

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

中央卷(下)

中共中央党史研究室
中共中央政策研究室编
中华人民共和国农业部

中共党史出版社

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

中 央 卷 (下)

中共中央党史研究室
中共中央政策研究室 编
中华人民共和国农业部

中共党史出版社

1998年·北京

责任编辑:朱兴堂

图书在版编目(CIP)数据

中国新时期农村的变革:中央卷/中共中央党史研究室等编.-北京:中共党史出版社,1998.12

(中国共产党历史资料丛书)

ISBN 7-80136-229-2

I. 中… II. 中… III. ①农村-体制改革-成就-当代②农村-社会主义建设-成就-中国-当代 IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 16736 号

中国新时期农村的变革·中央卷(上中下)

中共中央党史研究室

中共中央政策研究室 编

中华人民共和国农业部

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京朝阳科普印刷厂

850×1168 毫米 32 开 56.25 印张 1360 千字

1998 年 12 月北京第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印 数:5000 册

ISBN 7-80136-229-2/K·200

定 价:90.00 元

夺取今年农业丰收 实现农村经济全面发展*

(1995 年 2 月 28 日)

陈 俊 生

去年底召开的中央经济工作会议提出,1995 年农业和农村经济工作的总任务,是切实抓好“米袋子”和“菜篮子”,确保主要农副产品的有效供给,确保农民收入的稳定增加,全面发展和繁荣农村经济。具体目标是:全国粮食总产量力争达到 9100 亿斤以上;棉花总产量争取有较大幅度的恢复,油料、糖料、肉类、水产品产量也要有较多的增加;农民收入的增长幅度不低于去年 5% 的水平。实现上述目标,对于抑制通货膨胀、支持国民经济发展、保持社会稳定、促进农村奔小康,具有重大意义。可以说,今年是农业的关键年。

会议开始时,春云同志作了重要讲话,会议期间,大家交流了经验,讨论了《中共中央、国务院关于做好 1995 年农业和农村工作的意见》,江泽民总书记、李鹏总理和朱镕基副总理到会作了重要指示,家宝同志还要作会议总结,希望大家认真贯彻落实。现在,我仅就今年全国农业和农村经济工作中的几个问题,讲一些意见。

一、打破粮食徘徊局面,尽力恢复棉花生产

大家可以回顾一下,1990 年我国粮食产量达到 8924 亿斤,1991 年减产 218 亿斤,1992 年和 1993 年虽然分别增产 148 亿斤和 274 亿斤,但 1994 年又减产 240 亿斤。1991 年和 1994 年减产

* 本文系国务委员陈俊生在中央农村工作会议上的讲话。

之和,超过了1992年和1993年的增产总量。1994年粮食总产量比1990年还低36亿斤,可以说,粮食生产近几年基本处于徘徊局面。但是,人口没有徘徊,粮食消费没有徘徊,耕地面积减少也没有徘徊,粮食供求矛盾日益突出。棉花生产1992年和1993年连续滑坡,1994年稍有恢复,但缺口仍然很大。今年的棉花生产要立足于恢复面积、依靠科技、主攻单产、提高效益。基本要求是稳定长江流域棉区,恢复冀鲁豫棉区,大力发展新疆棉区。比较而言,粮食是大头,强农固本的重点就在这里。所以我着重讲讲今年的粮食生产。

(一)进一步明确粮食生产的指导思想。近几年为防止粮食下滑,强调稳定粮食生产是对的,不少地区提出“稳粮增收”的口号。看来,人口年年增长,进城打工的农民不断增加,城乡居民对粮食及粮食转化产品的需求不断提高,工业化的发展导致工业用粮日益上升,再加上近几年粮食出口大于进口,全社会对粮食的总需求压力越来越大,只讲“稳”,不讲“增”,是不够的。在指导思想上应当把“增”放在首位。“增”字当头,“稳”在其中。“稳粮增收”亦应改为“增粮增收”。这样,更为积极一些,更为合适一些。

与此相关的,还有一个农村奔小康的目标问题。有些地方在确定小康目标要求时,只注重现金收入水平,把粮食生产忽视了。个别地方甚至提出“奔小康、少种粮”,这是不正确的。即使收入上去了,如果粮食下来,有钱也买不到粮食,那就连温饱也谈不上。到2000年,全国粮食生产的目标是1万亿斤,各地应当因地制宜地把人均粮食占有量这个目标纳入到小康目标之中。

(二)确保粮食有足够的种植面积。粮食生产的发展,一方面取决于单产水平的提高,另一方面也取决于足够的播种面积。播种面积好比是皮,粮食产量犹如毛,皮之不存,毛将焉附!播种面积不足不实,产量肯定要落空。去年粮食播种面积已经跌到警戒线以下。今年必须扳上来,确保16.5亿亩粮食播种面积的落实。要继续适当提高耕地复种指数,扩大早稻、再生稻面积。有条件的地方要开

垦宜农荒地。粮食种植面积要分解下去，逐级抓落实。

调整农业结构不能再挤占粮田。我国耕地资源极为有限，要倍加珍惜。前几年是各种开发区占地，现在又出现不少城市建设规模膨胀，农田栽果树、挖鱼塘等占地的现象，一定要遏制住这种趋势，确保粮棉生产用地。不能一讲调整农业结构，就是少种粮食。70年代末、80年代初我们打破“以粮为纲”的框框，在决不放松粮食生产的前提下，调出了一部分耕地发展多种经营，这种调整就全国多数地区来说已经到了极限，不能再无限制地调减粮食种植面积了。我们决不能搞“扩经缩粮”的战略。一些省份大量减少耕地面积，这同全国粮食实际上吃“大锅饭”是有关系的。今后，粮食问题由各省负责，自求平衡，这对保护耕地面积会有很大的促进作用。对调整农业结构这个概念内涵，要根据国情做点新的解释，即发展经济作物，发展多种经营，要跳出现有耕地这个小圈子，今后要面对整个国土资源，把重点放在非耕地资源的开发利用上，果树要上山、进庭院，不能再随意挤占宜粮耕地。同时，还要考虑多种经营的市场前景，避免由于盲目发展而造成损失。

我国粮食问题，当前重点是稻谷问题。因此，增加粮食首先是多产稻谷。南方大米产区要恢复和发展水稻。1993年与1990年相比，全国稻谷减产230亿斤，1994年全国稻谷继续减产，比1993年减少40亿斤。秦岭、淮河以南的14个省份（江苏、上海、浙江、福建、广东、广西、云南、四川、湖北、湖南、贵州、安徽、江西、海南），除少数几个省外，多数省份稻谷产量都有不同程度的下降。稻谷产量下降，导致国内缺口加大，大米价格上涨过猛，去年以来粮食价格上涨，其中最突出的是大米价格的上涨。因此，控制粮价上涨，最关键的是发展稻谷生产，增加大米供给。南方14省水稻种植面积和产量都占全国90%以上，基本决定了全国大米供给状况。这些地区要下大力量发展稻谷生产，推广先进实用科学技术，在提高单产上下功夫，恢复和增加稻谷产量。除京、津、沪三大直辖市外，要求

东南沿海的粮食调入省(浙江、福建、广东、广西、海南),按照大米基本自给的目标恢复水稻面积。这是实现全国粮食总量平衡的关键变量。这些地区自然条件很好,过去都是鱼米之乡,现在按大米基本自给的要求恢复水稻面积是有条件的,经过努力是可以达到的。一年做不到,二年、三年做到也好。请沿海各省的同志考虑,能不能实现这个要求,如何实现这个要求。

东北三省和内蒙古东部也要增加稻谷生产。这几年,东北地区稻谷生产发展较快,产量高、质量好。1993年,黑龙江、吉林、辽宁三省稻谷总产量达210多亿斤,约占全国总产量的6%。今后还要继续增加稻谷生产,逐步建成全国的大米主产区和调出区。

东北三省和内蒙古东部又是全国玉米的主产区。1993年玉米总产量达740亿斤左右,约占全国总产量的36%。去年黑龙江、吉林增产的粮食主要是玉米。按照到2000年全国增加玉米产量300亿斤的要求,东北三省和内蒙古东部要承担增产120亿斤任务。今年全国要增产玉米60亿斤,东北三省和内蒙古东部要承担1/3以上。完成好这个任务,直接关系到全国饲料的供给。必须十分重视这个问题。

农垦系统发展粮食棉花生产的潜力很大,宜农荒地较多,同样要承担粮棉增产的任务。

(三)要改变种粮种棉吃亏为种粮种棉得利,调动农民和主产区政府积极性。这是发展粮棉生产的根本问题。为了调动农民的积极性,必须确定合理的粮棉定购价格,并适时公布。特别重要的是,粮食定购任务不能层层加码,在保证完成定购任务的前提下,坚持常年开放粮食市场,不准搞地区封锁。议购粮不能往下分配任务,要坚持按照价格随行就市的原则在市场上收购。

为了调动粮棉主产区政府的积极性,这里还要重点讲讲富县问题,即解决保证供给和增加收入的矛盾。从今年起,要下决心改变“粮棉大县、工业小县、财政穷县”的面貌,逐步把粮棉大县建成

工业强县、财政富县。争取到本世纪末,把经济困难的粮棉大县建设成财政收入亿元县,实现富民又富县的双重目标。具体路子可以因地制宜,从全国来看,主要有这样几条:

一是兴农富县,建设以粮食为基础的高效农业体系。建设高效农业主要是在发展粮食生产的同时,大力发展畜牧业,实行粮食和畜牧业并举。今后调整农业内部结构,要把着眼点放在发展畜牧业上。如果畜牧业能大大发展起来,粮食问题、收入问题都能比较好地得到解决。利用粮食和粮食作物的秸秆发展养殖业,养殖业发展起来之后又可以发展肉、禽、蛋、奶、皮、毛等畜禽产品加工业、运销业、服务业,形成一个完整的产业体系,推进农业产业化。这样既可增加农民收入和地方财政收入,又可带动粮食生产进一步发展,这是兴农富县的重要途径。

二是兴工富县,扶持粮棉大县发展工业尤其是乡镇企业。各级政府和有关部门都要积极调整产业结构和产业布局,将适宜农村加工的农产品逐步转移到粮棉大县或粮棉主产区加工,较大幅度提高农产品的附加价值,凡是以农副产品为原料的各个环节的增加值,都要尽量留给农村用来富民富县。同时,还要发展其他资源型、服务型的乡镇企业,广辟农民收入和财政收入的来源。

三是兴商富县,帮助粮食主产区建设市场。种养业发展起来之后必然面临市场问题。在产地兴建批发市场是一条成功的经验。市场可以将千家万户的产品汇集起来,形成规模优势。只要一上规模,又形成市场优势,在外界影响就会扩大,各地客商就会接踵而来。

对以上“三兴”措施,计划、财政、银行、工商等有关部门要给予大力支持。县富了,就会有财力扶持粮棉生产。

二、抓好“菜篮子”工程建设,丰富城乡人民生活

今年全国经济工作的首要任务,是力争把过高的通货膨胀率降下来。我国城镇居民的生活消费支出中,用于购买副食品的占很

大比重，离退休人员、困难企业的职工和大中专学生尤其如此。副食品是否丰富、价格是否合理稳定，直接关系到人民群众日常生活和对当地政府工作的评价。因此，抓好“菜篮子”工程建设十分重要。

(一)确保“菜园子”的面积。蔬菜种植面积必须保证，严禁乱占菜田。占用一亩老菜田，至少要发展一亩半以上新菜田，而且要先发展后占用。大中城市要按人口规模确定菜田面积，除在郊区建设一部分永久性菜田外，还应当在外埠建立稳定供货的副食品生产、加工基地。我们国家大，可以利用地区差、季节差为城市提供丰富的、新鲜的副食品。提倡大中城市同外埠共建副食品生产基地。海南省是我国独一无二的热作瓜果菜园子，还有其他地方的大型蔬菜基地，要充分发挥作用。

(二)扶持农民发展规模化养猪、养鸡。与粮食种植业一样，畜禽饲养业也有个规模经营的问题。京、津、沪三大直辖市鸡蛋价格之所以平稳，正是得益于兴建了一批现代化养鸡场。要逐步改变畜禽饲养业在农户经济中的副业地位，重点扶持一批上规模的饲养专业户、专业村。

(三)扶持发展畜禽、瓜果、蔬菜的龙头企业。龙头企业一头连着千家万户分散的生产者，一头连着全国城市的大市场，在沟通产销、繁荣市场、稳定价格等方面起着重要作用。河北省滦南县实施“五龙腾飞”战略，“五龙”即指肉牛、肉鸡、对虾、鹅鸭、贝类等5种产品，建立从养殖、加工到销售的服务体系。目前，这“五龙”已成为该县的支柱产业。他们抓住龙头企业，以龙头带基地，以基地联农户，形成上联国际、国内两大市场，下联千家万户。这个县原来的经济基础并不强，现在经济实力大增。1994年全县仅“五龙”的产值达5亿多元，以“五龙”为原料的加工业产值达7亿多元，仅此全县人均增加收入410多元，全县农民人均收入达1732元，是唐山地区人均收入最高的。各地要对现有的各种类型龙头企业进行分析

和归纳,总结经验、积极引导、创造条件、逐步推广。

(四)扶持发展饲料工业。饲料是畜禽饲养业的基础。目前我国粮食生产面临这样的难题:一方面要保证人口不断增加的口粮需要,另一方面又要满足畜牧业不断发展的饲料粮需要。这一问题在今后相当长的时间内将始终困扰着我们。因此,增加饲料供给要坚持两条腿走路的方针,既要发展以粮食为原料饲料工业,又要开发利用秸秆和草资源。目前,发展饲料工业的突出问题是,饲料粮供应紧缺,价格过高,危及饲养业发展。有的地方因买不到饲料,已经出现宰鸡杀猪的现象。因此,不能关闭粮食市场,要搞活流通;控制玉米出口,组织东北玉米南调,进行余缺调剂。

从长远来看,我国是一个粮食不宽裕的国家,饲养业的发展要与饲料粮的增长相适应,以粮定养。对发展饲料资源的思路要宽,不要把眼光只局限在粮食上,要提倡发展节粮型和草食型的畜牧业。其中特别要积极利用秸秆养牛、养羊,大力开发氨化饲料和绿色饲料产业。我国发展牧业资源非常丰富,除了牧区 47 亿亩草原以外,在农区每年大约有 5 亿多吨作物秸秆,其中可用作饲料的秸秆 3 亿吨左右。目前已经利用的秸秆近 1.5 亿吨,约占秸秆总量的 30%。1993 年秸秆氨化处理 1169 万吨,青贮 5886 万吨,可代替粮食饲料 200 多亿斤。到 2000 年,可用作饲料的秸秆将达到 4.5 亿吨,如果把这些秸秆充分利用作为饲料,可节约大量的粮食。秸秆过腹还田,增加有机肥,对改良土壤也很有利。这是一举多得的好事情。联合国粮农组织对中国利用当地资源发展畜牧业有很高的评价。他们说:“近年来,中国在向个体农户推广氨化秸秆方面进展迅速,业已取得重大突破。中国使用肥料尿素为氮源处理秸秆,处理后既提高了秸秆的消化率,又提高了粗蛋白的含量,使反刍家畜采食量更大,增重也更快。”去年全国肉牛存栏 1.2 亿头,其中农区牛存栏近 1 亿头。下一步要巩固和进一步发展中原肉牛带,开发东北肉牛带,开辟华南肉牛带。各地区、各有关部门都要切实加强这

方面工作。争取近几年在这方面能有大的突破。抓好“粮食作物——经济作物——饲料作物”三元结构示范县的工作,实现粮食就地转化增值,把粮食主产区逐步建设成国家的肉、禽、蛋、奶生产、加工基地。

对于以上扶持重点,农业银行和各级财政在资金上要继续给予重点支持。

三、全面发展农村经济,多渠道转移农业剩余劳动力

改革开放十几年来,我们在解决农业剩余劳动力问题上取得了很大成绩,已向非农产业转移了1亿多人,目前农村还有剩余劳动力1.2亿人。但是,由于我国多年来实行城乡分割的户籍制度和就业制度,使大量人口滞留在农村,再加上农村人口一度增长过快,农业劳动力剩余问题仍相当严重。随着人口增长和农业劳动生产率的提高,还将不断地产生剩余劳动力。这个问题既影响我国农业现代化的步伐,不利于扩大农业生产规模,又影响农民收入水平的提高,还影响社会安定。

解决农业剩余劳动力问题是个长过程,应列为农村工作的重要任务之一。主要渠道应该是农业的深度开发,以及发展乡镇企业和其他非农产业,逐步发展中小城镇,就地就近消化吸收,以适量有序地跨地区流动为辅。重点做好两方面工作:

(一)向农业的深度和广度进军,提高农业自身对劳动力的吸纳能力。我国农业的发展,到本世纪末再增产1000亿斤粮食,需要大量的活劳动投入。农田基本建设、水利工程、造林绿化、山区开发、治沙改土等,可以吸纳很多劳动力。许多活劳动积累是资金、物资替代不了的,许多事情是非靠劳动力不可的。要注意调动农民的积极性,把劳动者的劳动投入同自身利益挂钩。目前,全国有不少地方开展“四荒”、“五荒”使用权的拍卖,以及小型水利工程承包、租赁、股份合作等产权制度和经营机制的改革,结合进行小流域治理。这对提高农民治理开发的积极性,增加劳动投入的主动性,很

有好处。各地要根据需要,由有关部门共同组织协调,进一步做好规范和引导工作。

(二)大力发展中西部地区乡镇企业。我国幅员广阔,地区之间发展很不平衡。中西部地区之所以落后,主要是乡镇企业没有跟上。东部地区乡镇企业发达的地方,当地的农业剩余劳动力消化得差不多了,还吸纳了一部分外来劳动力,今后主要是应向高科技、外向型发展。东部向外向型发展可以为中西部腾出市场,向高科技发展可以向中西部转让劳动密集型产业。中西部地区要抓住有利时机,加快乡镇企业发展,并通过乡镇企业集中连片发展推动小城镇建设,增加当地非农产业的就业容量。这对缓解“民工潮”是釜底抽薪的办法。农业部从1994年开始组织实施乡镇企业东西合作示范工程,引导东部经济发达地区乡镇企业家西进,到资源丰富、劳动力充足的中西部地区就地办企业,已取得初步成效。今年上半年要召开一次会议,总结交流经验,鼓励表扬先行者,银行在贷款上给予必要的支持,东西合作,优势互补,促进中西部乡镇企业加快发展,东部乡镇企业的加快提高。

四、增加物资、技术和资金投入,确保农业和农村经济发展需要

对农业重视不重视,是真重视还是假重视,集中表现在投入上。具体说,就是要保证农用物资供应,强化农业技术推广,增加和落实农业资金。这是确保实现农业丰产丰收的关键措施。国务院各有关部门、各级政府要进一步抓紧做好以下三方面工作,保证农业投入。

(一)保证农用物资供应。增加农用物资投入,是确保完成今年农业生产任务的一项重要措施。国务院要求各有关部门、各级地方政府,都要采取措施,想方设法把农用物资供应工作抓紧做好。这里重点讲一下保证化肥供应问题。

一是狠抓总量平衡。去年中央统配化肥计划收购958万吨,到

年底实收 570 万吨,仅占收购计划的 60%;中央进口化肥 1090 万吨,年底到货才 650 万吨,也只占 60%。去年底农资系统全国库存已降至历史最低水平。今年春耕,尿素、二胺缺口依然较大。为此,化工部门已开足马力生产,外贸部门正抓紧进口到货,万勿重复去年的教训。

二是确保适时供应,不违农时。现在南方春播春种已开始,北方春种季节很快就到,小麦返青也要追肥。各级地方政府要按农时需要,及早抓好农用物资供应的落实。朱镕基副总理最近批示:“对化肥缺口较大的省份,要強化化肥调拨供应工作,不要惜售,不要怕库存不足,要先开仓济贫,进口化肥即将陆续到货,不要贻误农时。”有关部门要严格按照这个指示去办。同时,要继续提倡使用有机肥,大积大造农家肥,继续推广秸秆过腹还田,实行化肥和有机肥结合,改良土壤结构,降低生产成本。安徽省有些牛羊发展多的村,对化肥使用减少了一半,有的基本上不使用化肥,而单位面积产量有的还高于使用化肥的地块。为便于施用,在有条件的地区还应开展有机肥工厂化处理加工的试验。

三是严格管理。国家物价局、工商局、审计署和监察部,负责对农业生产资料价格执行情况进行监督检查,并对乱涨价和假冒伪劣产品依照有关规定给予严厉处罚。对由于生产成本增加、进口价格提高而推动价格上涨的问题,有关部门要研究予以解决。

各级供销合作社是农业生产资料供应的主渠道。要切实做好生产资料供应工作,当务之急是努力组织货源,确保春耕生产的物资供应。供销合作社工作必须以“农”字统揽全局,强化为农服务的功能,把促进农业发展、繁荣农村经济作为自身义不容辞的责任。目前,农村的生产分散在千家万户,农民生产什么,需要有人提供准确的信息;产品卖给哪里,需要有人帮助组织;生产过程中需要的各种生产资料,需要有人供应;还需要有人在提高产品质量和加工增值等方面提供技术指导。所有这些只靠农民自己解决是有困

难的，这也正是农民需要供销合作社这个服务组织解决的主要问题。供销合作社不仅要在农业和农村经济发展中发挥重要作用，在农村社会主义精神文明建设中也应发挥重要作用，基层社要逐步建成农村“两个文明建设”阵地。党中央、国务院已经作出关于深化供销合作社改革的决定，成立全国供销合作总社，文件很快就下发。这是加强农业和农村工作的一项重要措施。各级政府要把深化供销社改革作为整个农村改革的重要组成部分，切实抓紧抓好，给予帮助和支持。

（二）加强农业技术推广。强化农业技术推广工作，是确保提高单产、增加总产的重要措施。各级政府和有关部门要进一步加强农业技术推广工作，使农业增产真正转到依靠科技进步和提高农民素质的道路上来。我国耕地少，但我们可以实行“以少胜多”的发展战略，即耕地虽少，但要在提高单产上大作文章，通过科技推广，以较少的耕地产出更多的粮食，从而解决中国人民的吃饭问题。这是我国农业发展的方向。当前要抓紧的工作是：

一是做好良种供应工作。我国粮食、棉花亩产水平还比较低，提高单产的潜力还比较大，采用优良品种是一条比较现实、有效的路子。各级政府和有关部门要切实抓紧良种的选定、调运、供应和推广。粮食方面，要抓产量高的品种，同时注意发展优质高效品种，满足人们日益上升的消费需求。棉花方面，根据专家们的建议，今年主要是抓产量高、纤维长、又耐病虫害的优良品种。各地区在良种购销中，要严格依法办事，坚决打击各种不法行为，杜绝假冒伪劣种子。

二是大面积推广实用技术。农业部、林业部、水利部和各级地方农林水部门，要选择一批增产效果显著的实用技术，大面积推广应用。如水稻旱育稀植、抛秧技术、杂交良种及栽培技术，粮棉油间作套种技术，稻田养鱼、养蟹技术，地膜覆盖种植技术，节水灌溉技术，配方施肥技术，经济丰产林和速生丰产用材林营造技术等等。

要加强农业标准化体系建设,使农业技术规范**化**,便于推广应用。为切实保证农业技术推广的实施,要增拨一定的**推广经费**给予扶持。地方各级政府也要拿出一定资金,作为支持良种普及和技术推广的配套措施。

三是稳定农业(包括林业、水利)科技推广队伍。没有一支稳定的科技人员队伍,农业科技推广工作就难以进行。近几年来,不少地方错误地对农业技术推广机构实行“断奶”,削减县、乡农业事业费,迫使一些农业科技人员“下海”经商,严重地削弱了基层农业技术推广工作,损害了农业发展。前不久,江西省余江县 46 名农技人员投书《人民日报》,反映他们长期成为无编制、无工资、无人管理的“流浪汉”。这种现象不止江西余江县有,其他省也不同程度存在。像这样的老大难问题,只要一把手出来说话,并不难解决。江西省党政主要负责同志非常重视,指示余江县要在 15 天内解决 46 名农技人员的问题。余江县委、县政府为此作出一系列决定,46 名农技人员反映的问题已基本得到解决。此事说明,只要各级领导重视,下决心解决,农业科技推广工作面临的所谓“棘手”问题是能够解决的,事情是可以很快办好的。我们常讲这个工程,那个工程,其实“一把手工程”最重要。因此,希望各级地方政府主要负责同志,在机构改革中,要关心和加强农业科技推广机构,帮助解决实际问题和困难,增加科技事业经费,确保科技推广队伍稳定。

(三)增加和落实资金投入。争取今年农业丰收,增强农业后劲,最关键的是要有资金投入作保证。没有足够的资金投入,目标就难以实现。今年的资金投入,一是要相应增加,二是不能截留、挪用,不能以农业名义要钱,实际上用来发展二、三产业。三是不能停留在计划安排上,要狠抓落实。

今年国家预算内农业基本建设投资,中央财政支持农业生产资金和农林水气事业费,农业信贷资金,分别比上年有较大增长。中央带了头,各级地方政府更要加大农业投入力度。在增加农业投

人的同时,要注重抓好落实,保证及时足额到位,不准改变用途,不准拖延下达。

今年要认真落实粮棉大县贷款、高产优质高效农业示范区贷款、中西部地区乡镇企业贷款。在 1993 年 10 月中央农村工作会议上提出:为支持粮棉大县发展经济,每年拿出 65 亿元专项贷款给予扶持;支持中西部地区和少数民族地区发展乡镇企业,每年增加 100 亿元的专项贷款;支持发展高产优质高效农业示范区,每年给予 10 亿元贷款。这些贷款都是党中央、国务院讨论决定的。由于种种原因,各地反映落实得不理想。为此,国务院要求:第一,各有关部门一定要保证这三项贷款的规模和资金足额及时到位。第二,粮棉大县专项贷款要与粮棉净调出量挂钩,不搞平均分配。粮棉大县要建立项目库,上年把下年的项目准备好,择优上项目。加强项目和资金管理,提高资金使用效益,对贷款使用效益不好和不能按期回收的,要减少或停止贷款。

还可考虑像江苏省那样,建立全社会共建农业的积累机制,以确保农业投入的增加。目前,江苏省乡镇企业建农基金每年筹集 4 亿元左右;防洪保安基金全省每年筹集 4 亿元左右;农业重点工程建设基金,每征用一亩土地提取 800—1200 元,全省每年筹集 5000 万元左右。

五、加强水利基础设施建设,提高农业综合生产力

水利是农业的命脉。水利建设不仅关系到农业、农村和农民,而且关系到工业、城市和城市居民,是整个国民经济和社会发展的基础产业,必须高度重视。

水利工作的重点是加快大江、大河、大湖治理,大力加强水利基础设施建设,加快重点工程进度,抓好冬春农田水利建设。今年要净增灌溉面积 600 万亩,做好 1000 万亩中低产田改造,3 万平方公里水土保持综合治理,500 万亩梯田、坝地和治沙造田的水利设施建设;完成地方水电装机 120 万千瓦,解决好贫困地区无电问

题。“七五”和“八五”要建成的 300 个初级电气化县，到去年底已完成 213 个，今年要完成最后 87 个县；加快解决农村人畜饮水的步伐，今年完成 800 万贫困人口和 500 万头牧畜饮水任务；积极发展乡镇供水，推广先进适用的节水技术。抓紧修复去年水毁工程，于“五一”前完成当地的防汛、抗旱小型的骨干工程。加强城市防洪建设和中小河流治理，完善灌溉渠系，为今年抗御水、旱灾害做好充分准备。

我国是自然灾害比较频繁的国家，无论是旱灾还是水灾，说到底是一个水字。各级政府要进一步加强水利工作的领导，水利建设要列入任期目标责任制。要增强水的忧患意识，完善水利基础产业政策，加强对水资源的集中统一管理；把重点水利工程、病险水库、老化失修水利工程的建设和更新改造，纳入政府工作计划，专人负责。农田水利基本建设，要依靠集体和群众，坚持劳动积累工制度。各级政府和有关部门要从资金、物资和技术上给予支持。

这些年对水利投资欠帐很多，影响水利基础建设，实际上是在吃“大跃进”、“农业学大寨”时期的老本。现在如果不再加紧这方面的工作，就要出大问题。水利建设投资要实行国家、地方、集体、个人一起上，形成全社会办水利的投入机制。各方面该支持水利的投资，一定要保证落实。水利部门要加强水利投资、水利资产和价格方面的管理。

六、加强林业建设，抓好山区和沙区综合开发治理

林业是国民经济的基础产业，是农业的生态屏障，要继续加强，绝不能削弱。林业建设工作要继续坚持国家、社会办林业，全民搞绿化的方针。同时，纳入各级党政领导的政绩考核指标。

大力植树造林，增加森林资源，提高水土保持的质量和效益。全面实施 2000 年造林绿化规划纲要，稳步推进宜林荒山荒坡绿化工作。今年要积极完成造林合格面积 6000 万亩。继续抓好“三北”、长江中上游、沿海、太行山、平原等区域防护林体系建设，以及