

宋代

SONGDAI

SONG DAI JIU HUANG SHI GAO

救荒史稿

上



LI HUA RUI ZHU

■ 李华瑞 著



天津古籍出版社

天津出版传媒集团

宋代

SONGDAI

SONG DAI JIU HUANG SHI GAO

救荒史稿

上

LI HUA RUI ZHU

■ 李华瑞 著



天津出版传媒集团
天津古籍出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

宋代救荒史稿 / 李华瑞著. — 天津 : 天津古籍出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5528-0061-6

I. ①宋… II. ①李… III. ①救灾—历史—研究—中国—宋代 IV. ①D691

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第245912号

宋代救荒史稿

李华瑞/著

出版人/张玮

*

天津古籍出版社出版

(天津市西康路35号 邮编300051)

<http://www.tjabc.net>

三河市国源印刷厂印刷

全国新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 65.5 字数 965 千字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5528-0061-6

定 价: 198.00 元 (上下册)

首都师范大学史学丛书

编委会（姓名以汉语拼音为序）：

顾问：宁 可 齐世荣

主任：郝春文

委员：迟云飞 何 平 李华瑞 梁占军

宋 杰 徐 蓝 叶小兵

本书得到国家社科基金重点项目“宋朝应对自然灾害的危机管理及历史经验研究”（编号：10AZS006）的资助

绪论：课题的缘起、内容及基本观点

一、 课题研究的意义及学术史回顾

自然灾害是世界各国面临的严重挑战，特别是 21 世纪相继发生特大海啸、飓风、大地震等灾害，进一步引起了各国政府对灾害问题的重视。各国学术界都在加强自然灾害的研究，力图探索各种自然灾害发生、演变的规律以及减灾免灾的对策。

在历史上，中国由于幅员辽阔，自然条件复杂，海陆兼备，受季风影响强烈，山地面积广大，地质新构造运动活跃，因而成为世界上灾害种类多、分布广、强度大的国家之一。虽然历史上曾遭受过无数次各种自然灾害的袭击，但中华文明并没有因此而中断。历代中央、地方政府及民间都提出和实施了相应的防灾、救灾政策，并留下了珍贵的文化遗产。开发这部分宝贵的历史资源，对其进行系统整理研究，不仅具有重要学术价值，而且，从中总结中国历代自然灾害的规律和历代政府及民间因应对策得失、经验教训，为今天中国防灾减灾对策提供历史借鉴，具有重大现实意义。宋代是中国历史发展的重要阶段，同时也是荒政大发展的时期，其思想、诸多对策和危机管理制度对后世产生了重大影响。所以，研究宋代面对自然灾害的危机管理及对策，是研究中国历史上自然灾害史不可或缺的重要组成部分。

本课题的研究在 20 世纪 30 年代曾引起过学界关注，其后数十年间则较

少论述，直到改革开放以后，才重新受到学界的重视，特别是近十年来有比较多的研究成果问世。如灾害通史方面，30年代以来主要有邓云特（邓拓）《中国救荒史》^①、陈高佣编《中国历代天灾人祸表》^②，80年代以来主要有：谢毓寿、蔡美彪主编《中国地震历史资料汇编》^③、中国社科院历史研究所编《中国历代自然灾害及历代盛世农业政策》^④、宋正海主编《中国古代重大自然灾害和异常年表总集》^⑤、张兰生教授主持编绘《中国自然灾害地图集》^⑥、张波等编《中国农业自然灾害史料集》^⑦、李向军著《中国救灾史》^⑧、高文学主编《中国自然灾害史·总论》^⑨、张建民、宋俭著《灾害历史学》^⑩、张剑光著《三千年疫情》^⑪、孟昭华编著《中国灾荒史记》^⑫、复旦大学历史地理研究中心编《自然灾害与中国社会历史结构》^⑬、赫治清主编《中国古代灾害史研究》^⑭等。

宋代断代灾荒史的研究如：华文煜《宋代之荒政》^⑮、邹枋《朱熹的救荒论与经界论》^⑯、黄源澍《朱子在籍在官之救荒概略及其评议》^⑰、刘子健《刘宰和赈饥——申论南宋儒家的阶级性限制社团发展》^⑱、王德毅《宋代灾

① 商务印书馆 1937 年版。

② 上海国立暨南大学 1939 年版。

③ 科学出版社 1987 年版。

④ 农业出版社 1988 年版。

⑤ 广东教育出版社 1992 年版。

⑥ 科学出版社 1992 年版。

⑦ 陕西科技出版社 1994 年版。

⑧ 广东人民出版社、华夏出版社 1996 年版。

⑨ 地震出版社 1997 年版。

⑩ 湖南人民出版社 1998 年版。

⑪ 江西高校出版社 1998 年版。

⑫ 中国社会出版社 1999 年版。

⑬ 复旦大学出版社 2001 年版。

⑭ 中国社会科学出版社 2007 年版。

⑮ 《经济统计季刊》1932 年第 1 卷第 4 期。

⑯ 《建国月刊》第 10 卷第 1 期 1934 年 1 月。

⑰ 《国专月刊》1935 年第 1 卷第 1 期。

⑱ 《北京大学学报》1979 年第 3、4 期。

荒的救济政策》^①、张文《宋朝社会救济研究》^②、《宋朝民间慈善活动研究》^③、郭文佳《宋代社会保障研究》^④、邱云飞《中国灾害通史·宋代卷》^⑤、魏伟《宋代荒政研究》^⑥、王志航《宋代荒政思想》^⑦、程民生《北宋开封气象编年史》^⑧，以及散见于各类学术刊物发表的关于宋代荒政、仓储制度、社会救济、救荒措施、救荒程序、救荒思想等七八十篇论文都不同程度涉猎本课题研究的内容。国外对宋代自然灾害史的研究也主要是在社会救济、荒政研究中有所涉猎^⑨。

这些成果为今后的研究打下了坚实基础。但不可否认由于研究重点和范围的不同，以往的研究在以下两方面还留有较大的补充余地。一是关于自然灾害，迄今相关的绝大多数论著主要是依靠《宋史》五行志、本纪、《文献通考》物异的记载叙述宋代自然灾害，而像《续资治通鉴长编》《宋会要辑稿》、宋代方志、宋人文集、宋代碑刻等资料的征引明显不足；二是关于宋代灾害的对策研究，在对宋代救荒政策的演变与发展、中央和地方各级官府的救荒职责、宋代救荒的对应机制、荒政理论、自然灾害与天谴论、禳弭救荒活动及思想等方面还缺少系统性的论述，而对自然灾害的危机管理制度还存在继续拓展和深入研究的空间，如诉灾制度、检田检放制度、抄割制度、州县仓的救灾作用等。

二、本课题的问题与方法

自周秦以降，救荒问题可以说都是受到中国古代历代政府的高度重视而被列入议事日程的大事。从孔孟的仁政思想、《周礼》的荒政理论、历代政

① 台湾商务印书馆 1970 年版。

② 西南师范大学出版社 2001 年版。

③ 西南师范大学出版社 2005 年版。

④ 新华出版社 2005 年版。

⑤ 郑州大学出版社 2008 年版。

⑥ 山东大学硕士论文，2010 年。

⑦ 四川师范大学硕士论文 2012 年。

⑧ 人民出版社 2012 年版。

⑨ 这方面的研究状况，张文先生的《宋代社会救济研究》有较为详细的介绍，另可参见详见本书附录《主要征引书目及参考文献》，此处不赘述。

府奉行的常平、轻重之策，到两千多年间创设的各种救荒举措，这一切在汗牛充栋的中国史籍上本末源流，班班可考。毫不夸张地说，在世界历史上也是绝无仅有的。然而，自20世纪初西学东渐，社会学理论大行其道以后，对于中国古代的救荒之政却出现两种截然相反的意见，一种是否定国家在社会经济领域中的干预作用。国家作为统治阶级的专政工具或机器，受到批判，其形象多是负面的，所以也否定国家在救荒及社会救济中的主导作用。对于封建国家和统治者的救灾政策和活动一般斥作是掩盖其剥削压榨人民本质的一种伪善的统治策略和手段，这在20世纪90年代以前可说是主流意见；一种是20世纪90年代以后，西方学者因重新发现“官僚制度在饥荒控制方面显然起着最主要、决定性的作用”而受到热捧，如魏丕信先生在《18世纪的中国官僚制度与荒政》的结论中说：“尽管地方社会上最富裕的、最有影响力的那部分群体具有必要的财力和手段，也愿意致力于救灾活动，但他们也绝不可能做到像18世纪的官僚政府所达到的那种程度。18世纪的集权化官僚政府能够集聚和利用如此大量的资源，并能够进行粮食和资金的区际调运，这使其有可能独立承担起大规模的长时期的救灾活动。”^①这两种意见对于中国史学工作者来说都是一桩憾事，前者是在特定的历史环境下昧着历史事实说违心的话，有色眼镜遮住了人们的眼光。后者本是中国历史上的“常识”，却被西方学者“重新发现”，对于西方学者来说无可厚非，因为在国家与社会关系视域中，西方学者总爱将中国历史附着在西方历史的轨道上，所以一当“发现”与自己所熟知的历史差异，自然很惊奇。其实，西方学者所涉及的救荒史实只是中国史籍上的冰山一角。毋庸置疑，西方学者研究中国历史的方法和视角可作为攻玉的他山之石，自有其独特的借鉴价值，但是，魏丕信先生从一本普通的《赈济书》中重新发现荒政历史，也从一个侧面说明在中国史籍上蕴藏的有关国家或政府救荒的丰富史实有待深入挖掘和“发现”。本课题正是从这个角度，力图在前人研究基础上，再现宋代国家救荒防灾管理体制及其对策的基本史实，并作适当的分析和评议。

^①（法）魏丕信著，徐建青译：《18世纪中国的官僚制度与荒政》，江苏人民出版社2002年版，第264页。

三、本课题研究的主要内容、基本观点

本课题的基本思路和内容分成如下三个部分：

1. 灾情篇。叙述宋代的历史沿革与疆域，自然生态、气候与人文环境，宋代的人口与社会经济，综合灾情和主要灾种水灾、旱灾、风暴潮灾、蝗灾、雹灾、霜雪与南方奇寒雨雪冰冻灾害、地质地震灾害、疫灾等灾情，自然灾害的严重危害及其影响，并充分利用现有的传世文献，借助生物学、气象学、天文学、地理学等自然科学的知识，对宋代自然灾情发生时间、程度和空间分布作出科学的统计。

2. 救灾管理体制及对策篇。叙述荒政决策在两宋的发展与变化，包括北宋前中期对汉唐以来救荒措施的继承和恢复、王安石新法与北宋后期的救荒之政、南宋对荒政管理的加强、朱熹创建社仓对荒政的推动等；救灾管理体制及对策，包括自皇帝至州县各级官府的救灾职责、宋政府对地方官吏救灾实绩的督察和奖惩、诉灾制度、检田检放制度、抄割制度；临灾及灾后的救助措施，包括宋中央官府对受灾地区的安抚和救助、宋官员救灾实例、设粥（煮粥）、以工代赈、召募饥民为兵、存恤流民、赈济、赈粟、赈贷、“劝分”救荒、捕蝗与祭蝗、鬻售度牒等。

3. 防灾管理体制及对策篇。北宋黄河的管理与河患防治，包括治河对策及论争、北宋河防管理体制、北宋对黄河的治理；祈报之礼与禳弭救荒、两宋各级官府的祈雨活动、祭龙习俗的演变；兴修水利与防灾，包括北宋黄河中下游的农田治理、南方农田水利及其灌溉工程；仓储制度的发展与变化，包括宋代州县仓在临灾救济中的作用、常平仓、义仓、州县仓的合流、常平仓“贵余贱粟”功能在救荒仓廩中的广泛运用、桩管米与南宋的临灾救济；宋代社会救济机构的设置与发展，包括宋徽宗以前社会救济机构的设置情况、蔡京当政期间居养院、安济坊、漏泽园等救济机构建立和快速发展、南宋社会救助制度走向成熟、南宋私人资助对社会救助制度的推动；宋代官府对疾疫的防治，包括宋代政府对疾疫的认识及态度，从医学诏令看宋代政府对疫病的应对措施；两宋时期救灾防灾思想，包括荒政理论的发展、“损有余，补不足”社会思想在宋代的发展、朱熹禳弭救荒思想以及对南宋地方

社会的影响、《救荒活民书》中的储蓄思想等。

本课题较前人有所推进的论点主要表现在：

(1) 宋代文献关于自然灾害的记述有三个特点：一是都城及其周围地区记载最为详尽，二是经济发达地区、政治重要区域的灾害记载较完整，三是今传文献对宋代经济欠发达地区，或较为偏远地区的灾种、灾情的记载，应有一定的缺漏，这些地区发生自然灾害数量少，不应是风调雨顺的代名词，而只是没有被记载下来的一种反映而已。

(2) 对宋代因自然灾害造成的死亡人数做出较为合理的统计和估算。

(3) 首次较为细致地论述抄割制度和检田制度。

(4) 宋代实施的募饥民、流民隶军籍、宽减饥民“强盗”死罪、募富民出钱粟，酬以官爵，推广“劝分”救荒，对缓和当时的社会矛盾起了积极的作用，也是宋代荒政进步的重要表现。

(5) 宋代民间社会力量救荒与官府相比居于非常次要的地位。民间社会救荒力量在北宋中期以后到南宋实际上也被纳入官府救荒的管控系统。

(6) 对禳弭救荒和祭龙习俗的演变做了较为完整的梳理。

(7) 系统论述了前人较少涉猎的宋代州县仓在救灾中的作用。

(8) 叙述王安石变法既是一场社会变革运动，同时也是中国历史上统治阶级利用国家政权第一次全面推进荒政的有益尝试。

(9) 对宋代国家救荒防灾政策和措施在前人研究基础上做了迄今为止最为系统全面的论述。

目 录

上

第一章 宋代自然灾害发生的时空变迁	(1)
一、宋代历史沿革与疆域	(1)
二、自然生态与人文环境	(7)
三、宋代的人口与社会经济	(17)
第二章 宋代文献记录的自然灾害	(25)
一、宋人对自然灾害的定义	(25)
二、宋代文献记录自然灾害的特点	(28)
三、宋代自然灾害统计	(31)
第三章 宋代的水灾情	(47)
一、霖雨、山洪、江河湖泊泛滥	(47)
二、冰雹、雨雹、雷雹	(100)
三、冰、雪、霜冻与奇寒	(110)
四、海啸、海潮	(119)
五、水灾情的一般特征及时空分布	(129)

第四章 宋代的旱灾、风灾灾情	(136)
一、宋代的旱灾	(136)
二、宋代旱灾的一般特征及时空分布	(174)
三、宋代的风灾(沙尘、飓风、暴风)及特征	(179)
第五章 宋代的蝗螟虫、地震、地质、疾疫灾情	(192)
一、蝗虫、螟虫灾情及时空分布与特征	(192)
二、地震灾情及时空分布与特征	(212)
三、地质灾情及时空分布与特征	(228)
四、疾疫灾情及地理空间分布	(232)
第六章 宋代黄河中下游水患对北方经济的破坏	(243)
一、人员伤亡与迁移	(243)
二、对自然环境、农业生产的破坏	(249)
三、对城镇及交通运输的破坏	(254)
四、财富的大量损耗	(259)
第七章 宋代的自然灾害与饥荒	(262)
一、灾民的生存状况	(262)
二、灾荒之年的食人现象	(265)
三、饥民、流民规模蠡测	(267)
四、宋代饥荒简表	(271)
第八章 宋代自然灾害死亡人数考	(298)
一、见于现存文献记载的死亡统计	(298)
二、对统计史料的分析	(318)
第九章 宋代荒政决策的发展与变化	(324)
一、北宋前中期对汉唐以来救荒措施的继承	(325)
二、王安石新法与北宋后期的救荒之政	(330)

三、南宋对荒政管理的加强	(341)
四、朱熹创建社仓对荒政的推动	(346)
余论	(350)
第十章 宋代的救灾管理体制	(354)
一、各级官府的救灾职责	(354)
二、政府对地方官吏救荒实绩的督察和奖惩	(364)
第十一章 宋代的诉灾、抄割制度	(376)
一、诉灾制度	(376)
二、抄割制度	(384)
第十二章 宋代的检田、检放制度	(391)
一、各级地方官吏的检视、覆检职责	(391)
二、检视内容和放税标准	(396)
三、检放程序及数量估计	(400)
四、检放过程中不实现象的表征及其纠治	(403)
附：蠲免和倚阁灾伤租税表	(412)
第十三章 宋代的临灾及灾后的救助措施	(421)
一、中央官府对受灾地区的安抚和救助	(421)
二、地方官员的救灾实例	(434)
三、设粥（煮粥）	(444)
四、以工代赈	(449)
五、招募饥民为兵	(454)
六、鬻卖度牒	(458)
七、存恤流民	(464)

下

第十四章 宋代的赈济、赈贷与赈巢	(473)
一、赈济	(475)
二、赈贷	(498)
三、赈巢	(508)
第十五章 宋代从自愿到强制的劝分	(525)
一、劝分在宋代的实施状况	(526)
二、劝分的赏格与对象	(530)
三、官府对劝分救荒的管理	(534)
四、劝诱性质由自愿向官府强制的发展趋势	(537)
赘言	(544)
第十六章 宋代的捕蝗与祭蝗	(545)
一、宋朝对蝗虫的认识及捕蝗活动	(545)
二、捕蝗法与捕蝗条例	(551)
三、捕蝗的辅助方法	(555)
四、祭神灵	(558)
第十七章 宋代的禳弭救荒	(566)
一、祈报之礼与禳弭救荒	(566)
二、各级官府的祈雨活动	(573)
第十八章 宋代祭龙习俗的演变	(596)
一、从设土龙到画龙	(596)
二、从五龙到龙王	(603)
三、“真龙”与拟人	(620)
结语	(626)

第十九章 宋代仓储制度的发展与变化	(627)
引言	(627)
一、宋代的救荒仓廩	(628)
二、州县仓在临灾救济中的作用	(638)
三、常平仓、义仓、州县仓的合流	(646)
四、常平仓“贱余贵巢”功能在救荒仓廩中的广泛运用	(654)
五、桩管米与南宋的临灾救济	(661)
第二十章 宋代黄河的管理与河患的防治	(670)
一、治河对策及论争	(670)
二、河防管理体制	(683)
三、奖惩问责制	(696)
四、北宋对黄河的治理	(702)
第二十一章 宋代的兴修水利与防灾	(716)
一、北宋黄河中下游的农田治理	(717)
二、南方农田水利及其灌溉工程	(754)
第二十二章 宋代社会救济机构的设置与发展	(774)
一、宋徽宗以前社会救济机构的设置情况	(775)
二、蔡京当政期间社会救济机构的快速发展	(780)
三、南宋时期社会救济机构的发展	(795)
第二十三章 宋代政府对疾疫的防治	(809)
一、宋代政府对疾疫的认识及态度	(809)
二、从医学诏令看宋代政府对疫病的应对措施	(815)
结语	(839)
第二十四章 宋代的救灾防灾思想	(842)
一、北宋对汉唐救荒防灾思想的继承与发展	(842)

二、吕祖谦对南宋荒政理论的推动	(846)
三、朱熹的救荒思想	(850)
四、董煟《救荒活民书》中的仓储救荒思想	(866)
结论	(872)
第二十五章 结论	(873)
一、宋代的自然灾害	(873)
二、宋代荒政政策与制度	(875)
三、宋代荒政实效蠡测	(879)
四、荒政与宋朝社会	(884)
附录 宋代自然灾害编年	(889)
主要征引书目及参考文献	(971)
宋代自然灾害地名对照表	(991)
人名索引	(1006)
后记	(1027)

第一章

宋代自然灾害发生的时空变迁

一、宋代历史沿革与疆域

历史上的自然灾害都发生在一定的时间和空间里，而且人类在一定历史阶段对自然灾害的认识和记录又与当时的人文、社会、经济、政治环境有着密不可分的联系，所以，为了科学认识两宋自然灾害及其对策，有必要了解两宋时期历史沿革、地理环境和人文社会发展状况。

后周显德七年（960）正月，赵匡胤发动“陈桥兵变”，夺取后周政权，改年号建隆，定国号宋，以开封为都城（东京）。自宋开国至靖康二年（1127）被新兴的金朝灭亡，计167年，史称北宋。北宋灭亡后，宋宗室赵构在南京应天府（今河南商丘）即位，重建宋王朝，以临安（杭州）为都城，至祥兴二年（1279）陆秀夫抱小皇帝投海自尽，计152年，史称南宋。

从宋太祖建隆元年（960）建立北宋伊始到宋真宗景德元年（1004），宋与辽朝订立“澶渊之盟”，为宋朝统治的确立时期。自唐朝“安史之乱”后，中国历史走向又一次的分裂割据，至朱梁代唐，在中国的南部先后出现了9个割据政权，在北部有契丹和北汉，而西部则处在吐蕃、党项诸部、夏州李氏、敦煌曹氏、河西回鹘等“种族分散，不相统一”的格局之下。经过二百余年的分裂割据，至后周时，统一又成为新的历史趋势。赵匡胤正是在继承周世宗未竟事业的基础上顺应历史潮流，开始了更大规模的统一行动。首先