

深圳加强党风
廉政建设新探

● 深圳党建研究会 编

新探

市邓小平党风廉政建设思想理论研讨会



深圳加强党风廉政建设 新 探

深圳党建研究会 编

海天出版社

中国·深圳

责任编辑：刘东力

封面设计：张幼农

责任技编：卢志贵

书 名 深圳加强党风廉政建设新探

著（编）者 深圳党建研究会

出版发行者 海天出版社

地址 深圳市彩田南海天综合大厦

邮编 518026

印刷者 惠东县印刷厂印刷

开 本 850mm×1168mm 1/32

印 张 10.56

字 数 250(千)

版 次 1997 年 4 月第 1 版

印 次 1997 年 4 月第 1 次

印 数 1—3000 册

I S B N 7—80615—637—2/D·38

定 价 15.00 元

深圳加强党风 廉政建设新探

• 深圳党建研究会 编

新探

海天出版社

顾 问：莫华枢 周润生

周其若 陈 威

主 编：宋德芳

副主编：任宝根

编 辑：郭 建

以邓小平廉政建设思想为指导 积极探索新时期特区 党风廉政建设的 new 路子

(代 序)

中共深圳市委副书记 李容根

党的十四大确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，并要求用这一理论武装全党。这是我们党在新的历史条件下作出的一项具有全局意义和深远历史意义的战略决策。邓小平同志关于廉政建设的思想，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我们党廉政建设和纪检监察工作的行动指南。几年来，深圳市委、市政府、市纪委按照以江泽民同志为核心的党中央的统一部署，结合深圳改革开放和发展社会主义市场经济的实际，采取了一系列措施，认真学习、研究和宣传邓小平建设有中国特色社会主义理论，思想理论建设取得了显著的成绩，主要表现在：坚持把邓小平廉政建设思想贯穿到建设有中国特色社会主义理论的学习、研究和宣传的全过程之中，积极开展“反腐保廉、依法治市”教育工程和建设有中国特色社会主义理论建设工程；坚持以领导干部学习为重点，带动全市党员干部的理论学习，建立健全各级领导班子中心组学习制度，局、处级干部脱产轮训制度和讲师团宣讲制度，突出重点，分批分级进行理论培训；坚持学习、研究和宣

传有机结合，充分发挥理论宣传的巨大作用；培养了一支理论工作者队伍，涌现出一批理论成果。实践证明：认真学好邓小平廉政建设思想，是武装头脑、提高认识、统一思想、做好工作的重要前提和基础；加强对邓小平同志廉政建设思想的研究，是引导学习深入的重要条件；正确开展廉政建设和理论宣传，是提高广大党员干部的思想认识，推动党风廉政建设和纪检监察工作向前发展的重要环节。

但是，我们对邓小平廉政建设思想的学习和研究还是初步的，还有许多问题需要深入研究。特别是运用邓小平同志这一思想指导党风廉政建设和反腐败斗争，我们的任务还非常艰巨。正如江泽民总书记在第四期省部级主要领导干部理论研讨班学员座谈会上指出的：“要真正实现用建设有中国特色社会主义理论把全党武装起来，我们的认识还要进一步提高，学习还要继续深入，运用这个理论指导实践还要继续努力，党的各级组织还要做大量艰苦细致的工作。”

邓小平廉政建设思想，是加强新时期党风和廉政建设的理论依据，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分和不可分割的重要内容，也是一个完整的科学体系。在长期的革命和建设实践中，邓小平同志科学地分析了我国的社会历史条件和国际环境，全面总结了党风廉政建设的历史经验和现实经验，揭示了改革开放条件下开展党风廉政建设的特点和规律，提出了加强党风廉政建设的一整套理论原则、方针、政策、工作措施等，给我们搞好党风廉政建设，深入开展反腐败斗争提供了锐利的思想武器。首先，邓小平同志关于“两手抓，两手都要硬”的思想，为新时期党风廉政建设指明了方向。这就是必须紧紧围绕改革开放和经济建设这个中心开展党风廉政建设。经济建设、改革开放与党风廉政建设，都是建设有中国特色社会主义的重要组成部分，二者缺一不可，同时又相互作用；将二

者割裂开来，或片面强调一方面而忽视另一方面的做法都是错误的和有害的。经济建设是全党工作的中心，党风廉政建设和反腐败斗争要服从、服务于这个中心，无论是现在还是今后，我们都要始终不渝地坚持这个方针。其次，邓小平同志关于从严治党、从严治政的思想，要求党风廉政建设必须坚持严格监督管理、严格执行纪律的原则。邓小平同志在不同时间针对不同问题多次论述反腐败工作，都体现了从严治党、从严治政的精神，指出对党员、干部特别是领导干部要做到严格要求、严格管理、严格监督、严格执行纪律，坚决惩处腐败分子，坚决克服不正之风。第三，邓小平同志关于以领导机关、领导干部为重点，特别要抓好县处级以上领导干部的思想，为新时期党风廉政建设和反腐败斗争指明了重点。领导干部以身作则，切实履行职责，是搞好党风廉政建设和反腐败斗争的关键。他强调要坚持党委统一领导，党政一把手全面负责，建立和完善各级领导干部党风廉政建设和反腐保廉责任制。第四，邓小平同志关于坚持标本兼治，加大治本力度的思想，为新时期彻底铲除腐败现象指明了道路。在腐败现象滋长蔓延的情况下，必须依靠民主和法制，依法依纪从严整治，以遏制这种势头。注意治本，这是邓小平新时期党风廉政建设思想的一个基本内容。第五，邓小平同志关于坚持依靠人民群众的力量与履行专门机关的职能相结合，进一步发挥这两个方面在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用的思想，为新时期反腐保廉工作找到了科学的方法。新时期的反腐败斗争，按照邓小平同志的思路，是把人民群众监督、检举、控告与专门机关依法依纪查处结合起来。第六，邓小平同志关于坚持长期性和阶段性统一的思想，阐述了党风廉政建设要在不断取得阶段性成果的基础上，把反腐败斗争引向深入的原理。反腐败既要长期抓，坚持不懈地抓，又要在一定时期内集中力量进行惩治，取得成效。除了上述这六个

方面外，邓小平同志关于党风廉政建设还有许多重要思想，比如，在整个改革开放过程中都要反对腐败；制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性；一定要重视教育，抓好思想政治工作；要借鉴发达国家反腐败的经验，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义，等等。深刻理解和准确把握这个科学的思想体系，对指导我们继续加强党风和廉政建设具有重要的现实意义。

特区建立 16 年来，我们始终坚持深刻、全面、准确地理解和把握邓小平党风廉政建设思想体系，自觉运用这一思想体系指导特区党风廉政建设和反腐败斗争，努力探索在改革开放和发展社会主义市场经济条件下加强党风廉政建设的新路子，取得了显著成果，积累了丰富的经验。深圳党风廉政建设的实践证明：越是改革开放、发展经济，越要坚持反腐保廉，否则，即使经济搞上去了，也会垮下来；越是改革深入、发展迅速的时候，越要注意抓好苗头性、倾向性问题，加强管理，防微杜渐，否则，一旦坏风气蔓延开来，就要付出更大的代价；越是重大措施出台，越要坚持决策民主化、科学化，否则，就会给特区建设事业造成重大的损失；越是重要岗位，越要慎重用人，否则，就会后患无穷；越是权力集中的部门和领域，越要强化监督检查，否则，失去监督的权力必然走向腐败；越是领导干部，越要注意世界观的改造，否则，就会在执政和改革开放的考验面前打败仗。深圳党风廉政建设和反腐败斗争的经验，是邓小平党风廉政建设思想指导的结果，也是纪检监察战线和思想理论战线，努力探索新时期特区党风廉政建设新情况新问题的结果。这些理论和实践的成果保证了特区广大党员干部经受住了执政、改革开放和发展市场经济的考验，保证了特区改革开放和现代化建设沿着正确的方向发展，有力地促进了深圳两个文明建设向前发展。

结合我市当前开展邓小平党风廉政建设思想学习、研究和宣传以及反腐保廉工作的实际，我们要努力做到：

——进一步提高对学习和研究邓小平党风廉政建设思想重要性和紧迫性的认识。

当前，深圳正处在第二次创业的重要时期，改革和社会主义现代化建设已经进入关键阶段。根据党的十四届五中、六中全会精神，市委二届二次、四次全会分别制定了《深圳市国民经济和社会发展“九五”计划》和《深圳市社会主义精神文明建设“九五”规划》。这是深圳市两个文明建设跨世纪的宏伟蓝图。学习研究邓小平同志廉政建设思想，是我市社会主义精神文明建设“十大工程”中“理论建设工程”的重要内容。继续深入学习和加强邓小平廉政建设思想研究，是我市党风廉政建设的需要，也是纪检监察和宣传思想理论战线一项长期而紧迫的战略任务。我市党风廉政建设状况总的来看是好的，取得了显著成绩，但是同时也必须清醒地认识到，各项工作离中央的要求还有差距，我市党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻，任务十分繁重。主要表现在：有的领导和党员干部对党风廉政建设的重要性、必要性、紧迫性和长期性认识不足；领导干部廉洁自律方面仍然是反腐败三项工作中的薄弱环节，自查不自觉、整改不认真、监督不得力、边反边犯的问题时有发生；经济领域的大案要案居高不下，国有企业中严重官僚主义失职渎职，变着花样贪污受贿，侵吞、转移国有资产的问题还相当严重；纠风工作量大而面广，纠而复生、反弹回潮的问题仍然突出；反腐保廉工作在一些领域和单位发展不平衡等。应该说，第二次创业比第一次创业任务更加艰巨和复杂，党风廉政建设和反腐败斗争面临的考验更加严峻，任务更重，难度更大。因此，进一步加强对邓小平党风廉政建设思想的学习、研究和宣传，更好地用这一思想武器指导党风廉政建设的实践是第二次创业宏

伟目标顺利实现的重要保证。

——加强对学习、研究、宣传邓小平党风廉政建设思想工作的领导。

要把邓小平党风廉政建设思想的学习、研究和宣传广泛深入地开展下去，必须做到党委重视，领导带头，精心组织，周密安排。各级党委要一如既往地抓好这项工作，加强领导，认真部署，经常检查和督促，及时解决学习、研究、宣传工作中的问题和困难。各级纪检、组织和宣传部门、各级党校以及其他理论研究机构，都要在党委统一领导下，分工负责，紧密配合，做好各自的工作。要加强理论学习、理论研究、理论宣传的阵地建设。要引导理论工作者坚持正确的方向，坚持理论与实践相结合的原则，对重大理论问题和实际问题，特别是对人民群众普遍关心的现实问题，要及时加以正确解决。要组织协调理论队伍联合进行攻关。理论工作是一种复杂的艰苦的创造性劳动，各级党委要理解和爱理论工作者，关心他们在政治上、业务上的进步，帮助他们解决学习、工作和生活中的困难。要加强理论队伍的建设，稳定基本队伍，提高整体素质。各级搞党务工作的同志要系统地学习理论，努力往党务工作者学者化的方向发展；专门搞理论工作的同志，则要多到第一线去，努力在理论和实践的结合上下功夫；要特别注意发现、培养、使用中青年优秀理论人才。通过这些努力，我们才能建设一支适应经济特区跨世纪发展的、研究和宣传邓小平新时期党风廉政建设思想的理论队伍。

——紧密联系实际，积极研究和探索特区党风廉政建设的新情况、新问题和新路子。

理论联系实际是学习马克思主义的基本原则，是我们党一贯倡导的优良作风，也是我们做好工作包括繁荣学术和发展理论的根本方针。学习和研究邓小平党风廉政建设思想毫无疑问

要认真贯彻这一方针。具体来说，就是要围绕经济建设这个中心，在特区更深层次更宽领域深化改革扩大开放、加快建立社会主义市场经济体制的进程中，紧密结合党风廉政建设和反腐败斗争的实际，研究新情况，解决新问题，探索新路子，更好地发挥邓小平同志这一重要思想对特区廉政建设实践的指导作用。邓小平新时期党风廉政建设思想是以改革开放为大背景的，因此，学习和研究这一重要思想必须始终贯穿在整个改革开放过程中。改革开放的不断深入，一方面为清除腐败和不正之风赖以生存的土壤和条件提供了现实可能性和重要契机，另一方面也使党风廉政建设面临更为复杂、更为严峻的形势，需要解决许多深层次的矛盾和问题。客观上来说，随着深圳建立社会主义市场经济体制的实践不断向深层次发展，监督机制不健全、法制不完善、体制不适应的状况在一定时期内还不可避免，因而腐败现象不仅难以避免，而且呈现出多发性、反复性的特点。我们现在面临的是体制转换的关键时期，也是党风廉政建设和反腐败斗争难度最大的时期，这个时期更需要理论的指导和支持，更好地为特区党风廉政建设和反腐败斗争的实践揭示规律，把握方向，为市委、市政府领导决策提供有见地的思想理论服务。因此，学习和研究邓小平党风廉政建设思想必须始终把聚焦点对准特区改革开放和经济建设过程中出现的各种新情况、新问题，站在党风廉政建设和反腐败斗争的前沿，把握领导决策中的热点和难点问题，做到学以致用而不是坐而论道，只有这样，学习和研究才更有成效，才具有旺盛的生命力，才能更好地把学习和研究邓小平党风廉政建设思想工作推上新台阶，把我市党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

（本文是 1996 年 12 月 31 日李容根同志在“深圳市邓小平党风廉政建设思想理论研讨会”上的讲话摘要）

目 录

越是改革开放，越要加强党风廉政建设	莫华枢 (1)
市场经济对特区廉政建设提出的新课题	邵汉青 陈向平 (12)
对贯彻执行民主集中制原则实施行政监督的 研究与探讨	梁俊华 (21)
无产阶级政治家的治国方略	周其若 郭建 (29)
要注重从源头上防范腐败现象的发生	张伟雄 (38)
客观性、规范性、系统性：深圳廉政建设法制 化的必然要求	刘志庚 (50)
特区廉政机制建设刍议	姚文胜 (57)
从严治党 深入反腐	任宝根 (66)
反腐败斗争成败的关键在于领导干部	彭文德 袁俊豪 唐奕 (77)
坚持和运用唯物辩证法的光辉典范	刘原枫 (84)
反腐保廉是加强精神文明建设的关键措施	谢惠青 (92)
发展经济与惩治腐败	魏国诚 (97)
论监督	邹旭东 (101)
加强党内监督的新途径	赵广林 (107)
用邓小平党章思想指导党风廉政建设	余卫平 (114)
加强教育、完善制度，促进领导干部廉政建设	王正明 (120)
浅议“两手抓，两手都要硬”中的度	曾 源 (127)
新形势下权力腐败及权力监控制约体系探析 ..	张济波 (130)

防止权力滥用是反腐败的根本之策	林任梁	(137)
论惩治吏治腐败的实践方法	张元辉	(143)
“权力有序分散”是防止腐败的有效手段	查振祥	(147)
思想建设与制度建设必须紧密结合	沈建英	(152)
论干部队伍道德修养	黄孔辰	(157)
试谈深圳国家公务员清廉勤政的形象	罗觉强	(163)
建立和完善新型的公务员管理机制	国 庆	(167)
“凭实绩考核干部”的辩证思考	杜秀南	(173)
筑起拒腐防变的坚强防线	彭桂华	(178)
家长制作风的表现、危害和根除措施	黄汉标	(182)
撕开关系网 遏制说情风	陈明达 郭智胜	(187)
发挥机关党组织职能作用 实现对特区党员		
干部有效监督	尹 洁	(191)
对深圳农村城市化进程中反腐败若干问题的思考		
.....	梁道行	(196)
市场经济与农村基层组织廉政建设	陶红春	(205)
特区司法行政系统廉政教育初探	郑育泉	(210)
加强廉政建设 确保司法公正	陈出新	(217)
积极开展反腐保廉工作, 促进公安队伍全面发展		
.....	金 铎	(223)
努力加强新形势下特区审判机关的廉政建设	许亮东	(228)
关于“承诺制”的廉政思考	李小红 黎学民	(235)
建立健全廉政制度 杜绝以“照”谋私	田荣华	(240)
加强基建投资廉政建设的探析	肖承忠	(244)
企业反腐保廉工程的探索与实践	石华玲	(255)
特区国有企业应当成为廉政建设的坚强阵地	张振方	(262)
加强对国有资产经营者监督的理论依据和		
操作构想	许德森	(271)

在转机建制中深化改革 加强国有企业廉政建设	
.....	杨柏青 (282)
探索行之有效的企业反腐败之路	李育国 (288)
在建立现代企业制度中加强监督机制的实践	
与思考	柯翼翔 (293)
市场经济条件下国有企业的廉政建设	
.....	李忠霖 陈金兰 (297)
试论国有企业反腐败的三大机制	程 新 (301)
国有企业也要贯彻民主集中制	陈耀辉 (307)
对国有企业廉政建设的思考	田振强 (313)
完善规章制度 加强企业内部监督	姚明华 (317)
后记.....	(322)

越是改革开放 越要加强党风廉政建设

——学习邓小平同志新时期党风廉政思想的体会

● 莫 华 枢

邓小平同志在 1992 年春视察南方的重要谈话中指出：“在整个改革开放过程都要反对腐败。”“廉政建设要作为大事来抓。”深圳与香港一河之隔，处于改革开放的前沿。一方面，有利于引进外资，借鉴国外的先进技术和管理经验，另一方面，资本主义的腐朽思想和生活方式也会乘虚而入。实践表明，深圳作为改革开放的“窗口”、“试验场”和它所处的特殊地理位置，决定了这里的腐蚀与反腐蚀斗争比内地更加尖锐，更加复杂。在深圳经济特区创建、形成和发展的各个时期，曾先后发生过偷渡外逃、走私贩私、炒卖外汇、违章建私房、党政机关经商办企业等问题；出现了因决策失误及营私舞弊所引发的“8·10”股票事件；发生了因严重官僚主义造成的“8·5”大爆炸重大事故；出现了高森祥、陈炳根、王建业、文石兴等在全国全省有影响的重大经济犯罪案件；暴露了携款潜逃等经济犯罪活动突出和一些企业国有资产严重流失等倾向性问题。尽管这些都是特区建设中的支流，但后果严重。透过这些重大事故、重大案件、重要倾向进行深刻反思，我们更加体会到邓小平同志的科学论断十分英明正确。

一、越是改革开放、发展经济，越要坚持反腐保廉，

否则，即使经济搞上去了，也很可能会垮下来

经济建设与反腐保廉，一个是中心，一个是大事。加强党风廉政建设是保证改革开放和经济建设顺利进行的一项必不可少的重要工作，也是社会主义精神文明建设的关键，正如邓小平同志指出的：“两个文明建设都搞好，这才是有中国特色的社会主义。”

改革开放、发展经济必须端正业务指导思想。这是市委从特区初创以来就反复强调、一以贯之的。为了保持特区的社会主义性质和经济建设的正确方向，我市多次开展了打击走私贩私、炒卖外汇、扫黄打非等专项斗争，特别是按照中央的部署，坚持不懈地开展了反腐败斗争。但时至今日，有的人仍然把反腐败与发展社会主义市场经济对立起来。去年市审计局审计了几家大中型国有企业，发现平均资产负债率达85%。这里面的原因很多，但很重要的一条是由于这些企业经营指导思想不端正，从事非法经营甚至违纪经营，造成国有资产的流失。有的企业非法集资、高息融资炒地产，造成资不抵债。甚至有少数党员干部还参与、纵容“黄赌毒”，毒化了社会风气。事实告诉我们，搞市场经济，必须端正经济工作指导思想，依法经营，兴办实业，艰苦奋斗，不能靠搞歪门邪道，更不能以牺牲精神文明为代价换取经济的一时发展。否则，必将对经济发展造成严重的后果。

只有党风正，才能事业兴。从实践看，无论什么时候、什么地方、什么单位两个文明一起抓，物质文明和精神文明同步发展，建设事业就前进；什么时候、什么地方、什么单位一手硬，一手软，忽视了精神文明建设和党风廉政建设，那里的党风和社会风气就好不起来，建设事业就受影响。我市石化集团公司的经验很有说服力。该公司曾经被“一军两宝”等违法分