



党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试复习用书

党政领导干部 公开选拔和竞争上岗考试 高分必备

2|0|1|4|最|新|版

编著 华图教育

审定 华图党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试研究院



中国人民大学出版社



党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试复习用书

党政领导干部 公开选拔和竞争上岗考试

高分必备

2|0|1|4|最|新|版

编著 华图教育

审定 华图党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试研究院

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试高分必备/华图教育编著. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-300-18542-2

I. ①党… II. ①华… III. ①国家行政机关-领导人员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 300245 号

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试复习用书

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试高分必备

编著 华图教育

审定 华图党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试研究院

Dangzheng Lingdao Ganbu Gongkai Xuanba he Jingzheng Shanggang Kaoshi Gaofen Bibei

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.lkao.com.cn>(中国 1 考网)

经 销 新华书店

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

规 格 140mm×210mm 32 开本

版 次 2014 年 1 月第 1 版

印 张 10.75

印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷

字 数 344 000

定 价 30.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

前 言

积极推进公开选拔是干部人事制度改革的一项重要举措。党的十七大和十七届四中全会对深化干部人事制度改革作出了全面部署。同时，十八届三中全会公报指出，要深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，鼓励地方、基层和群众大胆探索，及时总结经验。中组部组织力量研究起草的《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》指出，要加大竞争性选拔干部工作力度。公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部方式，是当前干部群众认为最有成效的干部人事制度改革措施。要完善选拔方式，提高选拔质量，做到经常化、制度化、规范化。积极改进考试测评，突出岗位特点，注重实际能力，坚持干什么、考什么，提高考试测评的科学性和实用性，把考试与考察更好地结合起来，全面准确地了解干部德才表现和工作实绩，以人岗相适取人。

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试不同于公务员考试，也不同于其他资格考试，其根本目的是选拔德才兼备的优秀领导干部，加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍。为此，华图教育针对《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》适时地推出了《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试高分必备》一书。本书具有以下特点：

第一，紧扣考试大纲。本书是在对《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》和历年真题进行深度研讨后写成的，充分体现了党政领导干部公开选拔和竞争上岗的最新要求。

第二，解读备考策略。本书分别从公选大纲、历年真题以及应考职位等方面分析了党政公选考试，通过全面细致的分析给出党政公选的备考策略，为广大青年干部备考提供指导，使广大竞聘者能在了解党政公选考试的基础上，根据自己的实际情况有针对性、有目的地

准备,以期在党政公选考试中达到事半功倍的效果。

第三,知识覆盖全面。本书涵盖了政治、经济、行政管理、公共政策、法律、历史、国情国力、公文写作与处理以及时事政治等知识内容,做到了全面覆盖知识点的要求。

第四,精编写作素材。在写作中,写作素材的积累很重要,离开了写作素材,写作就好比无源之水、无本之木。因此,本书精心准备了治国为政、经济建设、文化发展、社会和谐及生态文明方面的写作素材,并且分别从领导讲话、方针政策、名言警句及案例故事等方面给出了分析,便于竞聘者不断提高写作水平,为党政公选考试打下坚实的写作基础。

本书在编写、出版过程中,得到了中央和国家机关相关部门、资深专家的大力支持,同时参考引用了部分相关资料,在此一并致谢。

编者

2013年11月

目 录

第一章 党政公选备考策略解读	1
第一节 从公选大纲看党政公选考试	1
第二节 从历年真题看党政公选考试	7
第三节 党政公选备考策略	8
第二章 党政公选命题热点分析	10
第一节 客观题考点速览	10
考点一 马克思主义哲学	10
考点二 马克思主义政治经济学	18
考点三 科学社会主义	23
考点四 毛泽东思想	24
考点五 中国特色社会主义理论体系总论	29
考点六 邓小平理论	31
考点七 “三个代表”重要思想	34
考点八 科学发展观	36
考点九 中共党史	36

考点十 党的学说和党的建设	42
考点十一 党和国家的方针政策	48
考点十二 管 理	50
考点十三 行政管理	52
考点十四 公共政策	58
考点十五 领 导	60
考点十六 社会主义市场经济体制	65
考点十七 微观经济	67
考点十八 宏观经济	73
考点十九 国际经济	78
考点二十 理论法学	83
考点二十一 宪 法	89
考点二十二 行政法	96
考点二十三 刑 法	102
考点二十四 民 法	106
考点二十五 商法与经济法	110
考点二十六 社会法	115
考点二十七 环境与资源保护法	116
考点二十八 诉讼法	117

考点二十九 国际法	122
考点三十 科学技术	126
考点三十一 中国历史	136
考点三十二 世界历史	152
考点三十三 国情国力	159
考点三十四 公文写作与处理	162
第二节 主观题命题热点分析	167
热点一 同心共筑“中国梦”	167
热点二 努力建设美丽中国	171
热点三 农村基层组织反腐倡廉建设	175
热点四 生态文明建设	182
热点五 儿童权利保护	187
热点六 医患关系	193
热点七 网络反腐	197
热点八 文化消费	200
热点九 好干部的评价标准	205
热点十 建设海洋强国	208
热点十一 “户”多多再催户籍改革	214
热点十二 社会戾气	218

第三章 党政公选写作素材精编	223
第一节 治国为政	223
第二节 经济建设	248
第三节 文化发展	288
第四节 社会和谐	303
第五节 生态文明	325

第一章 党政公选备考策略解读

第一节 从公选大纲看党政公选考试

一、考试大纲概述

1980年8月,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》中指出:随着建设事业的发展,还要制定各个行业提升干部和使用人才的新要求、新方法。将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或者授予。此后,全国各地开始探索公开招考领导干部。1985年宁波市委组织部通过新闻媒体公布选拔条件,对市计委主任、物价局局长、林业局局长等5个领导职位,面向全市公开选拔,并首次明确提出了公开选拔这一概念,把笔试和面试引入到干部选拔工作中。

20世纪90年代,随着各地各部门党政领导干部公开选拔和竞争上岗工作的广泛开展,领导干部选拔考试工作中试题质量参差不齐、内容不统一、程序不规范、考试成本过高等问题比较突出,迫切需要建立全国统一的通用题库,制定用以规范党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试内容、方式、程序的规定。为保证考试质量,降低考试成本,提高工作效率,推进领导干部选拔考试的科学化、规范化、制度化,中共中央组织部从1998年底开始启动全国通用题库建设,并组织有关专家研究制定党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲。1999年中共中央组织部下发了《关于进一步做好公开选拔领导干部工作的通知》(中组发[1999]3号),2000年1月中共中央组织部颁布了《全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)》。2004年,按照党的十六大精神,总结各地各部门公开选拔和竞争上岗考试工作经验,结合实际工作需要,在《全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)》的基础上,

正式制定颁布了《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(以下简称《考试大纲》)。

随着近年来党和国家各项事业的不断发展,党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试工作面临的形势和任务发生了新的变化。一是从党的十七大提出的新任务、新要求看,深入贯彻落实科学发展观,大力推进经济、政治、社会、文化建设,切实加强和改进党的建设特别是加强党的执政能力建设和先进性建设,都对领导干部能力素质提出了新要求。这些新任务、新要求需要对党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试内容和方法技术作出新的规定。二是从党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试实践的新发展看,近几年来,各地各部门公开选拔和竞争上岗取得了新进展,考试工作积累了许多新的经验、探索了新的方法、发展了新的技术,这些新经验、新方法、新技术需要在《考试大纲》中及时加以体现。三是从党和国家出台的政策法规看,也有了許多新的内容,需要及时体现在《考试大纲》之中。把这些新的理论、新的经验、新的成果和新的要求反映和体现到《考试大纲》中来,增强《考试大纲》指导实践的针对性和实效性,有利于进一步提高党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试工作科学化、规范化和制度化水平。为此,中共中央组织部又于2009年重新修订了2004年版的《考试大纲》。

修订后的《考试大纲》共分十章十八条。正文包括总则、公共科目笔试、专业科目笔试、面试、附则五部分内容,附件为公共科目笔试内容。该《考试大纲》充分体现了近年来中国特色社会主义事业和党的建设中一系列理论创新和实践创新的重要成果,充分吸收了各地各部门党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试工作的新经验和新做法,其最突出的特点是,强调了“干什么、考什么”的原则,从党政领导干部能力建设的实际需要和职位特点出发设计考试,突出对领导干部能力素质的检测和评价。修订后的《考试大纲》,强调了围绕选拔职位的工作职责和工作实际命制试题,突出检测分析和解决领导工作中实际问题的能力,引导干部平时加强学习,积累实践经验,提高领导能力。《考

试大纲》是党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试的标准和依据,公开选拔领导干部具有以下作用:

第一,有利于树立干部选拔任用的正确导向,促进选人用人观念的转变。公开选拔和竞争上岗制度打破了干部任用工作的神秘化,破除了“论资排辈”、“平衡照顾”等陈旧的选人用人观念。实践证明,经过公开选拔上来的干部,大部分都是条件优秀、实绩突出的,选拔和重用这些干部,可以在全社会形成一种凭德才、凭能力、凭实绩、凭公论用人的导向,激发干部奋发有为的进取精神,把干部引导到加强学习、提高能力、求真务实和干事创业上来。

第二,有利于形成干部选拔任用工作的新机制。公开选拔和竞争上岗制度坚持民主、公开、竞争、择优,改变了“由少数人选人、在少数人中选人”的模式,不拘一格,广纳贤才。在全社会更大范围内选拔人才,体现了民主原则;确立了统一公开的选拔标准、条件和方式方法,使干部在同一起跑线上开展平等竞争,体现了公开原则;使干部的任用不仅要靠组织的发现、培养,更要靠干部的自身素质提高、干事创业和“赛场”展示,实现优胜劣汰,体现了竞争原则;公开选拔和竞争上岗靠客观的机制实现好中选优,使选拔范围更广、考核要素更全、评价标准更高,体现了择优原则。总之,公开选拔和竞争上岗制度实现了批量化的选拔、专业化的测评、规模化的储备,创立了干部选拔任用工作的新机制。

第三,有利于对干部进行更加全面的德才比较,提高干部选拔任用的科学化水平。公开选拔和竞争上岗制度充分借鉴和吸收了国内外选人用人的有益经验,既面向社会充分扩大选人用人的范围,又根据职位特点客观确定人选的条件;既采取考试测评等手段比较人选的能力素质,又采取组织考察等方法评价人选的德才和实绩。通过对干部能力素质进行定性和定量分析,比较全面客观地评价干部的德、能、勤、绩、廉等方面表现,使干部选拔任用的方式方法更加全面、更加立体、更加系统,提高了选人用人的科学性。

第四,有利于扩大干部工作中的民主,在一定程度上防止和克服

选人用人上的不正之风。公开选拔和竞争上岗首要的是公开,把干部选拔各个环节都公之于众,让更多的群众参与和到干部工作中来,广泛接受群众和社会监督,使那些想搞不正之风、跑官要官,甚至买官卖官的人无机可乘,从制度上防止和克服了干部“带病提拔”和“带病上岗”,保证了选人用人权在阳光下运行,有力地防止和克服了选人用人上的不正之风。

第五,有利于拓宽选人用人的视野,促进优秀干部脱颖而出。通过公开选拔和竞争上岗,一批素质优良、各方面条件较好的干部进入了组织视野,经过组织培养和实践锻炼,成长进步较快,很多人已被列为各级后备干部。

二、测评要素

公共科目笔试范围包括政治、经济、法律、管理、科学技术及历史、国情国力、公文写作与处理,主要测试应试者胜任党政领导工作必须具备的基本素质,特别是运用有关基本理论、基本知识和基本方法分析解决领导工作中实际问题的能力。《考试大纲》第二章第八条对公共科目笔试的测评要素作了详细规定。公共科目笔试测评要素主要有:

(1)理论素养。对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,以及领导工作中需要的其他基本理论的掌握程度和灵活运用能力。

(2)公共知识素养。对履行领导工作职责应具备的公共科目基本知识的掌握程度和具体应用的能力。

(3)政策法规水平。对党和国家的方针政策、有关法律法规的理解掌握程度和结合实际贯彻执行的能力。

(4)分析解决问题能力。对领导工作中的实际问题进行全面系统分析,抓住问题实质,有针对性地提出切实可行的解决办法的能力。

(5)文字表达能力。以规范、准确、简练、清晰、严密的文字表达思想观点的能力。

测评要素比例根据选拔职位对知识和能力素质的要求确定。

具体笔试内容修订状况,可详见于《考试大纲》附则,其中对笔试的具体内容作出了极其详细的概述。根据职位要求的不同,一些职位还会相应地增加专业科目考试。

专业科目笔试范围包括选拔职位需要的专业基础知识、专业管理知识和专业政策法规知识,主要测试应试者胜任选拔职位工作必须具备的专业素质,特别是运用专业知识分析解决领导工作中实际问题的能力。《考试大纲》第三章第十一条对专业科目笔试的测评要素作了详细规定。专业科目笔试测评要素主要有:

(1)专业知识素养。对选拔职位所需要的专业基础知识的掌握程度和灵活运用能力。

(2)专业政策法规水平。对党和国家有关专业政策和法律法规的理解掌握程度和结合实际贯彻执行的能力。

(3)专业管理能力。根据选拔职位要求,运用专业管理知识解决领导工作中实际问题的能力。

(4)选拔职位需要的其他相关能力。该项具体测评要素根据不同职位的要求,经职位分析确定。

测评要素比例根据选拔职位对专业知识和能力素质的要求确定。

三、新大纲解读

《考试大纲》的基本思路是:在保持试行考试大纲基本框架的基础上,主要围绕解决好领导干部选拔考试“考什么、怎么考”这两个基本问题,重点调整考试内容,补充测评要素,完善考试测评方法。

1. 考什么

《考试大纲》进一步突出了对领导能力素质的测试,主要体现在规范了笔试和面试的功能,新增了笔试测评要素,完善了面试测评要素。

公共科目笔试主要测试应试者胜任党政领导工作必须具备的基本素质,特别是运用有关基本理论、基本知识和基本方法分析解决领导工作中实际问题的能力。专业科目笔试主要测试应试者胜任选拔职位工作必须具备的专业素质,特别是运用专业知识分析解决领导工作中实际问题的能力。面试则是在公共科目和专业科目笔试的基础

上,进一步测试应试者在领导能力和个性特征等方面与选拔职位的匹配程度。

《考试大纲》规定公共科目笔试测评要素主要有 5 项,即理论素养、公共知识素养、政策法规水平、分析解决问题能力和文字表达能力;专业科目笔试测评要素主要有 4 项,即专业知识素养、专业政策法规水平、专业管理能力和选拔职位需要的其他相关能力。同时,将面试测评要素修改调整为 10 项,即综合分析能力、言语表达能力、组织协调能力、人际沟通能力、决策能力、创新能力、应变能力、激励能力、选拔职位需要的特殊能力和个性特征。

公共科目笔试内容是这次修订的一个重点。修订后《考试大纲》的公共科目笔试内容仍保留了试行考试大纲中政治、经济、法律、管理、科学技术及历史、国情国力、公文写作与处理等部分的结构框架,着重对各部分学科内容作了修改和完善,补充了较多的新内容,删除了过时、过专、过细的知识点。公共科目笔试内容由原 19 个科目增加到 21 个。

总体上看,修改后的《考试大纲》公共科目笔试、专业科目笔试和面试的功能定位更加准确,测评要素更加全面,从而使考试能起到有效检测应试者知识和能力素质的作用。

2. 怎么考

首先,试行考试大纲并没有明确的规定试卷的结构,而现行《考试大纲》对公共科目笔试和专业科目笔试的试题内容比例、试题难易比例等进行了原则性规定,即:试题内容比例根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

试题难度根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。试卷中不同难度的试题比例为:较难试题约占 20%,中等难度试题约占 60%,较容易试题约占 20%。

其次,《考试大纲》完善了面试环节的测评。面试环节中根据需要也可选用或综合使用无领导小组讨论、角色扮演、公文筐测验等其他测评方法。《考试大纲》对各种测评方法作了更具体、更规范的说明,删除了面试测评实践中极少使用的工作取样法。同时,对结构化面试及其他测评方法的程序进行了明确说明。

第二节 从历年真题看党政公选考试

党政公选招考的目的是为了加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍。招考对象一般为副科级以上领导干部。

纵观历年党政公选考试发现,党政公选考试并没有统一的考试时间,具体时间由各省各招考部门规定。通常有发布公告、报名、资格审查、笔试、面试、体检、考察、录用等环节。公选公务员(参照管理人员)考试,重点测查应试者从事机关管理工作应具备的政治思想理论水平、政策理论水平、调查研究能力、应变处置能力、决策分析能力、依法行政能力、文字表达能力等综合能力素质。

公共科目笔试方式与试卷结构如下:

- (1)测试方式为闭卷。
- (2)试卷满分为 100 分或 150 分。
- (3)测试时限为 150 分钟或 180 分钟。
- (4)试题难度根据选拔职位对知识和能力素质的要求确定。

试卷中不同难度的试题比例为:较难试题约占 20%,中等难度试题约占 60%,较容易试题约占 20%。

- (5)试题内容比例根据选拔职位对知识和能力素质的要求确定。

(6)试题类型分为客观性试题和主观性试题。客观性试题包括判断题、选择题(单项选择题、多项选择题)等;主观性试题包括辨析题、论述题、案例分析题、写作题、申论题等。

专业科目笔试方式与试卷结构如下:

- (1)测试方式为闭卷。
- (2)试卷满分为 100 分或 150 分。
- (3)测试时限为 150 分钟或 180 分钟。
- (4)试题难度根据选拔职位对专业知识和能力素质的要求确定。

试卷中不同难度的试题比例为:较难试题约占 20%,中等难度试题约占 60%,较容易试题约占 20%。

(5)试题类型分为客观性试题和主观性试题。客观性试题包括判断题、选择题(单项选择题、多项选择题)等;主观性试题包括辨析题、论述题、案例分析题等。

另外,党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试一般以主观性试题为主,选拔职位的职级越高,主观性试题的比例应越大。

纵观近年来的笔试真题,无论是公共科目笔试还是专业科目笔试,主观题所占的比重和分值越来越大,越来越着重于测查考生综合分析能力、组织协调能力、分析解决问题能力、创新能力等。考生在备考时尤其要注意加强对这些能力的培养。

第三节 党政公选备考策略

1. 关注公告,学习考纲

广大考生一定要了解最近的招考公告,明确报考资格,选定报考岗位。考生要注意,公选的主要考查方向是“岗位匹配度”,所以,考生在选择报考岗位前,一定要进行调研,了解岗位职责,注意自身与所报岗位的匹配度。

此外,中央组织部颁发的《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》是公选考试的命题依据,所以各位考生在备考时一定要学习考试大纲,按照考纲要求把握内容,明确备考方向。

2. 制订计划,积极备考

在备考时间相对较短的情况下,这就要求考生处理好工作与备考的矛盾,在工作之余结合自身情况制订备考计划,可以购买相关教材或者适当参加一些专项的培训指导,提高备考效率,增加录取概率。