

成都市社会科学院年度研究报告

成都科学发展报告

Chengdu Scientific Development Report 2013

2013

成都“四化同步”之路

*The Path to coordinated Development of Informatization
Industrialization Urbanization and Agricultural Modernization*

成都市社会科学院 编著



四川人民出版社

Chengdu Scientific Development Report 2013

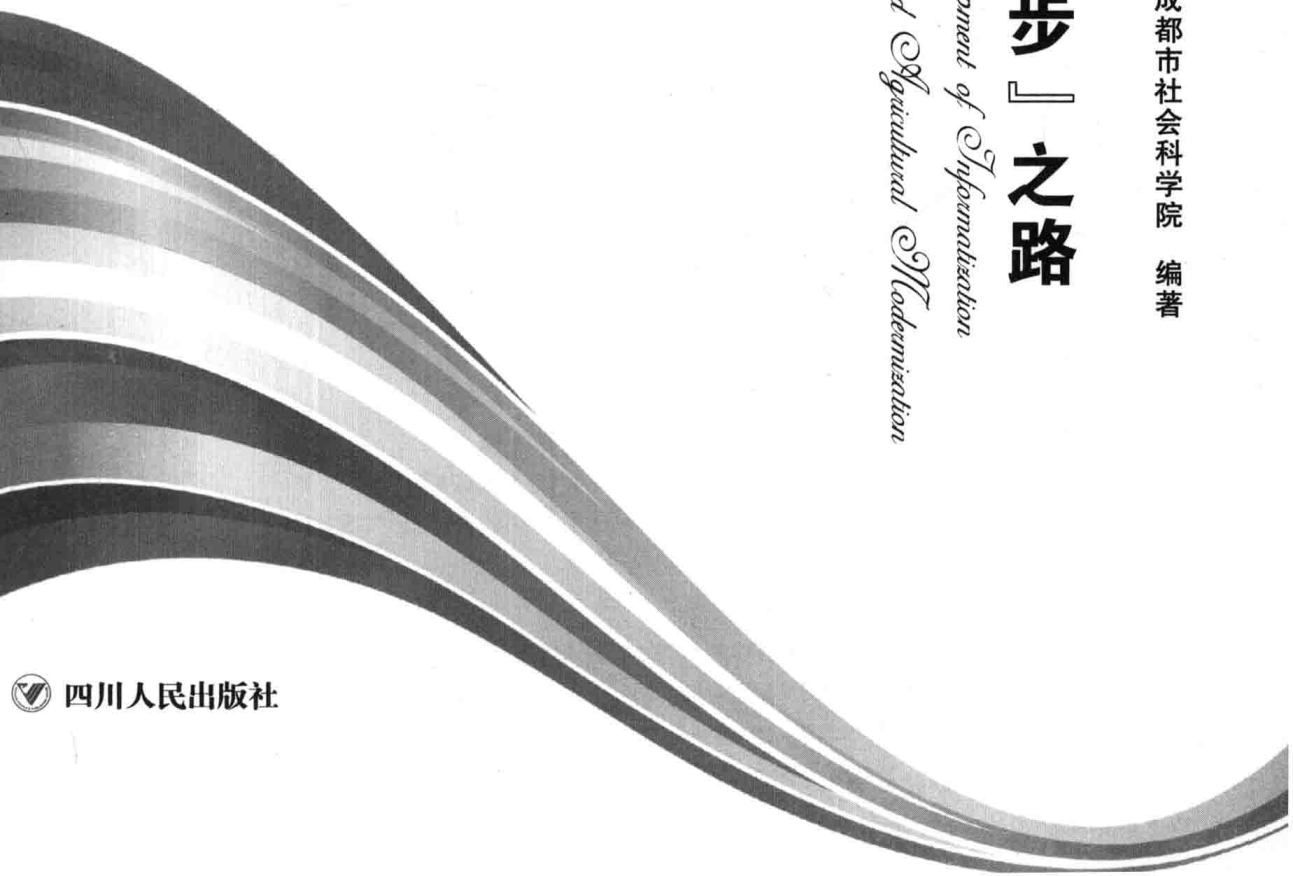
成都科学发展报告

成都市社会科学院 编著

成都「四化同步」之路

*The Path to coordinated Development of Informatization
Industrialization Urbanization and Agricultural Modernization*

2013



图书在版编目(CIP)数据

成都科学发展报告 2013:成都“四化同步”之路/
成都市社会科学院编著. —成都:四川人民出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-220-09109-4

I. ①成… II. ①成… III. ①社会发展—研究报告—
成都市—2013 IV. ①D677.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 315462 号

成都科学发展报告 2013 ——成都“四化同步”之路 成都市社会科学院 编著

责任编辑	董 玲
封面设计	林锡红
内文设计	林锡红 杨 潮
责任校对	蓝 海
责任印制	李 剑 孔凌凌
出版发行	四川人民出版社(成都槐树街 2 号)
网 址	http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259457 86259453
防盗版举报电话	(028)86259457
照 排	成都汇源文化发展有限公司
印 刷	四川经纬印务有限公司
成品尺寸	180mm×250mm
印 张	13.75
字 数	200 千
版 次	2014 年 1 月第 1 版
印 次	2014 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-09109-4
定 价	35.00 元

■版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259453

编委会名单

主任：陈 蛇

编委：王 苹 阎 星 彭明国 程显煜 陈家泽
 王伯禄 谢明鉴 钟 声 杨华国 杨 鸣
 钟怀宇 罗 明 王 健 刘杰桦

主 编：阎 星

副主编：陈 艺

编 辑：林锡红 王 伟 陈 艺 余梦秋 周 灵
 张晓雯 姚 毅

前 言

党的十八大报告提出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”用“四化”协调同步将我国现阶段发展中的几个重要任务统一、协调起来，体现了一种系统化思维、顶层设计、全面推进的改革发展新思路。综观世情国情，未来5~10年是一个非常关键的时期。国际金融危机使世界经济格局发生重大变化，未来10年全球经济将在失衡中寻找新的平衡。中国改革30多年经济快速增长中积累起来的不协调、不平衡、不可持续的深层次矛盾和问题，与世界经济的复杂变化相互交织，使我国的经济社会发展面临前所未有的挑战。尽管我国经济总量持续增长，但经济结构调整和社会发展过程中城乡关系不协调，产业发展不合理，农业现代化依然滞后于城镇化、工业化和信息化等一系列问题仍旧存在，如何推进工业化、信息化、城镇化以及农业现代化的同步发展，实现经济社会根本转型是我国现代化建设的关键内容和主要目标。未来能否使工业化、信息化、城镇化、农业现代化在互动中实现协调，在互动中实现同步，关系到全面建成小康社会和现代化建设的成败。推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化同步”发展，不仅是我们党和国家在新时期、新阶段立足全局、着眼长远、与时俱进的重大战略决策，更是实现社会主义现代化强国的必由之路，实现中华民族伟大复兴“中国梦”的不懈追求。

“四化同步”发展也是新时期成都领先发展的必由之路。当前，成都正处在新型工业化、新型城镇化的“双加速”时期，也是经济转型升级的关键期。同时，还面临着“国家宏观战略调整”和“第四次国际国内产业转移”

等重大历史机遇。在新的历史时期，四川省委对成都发展提出了“加快建设开放型区域中心和国际化城市”的重大要求，成都明确了打造“西部经济核心增长极”的发展定位。坚持走“四化同步”的崭新路径，是成都贯彻十八大精神，落实省委“多点多极支撑”战略，全面实施“五大兴市战略”，实现成都领先发展的基本路径，也是应对新一轮技术革命和产业革命的战略举措，是加快实现现代化、国际化进程的重要动力，是化解要素制约的根本出路，是消除“双重二元结构”的关键抓手。只有务实实践“四化同步”科学发展路径，才能在未来的区域竞争中占据有利地位，才能实现城乡统筹协调科学发展和率先全面建成小康社会的奋斗目标。

基于这样的背景，《成都科学发展报告 2013——成都“四化同步”之路》蓝皮书应运而生，这是一本全面描述和系统分析成都“四化同步”之路的蓝皮书。本报告以协同发展为立论的基础，系统研究了成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化发展现状；通过对成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化历史进程的分析，探讨成都改革 30 多年来工业化、信息化、城镇化与农业现代化发展的主要成就及存在的主要问题；在全面分析比较工业化、信息化、城镇化与农业现代化发展水平（所处阶段）的基础上，根据国内外较成熟的理论模型和权威数据，从定量的视角，对成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化之间综合发展水平进行了判断；提出促进信息化与工业化的深度融合、工业化与城镇化良性互动、城镇化与农业现代化相互协调发展的具有前瞻性、明晰性和可操作性的政策建议，以期在成都抢抓内陆经济崛起机遇，更好推动“四化同步”协调发展，率先在中西部地区实现基本实现现代化和国际化的历史使命提供理论支撑和实践指导。

就目前的现代化水平和发展阶段来看，成都工业化水平大致处于工业化中期向后期过渡阶段，城镇化已经步入中后期阶段，并且在中西部地区具有突出的比较优势，信息化则处于快速发展和扩张阶段，并成为引领社会发展的先进生产力，以城带乡和以工促农的统筹城乡格局形成。就“四化同步”发展综合水平来看，成都的城镇化、工业化与农业现代化协调性较好，但信息化与工业化融合不深，对工业化、城镇化的推动力仍然不足，相对于工业

化和城镇化发展水平，现代农业发展还相对滞后，农业现代化与工业化、信息化、城镇化的协调性不高。

对标北京、上海等城市，成都的“四化”发展及其协同性还相对较弱。不仅“四化同步”的综合指数远低于北京与上海，而且“四化”各自的发展水平也相对较低。另外，从“四化”的水平指数来看，成都的城镇化水平指数相对其他工业化、信息化、农业现代化水平指数较高，最低的是农业现代化水平指数。虽然成都的“四化”发展及其协同性较我国发达地区还相对较弱，但经过长期建设，成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化基本都进入了加速发展时期。同时，成都在工业化与信息化融合发展、工业化与城镇化互动发展、城镇化与农业现代化协调发展等方面都已具备了一定基础。未来要使工业化、信息化、城镇化及农业现代化在高水平发展的基础上相互协同发展，成都仍面临很多挑战：一是信息化与其他“三化”发展的融合度较低；二是农业现代化与其他“三化”的协调性不高；三是工业化对其他“三化”的支撑不足；四是城镇化体系还不完善等。

基于成都所具备的自身资源禀赋和现实需要，成都在加快“四化同步”发展，推进现代化、国际化的进程中，要根据自身优势采取不同的着力点来促进“四化”的融合发展。要在加速发挥“四化”中优势的同时，强化弥补“四化”中的短板，使“四化”在高水平发展的基础上相互融合发展。一是要更加重视农业现代化的基础性地位；二是在保持城镇化向高水平发展的同时，要推进工业化、信息化以及农业现代化的发展，使这“四化”能在高水平上达到相对平衡；三是要推动信息化与其他三化融合互动，形成“四化同步”发展的先导力量，从而在提升信息化水平的同时，激发其他三化的潜在能量，整体推动成都工业化、信息化、城镇化、农业现代化的高水平协同发展。未来成都坚定不移地走“四化同步”的科学发展路径，要始终坚持推进信息化与工业化深度融合，加快塑造产业发展的核心竞争优势；始终坚持推动工业化与城镇化良性互动，抓紧构建与生产力布局相匹配的市域城镇体系；始终坚持推动城镇化与农业现代化相互协调，努力实现城乡统筹发展。

本报告由总报告、分报告、案例报告三部分构成。

第一篇“总报告”：对成都“四化同步”之路作总体分析。首先，在对“四化”及“四化同步”发展概念进行系统梳理的基础上，尝试用西方相关经典理论建构“四化同步”发展的理论分析框架，以期通过系统的基础理论研究为成都的“四化同步”发展提供坚实的理论支撑。其次，通过对国内外“四化”发展经验和典型案例分析，总结出可供成都“四化同步”发展的借鉴启示。第三，对成都工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展的实践历程做出历史回顾和评析，并通过构建成都“四化同步”发展水平综合评价指标体系，对成都“四化同步”发展状况进行综合考量，清晰地勾勒出当前成都“四化同步”的发展水平、现实基础及面临的挑战，对下一步的发展重点和可能出现的问题作出研判，并提出发展路径与对策建议。

第二篇“分报告”：以专题研究的形式，系统研究成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化的发展历程；分析现阶段成都工业化、信息化、城镇化与农业现代化所处的发展阶段；挖掘工业化、信息化、城镇化与农业现代化发展中存在的主要矛盾和关键问题；提出促进信息化与工业化的深度融合、工业化与城镇化良性互动、城镇化与农业现代化相互协调发展的战略思路和政策建议，这将为成都的“四化同步”发展提供理论支撑和实践指导。

第三篇“案例报告”：概况总结了成都各区（市）县在推进“四化同步”建设发展中具有重要影响、极具特色、富于创新的重点区域、重点项目及重点活动。涉及亮点涵盖：新农村综合体建设、产城融合、现代农业、新型工业、特色小城镇建设、智慧城市等诸多方面。

“四化同步”发展是个大课题，涉及既广，牵扯亦深。我们希望《成都科学发展报告 2013——成都“四化同步”之路》的研究成果能够有助于科学、客观地评价成都发展现状，多角度地分析成都发展的问题，全面地分析成都发展未来的问题与挑战，为科学地建立成都未来发展策略作出自己的贡献。

未来成都的“四化同步”发展任重道远。我们将一起见证路程中的机遇与挑战，记录每一步进展与成就，共同构筑成都“四化同步”协调发展的美好未来。

编者

2013年11月23日

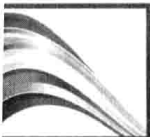
目 录

第一篇 总报告

第一章 “四化同步”的理论基础	(3)
一、“四化”及“四化同步”的概念	(3)
二、“四化同步”的理论基础	(18)
第二章 国内外“四化”发展案例分析及经验借鉴	(31)
一、国内城市“四化同步”发展实践案例分析	(31)
二、国外“四化”发展实践案例分析	(34)
三、借鉴与启示	(37)
第三章 成都“四化”发展的概况	(39)
一、成都“四化”的实践探索	(39)
二、成都“四化同步”发展水平的综合评价	(46)
第四章 成都“四化同步”的未来趋势及展望	(52)
一、着力推进信息化与工业化深度融合	(53)
二、加强工业化与城镇化良性互动	(54)
三、促进城镇化与农业现代化相互协调	(55)

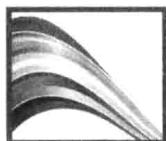
第二篇 分报告

第一章 成都市工业化和新型工业化	(59)
一、工业化与新型工业化	(59)



二、成都工业化历程	(60)
三、成都新型工业化发展现状和存在的问题	(64)
四、成都推进新型工业化的路径	(68)
第二章 成都信息化	(73)
一、信息化与工业化、城镇化、农业现代化同步发展的关系分析 ..	(73)
二、成都信息化发展的历程	(75)
三、成都信息化发展现状和存在的问题	(78)
四、成都信息化的未来发展方向和重点任务	(86)
第三章 成都市新型城镇化	(94)
一、新型城镇化的内涵及特征	(94)
二、成都市城镇化发展历程	(96)
三、成都市城镇化发展现状及问题	(98)
四、成都市推进新型城镇化的发展重点和重要任务	(101)
第四章 成都农业现代化	(104)
一、农业现代化的内涵及评价标准	(104)
二、成都农业现代化发展历程及现状	(105)
三、成都农业现代化发展中存在的问题及评价	(116)
四、成都农业现代化的发展方向及路径	(118)
第五章 成都信息化和工业化融合发展	(122)
一、信息化和工业化融合发展的关系分析	(122)
二、成都信息化与工业化融合发展的历程	(125)
三、成都信息化与工业化融合发展的现状及评价	(126)
四、成都信息化与工业化深度融合的未来发展方向和重点任务	(129)
第六章 成都工业化与城镇化互动发展	(135)
一、工业化与城镇化互动发展的关系分析	(135)
二、成都工业化与城镇化互动发展历程	(138)

三、成都工业化与城镇化互动发展现状及存在的问题·····	(139)
四、成都工业化与城镇化互动发展的路径·····	(143)
第七章 成都城镇化和农业现代化相互协调发展·····	(147)
一、城镇化与农业现代化相互协调的关系分析·····	(147)
二、成都市城镇化与农业现代化互动发展的历程及现状分析·····	(149)
三、国外城镇化与农业现代化互动发展的经验借鉴·····	(153)
四、成都市推进城镇化与农业现代化互动的发展重点和重要任务·····	(156)
第三篇 案例报告	
案例一：金堂县坚持“四化同步”助推“三区建设”·····	(161)
一、突出工业强县，加快建设成都工业战略前沿区·····	(161)
二、推进新型城镇化，加快建设世界生态田园城市样板区·····	(162)
三、坚持农业现代化，加快建设现代特色农业示范区·····	(163)
四、“四化同步”发展过程中存在的问题及其启示·····	(164)
案例二：蒲江县“四化同步”发展的实践与探索·····	(166)
一、蒲江县推进“四化同步”发展的主要做法·····	(166)
二、蒲江县推进“四化同步”发展取得的初步成效·····	(167)
三、几点启示·····	(168)
案例三：多措并举 多方推进 共创共享幸福家园	
——龙泉驿区纵深推进“四化同步”的做法与成效·····	(170)
一、总体进展·····	(170)
二、具体做法·····	(171)
三、存在问题·····	(173)
四、经验启示·····	(173)
案例四：青白江区“四化同步”科学发展的探索与实践·····	(175)
一、青白江区推进“四化同步”发展的主要做法·····	(175)



二、目前存在的主要问题	(177)
三、几点启示	(178)
案例五：推动“四化同步”生态田园小城市建设的实践探索 ——以郫县安德镇为例	(179)
一、推进“四化同步”发展的基本思路	(179)
二、推进“四化同步”发展的目标	(179)
三、推进“四化同步”发展的重点工作	(180)
四、保障措施	(186)
案例六：双流县“四化同步”发展实践研究	(187)
一、双流县基本情况	(187)
二、双流“四化同步”发展突出成效	(187)
三、“四化同步”发展的经验做法	(189)
案例七：大力实施“四化同步”，深入推进“青蒲对流” ——成都市青羊区、蒲江县实施圈层融合发展的路径解析	(193)
一、总部园区引领，生产基地联动	(193)
二、“大城区”强力牵引，“小城镇”快步跟进	(195)
三、一端连着农产品，一端连着大市场	(196)
四、信息在对流中互动，圈层在融合中均衡	(197)
案例八：温江区以统筹城乡为路径推动“四化同步”发展的实践探索	(200)
一、以夯实平台为重点不断推动城乡制度统筹	(200)
二、以“一线一品”为重点不断推进城乡产业统筹	(202)
三、以产城一体为重点不断推进城乡建设统筹	(203)
四、以共创共享为重点不断推进城乡主体统筹	(205)
后 记	(207)

Chengdu Scientific Development Report 2013

成都科学发展报告

成都「四化同步」之路

The Path to coordinated Development of Informatization

Industrialization Urbanization and Agricultural Modernization

2013

第一篇 总报告



第一章 “四化同步”的理论基础

当前，成都正在推进“四化同步”，处于加快现代化、国际化进程的重要战略机遇期。在新的历史条件下，同步加快工业化、信息化、城镇化和农业现代化发展面临诸多新课题和新问题。解决好这些问题，必须首先从理论层面上作出正面回答。国内外学者的相关研究为我们提供了推进“四化同步”发展的理论基础及经典框架，具有重要参考价值。但由于我国特殊的城乡二元社会架构及贯穿在其中的制度、体制和政策，需要立足这一国情，才能将西方学者相关的理论运用进来。本章在对国内外相关研究与发展进行系统梳理的基础上，借鉴和运用相关理论和方法，廓清“四化同步”的基本理论框架，为成都加快“四化同步”发展提供坚实的理论基础与支撑尤为重要。

一、“四化”及“四化同步”的概念

（一）工业化

1. 工业化含义

“工业化”在英文中与“产业化”是一个概念，Industrialization。以18世纪英国的工业革命为开端，工业化的实践在人类社会已有几百年的历史，工业化已成为人类经济和社会发展的一个必然过程。关于工业化概念的界定，学界从不同的研究角度，对工业化作出了不同的解释。在二战后的最初年代里，许多发展经济学家以及发展中国家的经济决策者把工业化的含义仅仅界定为制造业的发展；有的经济学家认为工业化的特征是“将资源由农业向工业转移”；有的经济学家认为工业化意味着工业企业“从传统的手工生产中分化出来而采用机器生产”。结合对相关文献的整理和分析，表1-1、表1-2列举了国内外学者对“工业化”一词具有代表性的不同定义。

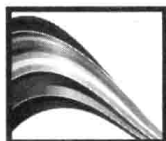


表 1-1 国外学者对工业化的定义

序号	内 涵	代表学者
1	工业化是指经济中各行业企业的生产组织，其特征是专业化和劳动分工，运用技术、机械、电力来补充和代替人的劳动，它也是现代的、一体化的，以城市为基地的制造业的建立。	C. H. Kirk Patrick
2	工业化是指以机器生产取代手工操作作为起源的现代工业的发展过程。	Rubberdt. R
3	工业化是指脱离农业的结构转变，即农业在国民收入和就业中的份额下降，制造业和服务业的份额上升。	S. Y. Thaker
4	工业化是指产品的来源和资源的去处从农业活动转向非农业活动的一种过程。	Kuznets. S
5	工业化是一个过程，其基本特征是：首先，国民收入（或地区收入）是制造业活动和第二产业所占比例提高了，或许因经济周期造成的中断除外。其次，在制造业和第二产业就业的劳动人口的比例也有增加的趋势，这两种比率增加的同时，除了暂时中断以外，整个人口的人均收入也增加了。	NEWPALGRAVEA. K. BagchiW. A. Lewis
6	工业化就是指制造业产值份额的增加过程，工业化水平用制造业在国民生产总值中的份额衡量。	Chenery
7	工业化是一个在经济、社会和政治等方面发生不同于传统社会的变化的过程。	杰弗·W. 哈恩

表 1-2 国内学者对工业化的定义

序号	内 涵	资料来源/代表学者
1	工业化就是机器大工业在国民经济中发展成为占统治地位的过程。	《辞海》经济分册
2	工业化是一系列基要生产函数连续发生变化的过程。	张培刚
3	工业化指的是一个国家由落后的农业国向现代工业国或工业—农业国转化的一种过程。	辜胜阻
4	工业化是指一国通过发展制造业，并用它去影响和装备国民经济其他部门，使国民经济由农业国转变为工业国的过程。	吴敏一
5	工业化是指国民收入中制造业活动所占比重逐步提升，产业技术与结构不断升级，劳动人口中制造业所占比重上升，城市化率不断提升的过程。	陈佳贵

2. 国内外关于工业化的相关理论

工业化是传统经济向现代经济转变的必经之路，也一直是发展中国家努力奋斗的目标，国外学者在对工业化的研究中产生了很多著名的理论。

(1) 工业化结构理论

从结构角度对发展中国家工业化进行研究的主要代表人物有刘易斯、霍夫曼、配第及克拉克等人。刘易斯针对这些落后发展过程中存在的现实困境提出二元结构模型。他认为，发展中国家内部传统农业部门能够无限制地提供劳动力，与现代城市工业部门相比，其边际生产率为零甚至达到负数，工业部门以提高工资来吸纳农业部门的劳动力发生转移。倘若工业部门不断通

过资本积累扩张规模，将会需求更多的农业剩余劳动力，如此循环往复，农业劳动就全部转移完毕，两部门的经济差异也逐渐消失。尽管在刘易斯的模型中假设的条件过于严格，论证与现实也无法完全符合，但是他为后来学者们提供了一条很好的思路。美国学者费景汉、拉尼斯、乔根森等人在此基础上对刘易斯二元结构进行补充和修正，使其更加符合发展中国家的经济实际的增长模式。而德国学者霍夫曼以产品结构为出发点研究工业化问题。他发现各国的工业化都遵循着一条规律：即工业资本品净产值在整个工业净产值中所占份额是呈稳定上升趋势的。美国经济学家克拉克在威廉·配第的基础上对工业化的就业结构展开详细地分析。他们认为研究工业化的问题要从就业结构转变的角度入手，通过劳动力从制造业向服务业转移的过程，来反映国家或地区经济增长方式转变的显著特征。

(2) 工业化阶段划分理论

美国经济学家钱纳里对发展中国家的工业化运用一般均衡分析和经济计量方法，借助多国模型提出了标准模式，将不发达经济到成熟的世界工业经济经历的变化过程分为三个阶段：第一阶段是农业经济阶段（也称初级产品生产阶段）；第二阶段是工业化阶段，其中又分为初期、中期和后期；第三阶段为发达经济阶段。他重点研究了第二次世界大战后兴起的9个准工业化国家和地区的经济结构变动和发展，确定了外向型、中间型、内向型三种工业化形式，其中外向型又分为初级产品生产导向和工业生产导向。他的核心观点是把世界工业化看成是经济结构转变的重要阶段，而结构的转变取决于两类主要因素的演化：总需求的水平和要素供给的结构。

(3) 工业化与经济增长理论

美国经济学家库兹涅茨在对现代经济增长的历史研究中，将资源由农业向工业转移确定为发展就是产业结构转变的基本特征。他的研究表明世界工业化与经济增长具有一致性，具体表现为：在世界工业化的初始阶段，第一产业即农业在国民经济中所占的比重是远高于工业。随着工业化的不断推进，世界工业化进入中级阶段，以第二产业的产值大幅上升为标志，在经济系统中建立较强的优势，成为主导产业。到了世界工业化发展的后期阶段，