

實踐數位出版
大學合作系列



農村社會工作

葉至誠 著

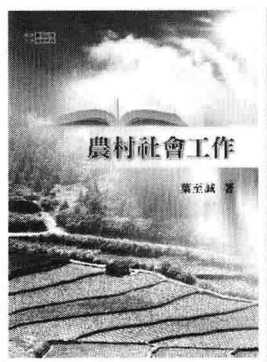


隨書附贈光碟

(小康計畫教材和農村志工服務案例)

農村社會工作

葉至誠 著



封面設計：
實踐大學教務處出版組

國家圖書館出版品預行編目

農村社會工作 / 葉至誠著. -- 一版. -- 臺北市 : 秀威資訊
科技, 2013. 1
面 ; 公分. -- (社會科學 ; AF0158)
BOD版
ISBN 978-986-326-014-1(平裝)

1. 社會工作 2. 農村

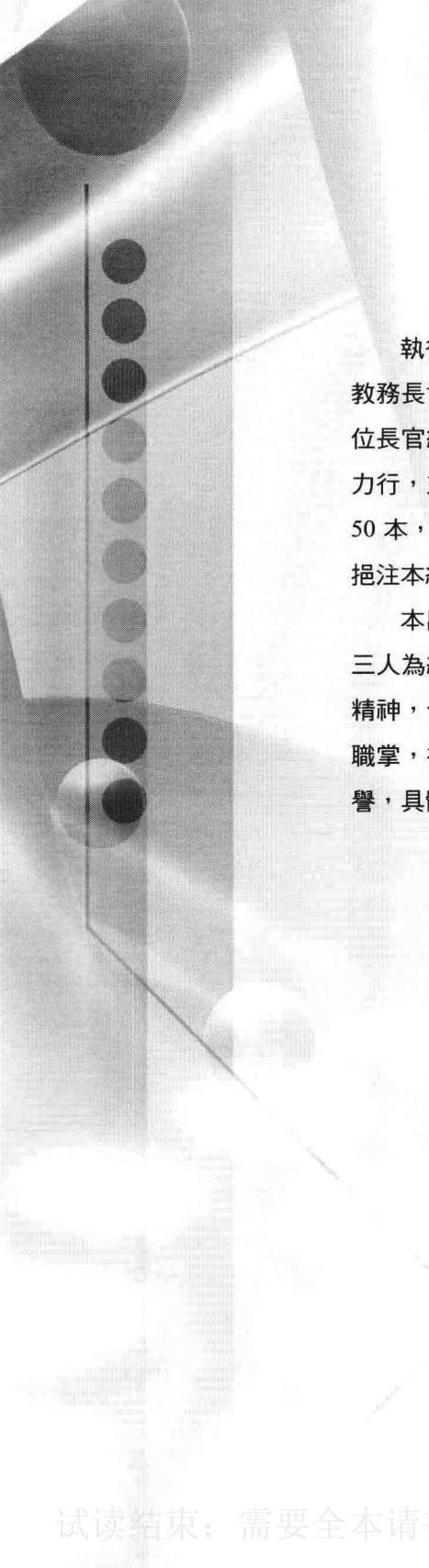
547

101020732

出版心語

近年來，全球數位出版蓄勢待發，美國從事數位出版的業者超過百家，亞洲數位出版的新勢力也正在起飛，諸如日本、中國大陸都方興未艾，而臺灣卻被視為數位出版的處女地，有極大的開發拓展空間。植基於此，本組自民國 93 年 9 月起，即醞釀規劃以數位出版模式，協助本校專任教師致力於學術出版，以激勵本校研究風氣，提昇教學品質及學術水準。

在規劃初期，調查得知秀威資訊科技股份有限公司是採行數位印刷模式並做數位少量隨需出版（POD=Print on Demand）（含編印銷售發行）的科技公司，亦為中華民國政府出版品正式授權的 POD 數位處理中心，尤其該公司可提供「免費學術出版」形式，相當符合本組推展數位出版的立意。隨即與秀威公司密集接洽，雙方就數位出版服務要點、數位出版申請作業流程、出版發行合約書以及出版合作備忘錄等相關事宜逐一審慎研擬，歷時 9 個月，至民國 94 年 6 月始告順利簽核公布。



執行迄今，承蒙本校謝董事長孟雄、陳校長振貴、黃教務長博怡、藍教授秀璋以及秀威公司宋總經理政坤等多位長官給予本組全力的支持與指導，本校諸多教師亦身體力行，主動提供學術專著委由本組協助數位出版，數量近 50 本，在此一併致上最誠摯的謝意。諸般溫馨滿溢，將是挹注本組持續推展數位出版的最大動力。

本出版團隊由葉立誠組長、王雯珊老師、賴怡勳老師三人為組合，以極其有限的人力，充分發揮高效能的團隊精神，合作無間，各司統籌策劃、協商研擬、視覺設計等職掌，在精益求精的前提下，至望弘揚本校實踐大學的校譽，具體落實出版機能。

實踐大學教務處出版組 謹識

2012 年 9 月

序言

《農村社會工作》是社會工作的一環，社會工作是一種幫助人和解決社會問題的工作，它服務於社會上的貧困者、老弱者、身心殘障者和其他不幸者，預防和解決經濟困難或生活不良而造成的社會問題，實現人與社會的和諧發展。

《農村社會工作》要服務農民以應農村群眾需求，裨益社會發展，促進社會建設。在農村開展社會工作，必須立足於農村實況，服務於農民需求，將群眾的需求和願望作為社會工作的切入點，落實服務工作的實效。《農村社會工作》採用行為科學的理論及方法，從多元角度探索社會問題（包括農村貧困、老人、婦女、青年等）的原委，從而探討如何借用社會工作專業知能以協助解決這些社會問題，體現著專業者們對社會服務的熱情和對社會弱勢群體的關懷。

在台灣，農村不僅是農民生產與居住的場所，也是大多數其他非農民的活動空間。農村的機能從以往以生產為唯一目標，轉而同時扮演著自然生存基本條件的維護、生物多樣性動植物的保護、文化及人文景觀的維護角色等。隨著全球化（globalization）和在地化（rurality），形成農村機能的變遷，我們必須知道農村與整個農業、農民在地區、國家或全球分工的生產網絡位置，以及它們對於農民生活的社會結構關係。也需要瞭解農村中各種不同產業之間的網絡關係，以及它們對於農村生活的影響。如此，農村社會工作對於現代社會中的「農村」、「農民」、「農業」的重要性意涵，才會周全、合宜。

《農村社會工作》是屬於社會工作專業範疇之一。結合歷史與現實的有機連繫，引導深入理解農民與農村社會的關係，從而實現社會工作的服務價值——關注民生、服務農民。學習農村社會工作宜把握理論與實踐的相互依存關係，既能系統地梳理農村社會工作的歷史脈絡和現實環境，也

能深入地認識農村社會工作各種理念、理論、價值觀、實務模式和方法技巧等。旨在使閱讀者能根據社會情境、歷史分析，整合地思考農村社會工作的介入模式。

《農村社會工作》結合理論探討及實務工作的系統陳述，根據實務經驗，希望委身於農村社會工作的同好，經由理論與實踐的循環往復，創造出適合在地特色的農村社會工作情境模式，以期達到：

- 第一，對於社工學系，增進於專業議題關照的高度。
- 第二，對於社工系老師，增進教師專業能力的寬度。
- 第三，對於社工系學生，增進渠等生涯能力的深度。
- 第四，對於實務單位，增進服務於社會實踐的廣度。
- 第五，藉由研議的成果，增進專業學術交流的厚度。

等寬泛功能，以便更好地建設農村社會，邁向「讓每一個人能平平安安、快快樂樂的過生活」的福利社會。

二十一世紀是「全球化」與「國際化」的時代，任何一個國家與人民都不能夠閉關自守。社會工作是起源西方國家的一種保護性社會制度安排，是其社會安全制度的組成部分。我國社會在現代化的過程中引進這種專業助人的機制，但我們在引入其理論、方法的同時，必須注意到中西社會的差異，積極探索我國社會工作在地化的道路；就是在立足我國社會發展現實的基礎上，把來自國外的社工理論、方法與我國的傳統、文化和價值觀念有機結合起來，使之能夠有效地服務我們的社會。農村社會工作是我國社會工作在地化的實施點，也是社會工作專業化發展的重要領域。過去我們的農產品，以供應內銷為主，但是在全球化的趨勢下，產銷方式、農家的生活型態，將受到很大的影響。農業生產結構的改變，將無可避免的衝擊農民的想法及鄉村生活的方式與品質，農村的結構都正面臨全新的挑戰，這些都是農村社會工作重要的課題。當前，西方農村社會工作的議題轉向「社會網絡 (social network)」和「社會資本 (social capital)」。社區發展強調「資產 (assets)」和「能力 (capacity)」的充實 (Kretzman & Mcknight, 1993)。資產建立 (assets building) 以「增強為本」的實務模式為基礎，旨

在發現及重新肯定個人能力、天賦、智慧、求生技能及志向，以及社區的共同財產和資源。爰此，農村社會工作結合地（自然資源）、景（景觀資源）、人（人的資源）、文（文化資源）、及產（生產資源）等五項資源，注重對社區居民的直接服務，特別是從個人、家庭和社區的層面對農民提供面對面的支援和幫助，強調的是用專業知識與方法幫助處於不利地位的個人、群體和社區，克服困難，解決問題並預防問題的發生，恢復、改善和發展其功能，以適應正常社會生活的服務活動。

筆者任教大學校院已逾二十載，常期能體現韓愈所言「化當世莫若口，傳來世莫若書」，將此專業知識擴及教室之外的社會大眾，以能對社會教育略盡棉薄的貢獻。盱衡我國社會進入全球化、專業化，不論是在專業服務或是培訓人員方面，都需有能一窺農村服務領域全貌的關照，凡有志者皆可以一同朝向未來應建構的方向共同努力。為此，於所參與的中華民國社區發展協會倡議並推動，結合兩岸大學校院共組「兩岸青年志工農村社會服務隊伍」，於二〇一一年七月起分別於大陸安徽合肥市及黃山宏村，進行五所兩岸高校的聯合服務。為使助人專業得以永續，乃結合志工隊伍的實踐歷程及專業學理，融合而為本書，以期能成為這項服務工作的參酌，在服務行動能提供其資訊的借鑑性，讓學習者瞭解農村社會服務的最新學理與趨勢。就此專業領域的引介，感謝中華民國社區發展協會的「青年志工服務團」、秀威資訊科技股份有限公司及實踐大學出版組的玉成，方能完成這本著作。唯知識分子常以「金石之業」、「擲地有聲」，以形容對論著的期許，本書距離該目標不知凡幾。唯因忝列杏壇，雖自忖所學有限，腹笥甚儉，然常以先進師長之著作等身，為效尤的典範，乃不辭揣陋，敝帚呈現，尚祈教育先進及諸讀者不吝賜正。

葉至誠 謹序

目次

序 言	iii
第 一 章 農村社會工作概述.....	1
壹、農村社會工作的涵義.....	1
貳、農村社會工作的歷史.....	6
參、農村社會工作的特徵.....	11
肆、農村社會工作的功能.....	14
伍、農村社工的學科整合.....	17
第 二 章 農村社會工作的發展脈絡.....	25
壹、我國古代農村社會工作	26
貳、我國近代農村社會工作	28
參、借鑑台灣推動小康計畫	36
肆、我國當代農村社會工作	41
第 三 章 農村社會工作的理論.....	49
壹、農村社會工作基礎理論	50

貳、農村社會工作實務理論.....	58
第 四 章 農村社會工作的內容.....	71
壹、精神倫理建設.....	72
貳、經濟生產建設.....	77
參、基礎工程建設.....	82
肆、福利服務建設.....	87
第 五 章 農村社會工作的模式.....	99
壹、農村社會工作的模式.....	99
貳、農村社會工作的方法.....	107
第 六 章 農村社會工作的過程.....	123
壹、農村社會工作規劃階段.....	124
貳、農村社會工作行動階段.....	129
參、農村社會工作結束階段.....	133
肆、農村社會工作評估階段.....	135
第 七 章 農村社會工作的實施.....	139
壹、農村社會工作的任務.....	139

貳、農村的婦女社會工作.....	142
參、農村社工的服務內涵.....	146
肆、農村社會服務的推展.....	150
第八章 農村社會教育工作.....	157
壹、農村社會教育的理念.....	157
貳、農村社會教育的歷史.....	163
參、農村社會教育的實例.....	168
肆、農村社會教育的策勵.....	172
第九章 農村老人社會工作.....	179
壹、老人社區照顧的目標.....	179
貳、老年社會工作的實施.....	182
參、老人社區照顧的規劃.....	186
肆、老人社區照顧的作為.....	191
第十章 農村再造工程.....	197
壹、農村再生政策的理念.....	197
貳、農村再生推動的機制.....	200
參、農村文化及特色建立.....	207

肆、農村服務人才的培育	211
第十一章 農村社會工作的實踐	219
壹、農村社會工作的展開	219
貳、推動農村社工的經驗	224
參、台灣富麗新農村建設	230
肆、農村社工的推動願景	233
第十二章 農村社會工作的發展	243
壹、我國農村工作的發展	244
貳、農村社工的現代使命	247
參、農村社會的安全保障	256
肆、農村社會工作的實踐	261
參考書目	275

第一章 農村社會工作概述

前言

社會工作是起源西方國家的一種保護性社會制度安排，屬其社會安全制度的組成部分。我國社會在追求現代化的過程中引進這種專業助人的機制，但我們在引入其理論、方法的同時，必須注意到中西社會的差異，積極探索我國社會工作在地化的道路；就是在立足我國社會發展現實的基礎上，把來自國外的社工理論、方法與我國的傳統、文化和價值觀念有機結合起來，使之能夠有效地服務我們的社會。農村社會工作是我國社會工作在地化的實施專業，也是社會工作專業化發展的重要領域。

全球化的趨勢所造成的影響是國際性的，許多先進的國家，如美國與歐盟各國，較早歷經調適的過程，這些先進社會的社會發展經驗，有許多值得台灣學習與借鏡之處。他山之石，可以攻錯，瞭解別國在全球化與國際化過程中所遭遇的困境與應變之道，農業、農民與農家生活的改變與調適，農業結構與農村組織的改變，以及農村社會學理論的建構等等，都是建構「農村社會工作」參酌的內容。拓展專業視野、借鏡他國長處、提昇實踐能力，是農村社會工作亟待開拓之處。

壹、農村社會工作的涵義

《農村社會工作》是社會工作的一環，社會工作是一種幫助人和解決社會問題的工作，它服務於社會上的貧困者、老弱者、身心殘障者和其他不幸者，預防和解決部分經濟困難或生活方式不良而造成的社會問題，實現人與社會和諧發展。社會工作就其本質而言，是歐美先進國家在其社會

轉型初期，為應對一系列的社會新問題而構建的一種保護性的制度安排，是社會安全機制的組成部分。基督教社會中的慈善事業歷史悠久，社會工作就源於社會慈善工作。作為一種正式的社會制度安排，社會工作萌芽於十八世紀後期，發展於十九世紀，成熟於二十世紀初期。這段時間正是歐美國家從農業社會轉向工業社會、從農村社會轉向城市社會、從傳統社會轉向現代社會的時期，在這一個多世紀中，社會工作適應社會變遷的需要，其工作內容從早期的以救濟（Saving）為主，轉變為以救濟、解困（Helping）和發展（Developing）為其工作內容的龐大體系，並逐步完成了其制度化、組織化、專業化的建設。

農村社會工作是社會工作的一個重要組成部分，《農村社會工作》要全面服務於農村群眾需求，推進社會工作發展，促進社會建設，是個系統工程。在農村開展社會工作，必須立足於農村實況，服務於農民需求，將群眾的基本要求和迫切願望作為社會工作的落實點，增強工作的針對性和實效性，使服務能實際、方向能清晰、目標能具體，也是現階段社會工作的體現；它是廣泛發動各種社會力量在農村所開展的社會服務；農村社會工作的目的在於預防和解決社會問題，增進農村的社會福利，推動農村的社會發展。

農村社會工作，如果依照工作性質來劃分，可分為消極被動型和積極主動型兩類。所謂消極被動型的農村社會工作是指對發生各種困難的農村居民給予幫助或對已出現的農村社會問題採取應急措施，如對受災地區的農民給予援助等。所謂積極主動型的農村社會工作是指開展具有預防性和建設性的工作。預防是為了減少農村社會問題的發生，如做好疾病預防、防止生態遭受破壞等；建設性工作指為提高農村居民的社會適應能力而進行的工作，如：健康休閒娛樂、農村文化教育、農業技術推廣等。

農村社會工作依照執行機構劃分，有以下五類。

其一，政府部門中的農村社會工作。內政部門是我國社會福利工作的主要行政服務機構，現階段大部分社會工作屬內政部門的工作範圍，如：社會救濟、老農津貼。

其二，政府部門中的農政部門工作，行政院農業委員會主管全國農、林、漁、牧及糧食行政事務，對於省（市）政府執行主管事務，有指示、監督之責。設企劃處、畜牧處、輔導處、國際處、科技處、農田水利處，農糧署、漁業署、林務局、水保局、防疫局、金融局等。

其三，地方政府的農村社會工作，如縣的農業局、鄉鎮的農業課，以執行地方的農業服務事宜，辦理農產品增產、植物保護、農業調查及統計、獎勵農業資料、糧米管理、農地管理及利用等業務，輔導農會會務、會計、供銷、保險、推廣部門執行、農會法定會議財務監督、農民保險、老農津貼、家畜保險、經收稻穀服務到家烘乾濕穀、農事四健家政推廣及政府農業政策宣導與執行。畜產推廣、畜產增產計畫及預算之編擬、家畜保險業務、家畜品種改良及檢查登錄等業務。辦理山坡地農業水土保持、人民申請案件派人勘查、山坡地保育利用管理、各項報表之填報等業務。辦理漁業管理、漁業增產、漁業團體輔導、漁業財務計畫預算決算之核定、輔導漁會辦理漁民福利事業等業務。辦理農產品批發市場管理、農產品共同運銷、農產品資訊報導及服務訓練、輔導農產品運銷及展售等業務。是農村社會服務的重要組成部分。

其四，農會組織，為一經濟性、政治性、社會性、教育性的多元目標之綜合性人民團體，其宗旨以保障農民權益，提高農民知識、技能，促進農業現代化，增加生產收益，改善農民生活，發展農村經濟為宗旨。

其五，群眾自行組織的農村服務組織。如：四健會協會，緣起於民國四十一年，由農復會（現農委會前身）引進美國四健會運動，當時農復會的主任委員蔣夢麟倡導：農村青年是下一代的農村幹部，為了要使他們將來能夠擔當繁榮農村的責任，必須先加以適當的訓練。現在計畫推行的四健會，就是組織農村青年，指導他們應用科學方法，提高農家的收益，改善農村的生活，增加貢獻國家的力量。以訓練有科學知識和技能的農民，追求農村永續發展的大計。

相互協助、相互支援是中華民族的優良傳統，在農村以「生活共同體」為念，那些在生產、生活上有困難的貧困戶不但得到集體的扶助，同時也

得到其他村民的幫助，「遠親不如近鄰」早已成為傳統。農村經濟發展後，有些地方還出現了農民自己修橋、鋪路、建文化活動中心與圖書館等新景象，創造農村社區營造的氣象。

農村社會工作考量農村差異性的脈絡和現實環境，強調農民真實的需求，與社會發展和社會整合相結合，以發揮專業的社會功能，提昇農村社會生活品質為目標。依照工作內容劃分，還可分為：農村社會救濟、農村社會福利、農村計畫生育、農業技術推廣等。農村社會工作的社會價值，是來自於關注民生、服務民眾，應該以社會公正、社會關懷和發自內心的慈善的情懷去理解和參與農村社會工作。

社會工作是具體、直接的提供社會援助。社會福利是種政策、理念。廣義的社會福利是：提高社會成員物質生活水準和精神文明程度的政策、行動。狹義的社會福利是：消極的對符合特定標準者進行救助。農村社會工作是社會工作的一環，社會工作強調社會工作是一門專業兼具理論與實務的整合，並發展一套助人的專業，旨在改變人與環境以提昇個人在環境之適應能力，以藉此提昇人民生活品質。包括生活福利性服務、生產性服務和社會性服務，針對社會成員的生活福利提供的服務。農村社會工作將社會發展的思路引進社會福利或社會安全制度，把社會政策和社會工作結合起來。農村社會工作則是透過居民不斷的凝聚共識及充分參與農村的規劃、設計與建設的過程，使居住的社區能夠很舒適、很健康、很快樂，並且共同享受成果。而居民、政府、專業團隊成為服務網絡的堅實團隊。

農村社會工作是結合地（自然資源）、景（景觀資源）、人（人的資源）、文（文化資源）、及產（生產資源）等五項資源。農村社會工作注重對社區居民的直接服務，特別是從個人、家庭和社區的層面對農民提供面對面的支援和幫助。社會工作強調的是工作者是用專業知識與方法幫助處於不利地位的個人、群體和社區，克服困難，解決問題，預防問題的發生，恢復、改善和發展其功能，以適應正常社會生活的服務活動。農村社會工作是對農村提供個人、家庭、團體及社區等直接支援服務，改善他們的人際

關係和溝通能力，以適應社區重建的需要，最終實現可持續發展能力建設的目標。

從總體上說，對農村社會工作的理解和認識必須具備兩個條件：一是具有專業性、甚至職業化的社區社會工作，已超過傳統時代所做的發放救濟糧款和救災物資；二是工作的範圍和對象是農村、農民和農業。當然，現代農村已經不是傳統意義上的以農業為生的面朝黃土背朝天的莊稼漢，我們這裡討論的農村，包括廣大的城鎮和集鎮社區在內；我們所說的農民，除了農業勞動者以外，也包括農村及城鎮中的鄉鎮農民。這樣，社會工作在農村社區的開展就可以理解為農民服務的專業助人工作。

從農村社區的分散性和區域性特點來看，我們認為，農村社會工作一般應該設定在鄉、鎮中的社區為範圍。這是因為，鄉鎮行政單位的社區為民眾生活的主要聚落，在空間上，鄉鎮是農民生產、生活、交往等活動的主要社會交往圈，再加上行政區劃的因素，所以農村社會工作以鄉鎮區域中的社區為基本單位或範圍較宜，就如城市社區中社區社會工作以社區等為基本單位和範圍一樣。換言之，農村社會工作者的「組織關係」和「事務推展」可以鄉鎮區域中的社區為基本工作單位。根據以上分析，我們認為，所謂農村社會工作，就是專業性的社會工作者以社會科學理論知識和社會工作的基本方法，在農村社區中，以鄉鎮社區為空間範圍，以農村社區居民為對象，運用社區資源，有計畫、有步驟地從專業的角度解決農村和農民的問題，以減少社會衝突，提高農村社區的社會福利，促進農村社區的穩定與發展。

從這一點出發，根據農村社區的實際情況，農村社區社會工作的主要內容大致包括：農村社區的社會救助、農村扶貧、老人服務、醫療保健、婦女服務、媽媽教室、社區整建、社區營造、基礎工程、精神建設、生產建設等方面。