

吉林蓝皮书

吉林省经济社会形势分析与预测

郝正 / 主编
付百臣 / 副主编

2009年

JILIN SHENG

JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI YU YUCE

吉林人民出版社

吉林省社会科学院学术研究丛书

吉林蓝皮书

2009 年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编 邴 正

副主编 付百臣

吉林人民出版社

吉林蓝皮书——2009 年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编: 邴 正

副 主 编: 付百臣

责任编辑: 桑一平 封面设计: 孙浩瀚

责任校对: 陆 雨 李 蕊 钟 静

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码: 130022)

印 刷: 长春市华艺印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 23.25 字 数: 390 千字

标准书号: ISBN 978-7-206-05488-4

版 次: 2008 年 12 月第 1 版 印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1-2 000 册 定 价: 50.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

吉林省社会科学院学术研究丛书编委会

主 任：郇 正

副主任：邵汉明

成 员：（按姓氏笔画排序）

于晓光 王世才 付百臣

付 诚 田相华 刘亚政

刘信君 何青志 陈玉梅

金寿铁

编委会

主 编：邴 正

副主编：付百臣

编 委：（按姓氏笔画排序）

丁晓燕 于晓光 于德运

王世才 付 诚 孙志明

张玉山 陈玉梅 张 锋

郭洪茂

吉林省社会科学规划项目

前 言

2008 年,是我国极不平凡的一年,国内遭遇了历史罕见的自然灾害,国际发生了百年不遇的金融危机。在国际国内经济形势发生重大变化的情况下,吉林省坚持贯彻落实科学发展观,围绕推动振兴发展、构建和谐社会的中心任务,开拓创新,攻坚克难,经济继续保持平稳较快发展。前三季度,地区生产总值增长 16.0%;地方级财政收入增长 40.5%,一般预算全口径收入增长 37.2%。农业综合生产能力稳步提高,增产百亿斤商品粮能力建设规划获国务院批准,十大工程正式启动,全年粮食总产量有望突破历史最高水平,达到 570 亿斤;工业克服重重困难,保持良好的发展态势,规模以上工业增加值增长 20.4%;服务业加快发展,对经济的推动作用明显增强,增加值增长 14.7%,位居全国第一位。需求保持较强拉力,经济增长的支撑作用进一步加强。城镇以上固定资产投资增长 45.8%,在全国居第 3 位;全省累计社会消费品零售总额增长 24.7%,为近年来最快的增长水平。居民收入水平持续提高,城镇居民人均可支配收入增长 13.1%,农村居民人均现金收入增长 22.7%。CPI 大幅回落,居民消费价格总水平上涨 6.3%,低于当期全国平均上涨水平。

当前,全省经济呈现了加快发展的态势,但同时也面临着一些新情况、新矛盾、新问题。首先,国际环境进一步恶化,金融危机日益加深,世界经济陷入衰退;其次,国内经济增长放缓,经济发展的形势将更为复杂和严峻。随着国际金融危机的影响逐步显现,吉林省经济发展面对更大的挑战。但是我们也应该看到所面临着难得的机遇。一是中央为了“保增长”,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,国家投资 4 000 亿元启动内需。二是受世界经济形势和国家宏观调控影响,国外特别是国内东南沿海地区产业将加速转移,吉林省具有承接新一轮产业转移的比较优势。三是加快农村改革发展的机遇,党的十七届三中全会专题研究了新形

势下推进农村改革发展的若干重大问题，一批强农惠农政策将陆续出台，作为粮食主产区，吉林省将面临进一步加快农村发展的重大机遇。

针对这一系列形势的变化，吉林省社会科学院的专家学者进行深入的研究和分析，推出《吉林蓝皮书——2009年吉林省经济社会形势分析与预测》，提出对本年度经济社会文化发展形势的认识和判断，认为吉林省在宏观经济相当困难的情况下，保持平稳较快的运行态势，预计2008年GDP增长速度可达到16%的预期目标；2009年国内外经济将处于新一轮的调整和进一步启动中，吉林省经济增长速度将趋缓，但结构调整将不断加快。

《2009年吉林省经济社会形势分析与预测》是吉林省社科院编撰的第14本蓝皮书，作为一本综合性的反映吉林省经济社会年度发展状况的著述，它荟萃了吉林省社会科学院和其他部门的专家学者及实际工作者关于吉林经济社会文化发展的最新研究成果，具有一定的代表性。多年来，《吉林蓝皮书》得到了社会各方面的充分肯定，不仅成为省内外专家学者和关心吉林省发展的各界人士了解吉林省情、研究吉林经济社会的工具书，也有效地为省委、省政府各部门及各地区提供宏观决策的参考，增强了吉林省社科院作为省委、省政府决策咨询智囊团的作用。

本年度《吉林蓝皮书》根据当前经济社会发展的实际，增加了地区发展研究、文化发展研究和东北亚区域合作研究；关于年度分析与预测，增加了农村、城市、文化三个报告，这样就从各个方面、各个层面，全方位、多角度地反映了吉林省经济社会文化发展的状况。面向未来，《吉林蓝皮书》将围绕吉林省经济社会发展的重大问题，进行更深入、更有价值的研究，增强决策咨询研究的针对性、超前性、时效性和可操作性，为吉林省更好更快发展做出应有的贡献！

编 者

目 录

第一章 2008—2009 年吉林省经济社会形势分析与预测	1
第一节 吉林省经济发展形势分析与预测	1
第二节 吉林省社会发展形势分析与预测	19
第三节 吉林省农业农村发展形势分析与预测	34
第四节 吉林省城市发展形势分析与预测	48
第五节 吉林省文化发展形势分析与预测	64
第二章 吉林省经济发展研究	76
第六节 国家宏观调控变化对吉林省投资战略的影响及对策	76
第七节 吉林省居民消费形势的分析与预测	85
第八节 近几年国家产业政策变化与吉林省的应对策略	98
第九节 吉林省汽车产业的发展状况与前景展望	109
第十节 吉林省农村劳动力结构变化与农村经济可持续发展研究	123
第三章 吉林省民生问题研究	137
第十一节 解放思想，振兴吉林，重在行动 ——对吉林省“解放思想”千份问卷的调查分析	137
第十二节 公众对吉林省民生建设的需求与认知	156
第十三节 吉林省民生保障的制度缺陷与政府责任定位研究	176
第十四节 调整中的吉林省农村养老保障制度研究	190
第十五节 吉林省农民收入水平分析及发展对策	207
第十六节 吉林省农村社会治安综合治理重点和难点问题研究	227
第四章 吉林省文化发展研究	240
第十七节 吉林省文化产业发展的特点及对策	240

第十八节 吉林省社区文化建设及基层文化发展	249
第十九节 吉林省农村文化建设及支持政策研究	264
第五章 吉林省地区发展研究	275
第二十节 长吉两市规模预测与一体化发展研究	275
第二十一节 延边朝鲜族自治州经济社会形势分析与展望	293
第二十二节 吉林省县域经济发展的软环境问题研究 ——以乾安县为例	303
第六章 吉林省与东北亚区域合作研究	315
第二十三节 朝鲜粮食问题与吉林省应对策略研究	315
第二十四节 韩国的东亚经济合作政策及其对大图们江区域 合作开发的影响	328
第二十五节 吉林省与日本企业经济合作研究	339
第二十六节 吉林省扩大对俄贸易的制约因素与对策	353

第一章 2008—2009 年吉林省经济社会形势分析与预测

第一节 吉林省经济发展形势分析与预测

2008 年,中国的经济环境可谓多灾多难,经历了历史上罕见的雪灾和地震等自然灾害,不仅人民生命财产遭受巨大损失,而且对国民经济的平稳较快发展也产生了冲击。国际经济环境的恶化更是挑战空前。美国次贷危机引发全球性金融危机,世界经济陷入衰退。在全国多数地区经济增长速度趋缓的大背景下,吉林省积极化解压力,变挑战为机遇,在新一轮经济周期的高增长平台上稳定运行,经济持续稳步提速,并呈现加快发展的良好势头。

一、2008 年吉林省经济运行态势

面对复杂的国内外经济形势,吉林省审时度势,克服了诸多不利因素的影响,着力解决经济发展中的矛盾与问题,深入落实科学发展观,坚持稳中求进、好字优先,积极推进经济结构调整,加快经济发展方式转变,继续保持又好又快发展。

(一) 经济发展的总体态势:经济前高后低,高位运行

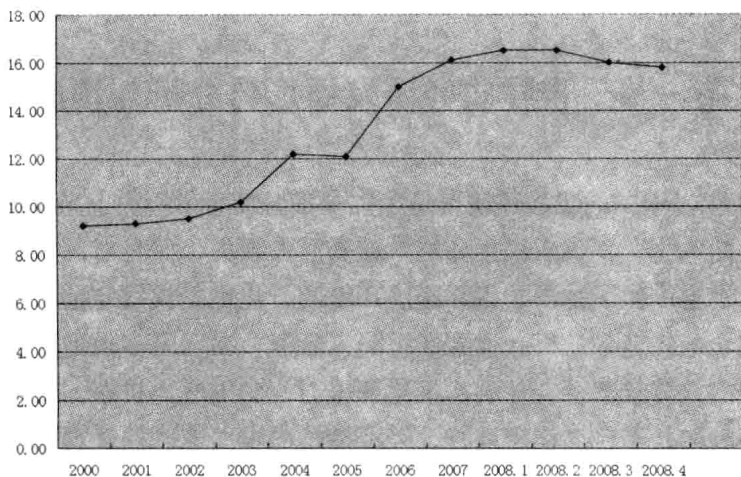
2003 年以来,吉林省经济发展提速,高位平稳运行,地区生产总值连续 4 年保持两位数增长。2006 年和 2007 年增速均超过 15%,居全国第二位,分别比全国平均增长速度高 4.8、4.7 个百分点。2008 年前三季度,全省实现地区生产总值 4 008.48 亿元,按可比价格计算,比上年同期增长 16.0%,比全国平均水平高 6.1 个百分点,在全国各市区中排第四位。增幅连续 13 个季度在两位数以上,连续 10 个季度在 12% 以上,连续 8 个

季度排在全国前列。其中，一、二、三产业分别比上年同期增长 5.3%、19.0% 和 14.7%。吉林省已经成为全国发展较快、效益较高、活力较强的地区之一。

2008 年吉林省 GDP 仍高位运行，但从全年走势看，呈现出前高后低、高位回落的趋势，一、二季度达到高点 16.5%，预计第四季度将进一步走低。

图 1 全省地区生产总值增长速度

单位：%



注：资料来源《吉林统计年鉴》和《吉林统计月报》，2008 年 4 季度为预计数。

（二）经济运行态势分析

1. 从运行格局看，供给和需求强劲增长，经济发展动力不减

（1）供给保持平稳增势，经济发展的产业基础较为稳固。

农业生产克服农资涨、粮价掉、旱情重、资金缺的不利条件的影响，继续保持稳步发展。全省认真落实各项惠农政策。省级财政用于“三农”资金总额达 104.8 亿元，比上年同期增加 38.7%。落实粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等各项惠农政策资金 75.5 亿元，采取提前预拨的办法，在 3 月底前就将各项补贴资金拨到各县（市、区），及时将直补资金兑现到农户，广大农民生产热情高涨。大面积推广适用增产技术。省财政补贴推广的重大增产技术由 3 项扩大到 5 项，新增了等离子种子处理和玉米覆膜技术，省财政用于技术推广的补贴资金由 2 500 万元增加到 3 500 万元。广泛开展粮油高产创建活动。全省落实万亩高产示

范田 62 个,面积达 634 103 亩。全年全省粮食实播面积 6 862 万亩,粮食生产有望实现 570 亿斤的目标,突破历史最好水平。

工业生产规模继续扩大,效益进一步提升。今年以来,面对新形势、新情况、新问题,工业企业主动应对,努力克服困难。同时,积极推进发展方式转变,调整产业结构,全力保持工业企业平稳健康运行。全省规模以上工业月实现增加值的同比增速,均保持在 20% 以上的较高水平。前三季度,全省规模以上工业累计实现增加值 1 889.88 亿元,按可比价格计算,比上年同期增长 20.4%。工业经济效益综合指数达到 238.7%,比上年同期提高 15.8 个百分点。

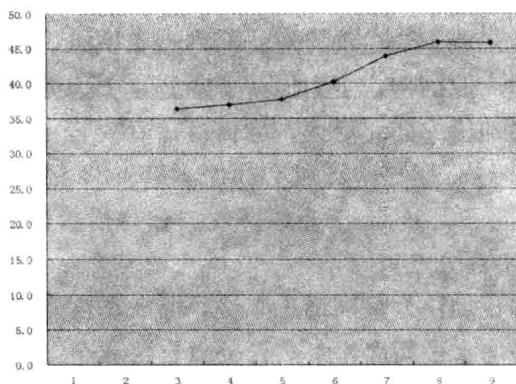
服务业发展步伐加快,呈高增长态势。前 3 季度服务业增加值增速为 14.7%,比全国平均水平高出 4.4 个百分点,位居全国第一位。服务业增加值总量达 1 498.88 亿元,占地区生产总值比重为 37.4%。在服务业中关系民生的服务业企业投资普遍上涨。其中,交通运输、仓储和邮政业投资增长 56.6%;水利、环境和公共设施管理业投资增长 38.6%;住宿和餐饮业投资增长 130.1%;卫生、社会保障和社会福利业投资增长 47.0%。

(2) 需求保持较强拉力,经济增长的支撑作用进一步加强。

投资高位运行。自 2005 年提出了投资拉动战略以来,全省固定资产投资规模由 2004 年的 1 172 亿元增加到 2007 年的 4 003 亿元,增速连续 3 年居全国前列。3 年累计建设实施 3 000 万元以上项目 6 868 个,亿元以上项目 2 246 个,10 亿元以上项目近 300 个。一大批项目建成投入使用,使基础设施条件明显改善,经济结构得到调整优化,改善民生取得重大进展,促进全省经济进入又好又快发展轨道。2008 年吉林省投资依然保持强劲增长势头。前三季度,全省累计完成城镇以上固定资产投资 3 279.79 亿元,比上年同期增长 45.8%,增速同比加快 3.6 个百分点,在全国居第 3 位。民间投资规模所占近七成,完成民间投资 2 236.36 亿元,比上年同期增长 52.6%,增幅高于当期全部城镇以上投资增速 6.8 个百分点,所占比重达到 68.2%。房地产开发投资同比增长 39%,虽低于固定资产投资增幅,但在全国仍保持前位。

图2 吉林省固定资产投资增速 (2008年1—9月)

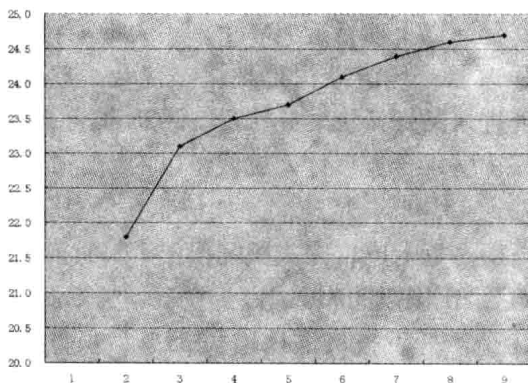
单位: %



社会消费继续保持旺盛增长水平。全省消费品市场在整体经济快速发展的带动下,消费需求加速上升,消费市场日趋活跃,呈现出繁荣活跃的良好态势。年初以来一直保持20%以上的增长速度。前三季度,全省累计实现社会消费品零售总额1 778.30亿元,比上年同期增长24.7%,增幅比上年同期扩大6.1个百分点,为今年以来最快的累计增长水平。

图3 吉林省社会消费品零售总额增速 (2008年1—9月)

单位: %



进出口保持平稳增长。前三季度,全省累计完成海关进出口总值102.04亿美元,同比增长39.5%,高于当期全国平均增速14.3个百分点。其中,完成出口总值33.72亿美元,增长27.5%;完成进口总值68.32亿美元,增长46.3%。外贸规模稳步扩大,增速明显提高。骨干出口商品继续保持较快增长。1—9月份,全省机电产品出口8.9亿美元,高

新技术产品出口 5.7 亿美元,农产品(剔除玉米和大米)出口 7.9 亿美元,同比增长 49.6%、50.8% 和 68.7%。重点企业出口增势强劲。1—9 月份,全省出口金额排名前 20 名的企业中,吉林铁合金、珲春中俄互市贸易服务有限公司、吉林碳素、吉林鹰皇果仁、吉林中粮生化能源、吉林长荣农副产品、天成玉米开发公司等 7 家公司出口较上年同期增幅均超过 100%。

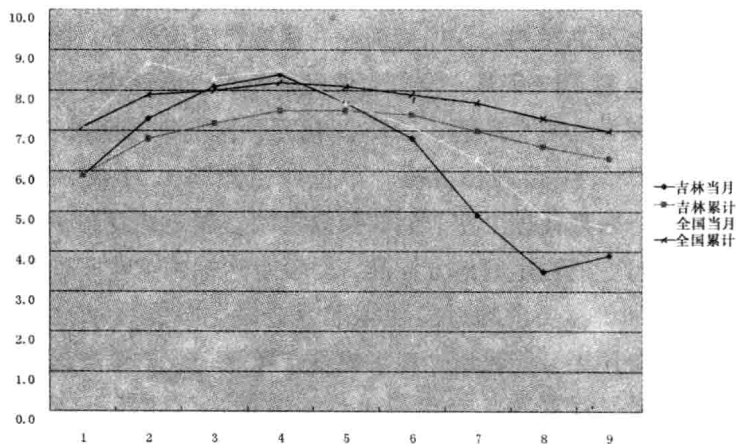
2. 从运行质量看,财政收入与居民收入同步提升,经济发展效益日趋优化

财政收入稳步增加,重点支出保障有力。前三季度,全省完成一般预算全口径财政收入 648.72 亿元,比上年同期增长 37.2%;其中完成地方财政收入 307.58 亿元,同比增长 40.5%,增幅同比扩大了 4.9 个百分点。全省财政支出 650.4 亿元,同比增长 25.9%。

居民收入水平持续提高。前三季度吉林省城镇居民人均可支配收入为 9 558.92 元,比上年同期增长 13.1%;农村居民人均现金收入为 5 178.13 元,同比增长 22.7%。与此同时,全省城乡居民的消费性支出也呈现较快增长的态势,城镇居民人均消费性支出 7 054.27 元,同比增长 11.9%;农村居民人均生活消费性支出 2 364.0 元,同比增长 14.2%。

CPI 大幅回落。CPI 涨幅在 4 月份达到高点 8.4 后开始回落,1—9 月,全省居民消费价格总水平(CPI)上涨 6.3%,涨幅比 1—8 月回落 0.3 个百分点,低于当期全国平均上涨水平 0.7 个百分点。原材料、燃料、动力购进价格上涨 13.3%,涨幅低于 1—8 月 0.2 个百分点;工业品出厂价格上涨 6.6%,涨幅低于 1—8 月 0.1 个百分点。

图 4 吉林省与全国 CPI 涨幅比较



3. 从运行机制看，增长方式加快转变，经济发展的活力不断加强

民营经济进一步发展，经济活力明显增强。上半年，全省规模以上民营工业实现增加值 430.44 亿元，同比增长 53.7%，增幅高于全省规模以上工业平均增长水平 31.7 个百分点，在全省规模以上工业增加值中的比重达到 34.5%。

招商引资活动成效显著，对外开放步伐加快。1—9 月份，外商直接投资始终保持平稳增长，同比增长均保持在 10% 以上。这主要得益于一些大项目陆续到资，如长春金宝特生物化工有限公司、吉林凯赛生物技术有限公司、四平三达科技有限公司等。1—9 月新设立外商投资企业 181 户，全省实际利用外资 203 883 万美元，外商直接投资 71 055 万美元。外资投入主要集中在制造业，汽车零部件生产、玉米深加工、医药制造业和食品加工业所占比重较大，医药制造业和食品加工业吸收外商直接投资同比增长较快。1—9 月，制造业吸收外资 47 320 万美元，占全省吸收外商直接投资的 66.6%。共有 23 个国家和地区来吉投资，其中超 3 000 万美元的国家和地区有 6 个，占全省外商直接投资总额的 74%，其中美国、德国同比增长较快。前 3 季度吉林省共引进外省资金 920.31 亿元，同比增长 59.1%。分产业看，第一、第二、第三产业分别为 21.50 亿元、655.29 亿元和 243.52 亿元，增长速度分别为 43.1%、58.6% 和 63.1%。投资的省区市已经扩大到 26 个。东部和东北地区依旧是引入资金的主要来源，东部地区的 11 省市的投资为 807.38 亿元，占全部外省投资的 87.8%。其中，北京投资最多，达到 309.08 亿元，比重为 33.6%；其次为辽宁省，投资 188.69 亿元，比重达到 20.5%。

节能降耗减排工作取得积极成果。进一步贯彻落实节能降耗的各项政策措施，积极调整产品结构，在保持工业高速增长的前提下，能耗经济效益进一步改善和提高。1—7 月，全省工业经济年综合能耗在 1 万吨标准煤及以上工业企业累计实现总产值 2 121.68 亿元，比上年同期增长 29.5%；综合能源消费 2 355.81 万吨标准煤，单位产值能耗 1.11 吨，同比下降 13.4%。建立了一系列促进工业节能的长效机制，制定并发布了火电、钢铁、化工等八个行业能耗定额地方标准，对没有达标的企业限期整改。同时，实施超耗能加价，要求超过能耗标准企业设立节能技术改造资金专户，提取专项资金用于节能改造。各市州重点耗能企业单位产值能耗普遍下降，长春、四平、辽源等 7 个市州单位工业增加值能耗下降幅度超过 10%；6 大高耗能行业单位工业产值能耗比上年同期下降 14.8%，对全省

重点工业节能降耗拉动作用明显；重点产品单耗下降幅度显著，水泥、钢铁、电力等重点企业的主要产品综合能耗水平已提前达到 2010 年目标，处于国内先进水平。

（三）当前经济运行中存在的主要问题

当前，全省经济呈现了加快发展的态势，但同时也存在着一些影响经济发展的问题，应密切关注。

1. 成本上升，企业盈利能力下降

能源、原材料等初级产品价格虽然有所回落，但仍处于高位，1—9 月份吉林省原材料燃料动力购进价格上涨 13.3%，而企业自主研发能力有限、产品价格调整滞后，1—9 月工业品出厂价格上涨 6.58%，从而造成了生产成本的提高，部分行业因为产能过剩或季节因素影响导致企业效益下滑，景气指数下降，劳动力需求萎缩，这些因素共同作用使企业的盈利空间缩小，企业面临效益下滑的较大压力。中下游企业将承受更多的成本上升压力。随着国家调整成品油和电价形成的新涨价因素的出现，将继续推动生产价格的上涨。受成本上升、资金制约等因素影响，工业企业赢利能力有所下降，工业利润上涨势头放缓。前三季度，全省规模以上工业企业盈亏相抵实现净利润 316.26 亿元，比上年同期增长 5.4%，比 1—8 月份增长速度低 16 个百分点。

图 5 工业品出厂价格与原材料动力购进价格比较

