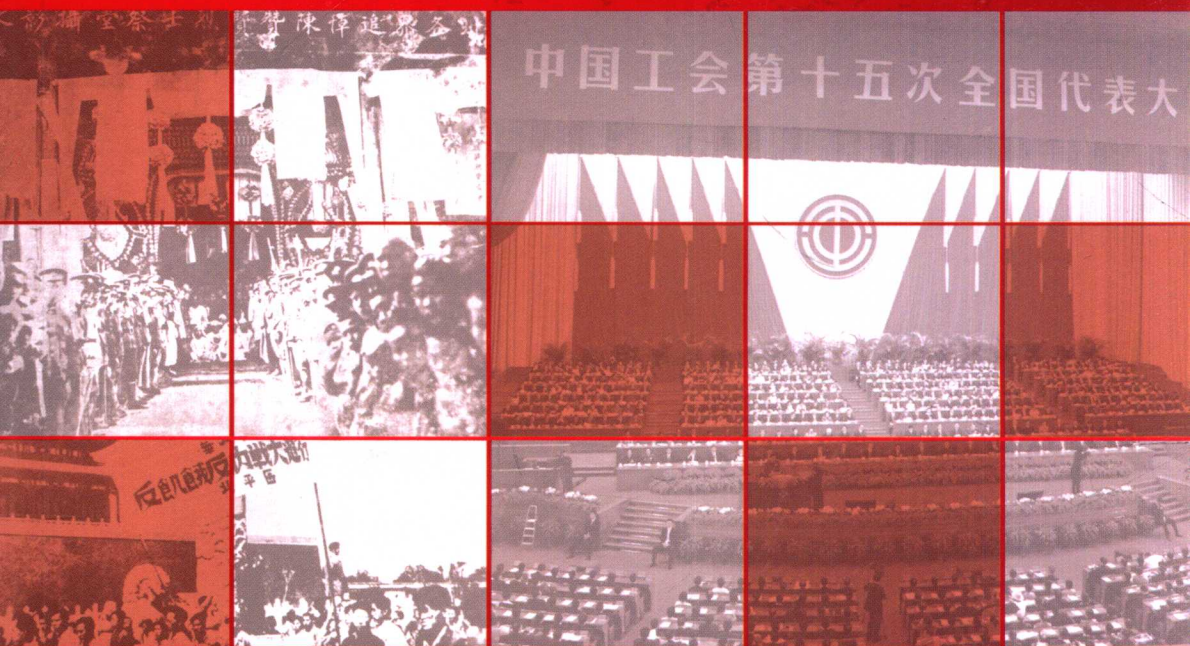


新编 中国工会史

XINBIAN ZHONGGUO GONGHUI SHI



王永玺 赵巧萍 主编



中国工人出版社

新编 中国工会史
XINBIAN ZHONGGUO
GONGHUI SHI

王永玺 赵巧萍 主编



中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编中国工会史 / 王永玺, 赵巧萍主编. —北京: 中国工人出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5008 - 5598 - 9

I. ①新… II. ①王… ②赵… III. ①工会运动史 - 中国 - 1925 ~ 2012
IV. ①K261. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 222203 号

新编中国工会史

出 版 人 李庆堂

责任编辑 赵晨羽 张振宇

责任校对 孙迺伟

责任印制 栾征宇

出版发行 中国工人出版社 (北京市东城区鼓楼外大街 45 号 邮编: 100120)

网 址 <http://www.wp-china.com>

电 话 010 - 62350006 (总编室)
010 - 82075935 (工会与劳动关系分社)
010 - 62005038 (传真)

发行热线 010 - 62004002 62033018 (读者服务部)

购书网址 <http://ghyldgx.taobao.com>

读者服务 010 - 62389465

经 销 各地书店

印 制 北京市密东印刷有限公司

开 本 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 12.75

字 数 200 千字

版 次 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务部联系更换

版权所有 侵权必究

目 录

CONTENTS

第一章 中华全国总工会创立前后，工会运动崛起 (19 世纪中叶 ~ 1927 年)	1
一、中国工人阶级的产生、发展和早期工人组织与团体	1
二、马克思主义的传播和革命工会的建立	7
三、中国共产党的诞生和中国劳动组合书记部的创建	9
四、中华全国总工会成立和工会运动的复兴	14
五、北伐战争中工会运动的空前高涨	20
六、大革命失败过程中革命工会遭受摧残与抗争	23
第二章 农村包围城市革命道路的开辟，工会运动的迂回与求索 (1927 年 ~ 1937 年)	27
一、革命中心由城市转向农村，白区工人运动在“左”的 错误路线影响下屡遭挫折	27
二、苏维埃政权的建立和苏区工会运动的曲折发展	32
三、遵义会议与白区工运方针策略的改变和工人运动的转机	35
第三章 在抗日洪流中，工会运动走向成熟 (1937 年 ~ 1945 年)	39
一、抗日战争爆发，工人抗日救亡运动的高涨	39
二、抗战相持阶段，党的工运方针、策略的成熟和践行	43
三、抗日根据地的壮大和工会运动的深入发展	46
四、中共七大的工运方针，发动工人支援反攻，夺取抗战最后胜利	50

第四章 夺取民主革命的全国胜利, 中国工会走向统一

(1945 年~1949 年) 55

- 一、发展工会力量, 保卫胜利果实, 争取和平民主 55
- 二、解放区工会组织工人支援自卫战争 61
- 三、第二条战线上的工会运动 64
- 四、中华全国总工会恢复、重建, 迎接新中国成立 67

第五章 新中国工人运动的伟大转折与开启

(1949 年~1956 年) 75

- 一、中国工会的历史性转变 75
- 二、对人民民主专政条件下工会理论的探讨和分歧 82
- 三、为建立工业化基础和完成社会主义改造而奋斗 88
- 四、“一五”时期的工会理论与实践 93

第六章 探索社会主义之路, 工会运动的风雨跋涉

(1956 年~1978 年) 101

- 一、社会主义求索时期的工会理论和实践 101
- 二、“大跃进”期间工会运动的曲折道路 108
- 三、国民经济调整时期的工会工作 113
- 四、“文化大革命”中工会运动遭到严重破坏和职工群众的抗争 120
- 五、中国共产党十一大前后工会运动在徘徊中前进 127

第七章 新的历史时期, 开创工会工作的新局面

(1978 年~1992 年) 129

- 一、党的指导思想的根本转变和工会工作指导思想的演变 129
- 二、以经济建设为中心, 维护职工合法权益 133
- 三、为职工群众说话、办事, 建设好“职工之家” 138
- 四、从计划经济向市场经济过渡过程中工会的自身改革 147

第八章 社会主义市场经济逐步建立, 工会面临的机遇和挑战

(1992 年~2000 年) 159

- 一、改革开放的新起点与工会工作的新变革 159

二、经济体制改革的深化与工会工作的总体思路	165
三、社会主义市场经济条件下的工会工作	169
 第九章 坚持走中国特色社会主义工会发展道路，工会工作的创新发展 (2000 年以来)	175
一、新世纪新开端，工会工作的新机遇	175
二、工会工作的实践与创新	184
三、坚持理论创新，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路	190
 后 记	196

第一章

中华全国总工会创立前后，工会运动崛起

(19世纪中叶~1927年)

一、中国工人阶级的产生、发展和早期工人组织与团体

1. 中国工人阶级的产生和发展

工人阶级的产生和发展，是工会创建的阶级基础。中国工人阶级和世界工人阶级一样，是资本主义机器大工业的产物。但是，中国近代工人阶级的产生，不仅是资本主义工业发展的产物，还带着灾难中国饱经帝国主义、封建主义蹂躏的烙印。由于封建统治阶级对工商业的严格限制，明末清初在中国手工业比较发达的地区所出现的、规模较大的手工工场和自由劳动力市场等资本主义的萌芽，发展极其缓慢。鸦片战争以后，随着外国廉价商品的大量倾销和封建剥削的日益加剧，中国自给自足的自然经济开始瓦解，大量农民和手工业者破产，形成了中国的产业后备军，为资本主义发展创造了条件。正如毛泽东所指出的：“帝国主义的侵略刺激了中国的社会经济，使它发生了变化，造成了帝国主义的对立物——造成了中国的民族工业，造成了中国的民族资产阶级，而特别是造成了在帝国主义直接经营的企业中、在官僚资本经营的企业中、在

民族资产阶级经营的企业中做工的中国无产阶级。”^①

毛泽东还说过：中国无产阶级比资产阶级的“年龄和资格更老些”。这是因为工人阶级首先产生于外国资本在中国开办的企业中。19世纪中叶，帝国主义列强为倾销其商品和掠夺中国廉价原料，开始在租界开办轮船修理、原料加工等工厂，中国最早的产业工人就是在这些外国资本经营的企业中产生的。19世纪60年代，清政府洋务派官僚在“自强”、“求富”的旗帜下，先后创办了一批军事工业和“官办”、“官商合办”、“官督民办”的民用事业，中国第二批产业工人从这里产生了。受西方科技文明的影响和资本丰厚利润的刺激，一部分绅商也开始投资工业，从19世纪70年代开始，中国民族资本经营的近代工业应运而生。于是，在民族资本企业中诞生了中国第三批产业工人。

中国工人阶级从产生到发展壮大，并形成一个独立的阶级，经过了三个阶段。从1840年到1894年，外国资本的侵略方式主要以商品倾销为主，尚未在中国进行大规模的工业投资，官办资本主要集中在军事工业，民族工业还处于萌芽状态。因此，近代工人阶级的队伍发展不大，在上述三种企业中的产业工人人数大约有10万人。19世纪90年代，世界资本主义过渡到帝国主义时代。帝国主义对外侵略方式由商品输出转变为资本输出。1895年甲午战争失败后签订的《马关条约》，被迫允许外国资本在华投资设厂，民族资本经营的近代工业也同时获得初步发展，到1914年第一次世界大战前，产业工人迅速增加到100万人以上。第一次世界大战爆发后，欧洲各帝国主义国家忙于战争，暂时无暇东顾，中国民族工业进入一个迅速发展的“黄金时代”。与此同时，日、美两国乘机扩大在中国的市场。到五四运动前，全国产业工人的总人数约计200万人以上，再加上1800万手工业工人、店员和城市苦力，一支具有中国特色的工人阶级队伍已经形成。中国工人阶级的发展壮大，为工人阶级登上历史舞台奠定了阶级基础。1919年的五四运动，是工人阶级以独立的

^① 毛泽东：《丢掉幻想，准备斗争》，《毛泽东选集》（第四卷），北京，人民出版社，1991年版，第1484～1485页。

姿态登上中国政治舞台的重要标志。

2. 工人阶级的早期状况和中国工人阶级的特点

在半殖民地半封建社会产生的中国工人阶级，深受帝国主义、封建主义和资本主义三重压迫和剥削，经济地位、政治地位都处于社会的最底层，加上中国经济落后，劳动力价格低廉，工人阶级的境况极为悲惨。在当时，中国工人的工时之长、工资之低、劳动条件之恶劣是世界罕见的。自1886年5月1日美国芝加哥等地工人举行了争取8小时工作制的示威游行以后，世界多数资本主义国家到20世纪初都在本国实行了这一制度。但是，在半殖民地半封建社会的中国，工人每天工作却长达12~14小时，而且，多数工厂没有星期日之说，中国工人劳动时间长，工资却少得可怜。据调查，1910年，中国一般男织工每天工资是0.10~0.12元，相当美国男工的十五分之一、法国及瑞士的八分之一；中国女织工每天的工资是0.06~0.09元，相当美国女工的十六分之一、法国及瑞士的八分之一。更为悲惨的是，由于当时技术设备落后，工人不仅劳动强度大，而且经常处于极不安全和极不卫生的工作环境之中，伤亡事故不断发生。在日本资本家控制的抚顺煤矿，1911年至1913年3年内发生坑内外事故6380次，平均每月177次；死伤工人5850人，平均每月死伤163人。棉纺、机械、印刷、化学、卷烟等行业，因伤亡事故、职业病和职业中毒失去健康甚至被夺去生命者，不计其数。中国工人阶级不仅在经济上受到残酷剥削，在政治上也没有丝毫权利。辛亥革命以前，清政府在官办厂矿都驻有军队，用以“弹压”工人。1912年4月，北洋政府颁布的《暂行新刑律》规定：“从事同一业务之工人同盟罢工者，首谋处四等以下有期徒刑、拘役或300元以下罚金，余人处拘役或30元以下罚金。”^①而且在中国近代企业中，还广泛存在着带有封建奴役性质的用工制度：学徒制、包工制、包身工制、养成工制。

^① 转引自陈达：《中国劳工问题》，北京，商务印书馆，1929年，第553~554页。

半殖民地半封建社会中国工人阶级的处境和地位，必然激起工人阶级的强烈反抗。尽管，工人阶级反抗斗争的力度，随着工人阶级队伍的壮大而不断增强。但早期工人阶级反抗剥削、压迫的斗争形式主要是自发的经济斗争，即为了增加工资、减少工时、减轻劳动强度、改善劳动条件和生活条件。虽然早期工人阶级也在一定程度上参加了反帝反封建的革命斗争，但是，工人阶级在斗争中基本上是农民运动和资产阶级的追随者，还没有明确的阶级意识，提不出本阶级的独立要求和政治纲领。

旧中国半殖民地半封建的社会性质和工人阶级的早期状况，决定了中国工人阶级除了一般无产阶级的基本特点，即与最先进的经济形式相联系，没有私人占有的生产资料，是人类历史上最进步、最有前途的阶级，革命最坚决最彻底的阶级和在大工业中养成的组织性和纪律性外，还具有它特殊的优点：中国工人阶级深受帝国主义、封建主义和资本主义三重压迫，具有改变自己悲惨处境的强烈要求，其革命斗争性比任何阶级都坚决彻底；中国工人阶级主要集中在少数大城市和大型厂矿企业及矿山、铁路、海员、纺织等产业中，这种相对集中的状况有利于工人阶级的组织和团结；中国工人阶级大多数来自于破产农民，与农民具有天然联系，便于同农民结成巩固的亲密联盟。但是，中国工人阶级也有其不可避免的弱点，如人数较少，年龄较轻，文化水平较低，受传统行帮观念严重侵蚀，尤其受农民传统观念、小生产意识影响较深，等等。

这些突出的优点和弱点，对于中国工人运动甚至整个新民主主义革命都产生了重大和深远的影响。中国工人阶级是中国新的生产力的代表，它和分散的农民阶级、软弱的资产阶级相比，是近代中国社会最进步、革命性最坚决的阶级，必然成为中国革命的领导力量。但是，中国工人阶级自身的弱点也表明，它要完成自己的历史使命，必须建立本阶级的革命政党。有了这个核心力量，中国工人阶级才有可能充分发扬自己的优点，自觉克服自身的缺点，在本阶级先锋队的领导下，团结一切可能团结的力量，取得最后的胜利。

3. 早期工人的组织状况

受历史条件和社会环境以及本阶级力量的制约,从中国工人阶级产生到工人阶级自己的政党诞生前,早期工人阶级的主要组织形式是行帮。行帮是封建社会手工业和城镇苦力的组织。随着近代中国资本主义的发展,行帮逐步超越了手工业和苦力行业,向产业工人渗透。如“菊社”——上海金属加工业的行会,会员主要来自无锡、宁波等江南地区。鸦片战争后,金属加工业迅速发展,“菊社”开始渗透到新式造船工业。到1920年,“菊社”已经拥有相当财产,能保证其4万多成员每天9小时的工作。行帮大多是模仿工商业行会而组织的,称为“公所”或“会馆”,地域和乡土关系十分突出,同一行业的工人,多半是按地区分帮,如上海海员按乡籍分别组织了联谊社、航业公所、定海公所、兴业社等10多个团体。在各大城市的码头搬运工、车船脚夫、城镇挑夫等苦力工人中,所谓广东帮、苏帮、扬帮、宁波帮、湖北帮、湖南帮等,更为普遍。行帮是早期工人群众自发的经济斗争和政治斗争的主要组织者,行帮组织所具有的慈善互助功能,对大部分生活无助、举目无亲、离乡背井的早期产业工人有较为强烈的归属感、亲近感和依赖感。但行帮把工人的群众组织按照区域分裂成狭隘的小集团,束缚了工人阶级的视野,妨碍了工人阶级队伍的团结,也给早期工人运动的开展带来诸多负面影响。

中国近代工会萌芽于辛亥革命前后,当时西方资本主义国家汹涌澎湃的社会主义浪潮,对向西方寻找真理的中国资产阶级和小资产阶级产生了重大影响。特别是辛亥革命以后,借“临时约法”的有利条件,各种各样的政党团体“如春草怒生”。中国社会党、中华民国工党(后改称中华工党)、劳动党、中国无政府党等,都标榜是“工人党”或“社会党”。尽管这些政党的性质犹存质疑,但在他们的推动下,近代工会开始产生。如,工党推动上海制造局工人成立“上海制造工人同盟会”,支持上海缫丝女工成立了“工党缫丝女工同仁会”;中国社会

党曾在镇江、江阴等地轿工和水木做工人中组织了工团；无政府主义在广州首创理发工会和茶居工会。孙中山领导的同盟会也在香港机器工人中组织了“中国研机书塾”，在广州成立了“广东机器研究公会”，在日本横滨组织粤籍海员成立“联谊社”。这些资产阶级和小资产阶级领导的工会，尽管多为劳资混合的团体，仍带着某些行帮的特点，但它所表现的“这种工会的精神和方法，在中国工人阶级中间，是日趋显著”，“日趋增加”。^① 1912年6月，汉口租界车夫同益会在罢工中产生；1912年年底，上海木工和银楼工人在罢工中也组织了工会。

二次革命失败后，资产阶级和小资产阶级政党犹如昙花一现，烟消云散，成为历史的陈迹，近代工会虽然在中外反对势力的压迫下夭折，但工会精神却在工人中生根。第一次世界大战以后出现的工会组织和团体，开始带有阶级色彩。上海商务印书馆工人组织的“集成同志社”，目的很明确：“目击资方的压迫，工友生活之痛苦，遂毅然联络同志数十人，以谋解放之策”。^② 天津工人在保卫老西开的同盟罢工中建立了“工团事务所”。五四运动后，工会精神更如野火春风，势不可挡。1919年4月到1921年，在上海就出现了55个资产阶级领导的招牌工会。尽管这些工会多由资产阶级知识分子、政客、资本家、工头等把持和操纵，但毕竟顺应了社会历史的发展潮流，有些组织如由国民党人发起组织的中华工业协会，在上海工人的“六三”政治同盟大罢工中起了积极的领导作用。更为重要的是，它们是对中国封建统治者长期以来禁止工人结社、集会、言论和出版自由的挑战和冲击，同时也孕育了真正意义上的现代工会。五四运动前后，香港和广州的“中国研机书塾”和“广东机器研究公会”几经改组演变，成为以工人为主体的职工会“香港华人机器工会”和“广东机器总工会”。1921年3月，中国工会历史上第一个产业工会——中华海员工业联合会在香港宣布成立。

① 《捷报》，1912年12月12日。

② 《商务印书馆工会史》，1924年，第1~2页。

二、马克思主义的传播和革命工会的建立

1. 马克思主义在中国传播及其与工人运动开始结合

十月革命的炮声，给中国送来了马克思主义。中国最早讴歌十月革命、传播马克思主义的先驱是李大钊和陈独秀，在他们的身边，逐步聚集了一批具有初步共产主义思想、立志救国的革命知识分子。他们在马克思主义影响下，从十月革命中逐渐悟出，人民群众才是历史的真正创造者。1918年3月，在中国第一次出现了以《劳动》命名的刊物。同年11月，在庆祝第一次世界大战胜利的群众大会上，蔡元培在讲演中喊出了“劳工神圣”的口号，这反映了曾经把自己看做高居群众之上的“先知先觉”的知识分子，在当时世界革命高潮影响下对劳动群众的一种新认识。但是，尽管李大钊大声呼吁：革命知识分子要“寻着那痛苦悲惨的声音”到工人群众中去，然而在五四运动前，马克思主义的传播依然停留在革命知识分子中间。

五四运动促进了马克思主义的广泛传播。1919年5月4日，在国内外政治、经济诸种矛盾交织下，爆发了一场全国范围的爱国政治运动。在五四运动中，上海工人为声援学生的爱国行动，发动了举世瞩目的总同盟政治大罢工。这标志着中国工人阶级作为独立的阶级登上历史舞台。通过五四运动，具有初步共产主义思想的知识分子进一步认识到，“国民革命前途，必须唤起广大的群众来参加，尤其是工人群众”。^① 1920年3月，邓中夏组织的北京大学平民教育讲演团走出校门，深入到工人群众中。1920年的“五一”劳动节，全国约有五六万工人，在数十个城市举行游行集会，声势浩大，气氛热烈，是中国历史上前所未有的大规模“五一”劳动节纪念活动，并超越实行8小时工作制的基本要求，提出

^① 李立三：《中国职工运动概论》，唐山市总工会办公室工运史研究组编：《唐山工运史资料汇编》（第1辑），第53页。

了：“联合起来，推翻政府、资本家，建立一个新政府”的口号。

1920年8月以后，上海、北京、武汉、长沙、济南、广州等地相继成立共产党早期组织，马克思主义在工人群众中的传播进入了一个有组织、有计划的阶段，推动了马克思主义与中国工人运动的结合。各地共产党早期组织创办的工人学校，是把马克思主义与中国工人运动相结合的一大创举，成为传播马克思主义的基地，培养了工运骨干，为建立革命工会打下了基础。如上海小沙渡的“劳动半日学校”、长辛店的“劳动补习学校”等，都成为工人运动的发源地。各地共产党早期组织出版的工人刊物《劳动界》、《劳动音》、《劳动者》等都非常成功。它们用通俗的语言、浅显的道理向工人灌输马克思主义，用具体生动的事例揭露资本家对工人的残酷剥削，启发工人群众联合起来反抗压迫，具有很强的感染力，工人群众把它们称为“工人的喉舌”。

2. 革命工会的创建及其特点

通过创办工人学校和工人刊物，各地共产党早期组织团结了一批工人积极分子，提高了工人群众的觉悟，并在此基础上开始帮助工人组织工会。当时，工会组织种类繁多，良莠不齐，有劳资混合的行会，有同乡组织“帮口”，有资本家、工头、政客把持的“招牌工会”。旗帜鲜明地与一切旧工会划清界限，帮助工人建立真正的现代工会，是共产党早期组织领导创建工会的当务之急。1920年8月，陈独秀在《劳动界》上发表了题为《真的工人团体》的文章，指出：工人不结团体不行。但是，现在上海的所谓工会团体，“新的工会一大半是下流政客在那里出风头”，“旧的工会公所一大半是店东工头在那里包办”。这种团体，“再结一万个都是不行的”。呼吁工人，“联合起来”，“组织真的工人团体”！

1920年11月21日，中国共产主义者领导建立的第一个现代工会——上海机器工会宣告成立。在上海机器工会召开的第一次筹备会议上，海军造船厂工人、筹备会主席李中就公开声明，上海机器工会的宗旨是“谋本会会员的利益，除本会会员的痛苦”。要达到这个宗旨，“第

一不要变为资本（家）利用的工会；第二不要变为同乡观念的工会；第三不要变为政客和流氓把弄的工会；第四不要变为不纯粹的工会；第五不要变为只挂招牌的工会。”《共产党》月刊发表文章称赞其是“办得有精神有色彩的工会”。

1921年5月1日，北京小组在长辛店工人补习学校的基础上成立长辛店工会，后改称为长辛店工人俱乐部。为什么要废掉工会的名称呢？据当时主持俱乐部的邓中夏说，因为这里许多招牌工会是工头发起的，工人不愿与他们混用同样的名称，所以改称俱乐部。俱乐部制订的工会简章草案规定：“凡长辛店铁路工人及车站工人，都可以做本会的会员。”而工头、员司、路警，则都不能参加工会。简章还规定：工人俱乐部的基层组织是小组，10个工人组成一个小组，选举1名“十人干事”；每个工场选举1名“场干事”，工人俱乐部的领导机关是“委员会”。长辛店工人俱乐部的经验受到《共产党》月刊大力推崇，称赞它“不愧乎北方劳动界的一颗明星”。各地纷纷派代表来长辛店学习，回去后也模仿长辛店组织工人俱乐部。

中国共产党正式成立之前，除了上海小组领导建立的“三大工会”——机器工会、印刷工会和纺织工会以及北京小组的长辛店工人俱乐部外，广东小组发起组织了广东土木建筑工会和理发工会；山东小组在济南津浦机车厂成立了山东第一个工人俱乐部，等等。各地由共产党早期组织领导建立的现代工会组织虽然数量不多，但这些工会团体具有鲜明的阶级性、群众性和民主性，为工人阶级建立新型的阶级的工会指明了方向。

三、中国共产党的诞生和中国劳动组合书记部的创建

1. 中国共产党的诞生及其工运方针和策略

1921年7月，马克思主义与中国工人运动相结合的产物，中国工人阶级的先锋队——中国共产党诞生了。《中国共产党第一个纲领》声明：

本党的纲题为“承认无产阶级专政”；“推翻资本家阶级的政权”；“消灭资本家私有制”。《中国共产党第一个决议》把领导工人运动作为党的主要工作，并为工人运动的发展制订了明确的任务和指导方针。决议指出：“党的基本任务是成立产业工会”，“对于手工业工会，应迅速派出党员，以便尽快进行改组工作”。决议认为，“工人学校是组织产业工会过程中的一个阶段”，所以应在一切产业部门成立这种学校。决议强调，“党应在工会中要灌输阶级斗争的精神”，党应该警惕，“勿使工会成为其他党派手中的玩物”，“勿使工会中执行其他的政治路线”。

中国共产党的《第一个纲领》和《第一个决议》表明，中国共产党是以马克思主义为指导思想的无产阶级政党。中国共产党的建立，标志着中国工人阶级实现了从“自在阶级”向“自为阶级”的重要转变。在中国共产党的领导下，中国工人运动从此进入了“有意识有组织经济斗争和政治斗争的新时期”，预示着工人运动高潮的来临。但是，年轻的中国共产党在选择中国革命道路的问题上，主要的根据是马克思主义的理论和苏联十月革命的经验。在一个工人阶级占全国人数不足5%的半殖民地半封建国家，在帝国主义和军阀武力统治之下连资产阶级虚伪民主也不具备的中国，通过工人运动的发展来实现党纲所提出的“推翻资本家阶级的政权”，“消灭资本家私有制”，实行“无产阶级专政”和“苏维埃管理制度”的最终目标，是不符合中国国情的，在当时不可能实现与成功，中国共产党经过失败的挫折而日益成熟，它逐步探索出一条适合中国特点的、农村包围城市武装夺取政权的新民主主义革命道路，然后再投入社会主义。在中国共产党的领导下，中国工人运动和工会运动得到迅猛发展，同时也历经曲折坎坷，但最终发展壮大并走向统一。

2. 中国劳动组合书记部的建立和初期活动

中国共产党成立后即以开展工人运动为党的中心工作，但是，中国共产党当时是一个秘密组织，为了实现中共中央“一大”制定的劳动运动的计划，共产国际驻中国代表马林提出，成立一个中国共产党指导全

国工人运动的工作部。而张国焘认为，这个机构不是由各地工会选举产生的，不能称为总工会，他问马林，根据各国工人运动的经验，这个机构应该叫什么名称合适？马林建议叫“中国劳动组合书记部”。“劳动组合书记部”袭从日文，“劳动组合”意思是工会，“书记部”意思是秘书处，“中国劳动组合书记部”就是中国工会的秘书处。他认为这个名称适合于马克思主义者从事工会的组织工作，也便于开展活动。

1921年8月11日，中国劳动组合书记部在上海正式挂牌办公。主任张国焘，秘书李启汉，出版机关报《劳动周刊》。不久，又在北京、长沙、武汉、广州、济南等地设立分部。书记部的主要工作是，通过举办工人学校，出版工人刊物，对工人进行宣传教育，帮助工人按产业建立自己的工会，组织工人开展罢工斗争。在上海，书记部领导上海英美烟厂工人进行罢工并组织了上海烟草工会，之后在书记部领导的印刷、烟草、纺织、机器工会的基础上，成立上海各业工会代表团；北方分部领导的陇海铁路工人大罢工，推动了沿线各地工人运动的高涨和组建工会组织的热潮；湖南分部除了在长沙和安源煤矿、水口山铅矿工人中创办工人学校、组织工人俱乐部外，还成功地改组了黄爱、庞人铨领导的湖南劳工会；武汉分部在工人补习学校的基础上建立了粤汉铁路工人俱乐部、京汉路江岸铁路工人俱乐部等产业工会，并先后领导粤汉铁路徐家棚机车处和汉口人力车夫的大罢工。这些工会组织活动和工人罢工斗争，揭开了第一次全国工人运动高潮的序幕。

3. 第一次全国劳动大会和劳动立法运动

1922年5月1日~6日，根据党的决定，由中国劳动组合书记部发起，邀请全国各地各党派工会团体，在广州召开了中国工人阶级第一次全国性盛会——第一次全国劳动大会。参加本次大会的代表共173人，代表12个城市、110余个工会、34万会员。这些代表政见不一，成分复杂，有共产党员、国民党员、无政府主义者、无党派人士及招牌工会和劳资混合团体的代表，致使会议期间不时发生矛盾和冲突。但由于共