

Economics Series

高長著

大陸經改 與兩岸經貿

第二版

大陸經濟崛起，無疑帶給台灣許多商機，

同時也造成台灣對大陸經濟依賴度提高。

長期來看，台灣與大陸對於東亞地區經濟一體化的發展都扮演著重要的角色。

如何攜手共同參與東亞區域經濟整合，創造更大的經濟利益共同分享，

本書將提供最客觀的建議與看法。



Economics Series

高長著

大陸經改 與兩岸經貿

第二版



五南圖書出版公司 印行

國家圖書館出版品預行編目資料

大陸經改與兩岸經貿／高長著．

--二版．--臺北市：五南，2009.10

面：公分

ISBN 978-957-11-5773-3（平裝）

1.經濟改革 2.兩岸經貿 3.中國

552.2

98015755



1064

大陸經改與兩岸經貿

作 者－高 長(192)

發行人－楊榮川

總編輯－王翠華

主 編－張毓芬

責任編輯－吳靜芳 鍾秀雲

封面設計－盧盈良

出 版 者－五南圖書出版股份有限公司

地 址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

台中市駐區辦公室/台中市區中山路6號

電 話：(04)2223-0891 傳 真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室/高雄市新興區中山一路290號

電 話：(07)2358-702 傳 真：(07)2350-236

法律顧問 元貞聯合法律事務所 張澤平律師

出版日期 2008年10月初版一刷

2009年10月二版一刷

2012年3月二版二刷

定 價 新臺幣450元

● 再版序 ●

承蒙五南圖書出版公司及讀者的支持，拙著「大陸經改與兩岸經貿關係」自民國八十三年八月間問世迄民國九十六年，共發行三版，每一版都經歷至少二刷，其中民國九十一年發行的三版有六刷，總計銷售流通的數量超過萬本。這個發行量與坊間暢銷書比較根本不足掛齒，儘管如此，對於一本以大專院校師生為主要訴求的專業書籍作者而言，仍然有莫大的鼓勵作用。因此，我要特別藉此機會對五南及讀者致意，表達由衷的感謝。

民國九十六年中，接獲五南張毓芬主編電話通知，三版書將再印刷若干本。鑒於三版一刷時間為民國九十一年，已經過多年，尤其該期間無論大陸經濟改革開放政策、經濟表現，或是兩岸經貿關係，都已經發生結構性的變化，因此，我倆討論之後當下決定應該改版後再發行較有意義。嗣由於客觀環境已發生大變化，需要增刪的內容太多，同時也由於個人工作忙碌，耽擱了撰寫的進度，全新版以「大陸經改與兩岸經貿」為書名，延遲到去（民九十七）年十月才出版。

本書出版再度受到讀者的肯定，深感欣慰。不過，由於書中諸多論述的內容，相對於國民黨再度執政後兩岸關係已發生明顯變化之現況，出現極大落差，初版付梓之前來不及修改，一直耿耿於懷，因此，為了切合現階段兩岸經貿關係情勢的發展，趁再版之際，本書做了必要的增刪。其中，主要包括：第4章第五節補充修正、第5章全新增加第六節、第6章全新增加第四節、第11章刪除原第五節，替入全新的內容、第14章第二節和第四節做部分補充和修正。希望這些修訂的內容可以滿足讀者的需求。

近一年多來，全球金融海嘯及兩岸關係改善，使得大陸經濟與兩岸經貿關係形勢發生明顯的變化。全球金融海嘯造成國際市場嚴重衰退，台灣與大陸經濟同遭受傷害，兩岸經貿交流也受到影響。而馬政府走馬上任後，為謀求兩岸和平發展和繁榮，主張在「九二共識」、「一中各表」的基礎上，優先處理兩岸經貿關係正常化問題，所謂「先經濟後政治」的發



展策略，兩岸政策大幅鬆綁，中斷十多年的海基、海協兩會制度化協商機制重新啟動，並先後完成三次協商、簽署九項協議和發表一項共同聲明，實現兩岸「大三通」。兩岸關係改善受到國際社會的普遍肯定，兩岸經貿交流的模式更大大的改觀。

在全球金融海嘯肆虐之下，兩岸政策鬆綁或將為兩岸經濟發展注入新的動能，其在中長期可能造成的政經效應，值得進一步觀察和研究。本書修訂版，主要是將初版不合時宜的論述刪除或訂正，另將最近一年多來兩岸政府新的交流政策措施、東亞區域經濟整合新趨勢和兩岸經貿關係新的發展等內容增補加入，方便讀者參考。

在全球化及區域經濟整合蔚為潮流之環境下，要如何面對大陸經濟崛起的現實，走出台灣永續發展之路，已成為朝野各界熱切關注的課題。個人在學界一直鑽研該領域相關議題，謹將長期研究的成果藉本書出版與各界人士分享，拋磚引玉。文中或難免有疏漏及未盡周延之處，也請關心相關議題的同好，不吝批評指正。

高 長 謹識

民國九十八年九月

● 導 論 ●

高 長

中共統治中國大陸頭三十年（1949～1978），奉行馬列共產主義、毛澤東思想，不但自絕於世界經濟環境之外，而且內部「兩條路線」的權力鬥爭不斷，經濟發展呈現反覆劇烈變動現象。儘管在該期間，大陸經濟仍然保持成長，不過，相對於更快速的人口成長，以及過度發展重工業造成不合理的產業結構與資源浪費的情形，這種經濟發展成就並未改善人民生活水準。另一方面，與歐美先進國家長期隔絕的結果，已造成中國大陸科技水準（國防工業除外）低落、科學知識貧乏等問題。中共領導者或已體認到這些問題不利於社會安定及政權穩定，因此，在1978年12月舉行的「十一屆三中」全會，斷然決定自1979年起採取「對內改革、對外開放」的政策。

所謂「對內改革」，主要在於「改革」已實行三十年的中央集權計畫經濟體制。第一階段的改革從1978年12月開始到1984年10月中共「十二屆三中」全會召開前夕。這一階段的改革重點在農村經濟體制，家庭聯產承包責任制逐漸取代了人民公社制；同時，大陸政府也在城市進行大規模的經濟體制改革實驗，重點在於擴大地方政府和企業的自主權。在「計畫經濟為主、市場調節為輔」的原則下，大陸經濟從傳統計畫體制的邊界上開始逐漸向市場體制轉軌。

第二階段的改革是從1987年10月至1992年10月中共「十四大」召開前。這一階段經濟體制改革特徵是建立「有計畫的商品經濟」。改革的重點有三，一是進一步擴大企業的生產經營自主權，以增進企業經營活力；二是對價格體系和價格管理體制的進一步改革；三是建立起由直接控制為主轉向間接控制為主的宏觀管理制度。另外，對於農村部門也同時推進第三步改革，重點在於發展農村商品經濟，使農村改革和城市改革結合起



來。

第三階段的改革是從1992年10月到2002年10月中共「十六大」召開前。大陸在中共「十四大」會後確立了「社會主義市場經濟」的基本發展路線，結束了過去「摸著石頭過河」的改革模式，全面加速推動經濟改革。大陸經濟體制的市場化進程在許多方面展開，例如，以形成現代企業制度為目標的轉換國有企業經營機制改革，社會保障制度、商品市場和生產要素市場體系之建立，宏觀經濟管理體制改革（主要包括財稅、金融、外匯）等方面。

第四階段的改革是從2002年10月中共「十六大」召開迄今。「十六大」政治報告中提出「完善社會主義市場經濟體制」、「全面建設小康社會」的目標，一系列改革所涉領域主要包括：所有制結構，農村稅費制度，糧食流通體制，土地徵用制度，農村金融服務體系，農村剩餘勞動力轉移機制，金融、財稅、投資和價格體制，行政管理體制，宏觀調控體系，社會保障體系等。2001年12月，大陸正式成為WTO的締約成員後，經濟體制改革的壓力增大，同時改革的速度也較過去加快。

「對外開放」主要是打開門戶、與國際社會交流、融入國際經濟體系等。大陸對外開放政策，首先從區域空間的對外開放著手，選擇幾個沿海城市構建對外開放基地，也就是說，初期是以沿海地區為戰略重點，嗣後再延伸至其他內陸地區，分階段、分層次逐步推進。對外開放政策的決策思維，無非是要加強與世界各國經貿交流，透過國際貿易、利用外資、人才交流等手段，促進大陸經濟發展。配合實施對外開放政策，大陸政府制訂了許多優惠政策措施，以鼓勵對外貿易、吸引外商直接投資、引進國際人才。

「改革開放」政策之實施，對大陸經濟之影響可說是全面的。一方面，經濟持續快速成長，已使得大陸的綜合國力大幅提升，以國內生產總值（GDP）和進出口貿易總值兩項指標來看，大陸在全世界各國之中的排名分居第四位和第三位，外匯存底更是居各國之首。另外，大陸製造的產品中已有一百多種之生產規模位居世界第一位，例如彩色電視機、棉布、

棉紗、銅、煤、化肥等，大陸已成為全球最重要的生產基地。另一方面，大陸宏觀經濟體質也產生了巨大的變化，特別是集權計畫經濟的主導作用減弱、市場化和國際化的程度則不斷提高，非公有制經濟所佔比重愈來愈大等方面。

國際上對於大陸日益增強的經濟實力，都表現了極大的關注，一方面，大陸強勁的經濟成長被認為是全球經濟成長的新動力；另一方面，「中國威脅論」的論調也在國際間引起討論。無疑地，在全球經濟舞台中，大陸已成為重要角色。值得重視的是，大陸不但在融入全球經貿體系的態度上非常積極，以爭取更高的國際分工地位，而且以發展中國家的領導者自居，積極參與國際組織的運作，試圖在國際社會爭取更大的發言權和影響力。各種跡象顯示，隨著經貿實力增強，加上國際社會對於大陸的期望甚高，大陸在發展國際政、經關係上更顯得得心應手。

此外，我們也必須注意到，「改革開放」固然對大陸經濟發展具有多方面的正面效應，但由於「改革」採「漸進式」，經濟發展戰略採「不平衡式」，因而在過去三十年發展過程中造成許多結構性問題，譬如市場不公平競爭現象充斥、市場失序、區域發展失衡、貧富不均、城鄉差距擴大、生態環境嚴重破壞等問題。這些結構性問題可說是實行「改革開放」政策之代價，對大陸經濟永續發展造成不利影響。

大陸在推動「改革開放」政策的同時，對台政策也做了相應的調整。北京當局在1979年元旦發表「告台灣同胞書」，首次提出「和平統一」、「三通」、「四流」等主張。1982年元月，鄧小平再提出「一國兩制」的對台政策思想，從此，「和平統一」和「一國兩制」成為大陸對台政策的基本方針。

北京當局對台政策基本上採「兩手策略」，在國際間，一方面不斷宣傳台海兩岸的緩和氣氛和民間交流的進展，凸顯其「和平統一」政策作為的成果；另一方面則盡其所能壓縮中華民國政府在國際上的活動空間，以遂行其「一國兩制」的目的。在兩岸關係，大陸政府特別重視對台經貿關係之拓展，希望透過加強兩岸經貿交流，促進兩岸經貿關係，提高台灣對



大陸經濟的依賴程度，從而可以「有效地操縱台灣經濟的運行，加速祖國統一」，因此，採取了各種優惠措施，吸引台商到大陸投資及從事兩岸經貿活動。

面對中國大陸對台政策的「兩手」操作，台灣初期以「不妥協、不接觸、不談判」的「三不」政策回應。嗣後，隨著國內外環境變化，台灣對大陸經貿政策陸續做了微調，尤其自1987年底，宣布解除戒嚴及開放國人對大陸探親後，兩岸民間交流快速發展，在新的形勢下，台灣的大陸政策漸由過去的消極且被動的態度，轉趨務實且逐漸放寬限制。

兩岸交流開放以來，政治關係之改善似乎相當有限，不過，在政經分離「兩手」策略的主導下，政治領域以外的交流、互動，例如經貿、社會、文教等方面，卻有明顯的進展。以兩岸經貿關係為例，儘管受到政治因素影響，歷年來台灣與大陸執政者都在不同程度上施予行政干預，但由於雙方各自採取了「非對抗性的經貿政策」，使得兩岸經貿交流仍能在市場機制的引導下持續發展。兩岸經貿關係愈來愈密切，一方面表現在兩岸經貿相互依存度不斷提高，另一方面則是兩岸經濟整合程度逐漸加深，兩岸經濟交流也成為台灣參與國際產業分工的重要環節。目前大陸已是台灣最大的出口市場，第二大進口來源，最大的貿易出超來源，大陸是台灣廠商海外投資的最大聚集地。而台灣作為大陸的貿易伙伴地位相對較遜，目前台灣是大陸第五大進口來源，第七大出口市場，最大的貿易逆差來源，第五大投資來源地。

在兩岸經貿關係的發展過程中，「三通」議題一直受到兩岸朝野各界人士的關注。大陸政府早自1979年提出「和平統一」的對台政策後，一直主張儘早實現兩岸「三通」。面對大陸政府積極倡議開放兩岸「三通」，台灣官方起初的態度是完全排斥，不過，後來隨著外在環境之變化，台灣官方乃逐步調整、開放，如設置「境外航運中心」、實施春節包機直航等作為。開放兩岸直航對台灣經濟長期發展的利弊互見，關鍵在於能否擴大其正面的影響，並減少其負面的衝擊。正面的經濟效益主要表現在節省運輸成本、產業結構調整、有利於吸引跨國資金來台投資、有助於改善兩岸

關係等；負面的影響主要表現在加速產業外移、失業增加及國家安全受威脅等。

台灣與大陸相繼成為WTO締約成員之後，台灣民間要求開放兩岸「三通」的呼聲愈來愈大。2001年元月開始試辦「小三通」，依據《離島建設條例》第十八條規定，試辦金門與馬祖對大陸（分別為廈門和福州）直接通航，具體規劃項目主要包括航運、商品貿易、人員往來、金融往來、郵政往來、工商及農漁業發展等七大方面。針對我方提出的「小三通」政策方案，初期大陸政府並沒有正面回應，不過，實施之後，大陸政府的態度轉而支持。整體而言，「小三通」政策對於金馬地區的經濟成長有明顯的貢獻，有助於改善金馬地區民眾的生活，同時，對於改善兩岸關係也具有正面的意義。

過去多年來，由於兩岸執政當局對於雙邊經貿交流並未採取對抗性的政策，加上WTO因素的推波助瀾，兩岸經貿關係呈現逐年快速發展的趨勢。大陸經濟崛起，無疑帶給台灣許多商機，同時也造成台灣對大陸經濟依賴度提高，因而台灣經濟更容易受到大陸經濟波動的影響。統計分析的結果顯示，歷年來兩岸經貿交流之變動的確與大陸經濟波動存在正向關係。近幾年大陸一直受到經濟過熱的困擾，宏觀調控政策的發條儘管不斷加緊，但是似乎仍無法有效控制達到預期的目標。另外，從長期來看，未來大陸經濟的可持續性發展將面臨結構失衡、資源過度消耗、環境承載能力不足等問題之困擾。大陸經濟發展的可持續性存在諸多不確定性，勢必影響兩岸經貿交流穩定發展。

面對全球經濟區塊化、先進國家貿易保護主義日益抬頭、國際市場競爭日趨激烈等國際現勢，東亞各國已深刻體認到加強雙邊或多邊經濟合作的重要性，區域內經濟一體化正加速推進。過去多年來，台灣與大陸對於東亞地區經濟一體化的發展都扮演著重要的角色，同一期間內，台灣與大陸的經貿關係也持續發展。不過，近年來東亞各國致力於建立有組織的區域經濟整合體，例如東協加一（自由貿易區），新加坡分別與日本、美國等國家簽署自由貿易協定（FTA）等，台灣卻因兩岸政治對立因素受到排



斥無法參與，或在與特定國家洽簽FTA時遭到阻撓。兩岸經濟高度互補，攜手共同參與東亞區域之經濟整合，將可創造更大的經濟利益共同分享，消除兩岸政治對立刻不容緩。

● 目 錄 ●

再版序

導論

Chapter 1	大陸經濟體制改革 1
	第一節 經濟改革的啓動與推進 / 3
	第二節 經濟改革的全面推展 / 6
	第三節 2002年以來的經濟改革 / 21
Chapter 2	大陸對外開放政策 29
	第一節 對外開放的空間演進 / 31
	第二節 擴展對外貿易 / 36
	第三節 利用外資 / 42
	第四節 近年來外資政策之調整 / 59
Chapter 3	「改革開放」與大陸經濟發展成就 67
	第一節 總體經濟發展趨勢 / 69
	第二節 大陸經濟崛起的國際效應 / 80
	第三節 經濟環境之變化 / 86
Chapter 4	大陸對台經貿政策 99
	第一節 大陸對台政策演變 / 101



- 第二節 大陸建構對台經貿政策的思維 / 110
- 第三節 促進兩岸雙邊貿易的政策措施 / 113
- 第四節 吸引台商投資的政策措施 / 121
- 第五節 胡溫體制下對台經貿政策 / 129

Chapter 5

台灣對大陸經貿政策 141

- 第一節 戒嚴時期（1987年以前） / 143
- 第二節 開放交流時期（1988～1995年） / 149
- 第三節 戒急用忍時期（1996～2001年） / 153
- 第四節 「積極開放、有效管理」時期（2001～2005年） / 158
- 第五節 「積極管理、有效開放」時期（2006年～2008年4月） / 164
- 第六節 開啓經貿關係正常化時期（2008年5月以後） / 166

Chapter 6

兩岸雙邊貿易之發展 175

- 第一節 整體發展趨勢 / 177
- 第二節 兩岸雙邊貿易統計平議 / 183
- 第三節 兩岸雙邊貿易結構特徵 / 192
- 第四節 兩岸貿易關係新形勢 / 198

Chapter 7	台灣對大陸投資之發展 207
	第一節 台灣對外投資的地區分布 / 209
	第二節 台商到大陸投資趨勢特徵 / 214
	第三節 台商赴大陸投資策略佈局 / 220
Chapter 8	台商在大陸投資經營策略與績效表現 231
	第一節 產銷策略 / 233
	第二節 經營當地化趨勢 / 238
	第三節 技術來源與研發創新策略 / 243
	第四節 經營績效表現 / 247
Chapter 9	台商與外商在大陸投資獲利性的比較分析 253
	第一節 文獻探討 / 256
	第二節 計量模型之設定與變數選擇 / 261
	第三節 統計實證分析 / 267
	第四節 本章結語 / 276
Chapter 10	兩岸產業分工與台灣經濟發展 283
	第一節 兩岸產業內貿易 / 286
	第二節 兩岸產業分工與佈局特徵 / 290
	第三節 對台灣產業發展的影響 / 294
	第四節 對台灣貿易收支的影響 / 298
	第五節 對台灣勞動力就業的影響 / 301



Chapter	11	兩岸「三通」直航對台灣經濟之影響 307
		第一節 兩岸通航政策回顧 / 309
		第二節 開放兩岸直航的經濟效益 / 320
		第三節 開放兩岸直航的總體經濟效果 / 324
		第四節 兩岸直航對台灣的負面影響平議 / 329
		第五節 兩岸「三通」直航落實的政經意義 / 333
Chapter	12	「小三通」政策與兩岸關係 341
		第一節 「小三通」政策形成背景 / 343
		第二節 「小三通」政策與執行方案 / 346
		第三節 大陸對「小三通」政策的回應 / 351
		第四節 「小三通」政策之檢討與調整 / 355
		第五節 「小三通」實施成效與展望 / 361
Chapter	13	大陸宏觀調控與兩岸經貿關係 367
		第一節 大陸經濟周期波動的本質 / 370
		第二節 胡溫體制下的大陸經濟形勢 / 374
		第三節 胡溫政府的宏觀調控政策 / 378
		第四節 大陸經濟波動與兩岸經貿關係 / 385

Chapter **14** 國際經濟整合與兩岸經貿關係 391

第一節 全球經濟區塊化潮流 / 393

第二節 東亞區域經濟整合之發展 / 401

第三節 兩岸在東亞區域經濟整合的角色地位 / 407

第四節 加強兩岸經濟合作的探討 / 413

大陸經濟體制改革

1

第一節 經濟改革的啓動與推進

第二節 經濟改革的全面推展

第三節 2002年以來的經濟改革