是国家经济和文化建设的主体和生力军、是维系社会稳定最重要的社会力量、是民主政治的推动力量、是消费方面的引导者以及现代价值观的创建者和引导者。然而，现实的尴尬是目前我国中产阶级或中等收入群体的规模偏小，只占劳动力总人口的 20% 左右，与发达资本主义国家 50% 左右的中产阶级规模仍有很大的距离，尚不足以明显发挥“稳定器”、“安全阀”、“平衡轮”的功能。正如著名社会学家陆学艺先生指出的，当今中国，社会结构严重滞后于经济结构，中产阶层规模过小，这是导致诸多经济社会矛盾以及经济社会发展不平衡、不协调、不稳定的主要原因。

和谐社会的实质是社会阶层的和谐。对于我国而言，培育一个中产阶

层或中等收入群体占人口多数的橄榄型社会结构，符合共同富裕的社会主义本质要求，是促进社会长期和谐稳定和经济平稳持续较快发展的需要，也是如期实现“两个一百年”奋斗目标以及国家富强、民族复兴、人民幸福的中国梦的重要保证。

中共中央党校杨玲玲教授主持的课题组撰写的“构建和谐社会条件下我国中等收入阶层研究”学术专著，具有重要的理论和现实意义。从理论意义上看，该研究成果有助于推进对建设社会主义和谐社会规律的探索，有助于充实和完善中国特色社会主义理论体系中关于中国特色社会主义依靠力量的内容。从现实意义上看，该研究理论成果可为当前及今后我国进行和谐社会建设提供一种有益的新思路和实践参考。

本书以马克思“政治关系社会化”为研究视角，借鉴西方，立足中国，从社会结构入手，聚焦“社会和谐”最终价值目标，引出“中等收入阶层”这一核心概念，依据社会建构研究范式谋篇布局，分别选取了以下几个研究主题：依据社会的利益关系分析，探讨了当代中国实现社会和谐面临的主要问题，得出了“和谐社会最主要的结构支撑是社会结构的和谐”的结论，引出了当今中国社会结构的短板是中产阶级缺失问题；依据社会的历史整体分析，梳理了中国语境下中产阶级诞生、成长的发展脉络，探讨了中国中产阶级缺失的历史原因和现实成因，提出最恰当地描述当前中国中产阶级半成熟状态的概念是“中等收入阶层”，预测了未来的发展趋势，为我党提出“中等收入者”概念的理论 and 实践意义寻求认知成因；依据社会地位的经济基础分析，一改理论界将收入、职业、社会地位和文化程度“四位一体”的衡量标准，突出经济标准的第一和首要地位，将“收入”和“财产”作为进入“中等收入阶层”的最起码的门槛，认为效益好的企业职工、二代农民工、大学毕业生失业群体、个体工商户（小微企业主）、农村先富人群等最有希望成为中等收入阶层的成员，是“扩中”的首选；依据社会阶层的整合分析，论述了“中等收入阶层”是“中产阶级”的初级形态，是“自在的阶级”，是具有较少阶级意识的群体。因此将提升“中等收入阶层”的阶层认同作为其自身建设的努力方向，客观上也动态地展现出中产阶级成长壮大的过程；依据社会的功能结构体系分析，对推进我党“扩中”战略实践的协调整合机制进行了逐一研究，研判了当代中国和谐社会构建的发展思路等。

本书的研究方法规范。作者采用了社会关系分析的马克思主义研究方法、比较性研究方法和多学科综合研究方法，方法新颖、科学，视野开

阔，信息量大，得出的结论较令人信服，提出的对策和建议也较具可行性。

难能可贵的是，本书在研究范式、指导思想、一些具体的观点方面进行了一定的创新。主要表现在：一是在研究范式上，从以计划经济时期占统治地位的意识形态导向的阶级分析理论转向以建构和社会阶层和谐为主要切入点的社会建构理论。二是在指导思想上，以政治机会结构理论为借鉴，将国家主导性战略不是放在排他性战略而是放在整合性战略的基点上，对社会中下层如工人群体、农民群体、大学毕业生失业群体、个体工商户等给予经济机会（如就业机会、收入机会、财产机会）、教育机会到政治机会（如议政机会、参政机会、结社机会等），是和谐社会建设工程与中产阶层的培育过程相统一，是农村中产阶层的成长与城市中产阶层的成长相统一、西部地区中产阶层的成长与东部地区相统一。把关注的重点放在那些“给点阳光就灿烂”的中下层潜力社会群体转为中等收入阶层显性的社会群体身上。将中等收入阶层的培育过程看作是每一个成员参与和谐社会建设的动员过程，否定了“排斥性”的和谐社会建设路径。三是一些具体观点的创新，比如提出了马克思主义学者关于中间阶层“摇摆性”的论述是对生产资料私有制的社会制度下处在资产阶级和无产阶级两大对立阶级之间的中间阶层的本质特性的分析，而在生产资料公有制占主体地位的社会主义社会中间阶层已经成为工人阶级执政党依靠力量的新观点。

当然，本书也存在着一些不足，比如，对“阶层意识”的认同研究显得有些薄弱。尽管如此，但瑕不掩瑜，书中的某些不足之处并不影响本书的价值。相信这本书的出版，会为学界和读者思考和研究我国的和谐社会建设以及中等收入群体的培育等问题提供一些翔实资料和启迪。

赵 曜

2014年6月20日

目 录

绪论	(1)
一、问题的提出和研究意义	(2)
(一) 问题的提出	(2)
(二) 研究意义	(6)
二、思想理论脉络	(8)
(一) 马恩和列宁斯大林关于社会稳定与阶级分析理论	(8)
(二) 新马克思主义者关于社会分层与中产阶级理论	(10)
(三) 新韦伯主义社会分层理论	(11)
三、国内外研究现状与研究难点	(12)
(一) 国外理论界关于中产阶级与社会和谐关系的研究	(12)
(二) 国内理论界关于中等收入阶层与和谐社会关系的研究	(14)
(三) 研究难点	(18)
四、基本概念	(20)
(一) “社会”	(20)
(二) 社会阶级	(20)
(三) 社会阶层	(21)
(四) 阶级分析方法	(21)
(五) 阶层分析方法	(21)
(六) 阶级分析与阶层分析的逻辑差异	(22)
(七) 从阶级分析到阶层分析的转换	(22)
(八) 中产阶级 (中间阶级)	(24)
(九) “中等收入”	(25)
(十) “中等收入者”	(25)

(十一) “中等收入阶层”	(27)
五、研究方法、研究框架和创新之处	(29)
(一) 研究方法	(29)
(二) 研究框架	(30)
(三) 创新之处	(32)
第一章 中等收入阶层的社会功能与和谐社会的构建	(34)
一、和谐社会与中等收入阶层的关系	(35)
(一) 和谐社会的轴心是社会阶层的和谐	(35)
(二) 和谐社会的实质是社会阶层的和谐	(35)
(三) 和谐社会的社会结构是“橄榄型”社会	(36)
二、中等收入阶层在和谐社会建设中的作用	(37)
(一) 社会主义经济和文化建设的主体和生力军	(37)
(二) 维系社会稳定最重要的社会力量	(38)
(三) 民主政治的推动力量	(38)
(四) 消费方面的引导者	(39)
(五) 现代化价值观的创建和引导功能	(39)
三、改革开放以后党的历届领导人关于“民富—— 提低——扩中”的论述	(39)
(一) 毛泽东提出“共同富裕”的概念	(40)
(二) 邓小平“部分先富——共同富裕”思想	(40)
(三) 江泽民“提低——扩中”战略	(41)
(四) 胡锦涛“以人为本”、“经济社会发展的成果应当 由全体人民共享”思想	(42)
(五) 习近平提出把人民幸福作为中国梦实现的一个 重要标志	(43)
第二章 我国中等收入阶层的成长与现状	(45)
一、我国中等收入阶层的成长过程	(46)
二、我国中等收入阶层形成的原因	(49)
(一) 政策性因素是“启动器”	(49)

(二) 所有制变动是根本原因	(49)
(三) 产业结构调整升级是重要因素	(50)
(四) 分配方式多样化是激发因素	(50)
(五) 市场化进程是“加速器”	(51)
(六) 不同社会利益群体形成及其价值取向的多元化是 现实因素	(52)
三、我国中等收入阶层的主要构成群体	(52)
四、我国中等收入阶层存在的主要问题	(54)
(一) 比重偏小且有进一步萎缩的苗头	(54)
(二) 素质应进一步提高	(56)
第三章 “扩中”的重点人群之一：效益较好的企业职工	(58)
一、“企业职工”的出现是国企改制的产物	(59)
(一) “企业职工”的含义	(59)
(二) 国企改制是企业职工出现的前提	(61)
(三) 劳动制度改革使企业职工队伍形成	(62)
(四) 劳动关系市场化初步形成	(64)
二、企业职工经济地位的重大变化及存在的主要问题	(65)
(一) 企业职工经济地位的重大变化	(65)
(二) 当前企业职工经济收入存在的主要问题	(70)
(三) 新形势下企业职工收入不高问题的原因	(77)
三、将效益好的企业职工提升为中等收入群体的重大意义 及国外的做法	(79)
(一) 重大意义	(79)
(二) 瑞典建立和谐劳资关系的成功做法	(83)
四、将效益好的企业职工提升为中等收入群体的思路与 对策	(85)
(一) 宏观层面——以政府为主导	(86)
(二) 中观层面——建立新型的集体劳动关系	(87)
(三) 微观层面——建立以参与为核心的人力资源管理 调整机制	(87)

第四章 “扩中”的重点人群之二：农村的先富群体	(89)
一、新世纪农村中等收入群体的生成	(90)
二、农村中等收入群体的标准与构成	(92)
(一) 划分我国农村中等收入群体的标准	(92)
(二) 我国农村中等收入群体的构成	(93)
三、我国农村中等收入群体收入的特点与存在的问题	(96)
(一) 我国农村中等收入群体收入的特点	(96)
(二) 农村中等收入群体收入增长的主要动因	(98)
(三) 目前农村中等收入群体存在的主要问题	(101)
四、利用兼业促成农村中等收入人群成长的日本经验	(103)
五、进一步扩大农村中等收入群体的对策性思考	(106)
(一) 加快确权颁证，推进土地流转	(106)
(二) 积极推进农业产业化	(107)
(三) 积极推进城镇化	(108)
(四) 大力培育经营主体	(109)
(五) 为中下层农户兼业进一步拓展空间	(109)
(六) 建立培养农村致富带头人机制	(112)
(七) 就地培育新型职业农民	(113)
(八) 进一步把握提高农民财产性收入的机遇	(114)
(九) 继续加大对农村的投入	(115)
第五章 “扩中”的重点人群之三：新生代农民工	(117)
一、“民工”：农村劳动力变身市民的第一步	(118)
(一) 转移的过程	(118)
(二) 转移农村剩余劳动力对于增加农民收入的贡献	(123)
二、农民工：中国现有制度安排的产物	(124)
(一) 第一代农民工：我是农民又是工人	(125)
(二) 新生代农民工：我不是农民也不是工人	(126)
(三) “新生代农民工”出现的经济社会原因	(129)
三、“民工荒”：是农民工工资太少、涨得太慢还是劳动 生产率太低	(130)
(一) 决定农民工工资的几个因素	(131)

(二) 制约农民工工资上涨的主要原因	(132)
四、巴西农村剩余劳动力流动的经验与教训	(134)
(一) 巴西的进口替代工业化战略加快了城市化速度	(134)
(二) 严重不公平的土地制度导致农村劳动力转移负担 过重	(136)
(三) 福利和保障水平与财政承受能力脱节	(136)
五、在跨越中等收入陷阱过程中提高农民工收入的对策	(137)
(一) 要提高农民工收入与提高产业国际竞争力基本同步	(137)
(二) 提高农民工收入与城市发展基本同步	(138)
(三) 提高收入与提高社会保障和福利同步	(138)
(四) 提高收入与自身素质基本同步	(139)
(五) 提高收入与产业向中西部梯度转移、进一步扩大 就业同步	(140)
第六章 “扩中”的重点人群之四：小微企业主	(141)
一、“微型企业”、“个体户”概述	(142)
(一) “微型企业”、“个体户”产生的背景	(142)
(二) “微型企业”、“个体户”的产生	(143)
(三) “微型企业”、“个体户”的涵义	(145)
二、小微企业和个体户的现状、问题及原因	(149)
(一) 小微企业和个体户的现状	(149)
(二) 小微企业和个体户目前面临的主要困难	(151)
三、将小微与个体户培育成中等收入群体的意义及 国外成功的做法	(156)
(一) 将小微与个体户培育成中等收入群体的意义	(156)
(二) 意大利发展小微企业的成功借鉴	(160)
四、进一步壮大小微企业与个体户的路径与对策	(163)
(一) “升”：提升认识	(164)
(二) “降”：降低入门门槛	(165)
(三) “加”：加大保护和扶持	(166)
(四) “减”：减少多头执法，营造优化便捷公正的政务环境	(167)
(五) “严”：宽进严管，限制引导	(168)
(六) “宽”：宽松、宽容	(168)

第七章 “扩中”的重点人群之五：高校毕业生群体	(169)
一、社会动荡中凸显的全球青年失业问题	(171)
二、高校毕业生就业难的原因及其对策	(172)
(一) 基本概念	(172)
(二) 我国高校毕业生失业的表现	(174)
(三) 高校毕业生就业难的原因	(175)
(四) 提高高校毕业生就业率的途径和措施	(176)
三、高校毕业生创业难的原因及破解之策	(180)
(一) 高校毕业生创业成功个案分析	(180)
(二) 高校毕业生创业成功的主要障碍	(181)
(三) 高校毕业生创业障碍出现的原因	(183)
(四) 国外高校创业教育的发展经验	(184)
(五) 高校毕业生创业支持系统的建构	(186)
结束语 “中国梦”——中产梦	(189)
参考文献	(193)
后 记	(204)

一、问题的提出和研究意义

(一) 问题的提出

和谐社会是人类所向往的一种美好的社会状态，是人类所追求的崇高社会理想。古今中外的思想圣贤们或著书立说精心设计，或传教布道施以教化。“和”在我国的甲骨文和金文中出现，作为动词，表示协调不同的人 and 事并使之均衡。“和谐”则用来描述事物存在的状态，表示“顺其道而行之”，如《广韵》：“和，顺也，谐也，不坚不柔也”。孔子在《论语·学而》中则点出了“和”的价值是“和为贵”，最高境界就是“和而不同”。在进入社会生活层面后，“和”就由抽象的哲学范畴变成了和谐社会的理想。从孔子的“礼之用，和为贵”到陶渊明的“世外桃源”；从老百姓喜闻乐见的“和衷共济”、“家和万事兴”等说法，到洪秀全的“太平天国”、康有为的《大同书》和孙中山的“天下为公”，都体现了一种对平等、富裕、文明、和谐的社会理想的追求。和谐理念在西方文化中也有深厚的思想根基。从苏格拉底开始，“和谐”被引入社会领域和人学领域，柏拉图提出了“理想国”的构想其中就有关于“和谐”的原则，亚里士多德主张一个国家的政权最好由中等阶层来掌握，19世纪的法国经济学家巴斯夏撰写了《和谐经济论》，傅立叶把他的理想社会制度叫做“和谐制度”，欧文把他在美国的共产主义实验称作“新和谐公社”。马克思恩格斯运用唯物辩证法揭示了人与自然、人与社会、人自身的辩证关系，提出了“自由人联合体”的社会发展目标，阐明了和谐社会的基本特征。

我们党2002年在十六大阐述全面建设小康社会的奋斗目标时，把“社会更加和谐”作为党在现阶段奋斗的一个重要目标明确提出来，2006年10月党的十六届六中全会提出了到2020年构建社会主义和谐社会的目标任务，并将“社会和谐”与“社会主义本质特征”相联系，从理论创新和实践发展上都把构建社会主义和谐社会问题提高到了一个新的境界，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。在“以人为本”的科学发展观的指导下，我国的经济社会朝着更有利于全面、协调、可持续发展的目标合理配置。从各项宏观指标来看，经济社会发展进入近十几年来最好的时期，2011年我国国内生产总值达到47.16亿元，先后超过意、法、英、德、日，成为世界第二经济大国，2013年人均GDP已达到6300美元。按

世界银行标准，已经进入中上等收入国家水平。

与此同时，近几年来出现了一些影响和谐社会建设的问题，其主要表现是：

1. 收入差距过大成为社会最突出的问题

自 20 世纪 90 年代开始，收入分配差距过大成为了中国社会的焦点之一。我国居民总体收入基尼系数从 2001 年的 0.45 左右上升至 2007 年的 0.48，政府采取了许多措施如取消了农业税，每年减轻农民负担 1335 亿元；连续上调最低工资、基本养老金，大幅度提高国家扶贫标准和城乡低保补助水平；将个税起征点提到 3500 元等，目前分配进入转折期。但并不意味着我国收入分配差距到了拐点并步入逐渐下降的通道，收入差距可能在一段时间内还继续保持在高位。

2. 群体性事件出现新特点

新世纪的头几年，我国的群体性事件基本每年以万起的速度增长，一直在高位运行。近两年群体性事件又出现某些新特点：

第一，征地拆迁引发的群体性事件占 30% 左右。2003 年中国社科院农村发展研究所调研发现，农村土地纠纷已取代税费争议而成为目前农民维权抗争活动的焦点。课题组搜集的 2004 年 130 多起农村群体性事件中，有 87 件起因土地而发生警农冲突，占总数的 66.9%。课题组共收到 172 封农民控告信件，涉及土地问题的 109 封，占来信总数的 63.4%。

第二，群体性事件有快速进城的趋势。据统计，2012 年大约有 70% 的群体性事件发生在城镇，也就是说，同往年相比，群体性事件有快速进城的趋势。

第三，劳动纠纷引起的群体性事件增多。劳资矛盾已成为我国社会的主要矛盾之一，目前已成常态。从矛盾的内容看，涉及工资、保险、解雇、工伤赔偿；从矛盾的形式看，从不满、申诉、争吵、罢工、围堵直至扰乱社会或自杀。特别是农民工为讨薪可以说无所不用其极！

第四，环境污染程度加重且群体性事件频发。主要表现为污染物排放总量依然较大，新老环境问题交织，农村环境基础设施建设滞后，环境基本公共服务供给不足，核辐射安全监管能力亟待加强，生物多样性保护等全球环境问题压力日益加大。特别是我国的污染物排放已经超过了环境承载力。今年 2 月份持续七天的雾霾天气以及 2013 年夏天 1/3 以上的国土几近被烤焦，都是环境问题日益紧迫的突出体现。由环境问题诱发的群体性事件频发。