

文集

城镇建设的理论与实践研究

天府春秋

过杰
著



西南财经大学出版社

是我国经济、政治、科学技术和文化教育的中心。

社会主义现代化建设中起着主导作用。

改革开放之初，就针对我国经济生活中城乡分割、

分割等弊端进行改革，

以经济比较发达的大中城市为依托，

组织生产和流通，带动周围农村，

也促进了区域经济发展。

的实践告诉我们，

商品经济充分发展形成的城市经济中心，

遵循商品经济的运行机制——市场机制，

它在一定区域范围内的经济联系，

经济中心对区域经济的组织和推动，

是通过市场网络和城市体系实现的。

我国经济比较发达的地区，往往市场发育比较早。

也比较活跃，城市化进程比较快，

体系也比较完善。城市在现代化建设中的主导作用，

是通过以特大城市为核心的城市体系实现的。

城市化道路密切联系，还有城市化目标的选择问题，

建立什么样的城市体系。迄今为止，

世界上的城市化国家存在两种类型，

以大城市为主体和以中小城市为主体。

以城镇为主体的城市化国家是不存在的。

以大城市为主体的国家，

产业和人口相对集中在大城市地区，

以中小城市为主体的城市化国家，

产业和人口相对均匀分布在中小城市。

以大城市为主体的城市化国家，城市水平都比较高，经济都比较发达。

以大城市为主体的城市化国家，

美国、日本等，是世界上经济发达国家，

以中小城市为主体的城市化国家，如德国、法国、瑞士等，

经济发展水平并不比以大城市为主体的城市化国家要低。

能够比较较好地实现经济效益。

经济效益和社会效益统一起来。

城市化目标选择。

要把城市人口占总人口的比重、城市数量、规模结构和城市体系统一起来。

从实际出发，应选择以大城市（含特大城市）为核心，

以大城市为主体，小城镇为基础的城市体系。

这样的目标，国家的必要干预是不可缺少的。

对城市发展要有明确的指导方针，

要把城市体系的合理布局，纳入国土综合治理的规划。

不同区域的城市体系也要反映各自的特点。

要把城市经济发展和区域经济发展结合起来，

制定规划，并相应地采取一整套措施。

014036396

F299.2-53
06



城镇建设的理论与实践研究

都市春秋

过杰著



西南财经大学出版社

F299.2-53
06

图书在版编目(CIP)数据

天府春来早——城镇建设的理论与实践研究文集/过杰著. —成都:西南财经大学出版社,2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1319 - 1

I. ①天… II. ①过… III. ①城市建设—中国—文集 IV. ①F299. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 002163 号

天府春来早——城镇建设的理论与实践研究文集

Tianfu Chunlaizao —— Chengzhen Jianshe de Lilun yu Shijian Yanjiu Wenji

过杰 著

责任编辑:李特军

助理编辑:李晓嵩

美术编辑:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	21
插 页	2
字 数	405 千字
版 次	2014 年 1 月第 1 版
印 次	2014 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1319 - 1
定 价	48.00 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。







自序

I X U

1978年12月，党的十一届三中全会纠正了新中国成立以来相当长时间内“左”的错误，明确提出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，进行经济体制改革，开辟经济建设新局面，学术研究也迎来了春天。

“水旱从人、不知饥馑、沃野千里”的天府之地也经历了重灾之后的拨乱反正，解放思想。在总结历史经验的过程中，中共四川省委以及成都市委的领导达成共识，上下呼应加强“二线”，健全和强化各级研究机构，加强政策研究，决策过程注重调查研究和科学论证；鼓励学术活动，举办多种形式的研讨会，广开言路，吸纳专家学者参与。尤其是当时四川省委的主要领导深入调查研究，定期与专家学者座谈，听取各种见解，采纳激活经济的对策，调动了各方面的积极性，形成前所未有的自由活跃的学术研究氛围。在1978年那一段时间里，经过反复酝酿论证，逐步展开以家庭承包为内容的农民生产自主权试点和以利润分配为特点的企业扩大自主权试点，积累了经验，成为城乡经济体制综合改革的重要起点。在那一段时间里，四川省委倡导的经济体制改革理论与实践的研究成为全国风气之先。

在纪念改革开放30周年的时候，我曾强调进入改革开放时代，造就了我学术生涯中一段值得回忆的美好时光。这次出版这本文集，以“天府春来早”命名，追述那一段时间的情景及其影响，表达我十分珍惜、十分怀念那一段时间那一段时光。我亲临其境受到熏陶，激发热情、启迪思路，为我在1978年后延续的学术研究开了好头。

这本文集，是我从1978年到2004年搁笔为止，20多年里在报刊上发表的论文与研究报告130多项中，选出39篇，编成文集，纯属我晚年生活的“自得其乐”，以此文集送学友、笔友、挚友，作为纪念，还请大家同以往一样不吝指正。

过 杰

2013年12月



前言

Q I A N Y A N

在我的这本文集即将出版的时候，我非常乐意把我的文章写作的背景、新意和发表后的社会反响向各位及读者朋友进行一个简略的介绍。

党的十一届三中全会纠正了新中国成立以来一个相当长时期内的“左”的错误，明确提出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，进行经济体制改革，开辟了经济建设崭新局面。改革开放新时代也造就了我学术生涯中一段值得回忆的美好时光。

在改革开放之初，我就以极大的兴趣进行调查研究。当时，我在中共成都市委工作，从事调查研究既是工作任务，又有比较好的条件。可以结合改革实践，从多视角考察激活经济的经验，提出了一批调查报告供领导参阅，并进入决策层。其中也有一些针对性比较强，又有学术价值的研究成果，受到社会的重视。

1978年，我在参加省里筹备的社队企业工作会时，接触到不少调研资料，就颇有心得的撰写了《试论社队企业在国民经济中的地位和作用》一文，可是当时我忽略了“天府天来早”还是“乍暖还寒”的季节，据说对农村小型工业仍有来自高层的“以小挤大”的非议。此稿寄出后竟被省内一家刊物婉言退稿。对此，我不服气，干脆加强对“以小挤大”非议的批评，改投省外刊物，被国内知名经济刊物《中国经济问题》很快采用，并且排版靠前刊登在1979年第5期，这是我在改革开放之初发表的第一篇学术论文。这篇文章围绕主题从多方面论证的同时，理直气壮地批评“看待社队企业，只看到企业规模小一些，设备简陋一些，生产分散一些，就以为无足轻重，可有可无的观点，是非常片面的，不切合实际的，因而也是错误的”。明确指出“农村小型工业是大工业不可缺少的助手，社会主义工业体系的一个组成部分”。除这篇文章之外，还有关于军工企业组织民用产品生产的调查研究、工业企业要重视产品结构的调查研究，在省内刊物刊登之后，又被中国社科院主办的《经济研究参考资料》于1980年第9期、1981年第38期全文转载。

1983年前后，我的学术研究活动有了新的进展。1983年，国务院批准重庆市综合改革试点，以及成都市与温江地区合并，实行市领导县体制，发挥中心城市作用提上议事日程，改革的发展态势推动我把研究的注意力相对集中到中心城市的综合改革和诸多城市经济问题上来。当时，由于1979年在大连举办的中心城市经济问题座谈会，成都市未被邀请参加，干部队伍对此有些思想混乱，市委书记米建书同志委托我对成都市经济地位进行调查论证。接着我又参加林凌、蒋一苇牵头的国家“七五”规划的项目——中心城市综合改革研究课题。先后到武汉、重庆、沈阳调查研究，策划改革规划和咨询服务。改革呼唤理论，与沿海大中城市的学术交流，打开了一扇窗户，引起我对新兴城市经济学的强烈追求。在积极参加全国中心城市经济问题讨论会的同时，由成都市社科所邀请北京、上海、天津、大连等地的城市经济学专家入川讲学，并着手系统的理论研究。经过三年酝酿提纲，两年半的写作，我于1988年年底完成《城市经济学》初稿，1989年6月由四川人民出版社正式出版。《城市经济学》是我的第一部专著。我国著名经济学家、中国城市经济学会副会长林凌同志，在为城市经济学写的序言中给予了我很高的评价：“过杰同志积几年的研究成果编撰的《城市经济学》一书，是一部颇有新意的著作。作者力图把我国丰富的城市改革实践和深层的理论探索结合起来，以中心城市理论对策为主要内容来建立城市经济学的体系。揭示城市化过程的经济规律，作者十分重视城市经济学基本范畴的论述。在阐明城市经济学的基本范畴和一般原理时，作者很注意吸取我国学者的研究成果，并对不同的见解进行了比较研究。在揭示城市产生和发展的一般规律时所提出的‘经济本源论’，在阐明城市在国民经济中的地位和作用时所提出的‘城市经济中心论’在对城市经济结构的特点进行分析的基础上提出的‘中心产业论’，在阐明城市环境经济时提出的‘环境资源论’，在论述城市对外联系时提出的‘经济网络论’，以及对‘城市聚集经济效益论’的内涵分析等，都是一些颇有见地的概括。”

1987年5月，四川省“七五”哲学社会科学规划重点项目——“广元市经济发展战略研究”课题下达，由我牵头组成课题组，经过半年多时间调查研究，在各子课题完成后，由我执笔提出综合报告。1988年2月29日，由省社科联和广元市人民政府主持，在成都召开的评审会上该文受到好评，通过专家评审，同时，也被广元市人民政府采纳。广元课题1990年由省政府授予优秀社会科学研究成果二等奖。“广元市经济发展战略研究”课题是由我牵头第一次组成团队开展研究的成功尝试。我历来认为经济建设服务是经济研究工作者的本分。自从完成“广元市经济发展战略研究”，被四川省学术界肯定为地方经济服务成功的课题研究之后，我始终乐于接受委托，并组成团队主持过一批项目，如

绵竹市国民经济跨世纪发展战略研究，以及荣经经济、邛崃经济、合江经济、古蔺经济等县域经济发展战略研究。这批课题研究的重要特点就是引进先进理念，从分析市场化、工业化、城镇化的趋势入手，给当地经济发展以科学定位，从经济发展的不同阶段提出切合实际的发展思路 and 对策，同时把经济发展和城镇发展结合起来规划。

进入 20 世纪 90 年代，随着农村改革和城市改革的试点逐步展开，城乡经济出现了新中国成立以来少有的繁荣。农村剩余劳动力转移，也从“隐性”逐渐转向“显性”，“民工潮”涌动，促使我以经济学者的使命感和责任感重视对我国城市化问题的研究。我于 1992 年向国家哲学社会科学规划办申报“我国中小城市发展模式与城乡关系趋势研究”项目获得批准。对改革开放以来我国城乡关系的变化、新兴中小城市不同发展模式的比较、城市化的理论和实践进行比较系统的研究，提出研究报告，这是我第一次承担并牵头国家级课题。随后，我还完成了另一项国家级课题“我国现阶段农业剩余劳动力转移和小城镇建设问题研究”，再一项是四川省“九五”哲学社会科学规划项目——“四川省农村剩余劳动力转移和城市化问题研究”。我还在 1989 年牵头完成成都市工商局委托项目——“成都市个体私营经济考察报告”之后，又于 1997 年参加完成了宋宝瑞省长委托研究项目——“四川省个体私营经济发展战略研究”。该项目由宋大凡同志牵头，高宏德、过杰、陈高林为主研人员，在省内调查之外，还前往浙江、福建的十个城市实地调查比较研究，提出对策，该项目完成得较好，得到领导的首肯。“四川省个体私营经济发展战略研究”获得 1998 年四川省政府科技进步三等奖。

从 1978 年起到 2004 年因病搁笔为止，我先后在报刊发表和完成的委托项目 130 项以上。这里选出了 39 项结集出版，留作纪念。回想起来，在我的学术生涯中，不乏可圈可点之处，但在前进的路上深感城市经济学比较研究还远远不够，对进一步的理论创新，还有许多不足，还请各位师长、学友和读者朋友们指正。

过杰

2013 年 12 月

目录

1 企业的权责必须结合——川棉一厂扩大企业自主权试点情况调查	(1)
2 试论社队企业在国民经济中的地位和作用	(4)
3 发挥优势 促进四化——对军工企业组织民品生产问题的调查研究	(10)
4 军民结合是军工企业发展的必由之路	(14)
5 国营企业实行自负盈的客观依据	(17)
6 地区性经济中心初探——兼论成都的经济地位	(23)
7 企业经济责任制的实质	(31)
8 关于城市流通结构的初步研究	(35)
9 成都实行市管县体制的调查研究	(41)
10 振兴四川经济要十分重视流通	(45)
11 关于城市基础设施有偿使用与管理的探讨	(49)
12 中心城市要加强产业政策的研究	(55)
13 广元市经济发展战略研究综合报告	(60)
14 进一步完善市领导县体制	(88)
15 我国城市经济结构合理化的探索	(94)
16 20 世纪 90 年代我国大城市产业结构调整的思考	(101)
17 试论我国现阶段私营经济的产生和发展	(105)
18 城市基础设施建设资金的筹集与管理	(114)
19 经济现代化与城市现代化	(120)
20 城市建设综合开发之管见	(124)
21 农业产业化是振兴农村经济的重要途径	(127)
22 把成都建设成国际大都会的几个问题	(133)
23 略论沿边大城市第三产业经济的振兴	(137)
24 四川乡镇企业发展：挑战与新思路	(142)

25 城市国际化与建设国际城市的思考	(146)
26 “以商兴市”的理论与实践——流通启动型城市发展模式浅析	(151)
27 我国中小城市发展模式与城乡关系趋势研究	(155)
28 坚持发展与管理并重——成都市个体、私营经济考察报告	(179)
29 四川农村劳务输出新阶段及其对策	(192)
30 世纪之交中国农村剩余劳动力的转移	(197)
31 四川个体、私营经济发展战略思考	(203)
32 水系整治：城市现代化的必然选择——成都市府南河综合整治工程的几点启示	(212)
33 四川省农村剩余劳动力转移和城市化问题研究报告	(215)
34 荣经经济跨世纪发展战略研究报告	(225)
35 西部大开发与邛崃经济跨越发展战略研究	(246)
36 我国城市化态势和城市化形式探析	(258)
37 大城市近郊加快城市化对策研究——高碑村经济非农化及其发展思路	(264)
38 经营城市 开创城市建设新局面——达州经营城市方略研究	(277)
39 古蔺县域经济发展战略研究报告	(293)
后 记	(325)

企业的权责必须结合

——川棉一厂扩大企业自主权试点情况调查

四川第一棉纺织印染厂是我省一个大型纺、织、染联合企业。1979年年初，省委、省革委确定川棉一厂作为百个试点企业之一，开展扩大企业自主权的试点工作以后，有力地调动了企业和职工的积极性，全厂上下，热气腾腾，一个以高产、优质、多品种、低消耗为中心的增产节约运动，蓬勃兴起。1979年上半年与1978年同期相比，全厂产值上升11.5%，利润上升21%，棉纱、棉布、印染布的产量都完成了年计划的55%以上，棉纱、棉布的入库一等、一级品率，分别达到99%和98%，花色品种由原有的100左右增加到208个，每件纱的用棉量比1978年同期减少2.48千克，每百米布的用碱量减少0.2千克。最近，该厂在总结前一段工作的基础上，经过普遍酝酿讨论，进一步提出了增产节约的奋斗目标，进一步挖掘企业内部潜力，在1979年拿回一个川棉一厂，办成一个“嘉丰”式企业，即实现利润3000万元，比1978年增加1000万元，加上税金，相当于建厂投资总额，产品质量要像上海嘉丰厂那样过硬，信得过，在更高的起点上奔向工业现代化。

川棉一厂试点工作的实践，令人信服地说明了企业权力和责任之间的关系是辩证统一的关系。在国家统一计划的指导下，扩大企业的自主权，能够使国家、企业和个人三者利益密切结合，使工厂和工人群众从物质利益上积极关心完成对国家和人民承担的经济责任。不仅不会削弱社会主义的物质经济基础，而且促进了企业生产情况的全面发展和提高。进一步加强了社会主义的物质经济基础。过去，经济管理体制虽然经过几次改革，但只着眼于企业的隶属关系，放了又收、收了又放，只注意行政管理部门的作用，而不重视扩大企业的自主权，发挥企业的主动性。因此，企业经济权利和经济责任脱节的问题始终没有很好地解决，由此产生了许多弊病，严重妨碍了生产的发展。扩大企业自主权，使权责密切结合起来，使企业不再是靠外力拨动的“算盘珠”，而成为靠内在动力运转的大机器，这是社会主义制度下发展生产的客观要求。

川棉一厂是怎样运用扩大的企业权利，实现增产增利的呢？

第一，大力调整产品结构。过去的生产计划上级层层下达，产品由商业部门统购包销，产销“不见面”，工厂“不操心”，品种单调，花色陈旧，货不对路，往往造成产品大量积压。现在，企业在生产计划上有了较大的回旋余地。

在保证完成国家的总产值、产量、利润等主要指标的前提下，企业主动研究市场，调查社会的供求，在品种花色上努力适应人民的需要。他们一方面以提高产品质量，增加花色品种为主攻方向，切实改进产品设计，另一方面调整生产设备，截长线产品，补短线产品。在不要国家投资的情况下，迅速扭转了长期以来高密织物少、花型少、大花少的落后状况，使花色品种增加了一倍，化纤产品从占总产量的5%增加到41%，群众喜爱的花放鸟鸣大花哗叽跃为全国的优秀产品。他们不仅在花色品种上适应市场需要，质量上为消费者着想，并且从广大群众目前的消费水平出发，设计了短涤混纺的新产品——4个2支涤棉卡其和42支涤棉平布。这种产品同60支涤和60支涤平相比，既具有的确良竖牢耐穿、光洁美观的优点，而价格又便宜30%左右。上市以来，群众竞相选购，深受欢迎，省内各地纷纷要求订货，企业有了自主权，就有了主动权，企业可以充分发挥现有设备的作用，适应市场需要，灵活机动地安排好生产，为把经济工作搞活迈出了可喜的一步。

第二，狠抓革新、改造。川棉一厂在20世纪50年代建厂时，设计上有不少缺陷，生产过程中主机和主机、辅机和主机之间的不平衡，水、电、气的供应和生产之间也不平衡，速成用工多，效率低，尘埃重，噪音大，质量差。过去，企业对原有设计的一切设备无权自行改动，就是大修理也只能复原，搞点革新都是不允许的。扩大企业权以后，就能调动企业自身的力量去办更多的事情，为有计划地实行技术改造创造必要的条件。一是企业有了固定资产的更新权，可以主动地组织生产设备的更新和技术改造，简化了层层上报、批准的一套烦琐的手续，二是由于建立企业基金，增加固定资产折旧基金的留成比例，因而扩大了更新、改造资金的来源；三是打破了过去“打酱油的钱不能打醋”的框框，企业基金、固定资产折旧基金和大修费用可以综合使用，财力集中了；四是把企业内部长期闲置，等待报废的设备变活，加以改造利用；五是实行必要的奖励办法，组织内部的技术力量搞更新、改造，能做到费省效宏。1979年以来，川棉一厂从内部筹集了资金430余万元，相当于前十年用于更新、改造资金的总和。他们针对生产上突出的薄弱环节，着手实施今年的技术改造规划，包括以提高棉纱条干质量为中心采取的一系列“双革”措施，以有效控制车间温湿度、改善劳动环境为中心对通风降温系统进行全面改造，以新添设备、建设的确良印染生产线为中心，填平补齐，充分挖掘生产潜力。半年来，他们已经实现了革新，改造290多个项目，生产效率和产品质量大为提高，新增的年产1000万公尺（米）的确良印染能力已部分投产，取得了显著的经济效果。如果这一年的技术改造规划全部实现，一年内就可以收回全部投资，达到增产节约的奋斗目标。扩大企业自主权，确是促进现有企业通过挖潜、革新、改造，

逐步实现工业生产现代化，并为国家积累更多建设资金的主要途径。

第三，进一步健全经济核算制。扩大企业自主权，实行利润留成制度，促使企业的领导和群众主动关心企业经济活动的效果，为健全经济核算制提供了可靠的基础。川棉一厂按照把生产效果和个人物质利益相结合的原则，将国家规定的各项经济技术指标，化为 77 个中指标，500 多个小指标，从厂部下达，层层落实到车间、轮班、小组、机台和个人，做到大指标化小，小指标保大，层层承担经济责任，层层讲求经济效益。同时把评奖改为计奖，坚持多超多奖，少超少奖，不超不奖，这样，就在全厂范围内，开展了群众性的经济活动分析，人人学会算账，处处精打细算，一切讲求效果，使国家规定的经济责任真正落到了实处。1979 年，原棉调高价格，产品成本比 1978 年提高，但是由于他们加强了企业管理，健全了经济核算制，在增加产量、提高质量的同时，努力降低消耗，产品成本仍然比计划要低 1.2%。

川棉一厂运用人、财、物、产、供、销等方面扩大的一部分自主权，放开手脚挖掘企业内部的潜力，不但使生产、技术、管理都提高到一个新水平，而且可以为国家提供更多的积累。这个厂如果今年实现利润 3 000 万元，按省委、省革委扩大企业自主权试点的有关规定，除以自筹资金新增设备而新增的利润不上交以外，大体上企业从计划利润和超额利润中可提取 230 万元，同时，向国家上缴的利润可达 2 420 万元，比 1978 年增加 620 万元。可见扩大企业的自主权，建立一定的企业基金，这并不是分散了国家的建设资金，而是在促进生产发展的基础上扩大了国家建设资金的来源。假设照过去的办法，财政上的统收统支一成不变，利润全部上缴，亏损国家补贴，企业要办一些事情缺乏机动权利，生产受到种种限制，国家的财政收入就不可能以这样大的幅度增加。而且，给企业一点机动的权利，搞一点革新、改造，比国家新建生产能力，经济效益要好得多。由此可见从扩大企业自主权入手，使企业的经济权力和经济责任结合起来，确是改革经济管理体制中必须解决好的一个重要问题。

（本文原载于《社会科学研究》1979 年第 4 期）

试论社队企业在国民经济中的地位和作用

把全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来，摆在我们面前的首要任务，就是要集中主要精力把目前还很落后的农业尽快搞上去。为此，认真研究一下农村人民公社社队企业产生和发展的必然性，它的经济活动的特点，它在国民经济中的地位和作用，对于进一步办好社队企业，促进它健康地发展，有着重要的意义。

(一)

社队企业是随着农村人民公社集体经济的壮大而发展起来的。我国现阶段农村人民公社实行“三级所有，队为基础”的根本制度，以生产队为基本所有制，公社、大队只是部分所有制。公社、大队的所有制，在农村社会主义集体经济内部所占的比重目前虽不大，但是它的公有化程度比较高，代表着人民公社的伟大希望和前途。社队企业这一经济组织反映了农村人民公社内部大集体与小集体、集体与社员之间特定的经济关系。在小农经济一家一户个体经营的条件下，手工劳动生产力极度低下，基本上是自给自足的生产，农民即使在务农之余饲养家禽家畜，搞些手工劳动，它只是以从属于个体经济的家庭副业而存在。农业集体化，农村经济的性质发生根本变化，虽然还没有改变手工劳动的状况，但集体劳动的经营方式，较之个体经营有更高的劳动生产率。在农业集体化过程中，广大农民“组织起来，向一切可以发挥自己力量的地方和部门，向生产的深度和广度进军，替自己创造日益增多的福利事业”^①的这种趋势已经出现。在初级社、高级社阶段上，不少地方的合作社开始把农业生产上多余的劳动力组织起来喂猪、养鱼、烧窑、磨粉、搞运输等，发展集体副业。但是，由于合作社的规模比较小，人力、资金都有限，没有条件举办小型工业，集体副业的发展也不能不受到限制，所以，一般只经营农业，人民公社的建立，不仅为农林牧副渔的全面发展，还为举办小型工业等其他生产部门创造了条件。

广大农民通过合作化、人民公社化，走上了共同富裕的道路，对渴望彻底摆脱贫困落后的局面，建设繁荣、富裕的社会主义新农村，蕴藏着极大的社会

^① 毛泽东选集：第5卷 [M]. 北京：人民出版社，1977：353.

主义积极性。这种愿望和要求是和社会主义经济发展的客观规律相一致的。为了满足整个社会日益增长的物质和文化生活的需要,必须把社会主义的生产转移到高度发展的技术基础上来,不断扩大生产规模,迅速发展社会生产力。对农村来说,建设现代化的社会主义大农业,一方面要逐步摆脱手工劳动实现农业机械化,进而达到农业现代化;另一方面要逐步改变单一的农业经营,促进农、副、工综合发展,进而实现公社工业化。举办公社、大队这种大集体所有制的企业,有利于克服生产队人少、地少、资金少的小集体所有制的局限性,发展多种生产部门和生活福利事业,符合农村经济发展的客观要求。充分认识人民公社社队企业兴起的必然性,就是要打破长期以来小农经济所产生的狭隘局限,从建设现代化的社会主义大农业的目标出发,在实践中把握住社队企业产生和发展的主要趋势,并正确地总结20年来兴办社队企业过程中正反两方面的经验,积极地、有计划地发展社队企业。

(二)

社队企业的兴起,标志着农村经济在集体化基础上新的发展。马克思在谈到小生产及其特点时曾经指出:“这种生产方式是以土地及其他生产资料的分散为前提的。它既排斥生产资料的积聚,也排斥协作,排斥同一生产过程内部的分工,排斥社会对自然的统治和支配,排斥社会生产力的自由发展。它只同生产和社会的狭隘的自然产生的界限相容。”^①马克思的精辟分析,揭示了小农经济自给自足社会种种特点及其历史局限性。从小生产的特点出发,不难理解在农业集体化基础上要消除它的全部影响,是一个相当长时期的发展过程。社队企业的产生和发展,从根本上来说,对促进农业现代化,壮大农村集体经济,逐步消除长期以来小农经济造成的社会后果,具有积极的作用和深远的影响。

社队企业对农村经济的变革,一方面是带来经济结构的变化,社队企业进一步促进了农村的社会分工,工业性的劳动从以前和纯粹农业劳动自然结合的形态中继续分离出来,农业劳动自身的专业化也有了发展,建立起多种生产事业,它们相互补充、相互促进,有力地推动农村社会主义经济的迅速发展,与此同时,逐步形成了国民经济的许多部门向广大农村延伸的趋势。另一方面是促进农村经济发展水平的提高,社队企业兴起,进一步改变闭关自守、狭隘的地方性经济,商品生产和商品交换逐步扩大,为农业、为生活服务,也为大工业、为外贸服务,交换关系从县内外到省内外,使农村经济活动同整个社

^① 马克思恩格斯全集:第23卷[M].北京:人民出版社,1972:830.

会的联系更加密切。在对待社队企业上，只看到它规模小一些，设备简陋一些，生产分散一些，就以为无足轻重、可有可无的种种观点，显然是非常片面的，不切合实际的，因而也是错误的。

社队企业的发展，有力地促进农业的高速度发展，农、副、工综合发展，是建设现代化的社会主义大农业的必由之路。

农业对国民经济的基础作用，经过30年来社会主义建设的实践，越来越被人们所认识。实现新时期的总任务，农业这个基础非加强不可，农业上不去，工业也上不去，整个建设速度快不了，势必拖四个现代化的后腿。高速度发展农业，要逐步实现农业机械化，要大规模地进行农田基本建设，要从各方面改造农业生产的条件，资金问题非常突出。积累是扩大再生产的源泉。农村人民公社扩大再生产的资金，除国家有计划的投资外，主要还是靠农村集体经济内部积累。然而，在现阶段完成农业技术改造以前，劳动生产率不高，农副产品商品率不高，人民公社的收益分配，不能不实行少扣多分的原则，积累率是比较低的。广大农民早有“以副养农”的经验，在实践中进一步认识筹集农业扩大再生产的资金，发展集体副业和社队工业是一条行之有效的路子。现在发展起来的社队企业，包括农业（种植业、养殖业），工业，建筑业，运输业，一般具有较高的劳动生产率，除农业有生产的自然界限外，其他社队企业常年生产，经济收入多，积累率也就较高。目前，社队企业发展较好的地方，它的积累越来越成为农村集体经济内部积累的重要来源。

农业自身是以粮食生产为主，包括农、林、牧、副、渔的多部门经济，人民公社化，不仅为农、林、牧、副、渔全面发展，并且为举办小型工业创造了条件。农业内部各部门之间，农业与工副业之间都有其内在的经济联系。如果只抓“以粮为纲”，不搞“全面发展”，只抓农业，不搞工副业，不可避免地会束缚生产力的发展，既不可能改变农村贫困落后面貌，更谈不上农业现代化。农、副、工综合发展，是社会主义大农业的特征。以经营农业为主，以工促农，以副养农，农、副、工在经济发展中互为条件、互相促进，在一定程度上反映了国民经济有计划按比例发展的客观要求。大量的实践表明，谁不能认识这一点，谁就长期处于“吃饭靠集体，花钱靠自己”，生产徘徊不前的境地，谁认识了这一点，谁就能促进农业的高速度发展，走上建设社会主义大农业的康庄大道，为人民谋利益。

农村集体经济兴办的小型工业，是大工业不可缺少的助手，是社会主义工业体系的一个部分。

社会主义工业对国民经济的主导作用，不仅是因为它向社会提供大量的日用工业品，更主要的是因为它为农业和国民经济其他部门提供技术装备，促进