

资政参阅

ZI ZHENG CAN YUE

关于国家、省市支持革命老区、原中央苏区发展相关政策

资料汇编

中共连江县委党史研究室

资 政 参 阅

关于国家、省市支持革命老区、原中央苏区发展相关政策资料汇编

中共连江县委党史研究室

2013年9月

编者的话

2013年7月23日，中央党史研究室下发文件《关于原中央苏区范围认定的有关情况》（中史字〔2013〕51号），对赣闽粤三省有关县、市、区是否属于原中央苏区范围逐一进行了认定、分类。我县和闽东苏区各县认定为第三类，历史上按隶属关系不在中央苏区范围内，但建议在实施原中央苏区振兴发展规划时比照享受有关政策，给以相应扶持和优待。这给连江新一轮科学发展、跨越发展带来新的机遇。因此，努力争取、用好、用活、用足原中央苏区、革命老区优惠政策，对于进一步加快连江县经济社会发展必将起到锦上添花的作用。

县委、县政府高度重视“申苏待遇”对接工作。8月15日，县主要领导、分管领导作出批示，要求我室摘要中央党史研究室认定文件相关内容和汇总中央苏区县目前有哪些优惠政策一并转发，请有关乡镇、部门做好对接工作，用好相关政策。为此，我室学习借鉴闽西北兄弟原中央苏区县市的做法，认真整理了国家、省市关于支持原中央苏区、革命老区发展优惠政策，集结成册为《资政参阅》，供作参考。但由于我们对政策研究水平有限，资料掌握不够全面，差错遗漏在所难免，敬请各位领导和同志们批评指正。

中共连江县委党史研究室

2013年9月

目 录

1、连江苏区革命老区史实介绍·····	01
2、中央党史研究室关于原中央苏区范围认定的有关情况（摘要）·····	18
3、国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见（摘要）·····	25
4、国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见（摘要）·····	27
5、国家发展改革委办公厅关于福建省原中央苏区革命老区和少数民族地区范围有关问题的复函·····	31
6、关于西部和中部地区政策·····	33
7、关于国家、省支持原中央苏区政策的解读·····	35
8、福建省贯彻落实《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的实施意见（摘要）·····	42
9、中共福建省委关于进一步贯彻实施《海峡西岸经济区发展规划》的决定·····	44

10、中共福建省委、福建省人民政府关于支持和促进革命老区加快发展的若干意见·····	53
11、福建省促进革命老区发展条例·····	69
12、福建省革命老区转移支付资金管理办法·····	74
13、《福建省“十二五”规划纲要》关于扶持苏区老区欠发达地区发展规划内容（摘要）·····	80
14、福建省人民政府批转省教育厅等部门关于加快原中央苏区县和财政特别困难老区县基础教育发展若干措施的通知·····	82
15、《福建省文物保护管理条例》关于革命文物保护的规定（摘要）·····	88
16、中共福州市委、福州市人民政府关于支持和促进革命老区加快发展的实施意见·····	90
17、闽西北原中央苏区县（市）参西政策对接情况·····	108
附录1、革命老区、苏区相关知识·····	140
2、连江县老区乡村名录一览表·····	146

连江，闽东苏区的重要组成部分

连江县地处福建省东部沿海，东与马祖列岛一衣带水，西傍省会福州，南扼闽江口，北接闽浙通衢，地势西北枕山，东南临海，为省垣福州连接闽东的纽带，是福建省革命老区重点县之一，是闽东苏区的两个中心之一。全县22个乡镇中老区乡镇占19个，268个行政村中老区村达203个，占76%，革命基点村86个，老区人口44.8万，占总人口数的73.5%。（以上数字由省市老区部门统计为依据）。

土地革命战争时期，在老一辈无产阶级革命家邓子恢、陶铸、叶飞、曾志、粟裕等直接指导下，连江县健全党团组织，建立革命武装，创建革命根据地，领导贫苦农民打土豪、分田地，成立县、区、乡、村四级苏维埃政权，开展轰轰烈烈的土地革命，连（江）罗（源）苏区面积达500多平方公里，并坚持艰苦卓绝的三年游击战争，与福安一道成为闽东革命的两个中心，为闽东苏区的建立、巩固和发展，为中国革命的胜利作出了重大贡献，也付出了巨大牺牲。

一、连江县是福建省最早建立党组织的县份之一，先后

直接归属中共福州地委、福建省委、福州中心市委（福建临时省委）领导

（一）党的创建和大革命时期，在共青团连江特支的基础上成立了中共连江特支（1926年4月）

1925年9月6日，共青团中央特派员、共青团福州地委领导人方尔灏给任弼时的信汇报说：“连江已有三人可以组建支部，……”经团中央批准，共青团连江特别支部成立。1926年3月下旬，根据党中央指示，先整顿团地委，然后从团组织中吸收部分优秀分子转为党员，方尔灏、严明杰等17人第一批转为共产党员。4月，在共青团连江特支基础上，组建中共连江特支，隶属中共福州地委（时福州地委直属上海党中央）领导。1927年4月大革命失败后，连江党组织遭严重摧残，只有马鼻党小组转入地下隐蔽活动。

（二）在中共福州市委直接领导下，成立了中共连江县委（1930年11月）

1928年7月3日，中共福建临时省委召开紧急代表会议，在《农民运动决议案》中指出，“在闽海道以福州为中心，应由日常斗争中扩大党和群众的组织，向福宁府及闽清、永泰、连江、长乐、古田发展。”1929年1、2月间，中共福州市委贯彻省委的决定派在福州大庙山中学读书的连江籍学生党员郑厚康、黄应龙、梁仁钦等利用寒假时间返回连江开

展革命活动，发展杨而菖、郑厚清、陈祥榕、杨惠、黄茂雄等加入中国共产党，并分别组建镜路、城关党支部。

1929年5月14日，中共福建省委全委会议作出关于“福建政治现状与党的工作总方针”的决议，将全省分为六个区，福州地区以福州为中心，福州附近连江、长乐、福清……等县属之，……发展连江等县党的组织，……。此时，杨而菖、郑厚清、黄茂雄、黄应龙、郑厚康等中共党员在福州、连江等地中学毕业，陆续到镜路、透堡、官岭、定海等小学任教，以教员的合法身份从事党的秘密活动，引导进步青年参加群众组织，如互济会、农民协会、读书会等，为党团组织的建立和苏维埃运动的兴起积蓄了革命力量。1930年10月，李立三“左”倾冒险主义错误影响到连江。中共福州市委（行委）派组织部长陈宗远到连江，在关公亭主持召开中共连江县第一次党员代表会议，传达中共中央关于“新的革命高潮与一省或几省的首先胜利”决议案精神，检查指导连江工作，把党团组织合并成立“连江县行动委员会”（行委）。11月间，党的六届三中全会精神传达到福州、连江。福州行委改为中共福州市委，连江行委改建为中共连江县委。从此，开始领导连江人民进行轰轰烈烈的土地革命斗争。

（三）成立中共连江中心县委，直属中共福州中心市委（福建临时省委）领导（1931年7月至1934年4月）

1931年3月，设在厦门的中共福建省委机关遭敌破坏。根据福建的现状，党中央决定暂不恢复福建省委，分别成立福州、厦门中心市委。7月间，在中共中央巡视员姚仲云指导下，中共福州中心市委建立，直属中共中央领导。这期间，连江党组织的名称先后经历中共连江特支、连江县委、连江中心县委三个发展阶段。1933年5月1日，陶铸向党中央报告，福州中心市委辖连江、仙游两个县委，连江党员50余人。1933年10月，中共连江中心县委成立，下辖中共罗源县特支、中国工农红军闽东第十三支队特支及六个区委，36个支部，党员人数达500人以上，连罗地区土地革命进入鼎盛时期。

（四）中共连江中心县委与福安中心县委联合成立中共闽东临时特委（1934年6月至1935年1月）

1934年4月初，中共福州中心市委（福建临时省委）惨遭国民党宪兵四团破坏，连江党组织失去上级党组织的联系。为保卫闽东苏区，根据叶飞的提议，中共连江中心县委与福安中心县委在福安柏柱洋召开联席会议，成立中共闽东临时特委，特委组成人员连江方面2人，福安5人。特委成立后，党的组织机构相应调整，连江中心县委改建“连罗县委”，特委下辖连罗等10个县委，党员人数2200以上。同时，为沟通连罗方面与闽东特委之间的工作联络，特委在下官乡设立

“闽东后方办事处”、“闽东特委苏维埃政府后方办事处”和“交通站”。

二、连江是闽东土地革命的策源地和中心之一，是闽东苏区的重要组成部分。

这一时期闽东（连罗）革命根据地是在中共福州中心市委、福建临时省委（直接隶属中共中央）领导下，由闽西革命根据地的主要创始人郭滴人、邓子恢、曾志以及陶铸、叶飞、粟裕等老一辈无产阶级革命家直接指导下创建发展起来的。

（一）邓子恢直接指导连江透堡等地开展秋收减租抗债斗争。1931年4月4日，中共中央作出《目前福建工作决议》指示，“在福建党工作的转变，要经常地从领导群众斗争中，使党组织巩固起来。……把同安、安溪、连江等县委改为特支（特别支部），并整顿起来。”5月，原闽西苏维埃政府主席邓子恢以中共福建省委农村巡视员身份到连江，根据中央4月来信精神将中共连江县委改组整顿为中共连江特支。10月，邓子恢第二次来到连江，与杨而菖一道主持召开中共连江特支扩大会议，传授闽西苏维埃运动经验，决定在透堡、定安、东湖三个乡村开展以“五抗”（抗租、抗债、抗捐、抗税、抗粮）斗争为中心的秋收减租抗债斗争。接着，邓子恢与杨而菖回到透堡，壮大农会组织，成员达到四、五百人；

在“杨氏宗祠”召开农民议租大会，通过“二五减租”方案，规定了4条：一、减租二成；二、进出一把秤；三、按实除皮；四、大家一条心。会后，农会成员分头串联，发动群众开展减租斗争，并取得了胜利，在闽东各县影响颇大。邓子恢还巡视检查了定安、东湖、青塘等地减租斗争情况，编写《工作方法》小册子，培训党员干部。1931年12月，面对地主民团的猖狂反扑，透堡农民在杨而菖领导下举行震惊闽东与福州的透堡农民暴动，与地主民团武装巷战三天三夜，因寡不敌众而失败，但掀起了连罗苏维埃运动风暴的序幕。

（二）陶铸、叶飞领导建立、壮大革命武装，实行工农武装割据，并迅猛发展成为闽东红军的中坚力量。1932年1月，陶铸接任中共福州中心市委书记，点燃了连罗地区武装斗争的烈火。4月17日，中共中央发出了《关于红军主力会攻漳泉给厦门、福州两市委的信》，要求“火速派遣大批干部到那些农民斗争特别发展的地方去（如长乐、福清、连江、莆田、仙游等），发展这些地方的农民斗争与游击战争”。陶铸带着中共连江特支书记杨而菖，经他与邓子恢的引荐，在漳州红楼受到毛泽东的接见，当场领受毛泽东亲口传授的游击战术“十六字”口诀。

5月15日，中共福州中心市委召开扩大会议，指出：“党必须坚决的领导正在猛烈开展中的邻县农民斗争，……连江、

福安两县马上将游击队组织起来，……去创建新的苏维埃区域”。 “5·15”会议后，中共连江特支在马鼻东川报国寺秘密召开扩大会议，福州中心市委书记陶铸、秘书长曾志亲自到会指导，决定立即建立革命根据地和武装队伍，党的工作应由平原转到山区和边区的方针，把参加透堡暴动失败后分散在福州泛船浦等处隐蔽的骨干召回连江成立游击队。福州中心市委6月2日向中央报告说：“连江游击队在开始组织，市委已派人指导，并供给一些武装作本钱。”经过周密准备，成立了特务队，在官坂一带发动农民暴动。中共福州中心市委于6月11日向党中央报告说：“连江游击战争可说已发动起来，五天前发动了收缴民团税局枪械（在官坂）完满胜利的……。”6月29日，在中共福州中心市委书记陶铸亲自领导下，“中国工农红军闽中游击第一支队”成立，这支游击队后来当地群众也称作“闽东工农游击第十三支队”。1932年8月，陶铸兴奋地向党中央报告说：“尤其是最近连江游击队的发动……福安、莆仙游击队的扩大，开展闽东闽中游击运动初步实现了”。年底，在连罗交界的山面区又成立了“连江工农游击第九支队”，活动于剩头、巽屿及松山等连罗交界沿海地区。1933年6月之后，中共连江（中心）县委又陆续在连罗地区的石别、河阳、巽北、马透、前屿（下屿）、颜岐等地建立地方游击队。1934年1月3日，中共连江中心县委

在透堡召开扩大会议，决定将各支地方游击队统一整编，建立连罗正规红军队伍。1月7日，“中国工农红军闽东（连罗）十三独立团”在透堡寺厅宣告成立，团长魏耿，政委陈祥榕，参谋长陈元，下辖二个连，一个特务队，全团200多人枪。红十三团成立后，建立了正规的军事编制，进行正规的军事训练，成为连罗地区一支坚强的人民武装队伍，为连罗地区土地革命斗争的深入开展，打击敌人，保卫苏区和实现工农武装割据创造了条件，写下了地方红军战斗史上辉煌的一页。

1934年3月3日，闽东（连罗）红军十三独立团转战连罗沿海，打通了连罗沿海至福安苏区的海上交通线，又成立“闽东红军连罗海上游击队”。此时闽东苏区三支红军海上游击队，以连江红军海上游击队战斗力最强，影响最深远。曾任中国人民解放军海军总司令的叶飞同志把红军海上游击队称作我人民海军的前身。他指出：“真正说闽东苏区与其他苏区有一个很大的不同，就是有海上游击队，唯一的只有闽东这个地区有海上游击队。”“最早的海上红军和游击队可以说就在我们（闽东苏区）这里”。9月底，叶飞同志来到丹阳山区庄里村主持召开会议后，红十三团800多人，枪6—7百支，编为8个连，开赴闽东，在宁德支提寺与福安红二团会师，成立中国工农红军闽东独立师，师长冯品泰，政委叶飞，

辖3个团，1个特务连，计1600多人，940多支枪。红十三团开赴闽东后，连江县委又抽调苏区17队地方武装组建红军独立营，营长张锦文。11月，红军独立营扩编为闽东红军西南团，辖5个连，500多人枪。1934年冬至1935年春，连江党和人民面临着严峻的考验。在这期间，国民党军队对我苏区全面“围剿”，施行残酷的“三光政策”。闽东独立师红三团（原红军十三独立团）在叶飞、范式人带领下坚持艰苦卓绝的三年游击战争，1938年1、2月间改编为新四军六团奔赴抗日战场，并屡建奇功，成长为中国人民解放军劲旅——解放军陆军第二十军、第二十四军，其前身即为在连江与福安诞生的闽东红军队伍。著名京剧、电影《沙家浜》正是以吴立夏等36位（其中连江籍战士2人）新四军伤员为原型，以他们的抗日斗争史实为题材而创作演绎的。

（三）闽东地区最早建立红色苏维埃政权，且坚持时间最长。1933年2月，中共连江县委根据福州中心市委《全党动员去发动和开展春荒斗争》的决议，号召广大贫苦农民跟着共产党打土豪、分粮食、渡春荒，一个以打土豪、分粮食为主的群众运动在连罗各地风起云涌，呈现出“成千上万的贫苦农民像潮水一样涌进共产党队伍来”的新局面。1933年3月，在畚族聚集地洪塘村（今属长龙镇）成立全闽东11个县份最早的红色政权——连江县革命委员会，委员18名，主席

林嫩嫩（烈士），设肃反、军事、文化、粮食、土地、财政部等。下辖：山面区革命委员会，主席林茂淦（烈士）；洪塘乡革命委员会，主席兰礼义。革委会在第一号布告中庄严宣告，革命委员会是“贫苦人自己的政府”。1933年9月，透堡解放，成立了全闽东地区第一个乡苏维埃政府。1934年1月3日，在透堡召开连罗工农兵代表会议，成立连江县苏维埃政府，主席林孝吉（中共福州中心市委执委、中共连江中心县委组织部部长），下辖6个区苏、296个乡村苏维埃政府（其中含现属罗源的9个，现属闽侯的13个乡苏维埃政府）。县苏政府机关内设土地、粮食、财政、交通、宣传等五个部的办事机构，分工进行各项工作。山面区苏维埃政府由原革命委员会改制成立，区委书记兼区苏主席梁仁钦；三区政府在浦口（含东岱、晓澳），区委书记黄茂雄、区苏主席林青玉；四区政府在潘渡陀市，区委书记谢长禧、区苏主席陈华内；五区政府在新洋（丹阳）、区委书记陶仁官、区苏主席周孵仔；六区政府在透堡，区委书记杨兆恩兼区苏主席；七区政府在官坂，区委书记吴家鲜、区苏主席林烈姜；八区政府在颜岐，区委书记颜章喜兼区苏主席。

在连罗县、区、乡苏维埃政权相继建立的基础上，1934年2月，闽东工农兵第一次代表大会在福安柏柱洋胜利召开，选举成立了闽东苏维埃政府，主席马立峰，下辖福安、连江

等6个县苏政府，42个区苏政府。从此，以连江为中心的连罗苏区和以福安为中心的闽东北苏区两块红色区域连成一片，形成一块方圆1.1万平方公里的闽东苏区。闽东苏区（连罗）的创立，震撼了国民党的反动统治，引起了他们的极大恐慌。直到1935年1月，蒋介石任命的“赣闽第十二绥靖区”司令官王敬玖发布“彻底肃清连江匪患”之作战部署，国民党87师主力会同省保安9、11团在连罗闽（侯）地主民团配合下“围剿”连罗苏区。同年2月底，连罗苏区沦陷，坚持一年零五个月之久的连江县各级苏维埃政府停止活动。

（四）曾志指导下的分田、分地运动如火如荼。土地是农民最主要的生产资料，是赖以生存的基础，分得土地是贫苦农民祖祖辈辈的梦想。中共连江县委在领导透堡农民减租和暴动斗争中已经注意到满足贫苦农民的经济要求，以达到发动农民参加并支持革命的目的。党领导的“五抗”斗争，打土豪分粮食斗争也与土地革命紧密联系起来。

1933年9月，杨而菖率游击队解放透堡后，在全闽东地区率先成立了乡、区苏维埃政府，并派出林孝吉等重要干部赴福安柏柱洋向曾参加过闽西苏区分田斗争的曾志取经，起草制定了《分田纲要》，以透堡为试点，摸索经验指导连罗两县分田运动。1934年1月以后，全闽东地区（连罗）开展了大规模的分田运动。闽东党和苏维埃政府委托曾志同志主管

这项工作，连江由林孝吉主持分田。按照曾志指导起草的《分田纲要》，参照闽西苏区分田政策和做法，结合连罗本地实际情况，制定以下分田政策和规定：（1）没收地主、富农的土地，分配给无地或少地的农民；（2）地主和反动派的家属分坏田，反动逃亡地主不分田，富农分的田比地主稍好些；（3）中农、贫农以原耕地为基础，按抽肥补瘦、抽多补少的原则分一份好田；（4）对红军家属另给予一定照顾，烈属分双份；（5）汉畬两族同等对待；（6）另抽部分好的土地给红军作公田；（7）森林归政府。连江有128个乡分了田，并召开了庆祝分田胜利大会。这场分田运动的规模，正如曾志1984年1月14日向胡耀邦同志报告中所述的：“全区分田的地方遍及福安、柘荣、宁德、霞浦、连江、罗源等县”。至今福建省博物馆还保存有一份完整的连江县第六区（1933年11月）《塘边乡苏维埃政府分田户（共143户）籍簿》及《塘边乡苏维埃政府土地证（附册）》，为全闽东保存最完整的分田手册，列为国家二级文物保护单位。

在分田基础上，县苏政府还颁布妇女解放6条政策及禁烟（禁抽鸦片）禁赌、禁盗、禁杀耕牛、禁粮食出口等项法令，同时，兴办消费合作社、学校、医院等，这一系列克敌鼎新政策的实施，促进了生产的发展，苏区面貌焕然一新。这场土地革命，打破了连江及闽东几千年的封建土地所有制，基