

# 长三角地区经济转型升级的

主编◎王振宗传宏

## 探索实践

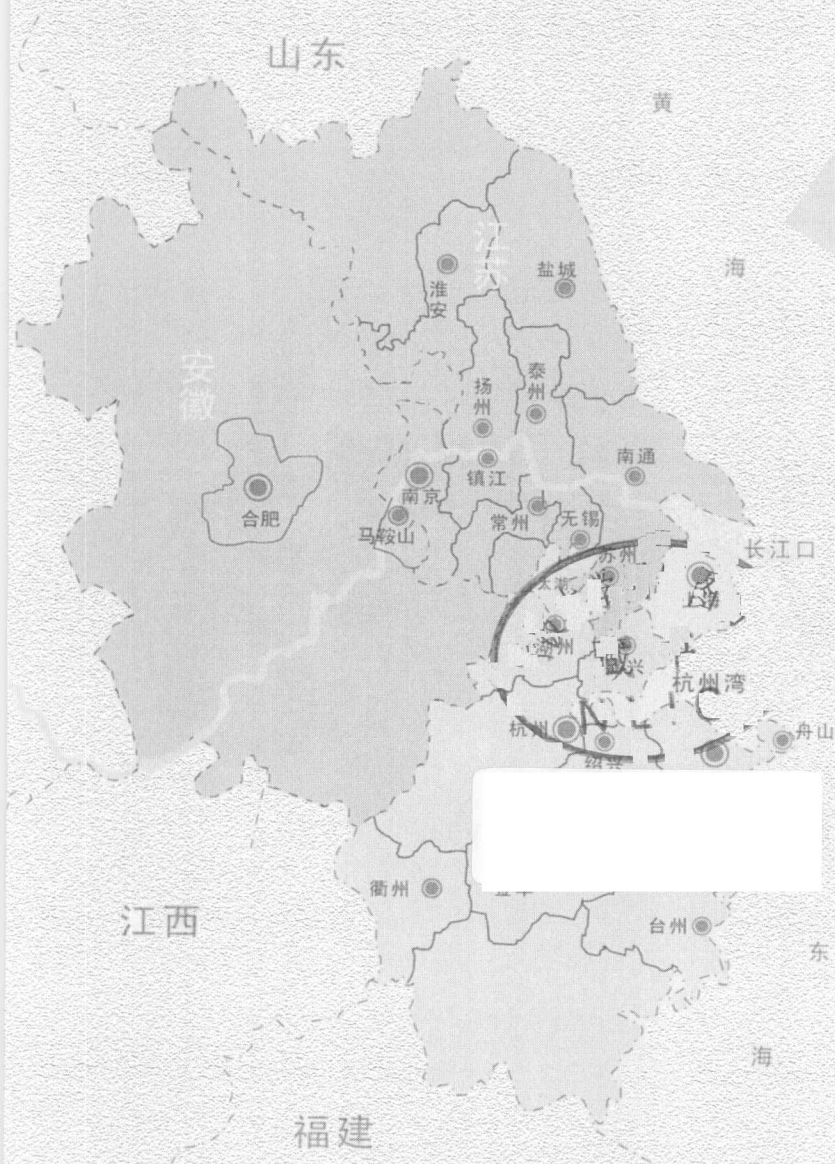


上海社会科学院出版社

# 长三角地区经济转型升级的探索实践

主编◎王振宗传宏

探索实践



上海社会科学院出版社

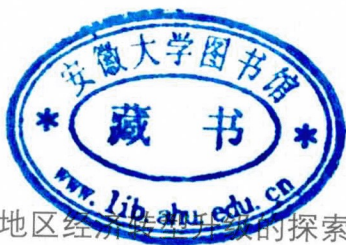
图书在版编目(CIP)数据

长三角地区经济转型升级的探索实践/王振,宗传  
宏主编. —上海:上海社会科学院出版社,2014

ISBN 978-7-5520-0572-1

I. ①长… II. ①王… ②宗… III. ①长江三角洲-  
区域经济发展-研究 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 058175 号



长三角地区经济转型升级的探索实践

主 编:王 振 宗传宏

责任编辑:董汉玲

封面设计:黄婧昉

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: [sassp@sass.org.cn](mailto:sassp@sass.org.cn)

照 排:南京理工出版信息技术有限公司

印 刷:凤凰数码印务有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:13.5

插 页:2

字 数:210 千字

版 次:2014 年 4 月第 1 版

2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0572-1/F·229

定价:39.80 元

版权所有 翻印必究

# 序

经济转型升级是当今中国更是长三角地区面临的最为紧迫的课题。进入“十二五”以来,在宏观经济增速下降,产能过剩趋于突出,环境压力越来越大的现实下,经济转型升级成为长三角各个地区“十二五”时期经济发展的重要主线。如何增强经济活力,培育经济新增长点,继续保持合理的发展速度;如何促使经济增长动力从要素驱动转向创新驱动,不断增强自主创新能力;如何推进新一轮对外开放,立足国内国际两种资源、两个市场,大力提升地区国际竞争力;如何推动经济发展从初级阶段向发达阶段升级,加快实现现代化,等等,这些都是长三角地区经济转型升级所要面对的重大战略性问题。

这些年,为实现经济的转型升级,长三角地区的一些城市和开发区在培育新的增长动力、优化要素投入结构、促进产业结构升级、打造服务经济、发挥市场的资源配置作用、更好地提供政府服务等方面,都展开了积极的探索实践,这些实践不仅有力推动了本地区经济的转型升级,也为其他地区的转型升级提供了宝贵的实践经验。对于这些宝贵的实践经验,我们应该及时予以总结,通过这些案例的实证研究,为发展中国特色社会主义经济转型升级理论提供丰富的实践支撑。

## 一、经济转型升级的内涵

“经济转型”是指一种经济运行系统向另一种经济运行系统的转变,是一个调整经济政策、优化产业结构、变革经济体制的重大过程。20世纪80年代至90年代初,拉美一些处于市场经济初级阶段的国家向发达市场经济转轨,东欧一些计划经济国家大规模向市场经济体制转轨,引发

了世界范围对经济转型问题的广泛关注和研究热潮,形成了“华盛顿共识”、“后华盛顿共识”、“北京共识”等重要发展共识,以及关于转型起点、转型目标、转型路径、转型成本、转型结果、转型中政府的作用等若干方面的理论成果。

早期对经济转型的研究,尤其是西方经济学所研究的经济转型,主要是指经济体制的转型,围绕经济体制转型问题展开分析探讨。随着实践的发展,对经济转型内涵的认识与界定也在不断深化拓展,尤其是国内学者,提出了经济转型应包括经济体制转型、经济发展方式转型、经济结构转型、经济开放度转型、经济社会发展阶段转型等多维度的经济转型内涵。因此,国内外有关经济转型的研究,既包括以经济体制转型为核心的理论与实践思考,也包括综合性的经济转型研究,以及聚焦经济转型某个细分问题的专题研究。

经济转型升级,狭义上理解,主要是指经济增长动力和经济结构的优化;广义上理解,还包括了经济体制的转轨。国务院发展研究中心主任刘伟认为,<sup>①</sup>经济转型升级主要涉及四个方面的内容:一是经济增长拉动力的转换和升级。经济增长主要靠内需拉动,还是主要靠外需拉动;主要靠投资拉动,还是主要靠消费拉动。二是经济增长投入结构的转换和升级。经济增长主要靠资源、资本和劳动力来支撑,还是主要靠知识和技术来支撑;主要靠低水平的技术来支撑,还是主要靠高水平的技术来支撑。三是产业结构的转换和升级。国民财富主要来自第一、第二产业,还是主要来自第三产业;主要来自低附加值的产业,还是主要来自高附加值的产业。四是经济社会持续发展的体制机制的转换和升级。既涉及市场在资源配置中如何发挥决定性作用的问题,也涉及如何更好发挥政府作用的问题。

## 二、长三角地区经济转型升级的宏观背景

从世界范围来看,当今世界经济正在经历新一轮大的转型升级。这是基于两大背景:

一是各国经济发展压力加大倒逼转型升级。在经历了 2008 年的全

---

<sup>①</sup> 2013 年 12 月 21 日在 2014 年中国经济形势解析高层报告会上的演讲。

球金融危机后,国际经济形势的不稳定性和不确定性明显加大,从美国然后到欧盟国家,再到新兴国家,都面对着经济波动加大、经济增长乏力,以及就业压力增大等新的难题。在此背景下,主要经济体都在竞相培育新的增长点和领先优势。发达国家重新调整经济和产业发展战略,吸引高端制造和服务环节回流,加大对国内产业、技术和市场的保护;新兴经济体一方面加快培育具有战略意义的新兴产业,另一方面也利用较低的土地、劳动力等成本优势吸引国际产业转移;国际间的贸易摩擦和贸易壁垒升级,资源、科技、市场等竞争更为激烈。

二是经济转型发展面临重要战略机遇期。2008年国际金融危机爆发,并快速传导到实体经济领域,上升为世界性的经济危机,随着危机的持续,全球新一轮科技和产业变革的态势已经显现。全球经济扁平化和融合渗透程度明显增强,网络基础设施设备及信息科技应用快速普及,特别是新一轮产业革命初现端倪(一些学者和媒体也将其称为第三次工业革命)。新一轮产业革命与前几次产业革命在驱动机制、重点产业、影响领域、分工体系、竞争因素等许多方面都呈现出明显不同的特征,并孕育了诸多的新产业、新技术、新业态与新商业模式(“四新”经济)。新一代信息技术主导的网络平台产业、资源和环境相关的绿色产业、生命和食品相关的健康产业、新一代信息技术深度引用的智能制造等,正成为方兴未艾的新兴产业。新产业革命呈现出的“四新”经济,为发达国家和新兴经济体提供了新经济发展的重大战略机遇。

从我国经济发展情况来看,改革开放以来,我国经济已经实现了连续30多年的快速增长,成为近半个世纪以来世界上极少数连续30多年保持7%以上经济增长速度的经济体之一。近年我国经济总量已经跃居世界第二位,外汇储备、主要工业品产量、进出口贸易额都稳居世界前列,在世界经济体系中已占有重要地位。但与此同时转型升级已经成为新一轮发展的主线。这是基于两大方面的背景因素:

一是经济发展进入转型升级阶段。我国人均收入水平与国际比较还很低,经济发展中的粗放发展方式,以及不平衡、不可持续问题也日渐凸显。同时,按照世界银行划分的标准,目前我国已经进入中等收入国家行列,到了从中等收入向高收入迈进的新阶段,需要通过全面的转型来跨越“中等收入陷阱”。

二是国家全面实施转型升级战略。从国家战略目标来看,2010 年中共十七届五中全会提出要加强转变经济发展方式,国家战略导向已经从以速度核心的“增长”方式,转变为以质量为核心的“发展”方式。国家“十二五”规划更是明确提出要以加快转变发展方式为主线。近年,国家为转变粗放发展方式,在强化节能减排指标约束、严格控制建设用地、加强建设项目环境评价等方面采取了越来越明确、明晰的宏观政策和配套措施,大大增强了各地经济转型升级的紧迫感和自觉性。中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,更将为全面实施经济转型升级战略提供更加有力的动力。加快转变政府职能,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,这些带有根本性的体制机制改革,必将为各地经济的转型升级提供重大机遇。

### 三、长三角地区经济转型升级的地区背景

长三角地区是我国开放最前沿、经济最发达的地区之一。传统意义上的长三角包括上海、江苏南部和浙江北部构成的地理、经济、社会和文化等相近度高,经济社会联系紧密的长江三角洲核心区域。2008 年,《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》明确将长三角地区范围扩大到江苏、浙江和上海两省一市。2010 年,国务院批准的《长江三角洲地区区域规划》中提出长三角要加强与周边安徽等地区的合作,建立健全泛长三角合作机制。同年年底,上海、江苏、浙江、安徽四省市政府签署《关于共同推进皖江城市带承接产业转移示范区建设合作框架协议》,安徽省与长三角两省一市正式建立紧密联动关系,全面融入长三角经济发展圈。此后每年年底,长三角地区三省一市的 8 位主要领导都要聚首一起,共商区域发展与合作大事。

包括上海、江苏、浙江和安徽三省一市的长三角地区,土地面积约占全国的 3.6%,2012 年年末,常住人口约占全国的 16.1%,经济总量接近全国的 1/4。从当前的经济发展水平和发展阶段来看,上海、江苏和浙江经济比较发达,已步入经济转型升级阶段,总体发展水平和发展特征相近度较高,而安徽省属于中部地区,处于经济起飞加速阶段,发展运行特征与苏浙沪差别较大,详见表 1。

表 1 2012 年长三角地区土地、人口和主要经济指标

| 地 区      | 土地面积<br>(万平方公里) | 2012 年年末常<br>住人口(万人) | 地区生产总值<br>(亿元) | 人均生产总值<br>(元) |
|----------|-----------------|----------------------|----------------|---------------|
| 上 海      | 0.63            | 2 380                | 20 101.33      | 85 033        |
| 江 苏      | 10.26           | 7 920                | 54 058.22      | 68 347        |
| 浙 江      | 10.18           | 5 477                | 34 606.3       | 63 266        |
| 安 徽      | 13.94           | 5 988                | 17 212.1       | 28 792        |
| 合 计      | 35.01           | 21 765               | 125 977.95     | /             |
| 占全国比重(%) | 3.6             | 16.1                 | 24.3           | /             |

资料来源:王振主编:《长三角地区经济发展报告 2013》,上海社会科学院出版社 2013 年版。

对于当下长三角经济转型升级的地区背景,主要有四个方面:

一是长三角地区经济增速回落客观上要求从转型升级中寻求新动力。2011 年以来,长三角地区的三省一市经济增长速度都进入了回落的轨道(见图 1),特别是 2011 年,上海和浙江的经济增幅都低于全国平均增幅,分别列全国倒数第二、第三位。这里主要有三个因素:一是 2008 年以来的全球金融危机和发达国家经济低迷,对经济外向度较高的长三角地区来说,影响要明显大于中西部地区;二是招工荒和劳务成本上升同时出现,对大量劳动密集的加工型产业带来很大压力,同时为贯彻国家的节能减排调控政策,各地对耗能污染项目采取了更大的淘汰力度,在上海、

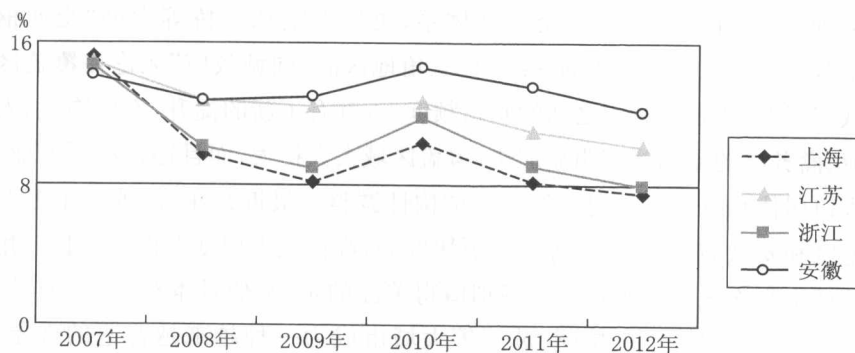


图 1 2007—2012 年长三角各省市 GDP 增速变化

资料来源:王振主编:《长三角地区经济发展报告 2013》,上海社会科学院出版社 2013 年版。

苏南、浙东南等地出现了一波产业向其他地区转移的浪潮;三是2008年以来在培育和发展战略性新兴产业方面由于政府的过度介入,导致产能明显过剩,没有对经济增长提供新的增长贡献。那么保持未来经济的平稳发展,需要新的动力,这些动力将来自巨大的内需,来自技术的自主创新和创新型新兴产业的蓬勃兴起,来自市场机制得到更大发挥所释放出来的巨大能量。

二是长三角地区日趋严重的结构型矛盾迫切需要借助转型升级寻求新突破。这些年长三角各个地区都加大了结构调整的力度,但随着外部发展环境和要素条件的变化,加上结构本身的刚性问题,结构性矛盾仍然比较突出,比如长三角三省市经济结构中第二产业比重已经从2006年的52.6%下降到2012年的48.9%,但与发达国家相比仍然较高;资源和资本密集型的重化工业在二产内部的占比仍然过高,且已出现比较严重的产能过剩;产业转型升级急需配套的装备制造、关键零部件、高端原材料等大多需要进口,自主创新能力仍然较弱;代表转型升级新导向的新金融、新物流、营销、研发、设计、咨询等现代生产性服务业并未取得全国的引领地位。刘志彪提出,长三角的经济发展,要从主要通过利用别人市场转向利用自己市场,从利用低级要素发展经济转向利用高级要素发展创新经济,从全球价值链转向价值链自理。<sup>①</sup>

三是高铁时代的全面到来为长三角经济的转型升级创造了新基础。经过2008年以来的快速建设,长三角地区已基本建成发达的高速铁路网络,形成了“快捷”的区域交通新体系,再加上诸如虹桥等大型“交通枢纽”,以及跨江跨海大桥的联结,长三角地区的“同城效应”无论在覆盖区域广度上,还是在城市之间的联系频度上,都有了新的提升,不仅物流、人流、商务流的流动速度明显加快,覆盖区域大大扩大,而且还带动了产业、人口居住和就业在空间上的重大结构性调整。最近几年,江苏苏中苏北地区和安徽的合肥、皖北等地的更快发展,都在较大程度上得益于长三角地区不断深化的同城效应。特别值得关注的是,类似日本东京的“通勤”现象正在上海、南京、杭州、苏州等大城市成为一种越来越普遍的现象。从交通的一体化到物流的一体化,再到就业的一体化,再到消费的一体

<sup>①</sup> 刘志彪:《江苏亟待转型》, <http://js.people.com.cn/html/2013/11/20/269677.html>。

化、市场的一体化、产业的一体化,长三角地区经济转型升级已经有了全新的基础。

四是发达国家新一轮新产业革命为长三角经济的转型升级带来了新机遇。在全球金融危机影响下,世界经济开始寻找新的增长点,以往积累的新技术逐步展现在面前。以新一代信息技术为牵引的新产业革命,不仅将带来互联网、物联网的升级和大数据、云计算等新兴产业的发展,还将带动新能源、新生物技术、新材料的新突破,带来以机器人、3D 打印、智能制造为代表的“再制造”的崛起,成为渗透世界经济社会各个方面,推动世界经济发展的新增长点。长三角地区高度的外向化,以及累积起来的财富实力、人才实力、产业综合配套实力和巨大需求市场,都意味着这一轮的新产业革命,对它将是一个可以把握和抓住的发展机遇,尤其是实现经济转型升级的重大机遇。

#### 四、本书所选案例的特点

改革开放 30 多年来,每一次的重大改革开放,或者每一轮的重大结构调整,长三角的一些先行地区总是站在时代潮头,主动把握新形势、新机遇,实现了一次又一次的新发展。在这一轮的经济转型升级过程中,长三角地区的一些城市和开发区更是积极主动地探索实践,形成了具有典型示范意义的一些做法和经验。本书选择了苏南地区、浦东新区、南京、义乌、漕河泾高新区 5 个典型案例,其中既有区域产业结构转型升级的典型,也有创新驱动转型的典型,还有产城融合、区域联动的典型。当然,5 种典型案例或发展模式既反映了长三角各个地区的一般特征和规律,也具有各自特有的一些背景和选择,都值得我们去关注和跟踪,去评价和总结。

##### 1. 关于苏南案例

苏南地区从“十一五”开始就率先进入了经济转型升级的阶段,其促进经济转型升级最大的特征,就是大力引进创新要素,提升产业升级能力。总结苏州、无锡、常州 3 个城市的做法,可归纳为五个方面:一是实施“保留、优化、提升、创新”的产业转型战略。保留既有产业中适合苏南地区的部分制造业和高科技产业;优化提升传统产业,促进传统产业向高端

和可持续方向发展;创新就是以创新的视角推进高科技、战略性新兴产业和现代服务业发展。二是夯实产业园区。特别重视打造产业园区这一空间载体,提升载体基础设施配套水平和软环境水平,更好地为企业升级和孵化新企业提供优质服务。三是构建产学研创新体系。面对高校和科研院所机构少的现实,积极吸引国内外顶尖大学和科研院所苏南设置科研分支机构,创办科技企业,促进其最新科研成果的本地产业化。四是高度重视人才引进和培养。面向国内国外两个市场,引进不同层次、不同类别的人才,同时积极完善创业环境,聚焦高层次创新人才的创业活动。五是推进区域合作发展。依托上海提升自我,如在毗邻上海的昆山、吴江等地构建现代服务业集聚基地,推动产业结构的服务化。与苏北等地合作开发园区,促进企业跨区域布局,缓解自身土地、劳动力成本上升压力。

对于苏南经济转型升级的经验,我们总结了五点经验:一是抓住改革开放机遇乘势而上。紧紧抓住国家发展战略和长三角区域产业结构调整时机,加大对外开放力度,积极承接高端产业项目,积极引进各类创新创业人才,打造产业链和产业集群,提升外向化、高端化的发展水平;二是更新创新理念力求跨越。注重改变以往以产品为纽带,以产业链为主的线性经济发展模式,构建以企业技术创新为纽带,以价值链为主的开放经济发展模式;三是坚持可持续发展理念,勇于淘汰落后产能。苏南各城市积极寻找落后的产业项目,并重点规划,逐期逐批进行置换、搬迁和改造升级,取得较好的效果;四是转变政府职能,更好发挥市场作用。特别重视民营企业、外资企业的引进和发展,并在部分基础性、公益性领域积极尝试向民资、外资开放;五是推进产城融合实现可持续发展。产业园区规划融入城市总体规划,大力发展集约型土地开发模式,优化城市配套设施,实现园区与城市共享共荣。

## 2. 关于浦东新区案例

作为改革开放排头兵的浦东新区,最近几年加大了经济转型升级的推进力度。其促进经济转型升级的最大特征就是,大力培育与提升国际大都市的核心功能,促进产业结构的服务化、创新化和高端化。其主要做法可以概括为:一是城乡一体,加强空间拓展。进一步强化上海市域“两轴两廊”发展主线在浦东的集聚与延伸,突出强调浦东的东西轴线、南北轴线和沿海轴线,以促进城市功能的优化聚合与空间结构的良性互动。

进一步完善“7+1”生产力格局,以充分实现产业转型与南北区域的空间联动,缩小区内南北发展的差异;二是产业转型,重构经济格局。重塑后金融危机下的经济转型目标,推进经济结构调整,积极转变过去粗放型的增长模式,产业上实现向技术含量高、附加值高以及环境影响小的高新产业转型,以加快形成服务经济为主的产业结构,确立创新驱动为主、战略性新兴产业引领的新型增长模式;三是产城融合,提升综合功能。在转型规划中,浦东新区将推进“产城融合”作为促进和实现城市转型发展的重要途径,致力于打造多元复合的城市公共中心体系,以人为本,均衡各类社会事业设施的布局,培育建设覆盖全区、功能齐全、层级分明、特色突出的公共中心体系,以提升城市综合功能、优化城市空间结构、推动城乡一体化进程,从而促进社会人文生态的协调发展;四是保护生态,促进永续发展。坚持“生态约束”,加大环保投入,改善环境质量,致力于构筑“多层次、成网络、形态多元、生态生产休闲功能复合”的城市生态开放空间网络,以提高城市居民的生活环境质量,努力建设新一代生态示范城区和国际宜居城区。

浦东新区经济转型升级的经验,我们总结了以下三点:一是始终围绕两个中心建设,发挥全球资源配置功能。建设配置高效、功能完善、规模可观的要素市场体系是浦东探索建设完善社会主义市场经济运行机制的重大举措,以此有力助推上海成为世界城市网络重要节点的功能建设;二是抓住战略发展窗口期,对发展瓶颈口展开攻关性突破。浦东通过实现城乡基础教育、医疗卫生、社会保障管理体制并轨,推进社会事业管办分离、政事分开,为探索改革集成化、配套化、综合化之路再辟蹊径;三是不断转变政府职能,形成了服务型政府的基本框架。率先改革政府行政改革体制,转变政府职能,不断完善“小行政大社会”的行政管理体制。

### 3. 关于义乌案例

从小商品市场起步的义乌,在新的国际贸易形势和网络贸易平台崛起下,也积极顺应新形势,推动传统贸易与加工制造业的转型升级。其促进经济转型升级的最大特征就是,实体市场与虚拟市场双轮驱动,提升国际国内两个市场的深度和广度。主要做法有:一是加快专业市场转型升级。引领区域经济转型升级完善现代市场体系,优化专业市场结构拓展提升市场功能,增强市场竞争软实力大力发展电子商务,创新市场贸易新

模式发展进口转口市场,实现由“买全国货,卖全国货”向“买全球货,卖全球货”转变;二是抓住国际贸易综合改革试点契机,推动贸易发展方式转变。着力优化国际贸易发展环境的体制机制,构建国际贸易支持新机制,探索区域合作新机制,创新政府管理模式;三是创新市场流通方式,夯实转型升级基础。健全海陆空多式联运模式,推进“大通关”建设省部共建重点物流基地,加快打造现代物流平台推动传统物流企业向规模化、专业化现代物流企业转型升级;四是提升区域服务能级,强化城市转型动力支撑。积极拓展商务会展产业链,加快建设国际会展名城深化金融改革创新,构筑区域金融高地,以金融商务区和经济开发区总部经济区为重点,加快培育总部经济打造全国首个5A级购物旅游区,建设购物旅游大平台;五是增强自主创新能力,促进制造业转型升级。加强产业基地和服务平台建设,构筑工业发展平台加快产业升级,打造先进制造业基地培育引进领军企业,形成一批创新型企业 and 成长型企业全面推进自主创新,推动重点企业向“创”、“造”并举转型。

对于义乌经济转型升级的经验,我们总结如下:一是把“立足专业市场”作为转型发展之基。基础产业的可持续发展,可以为稳增长、促转型奠定必要的物质基础,减轻结构调整的阵痛;二是把“延伸专业市场”作为转型发展之重。立足专业市场的优化提升,义乌十分注重延伸产业链、创新链、价值链,从而将专业市场的优势不断增值放大;三是把“不唯专业市场”作为转型发展之要,改变专业市场“一枝独大”、不协调的经济结构,培育现代服务业、先进制造业、战略性新兴产业,促进多元发展、多点支撑,是义乌经济转型发展的必然选择;四是把“超越专业市场”作为转型发展之本。不断跳出传统专业市场的城市发展模式,重视发展延伸型、替代型产业,积极吸引创新要素集聚,着力提高自主创新能力,大力培育自有品牌,充分发挥科学技术对经济社会发展的决定性作用,加快推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

#### 4. 关于南京案例

南京是全国科技创新体制机制综合改革试点城市,其促进经济转型升级的最大特征就是,释放科技资源集聚优势,构建创新驱动发展的新体制机制,打造高层次创新创业人才引领的创新型经济。主要做法有:一是出台科技创新鼓励政策。南京市委市政府把创新驱动上升为全市重大

发展战略,相继出台了一系列具有南京特色的科技创新创业的政策;二是启动科技创新人才计划。把人才资源作为转型发展的战略性资源,出台了一系列引进人才、培养人才、留住人才的计划及相应的政策;三是着力建设科技创新载体。着力推进一批重大科技创新载体建设,加快培育在孵企业、高新技术企业、创新型企业。建设国际企业研发园,引进高端研发机构,培育国际联合研究中心。鼓励高等院校、科研院所和企业建立科研设施开放共享运行机制。

对于南京经济转型升级的经验,我们总结如下:一是必须更新发展理念,把握发展机遇。以科技创新推动转型发展是随着对科学发展观认识的不断升华而发展理念更加明确,随着对市情判断的进一步深入而转变发展方式的目标路径更加清晰,随着转型发展的成效日渐显著而认识更趋一致、行动更为自觉的过程;二是必须突出政策引导,创新机制体制。围绕科技创新推动产业转型,按照“以园区承接平台,以平台招揽人才,以人才集聚产业,以产业支撑发展”的思路,构建融科技创新、产业转型、体制机制创新于一体的政产学研金政策保障体系;三是必须实施关键项目,聚集高端人才。为强化科技创新重大项目、支柱产业高端特大型项目、战略性新兴产业龙头型项目招商,南京编制和实施了重点产业链招商指导目录,为人才集聚打造平台。

#### 5. 关于漕河泾高新区案例

上海漕河泾高新区是全国单位土地面积产出水平最高的高新区,也是对外输出服务和合作最多的高新区之一。其促进经济转型升级的最大特征就是,坚持高科技导向和总部经济导向,借助合作园区促进企业的布局调整和转型升级。主要做法有:一是优化投资环境,软硬环境建设并举。一方面根据现代产业发展需要提升硬环境设施水平,尤其是数字化、国际化、生态化的硬环境设施建设,另一方面更加重视软环境优化,尤其是服务和促进企业发展的软环境建设;二是增强内生优势,提升创新创业能力。重视创新创业能力的培育,创新创业资金支撑和知识产权保护等保障功能得到加快提升;三是培育产业集群,打造产业链条。从早期的单体项目引进和块状经济为主,向项目引进和退出并举,完善优化产业链和培育现代产业集群为主转变。产业重点从早期的高新技术制造业为主,向近年加快发展高附加值的现代服务业及战略性新兴产业的现代产业集

群转变；四是破解土地瓶颈，多种形式拓展空间。通过提高土地利用率和产品附加值等内涵式扩容，以及园中园、托管园、飞地园、共建园等多种走出去的外延式扩张探索，化解发展空间不足的困境，同时发挥园区品牌等优势，增强了对大上海及长三角地区的辐射带动效应，实现优势互补和共赢发展；五是积极应对竞争，广泛合作错位发展。通过广泛扩大国际国内交流合作和错位发展，积极应对竞争。

对于漕河泾高新区促进经济转型升级的经验，我们总结如下：一是功能转型。工业园区到综合园区，单一功能到复合功能。通过功能培育提升，从最初的要素集聚到产业集聚，再到创新孵化功能，从单一孵化功能到创新创业服务体系构建。从集聚功能为主，到集聚扩散功能同步增强，从经济功能到复合功能，从园区自身发展到对所在区和上海市的带动示范作用，以及在长三角的辐射联动，逐渐实现了从工业园区向综合园区，从单一功能向复合功能的发展转型；二是产业转型。一业特强到多业并举，工业主导到产业融合。产业发展经历了从制造业为主到制造业和服务业融合发展，制造业一业特强到行业扩展及向高端化升级的转变过程；三是体制转型。独资公司到有限公司，政企分离到政企合作。与政府建立战略联盟合作关系，减轻了开发区原来承担政府部门职能的压力，以及协调相关职能部门的困境，有利于解决园区发展中的市场失灵问题，也增强了对地方发展的贡献，实现园区和政府共赢；四是布局转型。一区一园到一区多园，跨区布局到跨省联动空间布局。空间布局经历了从核心区直接向外拓展，到在上海其他行政区建设“飞地”，以及跨区建园，再到走出上海，布局长三角的转变过程；五是动力转型。要素驱动到创新驱动，借助外力到增强内力。在发展动力上，经历了从资金、土地驱动向技术创新驱动，从外企为主到外企与民营企业并重，从借助政策、外资、国外技术和项目等外部动力到自主创新创业能力、品牌、环境和服务等内生动力培育为主的转变。

王 振

# 目 录

|                                                                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 序 .....                                                                                                                                                 | 1  |
| 第一章 苏南模式转型的探索与实践 .....                                                                                                                                  | 1  |
| 一、苏南模式转型发展的背景与动因 .....                                                                                                                                  | 2  |
| 全球新兴产业革命为苏南地区转型发展带来契机    全球金融危机的影响和日益高涨的要素成本共同作用推进苏南地区进一步向内涵式发展模式转变    长三角区域和江苏省转型发展总体趋势的影响    资源环境要素的瓶颈制约日益突出    长三角“同城化”效应和区域一体化发展将为苏南地区发展提供广阔的资源配置空间 |    |
| 二、苏南模式转型发展的路径和做法 .....                                                                                                                                  | 7  |
| 苏南模式转型发展的基本路径    推进转型发展的主要做法                                                                                                                            |    |
| 三、苏南模式转型的成功经验 .....                                                                                                                                     | 15 |
| 抓住改革开放的机遇乘势而上    更新创新理念力求跨越                                                                                                                             |    |
| 找出瓶颈产业主动淘汰    完善市场机制加快创新    创新体制机制实现突破    推进产城融合实现可持续发展                                                                                                 |    |
| 四、苏南模式转型发展过程中面临的新问题 .....                                                                                                                               | 21 |
| 现代服务业发展与传统产业的升级困难并存    研发投入低,创新能力不足    人才供给与需求的矛盾仍然比较突出    社会、环境转型滞后于经济转型    需要进一步加快融入长三角区域一体化发展                                                        |    |
| 五、苏南模式深化转型发展的若干思考 .....                                                                                                                                 | 23 |
| 围绕江海区位发展新兴产业集群    切实推进产业园区与城区                                                                                                                           |    |

|                                      |                                    |                   |
|--------------------------------------|------------------------------------|-------------------|
| 融合发展                                 | 坚持政府推动与市场运作相结合的发展导向                |                   |
| 重视民生与经济统筹协调发展                        | 进一步融入长三角区域发展                       |                   |
| 重视人才引进和布局                            | 创新体制机制                             |                   |
| 附:苏南模式转型的历程与特征                       |                                    | 29                |
| <b>第二章 浦东经济转型的探索和实践</b>              |                                    | 34                |
| 一、浦东经济转型的模式                          |                                    | 34                |
| 城乡一体,加强空间拓展                          | 产业转型,重构经济格局                        | 产城融合,提升综合功能       |
| 保护生态,促进永续发展                          |                                    |                   |
| 二、转型的成效与经验                           |                                    | 40                |
| 踏准转型节奏,经济始终保持高增长水平                   | 逐步摆脱内需不足的境况,“三驾马车”齐拉动,促进经济增长方式良性发展 |                   |
| 充分就业与经济增长呈良性发展态势,经济转型使得第三产业吸纳劳动力能力增强 |                                    |                   |
| 三、推进转型发展中面临的新形势和新问题                  |                                    | 49                |
| 空间布局的优化                              | 发展理念的转变                            | 创新机制的强化           |
| 低碳经济的要求                              | 人才瓶颈的突破                            | 政策扶持的完善           |
| 四、深化转型发展的若干思考                        |                                    | 56                |
| 扩大对内对外开放                             | 改革攻坚                               | 功能优化              |
| 附:浦东经济转型发展四个阶段的回顾                    |                                    | 63                |
| <b>第三章 义乌模式转型发展的探索与实践</b>            |                                    | 67                |
| 一、义乌模式转型发展的方向与路径                     |                                    | 68                |
| 义乌模式转型方向                             | 义乌模式转型路径                           |                   |
| 二、义乌推进转型发展的主要做法                      |                                    | 75                |
| 加快专业市场转型提升,引领区域经济转型升级                | 抓住国际贸易综合改革试点契机,推动贸易发展方式转变          | 创新市场流通方式,夯实转型升级基础 |
| 提升区域服务能级,强化城市转型动力支撑                  | 增强自主创新能力,促进制造业转型升级                 |                   |
| 三、义乌模式转型升级的瓶颈与对策                     |                                    | 104               |
| 义乌模式转型升级面临的主要瓶颈                      | 义乌模式加快转型升级                         |                   |