

前瞻·宏观·深度·权威

决策参考 5

HAIYANGJINGJI
FAZHANZHANLUE YANJIU

海洋经济发展战略研究

张连波 刘锡财等◎编著

决策参考(5)

海洋经济发展战略研究

张连波 刘锡财等 编著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

海洋经济发展战略研究 / 张连波, 刘锡财编著. --
北京: 中国言实出版社, 2013.5
ISBN 978-7-5171-0142-0

I. ①海… II. ①张… ②刘… III. ①海洋经济—经
济发展战略—研究—中国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 107749 号

责任编辑: 周汉飞 马晓冉

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64924735 (邮 购)

64924853 (总编室) 64914138 (编辑部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	北京画中画印刷有限公司
版 次	2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷
规 格	710 毫米×1000 毫米 1/16 18 印张
字 数	283 千字
定 价	35.00 元 ISBN 978-7-5171-0142-0

《海洋经济发展战略研究》课题组

- 组 长：张连波 大连市政府研究室主任
刘锡财 大连市海洋渔业局局长
- 副组长：栾玉瑄 大连市海洋渔业局副局长
夏连德 大连市政府研究室副主任
王帅章 大连市西岗区人民政府副区长
- 成 员：刘建军 大连市政府研究室研究三处处长
赵劲廷 大连市海洋渔业局规划处处长
张晓峰 大连市政府研究室研究二处处长
朱显成 大连市政府办公厅秘书二处处长
任晓东 大连市政府办公厅综合二处处长
王 宏 大连市海洋渔业局党委办公室主任
戚浩然 大连市海洋渔业局科技处处长
刘春林 大连市海洋渔业局办公室主任
刘家印 大连市政府研究室研究二处副处长
孙 林 大连市海洋渔业局规划处副处长
卢芳野 大连市海洋渔业局海域海岛处副处长
汪 玲 大连市政府研究室研究二处调研员
冯 坛 大连市政府办公厅办公室主任科员
曾慧琴 大连市政府研究室研究二处主任科员
王忠波 大连市政府研究室研究一处主任科员
崔 楠 大连市海洋渔业局规划处主任科员
刘莉莉 大连市政府办公厅办公室副主任科员
黄宣植 吉林大学法学院学生
李帅帅 辽宁文化艺术职工大学讲师

《决策参考》书系出版前言

决策是对未来工作行动的目标、途径和方法所作出的选择和决定，是做好一切工作的必经步骤和前提条件。决策水平是衡量领导水平、执政水平的重要标准。决策上差之毫厘，工作中就会失之千里。决策是否科学和正确，不仅事关经济社会发展的成败兴衰，而且事关党和国家的前途命运。正因为如此，党中央、国务院历来高度重视决策能力建设，特别是党的十六大以来，更是把提高科学民主决策能力作为提高党的执政能力和领导水平的重要方面，要求各级领导机关“树立科学决策意识，健全决策机制，完善决策方式，规范决策程序，强化决策责任，保证决策的正确有效”。党的十八大报告进一步明确指出，要“坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立健全决策问责和纠错制度”。

在中央大政方针的指引下，在党和政府率先科学决策、民主决策、依法决策的示范带动下，各地区、各部门把提高决策科学化民主化水平作为落实科学发展观的具体体现，作为推动依法行政的重要环节，作为促进社会和谐的重要举措，不断健全决策机制、完善

决策程序、强化责任追究制度，加快推进决策的科学化民主化。各级党政部门、企事业单位的政策研究和决策咨询部门，不仅自觉发挥推动科学决策的思想库作用，还主动围绕提高服务科学决策水平深入开展调查研究，为推进决策科学化民主化提供了大量重要参考依据。综观党和政府近些年来作出的正确决策，不论是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会等重大任务和科教兴国、可持续发展、人才强国等重大战略的提出，还是农民工权益保护、土地管理制度改革、农业补贴、能源价格、社会保障、科技、文化、教育、医疗卫生事业发展等具体政策措施的制定出台，都是在深入调查研究基础上作出的科学决策，也都凝聚着政策研究和决策咨询工作者的智慧和汗水。本套丛书所收录的书稿，就是国务院政策研究和咨询部门——国务院研究室同志，以及全国党委、政府、企事业单位的政策研究部门围绕中心工作，独立或与其他部门同志合作调查研究后形成的优秀调研成果。其中，很多成果得到了国务院领导同志，省、部领导同志的重视和批示，为相关政策制定和实施发挥了重要推动作用，为党和政府科学决策、民主决策、依法决策提供了重要参考。总的看，这些决策参考成果主要有三个特点：一是把调查研究作为提出决策参考的基本方法和必经程序，充分体现了我们党坚持实事求是、与时俱进，运用马克思主义的立场、观点和方法积极探索建设中国特色社会主义的科学精神；二是把调查研究作为把握工作主动权、推动工作创新的重要抓手，针对经济社会发展中的重点、难点、热点问题，集中力量深入研究，提出解决问题的目标和措施，创造性地推动工作；三是把调查研究作为密切联系群众的基本实现形式，坚持问政于民、问需于民、问计于民，既认真总结群众在实践中创造的好经验、好做法，又注重倾听群众对现行政策措

施的看法和意见，提出的政策建议最终都受到群众的欢迎和拥护。

我们相信，认真分析研究这套丛书中的决策参考成果和其推动出台的政策措施，对于及时跟踪和发现经济社会发展中的热点、难点问题，深入开展调查研究，提出具有针对性、操作性的政策建议，更好地推动科学民主决策将具有重要作用。

编 者

2012 年 12 月

发展海洋经济，建设海洋经济强市

(代序)

大连市市长 李财

党的十八大提出：“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。”2013年《政府工作报告》也强调：“加强海洋综合管理，发展海洋经济，提高海洋资源开发能力，保护海洋生态环境，维护国家海洋权益。”海洋开发与管理在党和国家工作大局中的地位被提高到了前所未有的高度，海洋经济迎来前所未有的发展机遇，进入快速发展时期。发展海洋经济，既是国家的重要战略决策，更关系沿海城市的未来发展。大连是欧亚大陆桥东端桥头堡、我国北方重要的沿海港口城市，海岸线长2211公里，是全国海岸线最长的城市，具有得天独厚的区位优势 and 海洋资源优势，海洋经济发展潜力巨大。作为辽宁沿海经济带的龙头和核心城市，国家海洋经济发展战略中北部海洋经济圈重要的增长极，大连应按照国家赋予的职能定位，科学规划，合理布局，加快海洋产业发展，发展壮大海洋经济，为建设海洋经

济强国做出应有的贡献。

强化海洋意识，优化发展布局。大连以港立市、因海兴市。海洋是大连赖以生存和发展的资源宝库，也是支撑大连未来发展的战略空间。要始终强化海洋意识，依托全域城市化空间布局，着力打造沿黄、渤两海沿岸“V”型蓝色海岸经济带，培育长兴岛、长山群岛两个新兴增长极，加快推进大连湾、大小窑湾、金州湾、普兰店湾四大海湾海洋经济圈发展，建设多点支撑的现代产业聚集区，构建开放与发展的新格局。

坚持陆海统筹，推动协调发展。海洋经济的拓展和优化需要陆域经济支持，陆域经济的进一步发展又依托于海洋经济的快速发展。大连濒临黄、渤两海，背靠东三省和内蒙古东部等广阔腹地，要着眼东北老工业基地全面振兴，构建海陆统筹的港口集疏运、能源供给、水资源保障、信息通信、防灾减灾等网络，推动海陆协调发展，提高海洋经济和陆域经济的综合效益，加快国际航运中心和物流中心建设，充分发挥东北地区出海通道和对外开放门户的作用。

巩固优势产业，促进产品升级。海洋渔业、船舶制造业、滨海旅游业、港口物流业是大连的优势产业，支撑大连海洋经济的发展，代表大连滨海城市的形象，必须高度关注和大力支持。要通过新兴技术的应用升级改造传统产业，注入新的活力，通过产业结构调整促进产业向高端化发展，提高产品技术含量和附加值，增强市场竞争力，巩固和扩大优势地位。

培育新兴产业，抢占发展先机。海洋新兴产业是海洋经济新一轮发展的新引擎。谁掌握了更多的战略性海洋新兴产业，谁就抢占了新一轮海洋经济发展的制高点。大连发展战略性海洋新兴产业，要充分发挥科技的支撑引领作用，改革和创新海洋管理体制，以市

场需求为导向，重点开发海洋生物医药相关产品体系，构建具有国际竞争力的海洋生物医药产业集群；大力推进海洋工程装备、海水淡化与综合利用等战略性新兴产业向支柱产业发展，促进海域资源利用效益最大化。

保护海洋环境，推动持续发展。实现海洋经济的可持续发展，必须把保护海洋环境放在更加重要的位置。保持和保证大连海洋经济的可持续发展，要坚持“在保护中开发，在开发中保护”原则，规划用海、集约用海、科技用海、生态用海、依法用海，统筹考虑海洋生态环境保护与陆源污染防治，建立海洋生态管理机制，大力发展海洋循环经济，充分发挥大连市岸线长、海湾多的优势，打造世界瞩目的品质岸线，促进海洋开发由粗放型向集约型转变，共创经济和环境双赢局面。

全力推进大连海洋经济加快发展已成为各界共识，如何把海洋经济打造成经济发展的新引擎，实现大连科学发展新跨越也成为当前研究的紧迫任务。2012年3月，市政府研究室联合市海洋渔业局组成课题组，对海洋经济发展战略进行专项研究。本书作为课题组的研究成果，体系完整、资料翔实、内容丰富，不仅对世界海洋经济发展趋势、沿海主要国家海洋经济发展模式和我国“三大区域”沿海城市发展实践进行了探讨与经验总结，还依据大连发展现状和战略定位，提出海洋经济发展的战略构想与保障措施，为更好地推动大连海洋经济发展提供了理论依据和决策参考。

2013年3月

目录

发展海洋经济，建设海洋经济强市（代序）	大连市市长 李万才 /1
第一章 绪论	001
1.1 研究背景	002
1.1.1 海洋经济的战略地位	002
1.1.2 区域海洋经济发展格局形成	003
1.1.3 大连具有海洋资源区位优势	003
1.2 研究意义	005
1.3 国内外研究现状	006
1.3.1 海洋经济政策方面	006
1.3.2 区域海洋经济的研究	007
1.3.3 海洋产业发展的研究	008
1.3.4 海洋可持续发展的研究	008
1.4 主要内容和技術路线图	010
1.4.1 主要内容	010
1.4.2 技术线路图	011
1.4.3 拟解决的关键问题和创新之处	011
第二章 海洋经济的基本概念及研究理论	013
2.1 基本概念	014
2.1.1 海洋资源	014
2.1.2 海洋空间	016
2.1.3 海洋产业	017
2.1.4 海洋国土	019

2.2 基础理论	021
2.2.1 海洋经济理论	021
2.2.2 海洋综合管理理论	026
2.2.3 海洋功能区划理论	030
2.2.4 海洋资源可持续利用理论	033
第三章 世界海洋经济发展背景及趋势	037
3.1 海陆一体化——人类重返海洋	038
3.1.1 开发和保护海洋已成为世界各国发展共识	038
3.1.2 海陆一体化是未来经济发展必然趋势	039
3.1.3 海洋开发走向科学管理的时代	040
3.2 转变经济发展方式——全球化竞争的需要	041
3.2.1 海洋经济已经成为沿海各国经济重要组成部分	041
3.2.2 现代高新技术日益成熟	042
3.2.3 深海勘探开发成为热点	043
3.2.4 海洋开发的国际合作不断加强	043
3.3 培育新的经济增长点——世界经济发展的根本动力	045
3.3.1 拓展发展空间日趋紧迫	045
3.3.2 优化要素组合势在必行	046
3.3.3 强化科技支持关乎长远	046
3.3.4 发挥人才作用潜力无限	047
3.4 建设海洋生态文明——人类回归自然的最终目标	048
3.4.1 海洋生态意识文明与海洋经济发展息息相关	048
3.4.2 发达国家的海洋意识普遍增强	049
3.4.3 海洋生态制度文明需要构建	049
3.4.4 海洋生态行为文明亟待规范	050
3.4.5 海洋利用与管理成为全球关注的焦点	051
第四章 主要沿海发达国家海洋经济发展战略借鉴	053
4.1 美国海洋经济发展战略经验	054
4.1.1 美国海洋经济发展情况	054
4.1.2 美国发展海洋经济的主要措施	056
4.2 加拿大海洋经济发展战略经验	059

4.2.1 加拿大海洋经济发展情况	059
4.2.2 加拿大发展海洋经济的主要措施	061
4.3 日本海洋发展战略经验	063
4.3.1 日本海洋经济发展情况	063
4.3.2 日本发展海洋经济的主要措施	065
4.4 韩国海洋发展战略经验	067
4.4.1 韩国海洋经济发展情况	067
4.4.2 韩国发展海洋经济的主要措施	068
4.5 澳大利亚海洋发展战略经验	071
4.5.1 澳大利亚海洋经济发展情况	071
4.5.2 澳大利亚发展海洋经济的主要措施	072
4.6 其他沿海国家海洋发展战略经验	074
4.6.1 新加坡海洋经济发展经验	074
4.6.2 英国海洋经济发展经验	075
4.6.3 挪威海洋经济发展经验	076
第五章 中国海洋经济发展战略	079
5.1 中国海洋自然状况	080
5.1.1 中国的海洋国土	080
5.1.2 中国的海洋资源	081
5.2 中国海洋经济概况	085
5.2.1 中国海洋经济发展历程	085
5.2.2 中国海洋产业的发展	086
5.2.3 中国海洋经济发展特点	093
5.2.4 中国海洋经济发展存在的主要问题	097
5.3 中国海洋经济发展规划	101
5.3.1 中国海洋经济发展目标	101
5.3.2 中国海洋经济发展重点任务	102
5.4 中国海洋经济发展战略	104
5.5 中国海洋经济发展战略措施	106
5.5.1 调整海洋产业结构	106
5.5.2 优化海洋区域经济格局	108

5.5.3 加强海洋科技创新	110
5.5.4 实现海洋资源与环境可持续利用	112
第六章 我国区域海洋经济发展战略	115
6.1 环渤海地区海洋经济发展战略与实践	116
6.1.1 山东省海洋经济发展战略与实践	116
6.1.2 辽宁省海洋经济发展战略与实践	122
6.2 长三角地区海洋经济发展战略和实践	129
6.2.1 浙江省海洋经济发展战略与实践	129
6.2.2 江苏省海洋经济发展战略与实践	136
6.3 珠三角地区海洋经济发展战略和实践	141
6.3.1 广东省发展海洋经济的基础条件	141
6.3.2 广东省海洋经济发展情况	143
6.3.3 广东省海洋经济发展的经验启示	144
第七章 大连海洋经济发展的战略意义与现状	145
7.1 大连海洋经济发展的战略意义	146
7.1.1 贯彻国家海洋经济发展战略, 优化沿海区域开发布局的客 观需要	146
7.1.2 落实辽宁沿海经济带区域规划, 打造区域性核心城市的客 观需要	146
7.1.3 发展新兴战略产业, 加快发展方式转变和产业结构战略性 调整的客观需要	147
7.1.4 提升城市功能水平, 打造现代化国际城市的客观需要	147
7.1.5 科学开发利用海洋资源, 推进生态文明建设的客观需要	147
7.2 大连海洋经济发展的现状分析	149
7.2.1 大连海洋经济发展的总体情况	149
7.2.2 大连市海洋经济发展的 SWOT 分析	150
7.2.3 大连海洋经济产业的灰色关联度分析	153
7.2.4 大连海洋经济发展存在的主要问题	155
7.3 大连海洋产业体系的发展现状	157

7.3.1 海洋渔业	157
7.3.2 船舶制造业及海洋工程	159
7.3.3 海洋盐业及盐化工业	162
7.3.4 港口及海洋交通运输业	163
7.3.5 滨海旅游业	168
7.4 大连海洋经济区域发展现状	170
7.4.1 金州新区	170
7.4.2 普湾新区(普兰店市)	171
7.4.3 长兴岛临港工业区	172
7.4.4 花园口经济区	174
7.4.5 中山区	175
7.4.6 沙河口区	175
7.4.7 甘井子区	176
7.4.8 旅顺口区	179
7.4.9 瓦房店市	184
7.4.10 庄河市	186
7.4.11 长海县	188
第八章 大连海洋经济发展的战略构想	191
8.1 基础条件	192
8.1.1 区位和自然条件	192
8.1.2 海域资源状况	193
8.1.3 海域环境质量	195
8.2 总体要求与发展目标	197
8.2.1 指导思想	197
8.2.2 基本原则	197
8.2.3 战略定位	198
8.2.4 发展目标	199
8.3 优化海洋经济空间布局	200
8.3.1 全域城市化发展的空间布局	200
8.3.2 海洋经济发展的空间布局	201
8.4 构建现代海洋产业体系	207

8.4.1 培育发展海洋新兴产业	207
8.4.2 扶持发展海洋现代服务业	208
8.4.3 提升发展海洋优势产业	209
8.4.4 优化发展现代海洋渔业	211
8.5 加快航运物流“两个中心”建设	213
8.5.1 优化完善集疏运网络	213
8.5.2 构建现代港航物流平台	214
8.5.3 提升港航服务软实力	215
8.6 建设长山海洋综合开发试验区	217
8.6.1 现有基础	217
8.6.2 建设构想	218
8.7 完善海陆基础设施建设	221
8.7.1 完善综合交通设施建设	221
8.7.2 完善能源设施建设	222
8.7.3 完善水资源设施建设	223
8.7.4 完善信息化设施建设	223
8.7.5 完善海洋防灾减灾网建设	224
8.8 加强海洋生态文明建设	225
8.8.1 科学利用海洋资源	225
8.8.2 加强海洋污染综合防治	226
8.8.3 加强海洋生态环境保护	227
第九章 大连海洋经济发展的保障措施	229
9.1 全力打造以政策和科技支持为重点的服务平台	230
9.1.1 以政策高地为支撑的海洋经济发展服务平台	231
9.1.2 以科技创新为依托的海洋经济发展服务平台	232
9.2 积极创新海洋经济发展促进体系	236
9.2.1 创新海洋开发开放体制	236
9.2.2 创新用海用地管理体制	237
9.2.3 创新海洋综合管理体制	238
9.2.4 健全海洋科教文化创新体系	239
9.3 不断强化海洋经济发展投融资保障力度	240

9.3.1 积极利用资本市场,大力发展直接融资	240
9.3.2 进一步深化金融改革,完善金融组织体系	241
9.3.3 加大融资支持力度,建立多元融资机制	242
9.4 大力实施人才兴海战略	244
9.4.1 健全引才引智体系,丰富招才引智活动	244
9.4.2 加大人才培养力度,壮大本土人才队伍	245
9.4.3 完善评价激励机制,注重发挥人才效能	246
9.4.4 创新工作运行机制,优化人才发展环境	247
9.5 注重加强海洋经济知识产权保护	248
9.5.1 海洋经济知识产权类型及其重要性	248
9.5.2 保护海洋经济知识产权的主要措施	249
9.6 以积极有效的财税政策推动海洋经济发展	253
9.6.1 加强政策调控,确保海洋资源高效使用	253
9.6.2 完善财税政策,支持海洋经济结构优化和产业升级	253
9.6.3 强化措施保障,减轻涉海企业税费负担	254
9.6.4 加强政策支持,促进科技兴海	255
9.6.5 发挥政策优势,强化海洋生态资源和灾害治理	255
9.7 进一步加强海洋经济区域合作	256
9.7.1 抢抓机遇,切实担负起引领辽宁沿海经济带大开发、大开放 的历史责任	256
9.7.2 以“三个中心、一个聚集区”为引领,推动大连海洋经济对外区 域合作	257
9.7.3 加快建设东北亚国际航运中心,带动大连海洋经济发展	258
9.7.4 加快建设东北亚国际物流中心,提升大连海洋经济发展能级	258
9.7.5 加快建设区域性金融中心,保障大连海洋经济发展	259
9.7.6 加快建设现代海洋产业聚集区,促进大连海洋经济升级	259
参考文献	261
后 记	267