



安徽经济蓝皮书[®]

LUE BOOK OF ANHUI'S ECONOMY

皖江城市带 承接产业转移示范区 建设报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
THE INDUSTRIAL TRANSFER DEMONSTRATION REGION
IN CITIES ALONG THE YANGTZE RIVER
OF ANHUI (2014)

主 编 / 丁海中

执行主编 / 周 禹 王开玉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

安徽经济蓝皮书

BLUE BOOK OF
ANHUI'S ECONOMY



皖江城市带承接产业转移 示范区建设报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE INDUSTRIAL
TRANSFER DEMONSTRATION REGION IN CITIES ALONG THE
YANGTZE RIVER OF ANHUI (2014)

主 编 / 丁海中

执行主编 / 周 禹 王开玉



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

皖江城市带承接产业转移示范区建设报告. 2014/丁海中主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2014. 4
(安徽经济蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-5757-4

I. ①皖… II. ①丁… III. ①产业发展-研究报告-安徽省-2014 IV. ①F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 044836 号

安徽经济蓝皮书

皖江城市带承接产业转移示范区建设报告 (2014)

主 编 / 丁海中

执行主编 / 周 禹

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 周映希

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 吴 丹 丁阿丽

责任校对 / 李 燕

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5757-4

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20

字 数 / 325 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《安徽经济蓝皮书：皖江城市带承接产业转移示范区建设报告（2014）》编委会

顾问 沈卫国

编委会主任 丁海中 张韶春

编委会副主任 孔晓宏 刘健 杨俊龙 方宏胜 华克思
殷君伯 张权发 杨燚 王开玉

编委（按姓氏笔画排序）

丁志友	丁海中	王开玉	王庆和	方宏胜
方金友	孔晓宏	宁伟	华克思	刘健
刘文俊	刘亚东	杨燚	杨俊龙	杨道米
何春	汪斌	宋道军	张权发	张韶春
周禹	胡再生	徐斌	殷君伯	郭浩
曹付忠	章正	程必定		

主编 丁海中

执行主编 周禹 王开玉

编委会办公室主任 周禹

副主任 杨道米 叶凡俭 方金友

成 员 张峰 汪路航 钱颜文 宋帆 汪芹
陈燕玲 陈锐 余超超 杜烜 孙义瑞
陈伟 张云 夏清源 黄津润 孙菲菲
章琴芝 余迎昕

主要编撰者简介

丁海中 江苏宿迁人，任本书主编，合肥工业大学管理学院兼职教授。先后毕业于合肥工业大学长度计量及仪器制造专业和合肥工业大学管理工程研究班。

先后在《求是》《宏观经济研究》《人民日报》《法制日报》《江淮》等多种报刊发表二十余篇文章。

历任芜湖市计划委员会副主任、轻工局局长、市计划委员会主任、市长助理、芜湖经济技术开发区管委会主任，中共芜湖市委常委、副市长，安徽省计划委员会副主任，马鞍山市市长、市委书记、市人大主任，中共安徽省委副秘书长、安徽省加快皖北发展领导小组办公室主任，安徽省人大常委、财经委主任委员、财经工委主任。

现任安徽省区域合作与交流协会会长。

周禹 安徽庐江人，任本书执行主编，高级经济师。1982年1月毕业于安徽农学院（现安徽农业大学）农学专业。1982年2月至1993年9月，在安徽省农业区划研究所从事资源调查、产业布局、区划规划等方面的专题研究，承担多项重要课题，先后荣获多项省、部级科研成果奖，其中作为主要完成人获得国家农业部、原全国农业区划委员会和安徽省优秀科技成果二等奖2项；在省内外相关学术刊物发表论文十多篇。1993年10月至1995年12月，以普通访问学者身份，被国家教委选派至法国波尔多大学西南区域经济研究所进修区域经济学，并参与有关区域规划与国土整治项目的研究。

1996年1月至2007年1月，先后任安徽省外商投资促进中心副主任和主任；2007年2月至今，任安徽省合作交流办公室副主任，分管全省经济合作和长三角区域合作工作，负责长三角政府层面合作机制重点合作专题——

“产业转移专题”研究；兼任安徽省区域合作与交流协会秘书长。

王开玉 安徽凤阳人，任本书执行主编。安徽省社会科学院二级研究员，安徽大学、安徽师范大学兼职教授，享受安徽省政府特殊津贴、国务院特殊津贴，安徽省宣传文化系统“四个一批”拔尖人才。长期从事中国现代化研究。

作为安徽蓝皮书项目协调人，策划和主编了中国省会经济圈蓝皮书系列——中国省会经济圈蓝皮书——《合肥·六安·巢湖发展报告 No. 1 2007》、《合肥·六安·巢湖·淮南及桐城发展报告 No. 2 2008 ~ 2009》、《合肥经济圈经济社会发展报告 No. 3 2010 ~ 2011》，安徽社会建设蓝皮书——《安徽社会建设分析报告 2012 ~ 2013》以及安徽蓝皮书——《安徽社会发展报告 2013》，其中，《合肥·六安·巢湖·淮南及桐城发展报告 No. 2 2008 ~ 2009》获中国蓝皮书提名奖、总报告获一等奖。

主持国家重大项目和重点项目“中国社会分层”“中国农民工”“留守儿童和流动儿童”“迁移婚姻”等，多项研究成果被国家和全国各地公务员考试广泛采纳，不完全统计的考试涉及相关命题就有 130 多项。

摘 要

《皖江城市带承接产业转移示范区建设报告（2014）》分为总报告、分报告和专题篇三个部分。

总报告分为五章，全面系统地总结了皖江示范区四年来建设与发展的情况，分析了新形势下示范区所面临的机遇与挑战，提出了进一步推进示范区建设与发展的对策建议。报告反映，皖江示范区设立以来，皖江人民积极贯彻落实示范区规划，按照安徽省委、省政府“一年打基础，三年见成效，五年大发展”的战略步骤，扎实推进创新驱动、跨江开发、联动发展和绿色集约，有力地推动了示范区建设和发展。示范区结构调整步伐加快，经济实力显著增强，产业布局日趋合理，基础支撑能力进一步增强，人居环境保持良好，民生福祉得到提升，基本实现阶段性目标，示范效应初步显现；在新形势下，皖江示范区既面临着科技创新、新型城镇化、长江支撑带建设、深化改革、扩大开放等机遇，也要应对经济下行、产能过剩、需求不足、区域竞争等挑战，还要克服自身发展中的制约因素，迫切需要解放思想、创新思路；下一步，皖江示范区要在党的十八大和十八届三中全会精神指引下，在安徽省委、省政府的领导下，以转型升级为核心，以改革创新为抓手，着力推进产业转型、载体整合、开放合作、自主创新、深化改革，以及区域品牌建设，努力实现“五年大发展”，开创皖江示范区建设与发展的新局面，更好地为广大中西部地区科学承接与发展提供示范。

分报告由皖江示范区九市及两个产业集聚区的发展报告组成，主要是总结和介绍合肥市、芜湖市、马鞍山市、铜陵市、安庆市、池州市、滁州市、宣城市、六安市和江南产业集聚区、江北产业集聚区建设与发展情况及经验做法。从报告中可以看出，各地结合实际，大胆创新，积极探索，走出了各具特色的科学承接之路，一些经验和做法值得在全国推广和应用。



专题篇由十个专题组成，主要从区域战略、合作共建园区、对外开放、招商引资、跨江发展、循环经济、人才保障、金融支持、典型产业园区等方面进行深入研究，从不同角度客观揭示了示范区的创新做法、示范价值及对相关问题的思考与探索，可为中西部地区承接产业转移和其他类似示范区的建设与发展提供借鉴。

Abstract

Annual report on the construction of the industrial transfer demonstration region in the cities along the Yangtze river of Anhui (2014) consist of general report, individual reports and special reports.

The general report is divided into five chapters, Comprehensive summarized the construction and development situation of Wan-jiang demonstration region in four years, Analyses the facing opportunities and challenges of Wan-jiang demonstration region under the new situation. Put forward countermeasures and suggestions for further development of Wan-jiang demonstration region. The report reflects, since the establishment of the Wan-jiang demonstration region, people actively implement the demonstration region planning. According to the Strategic steps formulate by Anhui provincial party committee and the provincial government, Push forward the innovation drive、cross river development、linkage development、green and intensive development, effectively promote the construction and development of the demonstration region. Demonstration region speed up the pace of structure adjustment, remarkable increase of economic strength, the industry layout is becoming more rational, foundation supporting capacity further enhanced, the living environment to maintain good, people's livelihood and welfare is improved, the stage goal is basic realize, the demonstration effect is preliminary shown. Under the new situation, Wang-jiang demonstration region is faced with many opportunities such as the innovation of science and technology、new urbanization、the Yangtze river supporting belt construction, deepening reform, expanding opening up and so on. Also need to cope with the economic slowdown, excess capacity and insufficient demand, regional competition and other challenges, overcoming the restriction factors in the development of their own. Urgently need to emancipate the mind, innovative ideas, deepening promote the construction and development of demonstration region; The next step, Wan-jiang demonstration region need to guide not only the spirit of The Eighteenth National Congress of the CPC and The Third



Plenary Session of the eighteen, but also the leadership of An hui provincial party committee and the provincial government. Take Transformation and upgrading as the core, take reform and innovation as the starting point, promoting industrial transformation, vehicle integration, opening up and cooperation, independent innovation, reform deeply, as well as the construction of regional brand, and strive to achieve the five years of great development, and create a new situation in the construction and development of the demonstration region, providing a better model for central and western regions.

Individual reports consist the reports of nine city in Wan-jiang demonstration region and two industrial concentration regions . Mainly introduces the construction , development and experience of Hefei, Wuhu, Ma'anshan, Tongling, Anqing, Chizhou, Chuzhou, Xuancheng, Lu'an, Jiangnan and Jiangbei industrial concentration regions. As can be seen, every city find out distinctive scientific undertaking road by combination with the actual, bold innovation, and actively explore. Some experience and practice is worth promotion and application across the country.

Special reports is composed of ten projects, research mainly from the regional strategy, the cooperation in the industrial park construction, open to the outside world, attracting investment, cross river development, circular economy, talent security system , financial support, the typical industrial park and so on, reveal innovative practices and the demonstration value in the demonstration region from different angles, thinking and exploring the related issues. Provide reference for central and western regions undertake industrial transfer and the construction and development of other similar demonstration region.

序

沈卫国*

在国务院批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》四周年之际，安徽社科界有关专家和负责皖江示范区建设的同志们编写了《皖江城市带承接产业转移示范区建设报告（2014）》。这本蓝皮书以系统的分析、翔实的数据，为社会各界全面了解皖江城市带承接产业转移示范区（以下简称“皖江示范区”）提供了较为权威的资料，对皖江示范区今后发展提供很好的决策参考。

安徽境内八百里皖江（长江安徽段）素有“黄金水道”之称。舞活八百里“皖江龙”，是安徽人长久以来的梦。早在20世纪90年代初，上海浦东对外开放，安徽就提出“开发皖江，呼应浦东”的东向发展战略。安徽特别是皖江城市带与长三角地区山水相连、人缘相亲、文化相融，经济联系非常紧密。在中部地区几大城市群中，皖江城市带不仅有丰富的水资源和优良的岸线资源，而且有很好的产业基础和配套能力、要素成本低等综合优势，具备了探索科学承接产业转移之路、为中西部地区提供示范的客观条件。

2008年初，胡锦涛同志视察安徽时指出，安徽“要积极参与泛长三角发展分工，主动承接沿海产业转移，不断加强同兄弟省份的横向经济联合和协作”。为落实这一指示，安徽省委、省政府于2008年下半年提出了设立皖江城市带承接产业转移示范区的构想。从2009年2月起，国家发展和改革委员会同安徽省和国务院有关部门正式启动示范区规划编制工作。国家20多个部委联合到安徽考察调研，一致认为安徽具备设立产业转移示范区的条件。在国家发改委指导下，安徽省完成了《皖江城市带承接产业转移示范区规划》（以下简称《规划》）编制工作并上报国家。2010年1月12日，国务院批复该规划。

* 沈卫国，安徽省人大常委会副主任。



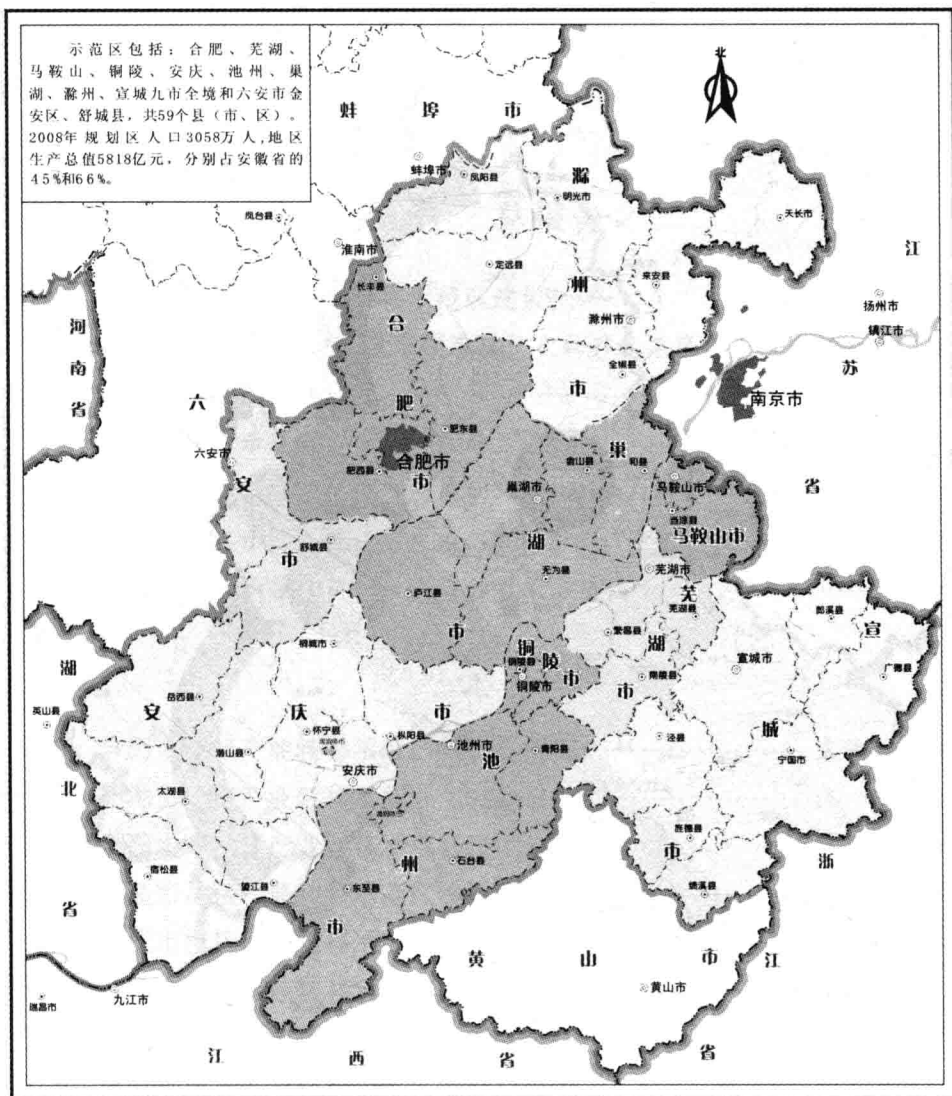
这是全国首个以承接产业转移为主题的区域规划，也是安徽省第一个上升到国家战略层面的发展规划。此后，安徽省主动加强与国家有关部委的沟通衔接，示范区在投资、财税、金融、土地、科技创新以及园区合作共建等方面得到大力支持，有的还被赋予先行先试权，为顺利实施示范区建设，加快安徽崛起提供了难得的机遇。

我作为亲历者之一，见证了示范区《规划》从点题到破题，从酝酿到启动，从艰辛奔波数易其稿到在皖江喷薄而出的整个过程。示范区《规划》实施以来，在安徽省委、省政府的领导和国家相关部委的大力支持下，经过皖江地区广大干部群众的辛勤努力，皖江大地出现了令人欣喜的变化，展现了蓬勃生机，实现了“一年打基础，三年见成效，五年大发展”的阶段性目标。2013年，示范区生产总值占全省比重达到65.9%，对全省经济增长贡献率达到70%，财政收入和固定资产投资分别占全省的63.1%和67.7%。示范区已成为带动安徽经济社会又好又快发展的重要“引擎”和增长极。

我们相信，在党的十八大和十八届三中全会精神指引下，在安徽省委、省政府的领导重视下，通过皖江人的不懈努力，示范区规划的目标一定能够圆满实现，皖江的明天一定会更加美好。

皖江城市带承接产业转移示范区 行政区划示意图

示范区包括：合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、池州、巢湖、滁州、宣城九市全境和六安市金安区、舒城县，共59个县（市、区）。2008年规划区人口3058万人，地区生产总值5818亿元，分别占安徽省的45%和66%。



目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 皖江城市带承接产业转移示范区建设报告

..... 皖江城市带承接产业转移示范区建设报告课题组 / 001	
一 皖江示范区概述	/ 002
二 皖江示范区建设与发展的主要成效	/ 005
三 皖江示范区建设与发展经验借鉴	/ 015
四 皖江示范区建设与发展环境分析	/ 022
五 皖江示范区下一步发展的对策与建议	/ 027

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 合肥市承接产业转移示范区建设分报告	宋道军 / 041
Ⅱ.3 芜湖市承接产业转移示范区建设分报告	汪 斌 / 051
Ⅱ.4 马鞍山市承接产业转移示范区建设分报告	章 正 / 068
Ⅱ.5 铜陵市承接产业转移示范区建设分报告	刘亚东 / 082
Ⅱ.6 安庆市承接产业转移示范区建设分报告	刘文俊 / 094
Ⅱ.7 池州市承接产业转移示范区建设分报告	丁志友 / 111
Ⅱ.8 滁州市承接产业转移示范区建设分报告	曹付忠 / 117
Ⅱ.9 宣城市承接产业转移示范区建设分报告	宁 伟 / 130
Ⅱ.10 六安市承接产业转移示范区建设分报告	王庆和 / 143
Ⅱ.11 安徽省江北产业集中区建设分报告	杨 焱 / 151
Ⅱ.12 安徽省江南产业集中区建设分报告	张权发 / 160



Ⅲ 专题篇

- Ⅲ.13 皖江示范区与安徽区域经济的新格局**
..... 王开玉 方金友 王方霞 / 174
- Ⅲ.14 开展园区合作共建 探索科学承接新路**
——皖江示范区合作共建园区研究与分析 周 禹 / 188
- Ⅲ.15 关于皖江示范区扩大对外开放的思考**
..... 郭 浩 钱颜文 张 云 陶宗华 史俊峰 / 209
- Ⅲ.16 大招商带动大发展**
——皖江示范区招商引资研究与分析
..... 汪路航 杜 烜 余超超 / 223
- Ⅲ.17 实施行政区划调整 推动皖江跨江发展** 徐 斌 黄津润 / 237
- Ⅲ.18 发展循环经济打造皖江示范区产业转移承接升级版** 程必定 / 247
- Ⅲ.19 皖江示范区的人才保障体系研究与分析**
..... 丁胡送 杨仕奎 凌宏彬 / 257
- Ⅲ.20 打造安徽苏州工业园区的升级版**
——苏滁现代产业园建设情况分析 邢 高 / 271
- Ⅲ.21 八百里皖江上冉冉升起的“新星”**
——蓬勃发展的马鞍山郑蒲港新区现代产业园 吴晓东 / 281
- Ⅲ.22 皖江城市带承接产业转移中的金融支持研究**
..... 余迎昕 陈燕玲 / 289
- Ⅲ.23 后记** / 297

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Report on the Construction of the Industrial Transfer Demonstration Region in the Cities along the Yangtze River of Anhui (Wan-jiang Demonstration Region)

Research Group of Report on the Construction of Wan-jiang Demonstration Region / 001

1. Overview of Wan-jiang Demonstration Region / 002

2. The Main Achievements of the Construction and Development of Wan-jiang Demonstration Region / 005

3. The Construction and Development Experience of Wan-jiang Demonstration Region / 015

4. Analysis on the Environment of Construction and Development in Wan-jiang Demonstration Region / 022

5. Countermeasures and Suggestions for Further Development of Wan-jiang Demonstration Region / 027

Ⅱ II Individual Reports

Ⅱ.2 Report on the Construction of Undertake Industrial Transfer Demonstration Region in Hefei *Song Daojun / 041*

Ⅱ.3 Report on the Construction of Undertake Industrial Transfer Demonstration Region in Wuhu *Wang Bin / 051*