



生态强省 美好安徽

主编 汪家权 许建



合肥工业大学出版社

生态强省 美好安徽

主 编 汪家权 许 建

副主编 胡淑恒 程建萍 陈立爱

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态强省 美好安徽/汪家权,许建主编. —合肥:合肥工业大学出版社,
2013.7

ISBN 978-7-5650-1475-8

I. ①生… II. ①汪…②许… III. ①区域生态环境—生态环境建设—安徽省—文集 IV. ①X321.254-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 192842 号

生态强省 美好安徽

主编 汪家权 许建

责任编辑 陆向军

出版 合肥工业大学出版社

版次 2013年7月第1版

地址 合肥市屯溪路193号

印次 2013年7月第1次印刷

邮编 230009

开本 710毫米×1010毫米 1/16

电话 综合编辑部:0551-62903028

印张 34.5

市场营销部:0551-62903198

字数 650千字

网址 www.hfutpress.com.cn

印刷 合肥现代印务有限公司

E-mail hfutpress@163.com

发行 全国新华书店

ISBN 978-7-5650-1475-8

定价:88.00元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

序

生态强省是促进经济结构调整、加快转变发展方式的必由之路，是保障改善民生、提升群众幸福指数的内在要求，是推进科学发展、建设美好安徽的战略重点。

开展生态强省建设是推动科学发展的战略举措，是加速实现崛起的必由之路，是保障、改善民生的内在要求。因此，努力打造加速崛起的经济强省、充满活力的文化强省和宜居宜业的生态强省，加快建设美好安徽，具有非常重要的意义。打造生态强省是安徽省委、省政府立足安徽实际、着眼长远发展做出的重大战略抉择，充分体现了安徽坚持科学发展、建设生态文明的坚定信心和决心。

深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕美好安徽建设，以增强生态竞争力为核心，统筹经济社会发展、资源可持续利用和生态环境保护，着力优化生态环境、发展生态经济、培育生态文化、完善体制机制，加快建设资源节约型、环境友好型社会，全面提升生态文明水平，走出安徽特色低碳环保、持续发展的新路子，打造宜居宜业的生态强省。

安徽省如何建设生态强省没有现成的经验，该论文集收录了部分专家学者对生态强省的理解及生态修复技术的探讨，旨在抛砖引玉。编纂之中，难免挂一漏万，恳请读者批评指正。

编 者

2013年7月

目 录

生态强省建设

加强环境保护 推进新型城镇化建设	殷福才(3)
加强生态示范创建 推进生态强省建设	许 建(8)
高举十八大旗帜,推进自然生态保护工作更上新台阶	陶文波(12)
发展绿色经济,打造生态安徽	李 青 彭书传(15)
发展循环农业 推动生态强省建设	任子君 许 建(22)
生态旅游视野下生态安徽的建设	董 志 吴文涛(31)
关于安徽生态强省建设的理解与探讨	王银泉(37)
走生态文明之路实现安徽人与自然和谐发展	王慧慧(43)
基于 DEA 的安徽省环保投入绩效分析	喻 佳 汪家权 胡淑恒 陈立爱(49)
合肥循环经济示范园新型产业链的构建及其有效性评价的研究	陈 伟 熊鸿斌(56)
浅谈我国温室气体清单编制机制	程 婷 胡淑恒 邓 瑞(67)
安徽省主要地质环境问题现状与生态环境保护	王晓明 陈 刚 吴泊人 钱家忠(76)
合肥经开区装备制造业生态产业链的构建研究	赵 昭 熊鸿斌(83)
城市生态环境问题及对策建议	虞艳云 汪立华(95)
安庆市生态旅游可持续发展 SWOT 分析及对策	程潇君 熊鸿斌 陆冬梅(102)
负氧离子生成机理及其对人体健康关系研究	郑传奇 熊鸿斌(109)
基于安徽皖江示范区废水铅污染处理问题的总结与探究	余少杰 汪立华 彭书传(117)

合肥市能源消费碳排放测算与分析

- 徐智明 郭旭 李珊珊 卢茂骥(124)
- 宁宣高速公路双桥段滑坡灾害分析与治理 于雯琪 钱家忠(132)
- 浅谈安徽园林城市滁州道路中的景观设计 张鹏 沈燕华(139)
- 浅谈高速公路对生态环境的影响以及保护对策 朱晓 汪华明(144)
- 上海市能源损失量测算与分析 郭旭(150)
- 运作生态资本 建设生态文明 朱新民(156)
- 皖江城市带承接产业转移低碳产业体系发展研究 谷小军(161)
- 芜湖市各功能区土壤铜锌污染状况及评价 汪华明 朱晓(170)

生态修复技术

- 浅析土壤重金属污染修复技术 方振东 汪家权(181)

基于空间分析的土壤重金属污染评价比较:

- 以铜陵金属集矿区土壤 Cu 和 Cd 为例 杨善谋 陈波(188)
- 采煤沉陷区环境现状及其治理研究 李明明 徐真 程冰如(198)
- 垃圾焚烧灰的资源化利用 从善畅(205)
- 城市生活垃圾焚烧污染气体治理发展现状及展望

- 冯倩 郭炜 陈立爱(211)

- 安徽省农作物秸秆资源化利用的生态价值与建议 冯雪梅(216)

局部根区灌溉对土壤水分动态变化的影响

- 李妍妍 祝鹏飞 吴文涛(223)

- 污泥的水热处理与药剂改性在板框压滤脱水中的比较研究 孟令鑫(231)

- 安徽省垃圾填埋气的回收利用潜力研究 张琴琴 朱承驻 赵军(241)

凹凸棒石/针铁矿石改性木质陶瓷复合材料研究

- 李妍妍 吴文涛 蔡传伦 陈圳 冯妍玥 高扬(247)

等离子体催化降解 VOCs 的研究进展

- 刘颖 邹家骥 张琴琴 朱承驻(253)

挥发性有机污染物净化方法及光催化氧化法的研究现状

- 陈轶 李石磊 李碧(261)

- H₂S 废气的处理方法研究进展 李石磊 陈轶 刘洋(267)

细颗粒物 PM _{2.5} 的危害和综合防治策略	刘 洋 彭书传 李石磊(275)
微纳米气泡的基本特性及应用	吕 宙 汪家权(282)
叶绿素 a 测定实验研究	蔡 鑫 洪桂云(288)
再生纸废水处理的 SBR 工艺研究与应用	陈方鑫 吴文涛(294)
钛基 PbO ₂ 电极的改进与改性研究进展	王 龙(298)
合肥市交通干线城市面源污染调查研究	陆冬梅 熊鸿斌 程潇君(307)
芜湖太阳埠湿地公园土壤中狄氏剂的浓度分布特征	项正道(314)
香料废水处理研究现状	李连营 李建伟(321)
巢湖蓝藻资源化可行性研究	薛 竣 操 奕 彭书传(329)
安徽向山垃圾填埋场渗滤液处理方案	徐 真 李明明 程冰如(335)
难降解有机废水的主要处理技术及应用前景	张 弛(342)
无机阴离子及醇类对 UVH ₂ O ₂ 降解甲基紫废水的影响	张明轩(348)
抗 Cu ²⁺ 真菌的吸附特征研究	吴 文(355)
黄山某项目污染物在地下水中的迁移探究	徐 凤 汪家权 单兰波 喻 佳 贾小刚(361)
某电厂地下水抽出处理的数值模拟研究	贾小刚 许 旭(369)
不同碳源的投加对地下水反硝化脱氮效果影响的研究	孙本山 崔康平(378)
巢湖支流——十五里河水体富营养化现状及其防治技术研究	彭 勃 汪立华(388)
不同陶粒电极电催化氧化处理废水的比较和分析	罗筱泉 秦彦祥(394)
甲醛吸收—副玫瑰苯胺分光光度法测定环境 SO ₂ 样品的几点思考	文莉琳(407)
锰矿脱硝研究	张 萍 邹雪华 韦 玲(411)
减压蒸馏/天然锰氧化物联用处理垃圾渗滤液	赵 军 朱承驻 刘 颖 国洪玉 彭书传(418)
Fenton 法预处理垃圾渗滤液实验研究	张 影(426)
山核桃壳粉吸附重金属铬的条件优化	沈兵兵 周媛媛 吴文涛(432)
凹凸棒粘土负载铁镍催化裂解生物质焦油	邹雪华 张 萍(441)
从 PCB 中回收铜的实验研究	程冰如 孙向前 徐 真(448)

- 不同氮磷比对菹草生长的影响 操 奕 熊鸿斌 薛 竣(455)
- 迷迭香酸对田间病害菌尖孢镰刀菌的化感激活作用的研究 胡雪静(462)
- 紫外线与亚硝基胍复合诱变选育草莓酒酵母菌的研究
..... 简勤学 刘 咏 凌登猛 李晴川 田育齐 胡菲菲(469)
- 黄药在环境中的危害以及其生物毒性研究 李建伟(475)
- 燃煤电厂脱硝改造环境监理初探 付东苗 杨 方(480)
- 山核桃外蒲壳的综合利用——棕色素的提取 沈兵兵 吴文涛(486)
- 枇杷核有效成分的初步研究 张秀云(502)
- 改良剂种类对滨海盐土阳离子运移的影响
..... 张泽亚 吴文涛 李孝良(510)
- 纤维素酶与纤维素生物能源资源化利用 尹艺冉 彭书传(518)
- 汽车发动机超声清洗剂循环利用之研究 卢茂骥 吴文涛(526)
- 野生草莓酵母菌株发酵特性的优化研究
..... 凌登猛 刘 咏 简勤学 李晴川 田育齐 胡菲菲(531)
- 南天竹果实提取物对小麦幼苗生长的抑制作用 刘学诗(539)



生态强省建设

加强环境保护 推进新型城镇化建设

殷福才

(安徽省环境保护厅)

一、城镇化发展过程中的环境问题分析

城镇化是农村生产要素不断向城市迁移与聚集的历史过程,是解决我省“三农”问题的关键。自改革开放以来,我省城镇建设取得了不小成就,城镇化率接近 50%。但其发展速度远远低于工业化水平,城镇化建设仍然存在发展速度过慢,辐射能力过小,发展后劲不足并缺少规划等问题。究其原因,主要是长期以来对城镇建设认识不足,传统的二元结构刚性和各种资源的限制也制约了其发展。长期以来,我国的城镇化发展走的是一条非环保的粗放型道路,高消耗、高排放、高扩张的外延式模式。城镇消耗的原材料、能源和二氧化碳排放,在世界都处在较高水平。同时,由于历史欠账过多,受经济发展水平的制约,加上城镇化发展迅速,当前我省广大城镇环保基础设施建设滞后,在责任落实、资金投入、体制机制、监管能力建设等方面,都还面临许多困难和问题。

城镇化带来的环境问题显而易见,主要表现在:

(1)高消耗和高排放。长期以来,我们的城镇化发展是建立在对土地、水资源、能源、原材料等资源的大量消耗基础上的,由此导致资源供需矛盾日益加剧,资源环境约束不断加大。有资料表明,在全国 666 座城市中,有 400 多座城市缺水,200 多座城市严重缺水,并且这种情况还在加剧。由于水资源短缺与过度开发及水污染问题加剧,目前城镇供水安全保障面临严峻挑战。浪费水资源的现象十分严重,我国多数城市水资源实际漏失率全国平均数应在 30%以上。根据最新的监测数据分析,尽管我省水环境质量明显改善,但水污染防治形势依然非常严峻,水污染防治工作任务十分艰巨。淮河、巢湖、长江和新安江等流域监测断面水质波动很大,与稳定达标仍有较大差距。2012 年的前 11 个月,巢湖流域 12 个国家考核断面中仅 3 个断面达到了 2012 年考核水质要求,2 个控制断面的水质达标率为 0。淮河流域、长江流域支流水质仍为五类或劣五类。我省 10 个省界出境断面水质达标比例仅为 42.6%。但同时,各流域规划的污染治理项目的建设进展缓慢。我省的节能形势也不容乐观,与中东部其他省份相比,各项能耗指标水平仍旧偏高。在中科院发布的中国各地区 2011 年 GDP

质量排行榜上,安徽省 GDP 数量排名全国第 14 位,但 GDP 质量全国排名仅 19 位,排名处于全国较落后位置。这显然意味着我省的高速发展在很大程度上,依然是以“高投入、高消耗、高污染”的粗放增长方式取得的,速度越快,粗放的程度也越深。同时,由于城镇空间布局不合理,与资源环境承载能力的不适应,国家还必须对能源、资源在全国范围内进行大规模、长距离的转运,增加了能耗。

(2)生态环境质量恶化。一是城镇化过程的大面积硬化、建筑化,导致植被和地表水、地下水循环系统遭到破坏,生物多样性丧失;二是各类污染物大量排放,严重影响城镇人居环境质量;三是城镇化发展过程中,重金属污染、温室气体排放、核和电磁辐射、噪声等其他污染排放对环境质量造成危害。由此,带来了一系列的生态环境问题。城市热岛效应、水环境污染、空气质量下降、原生态系统破坏、生物多样性减少、酸雨、噪声、光污染等。近期的雾霾,主要是大量的污染物排放到空气中的细小颗粒物 PM_{2.5} 所致,严重地影响城镇居民的生产、生活。据中科院测算,目前由环境污染和生态破坏造成的损失已占到 GDP 总值的 15%,这意味着一边是 9% 的经济增长,一边是 15% 的损失率。环境问题,已不仅仅是中国可持续发展的问题,已成为吞噬经济成果的恶魔。据 2011 年度环境质量公报,有 14 个城市环境空气质量达到二级标准,2 个城市达到三级标准。首要污染物仍是可吸入颗粒物。全省平均酸雨频率为 19.8%,酸控区平均酸雨频率为 24.8%。

二、解决城镇化发展环境问题的对策和措施

为解决城镇化建设过程中产生的各种问题,就必须选择新型城镇化的发展道路,坚持以人为本,以新型工业化动力,以统筹兼顾为原则,推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城镇化,全面提升城镇化质量和水平,走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化建设路子。环保部门在新型城镇化建设中,必须努力把好环境关、科学发展关。

(1)加强环境综合整治,突出抓好小城镇的环境综合治理

一是要加快推进农村环境连片整治,治理好小城镇突出环境问题,改善小城镇环境质量状况。2011 年,安徽省被环保部列为全国农村环境连片整治示范省,连续三年支持我省 8 亿元用于农村饮用水水源地保护、农村生活污水、生活垃圾、畜禽养殖污染等严重危害群众身体健康和群众反映强烈的突出环境问题。目前项目实施进展顺利,各项工作正有条不紊地向前推进,力争到 2014 年,使连片整治区域内农村及小城镇突出环境问题得到解决,环境基础设施建设显著加强,环境质量有效改善,初步建立农村环境管理体制与环境基础设施

长效运行机制。二是要严格控制农村地区工业污染和矿山生态破坏防治。狠抓农村地区工业企业污染减排,不能达标排放的企业一律限期治理、限产限排直至关闭。优化调整产业发展布局和小城镇建设规划。严格环境准入,淘汰污染严重的生产工艺和设备,防止“十五小”和“新五小”等企业在农村地区死灰复燃。要重点抓好电镀、印染、皮革、危险废物处置等行业的统一规划、统一定点工作,加强产业转移园环境保护工作,加快园区环保基础设施建设,防止污染由城市向农村转移。三是要加强畜禽养殖污染防治监管。严格落实《关于加强规模化畜禽养殖污染防治工作意见》的要求,加快编制和实施畜禽养殖业发展规划,科学优化畜禽养殖业布局,依法划定禁养区。要严格执行环保各项规定,对新、改、扩建的规模化畜禽养殖场要严格执行环评和“三同时”制度。要加大执法力度,持续开展规模化畜禽养殖场(区)治理整顿,督促规模化畜禽养殖场达标排放。四是要积极防治农村土壤污染。在全省土壤污染调查的基础上,研究编制和组织实施《安徽省土壤环境保护规划》。通过技术、工程等多种手段,积极防治土壤污染,重点加强对城镇的土壤污染监管,防范重金属、持久性有机物污染。积极开展重金属污染土壤修复,启动典型场地土壤修复试点示范工作。

(2) 突出抓好生态示范创建,推动生态城镇建设

一是结合宜居城乡建设,以生态示范创建为载体,推动小城镇环境保护和建设的规划,优化产业结构和布局,加强基础设施建设,因地制宜地做好城镇生活污水和生活垃圾处理处置,切实改善城市化过程中的“脏乱差”现象。二是要深入推进生态省、市、县和乡镇等系列创建工作,重点抓好城镇的生态创建。大力发展生态文明,认真开展霍山等县(市)的生态文明建设试点,大力推进宣城市国家级生态市、绩溪、宁国等县(市、区)国家生态县(市、区)创建,尽快建设一批省级生态县(市、区)和国家级、省级生态乡镇。

(3) 强化污染减排,推进产业结构调整

根据环保部与省政府签订的《安徽省“十二五”主要污染物总量减排目标责任书》,到2015年,全省化学需氧量和氨氮排放总量分别控制在90.3万吨、10.09万吨以内,比2010年的97.3万吨、11.20万吨分别减少7.2%、9.9%;二氧化硫和氮氧化物排放总量分别控制在50.5万吨、82.0万吨以内,比2010年的53.8万吨、90.9万吨分别减少6.1%、9.8%。

一是大力推进城镇污水处理设施建设,形成与城镇化水平相适应的污水处理能力。积极实施全省城镇污水处理和再生利用设施建设“十二五”规划,完成68个城镇污水处理厂新扩建工程,新增污水处理能力230万吨/日,配套完善城镇污水管网;完成重点流域污水处理厂升级改造;启动缺水城市再生水利用工程;积极推进200个左右特色镇污水处理设施建设,实现集中污水处理设施覆盖重点流域的重点建制镇;重点建设省辖市污泥处理处置工程。强化垃圾渗滤

液治理,实现达标排放。到2015年,城市污水处理率达到85%以上,县城所在镇污水处理率达到75%以上,缺水城市污水再生利用率不低于15%;省辖市污水处理厂污泥基本实现无害化处理,县城和乡镇污水处理厂污泥实施减量化处理并妥善处置。

二是加快提高畜禽标准化规模养殖水平,强化污染治理和废弃物资源综合利用。大力推广清洁养殖、无害养殖技术,实施干清粪、垫草垫料、生物发酵床等措施,建设和完善粪便、沼渣、沼液、垫料等收集处理设施,强化污染全过程治理。大力推行畜禽养殖废弃物资源化利用,重点推进利用畜禽养殖废弃物生产有机肥。积极引导加快畜禽养殖方式转变,努力提高标准化规模养殖水平,促进污染物无害化处理、资源化利用。

三是大力推进脱硝脱硫工程建设,严格控制重点行业二氧化硫和氮氧化物排放总量。现役燃煤机组尚未实施脱硫的必须安装脱硫设施,已脱硫运行但达不到国家要求的要进行更新改造。现役单机容量20万千瓦及以上燃煤机组(循环流化床锅炉除外)全部完成脱硝改造并同步取消烟气旁路;现役新型干法水泥窑全部实施低氮燃烧技术改造,日产4000吨及以上的熟料生产线配套建成脱硝设施。现役钢铁烧结机、球团设备及石油石化催化裂化装置全面实施烟气脱硫改造,有色冶炼、硫酸生产企业依照新的排放标准实施脱硫设施改造。

四是大力推进机动车排气环保管理,切实强化机动车污染减排。加强在用车环保检验和环保标志管理,自2012年起,全面推行机动车环保标志管理,新注册和转入车辆一律须取得环保合格标志,2013年基本实现机动车环保标志管理全覆盖。积极实施黄标车淘汰工作,达到使用年限的机动车全部及时依法报废和注销,规范机动车回收拆解管理。加快提升车用燃油品质,积极推进车用燃油低硫化,全面推广使用清洁汽柴油。

五是大力推进工业污染防治,降低污染物排放强度。工业园区建设配套的污水处理设施,实行污水集中处理,提高污水循环利用率;制药、淀粉、羽绒、农药、造纸、合成革与人造革、酵母等行业未达到规定污染物排放标准的企业,一律实行限期治理和提标改造;加大造纸、印染、化工、食品饮料等重点行业工艺技术改造和废水治理力度,单位工业增加值排放强度下降50%。浮法玻璃生产线、建筑陶瓷窑炉实施烟气脱硫或使用清洁能源,规模在35吨以上、二氧化硫排放超标的燃煤锅炉实施烟气脱硫,综合脱硫效率达到70%。对高耗能、高污染和资源性行业,重点推行清洁生产并依法实施审核,进一步降低主要污染物排放。

六是加快淘汰落后产能,促进产业优化升级。制订“十二五”淘汰落后产能实施方案,不断加大电力、钢铁、有色、炼焦、水泥、化工、造纸、印染等高耗能、高污染行业以及小锅炉、小热电的淘汰力度,确保完成国家下达的淘汰落后产能

工作任务。核准、审批新建项目要求关停的产能必须按期淘汰。积极支持企业技术改造,实现增产不增污、增产减污。

七是进一步强化项目准入和环保要求,严格控制新增污染物排放量。把污染物排放总量指标作为建设项目环评审批的前置条件。严格控制新建造纸、印染、农药、氮肥、煤电、钢铁、水泥等项目,新建项目按照最严格的环保要求建设治污设施。新建燃煤机组、钢铁烧结装置要配套建设高效脱硫脱硝设施,新建新型干法水泥窑要采用低氮燃烧技术并配套建设烟气脱硝设施,新建石油石化设备、有色冶炼设备、炼焦炉、工业窑炉、燃煤锅炉等重点污染源要安装烟气脱硫设施。

(4)保护生态环境,改善城镇环境质量

组织实施《安徽省生物物种资源保护与利用规划》,进一步加强全省生物多样性保护工作。组织编制《安徽省生物多样性保护战略和行动计划》,编制完成全省生物物种资源调查总报告和编目,完善安徽省生物物种资源信息查询平台建设,组织开展国际生物多样性日纪念活动。加强外来物种防控工作,研究建立我省重要外来入侵物种的监测预警体系,编制完成《安徽省外来入侵物种名录》。全面开展《安徽省生态环境十年变化(2000~2010年)遥感调查和评估项目》工作,编制项目实施方案,力争取得阶段性成果。完成《安徽省土壤环境保护规划》的编制和报批工作,开展土壤污染治理与修复试点工作。

加强生态示范创建 推进生态强省建设

许 建

(安徽省环境保护厅)

党的“十八大”提出建设社会主义生态文明,把生态文明建设纳入经济社会全面发展的五位一体战略。省第九次党代会作出建设生态强省发展战略,践行生态文明,推进美好安徽建设。生态示范创建是生态文明发展和生态强省建设的重要基础,对全省经济、社会 and 环境保护协调发展、科学发展,具有积极重要的促进作用。

生态示范创建包括生态省、生态市、生态县(市、区)、生态乡镇、生态村和生态工业园区创建,是建立生态文明建设示范区的过渡阶段。自2000年原国家环保总局在全国组织开展这些工作以来,生态示范创建工作得到了全省各级党委、政府的高度重视。2003年初,在省人大十届一次会议上,省委、省政府提出建设“生态安徽”战略构想;9月,我省被原国家环保总局批准为全国第七个生态省建设试点省;2011年10月,省第九次党代会又把建设生态强省作为我省“三个强省”建设奋斗目标之一。在省环保厅的积极推动下,经过全省上下共同努力,目前,我省已有宣城、池州市等市提出了生态市建设目标,霍山、绩溪、宁国市等3个县(市)成功创建国家生态县(市),黄山市黟县西递镇、亳州市谯城区古井镇等100个乡镇被命名为国家级生态乡镇,当涂县三杨村、石台县红桃村等21个村被命名为国家级生态村。此外,我省还命名了12个省级生态县(区),332个省级生态乡镇,748个省级生态村,全省生态示范创建工作呈现出蓬勃发展的态势。

1. 生态示范创建意义重大,为生态强省建设奠定坚实的基础

生态示范创建是落实科学发展观、推进生态文明建设的有效载体;是生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,促进地区经济、社会与环境协调发展的重大举措;是推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式的重要抓手;是推进生态安徽建设,实现生态强省奋斗目标的基础工程、细胞工程。全省上下各地、各部门从全局和战略的高度,充分认识生态示范创建工作的重要性,以科学发展观为指导,按照生态强省和美好安徽建设的总体要求,以发展生态经济、保护生态环境、培养生态文化为主要内容,形成省、市、县、乡镇、村生态建设示范区工

作联动机制,齐心协力,努力实现宜居宜业宜游的生态强省奋斗目标。

2. 坚持原则,努力实现生态示范创建目标

坚持政府主导、社会参与原则。政府是生态建设示范区工作的第一责任人,发挥政府综合决策、协调管理和政策引导作用,完善社会参与机制,提高公众参与的积极性、主动性。为推进全省的生态示范创建工作,必须把握好以下几个方面的原则。

坚持规划引领、示范带动。强化规划的引领和指导作用,科学编制生态示范创建规划,切实做到先规划后建设、不规划不建设。按照统一规划、集中投入、分批实施的思路,突出重点,选择条件成熟的地区重点突破,稳步推进,确保建一个成一个,防止一哄而上、盲目推进。

坚持因地制宜、分类指导。针对各地发展基础、人口规模、资源禀赋、民俗文化等方面的差异,切实加强分类指导,因地制宜,突出特色。

坚持城乡一体、统筹发展。建立以工促农、以城带乡的长效机制,实现基本公共服务设施均等化,着力构建城乡经济社会发展一体化新格局。更加注重环境保护,妥善处理经济、社会 and 环境保护的关系,努力实现可持续发展。

坚持统一监管、共同推进。充分发挥环保部门在生态示范创建和生态环境保护中的统一监督管理职能,加强与相关部门的协调和衔接,齐抓共管,共同推进生态建设示范区工作。

坚持科教支撑、体制创新。充分发挥科技作为第一生产力和教育的先导性、全局性、基础性作用,通过科技创新和教育普及,增强生态创建的科教支撑强度。加快制度和体制创新,为培育生态伦理道德和推进生态文明,提供制度保障。

争取到 2016 年,建成 3~5 个国家级生态市、15~20 个国家级生态县,全省 20% 的乡镇建成国家级生态乡镇、20% 的村建成国家级生态村,创建省级和市级生态乡镇和生态村数量分别达到全省乡镇、村数量的 50%。到 2020 年,全省生态经济实力和生态文化底蕴显著增强,生态环境质量明显提高,生态市、县、镇、村建设广泛开展,实现生态强省建设目标,生态文明建设取得显著进展,全省 80% 的地级市、80% 的县、80% 的乡镇和 80% 的村创建成国家级生态市、县、乡镇和村,初步建成生态省。

3. 明确工作重点,强化保障措施

(1) 科学编制规划。规划是生态示范创建工作的重要基础。各级政府要抓好规划编制,明确目标、任务和主要工作措施。市、县要编制生态市、县建设规划,乡镇要编制环境保护规划,村要编制生态村建设规划或实施方案。规划要坚持科学发展、因地制宜、量力而行、便于操作的原则,充分发挥本地资源环境、区位优势,突出地方特色。规划的目标和任务要做到工程化、项目化、时限化、