

基层检察法律 执规探究

主 编 / 王向明
执行主编 / 袁文杰

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

D926.32

2014/

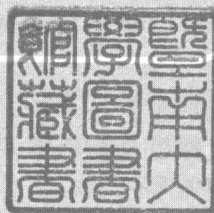
P₁

基层 检察法律 执规

探究

主编/ 王向明

执行主编/ 袁文杰



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

基层检察执法规律探究/王向明主编. —北京: 中国法制出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4895 - 6

I. ①基… II. ①王… III. ①检察机关 - 基层组织 - 工作 - 中国 - 文集 IV. ①D926. 32 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 262572 号

策划编辑 胡 斌

责任编辑 胡 斌

封面设计 李 宁

基层检察执法规律探究

JICENG JIANCHA ZHIFA GUILÜ TANJIU

主编/王向明

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 × 1000 毫米 16

版次/2013 年 12 月第 1 版

印张/37.25 字数/524 千

2013 年 12 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4895 - 6

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033296

定价: 98.00 元

传真: 66031119

编辑部电话: 66065672

邮购部电话: 66033288

序

这本论文集距离我们 2009 年出版第一本昌平检察院干警论文集，已经时隔四年。这四年，在宏观而冗长的历史坐标上，恐怕难说彪炳史册；但就我国法治事业发展的中观维度，已然有着举足轻重的里程碑意义；而对于昌平区检察院这个微观的中国司法实践的“切片”，更是承前启后、继往开来的关键四年。

这四年，是整个中国法治事业阔步向前的四年。早在 2011 年 1 月 24 日，全国人大常委会委员长吴邦国就郑重宣布：中国特色社会主义法律体系已经形成。由此，中国的法治事业站到了一个新的起点。2012 年 3 月 14 日，十一届全国人大五次会议审议通过了《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》，这是 1996 年之后我国对刑事诉讼法的第二次重大修订，是完善我国刑事司法制度、推动我国法治文明、民主法治进步的重要举措和重大成果。2013 年 1 月 7 日，中共中央总书记习近平同志在全国政法工作电视电话会议中强调，要“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。中国的法治事业为实现“中国梦”的复兴大业誓将牢打框架、稳夯基石。

这四年，也是中国检察机关推动中国司法改革大刀阔斧的四年。全国各级人民检察院在最高人民检察院的领导下，紧紧围绕党和国家工作大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，在法律监督、自身监督、队伍建设等各个方面均做出了颇具成效的努力。各级检察机关充分发挥检察职能作用，服务和谐社会建设，保障经济持续健康发展，维护群众合法权益，促进廉政和法治建设，强化检察队伍建设，取得不俗的工作成绩。同时，全国检察机关不断深化司法体制和工作机制改革，健全检察权运行制约和监督体系，推进执法规范化建设，提升检察管理水平，着力解决影响和制约检察工作科学发展的深层次问题。而随着修订后刑事诉讼法正式实施，围绕保障人权、提升执法公信力、强化法律监督等各项工作，检察机关运用多种信息技术手段，进一

步加深检务公开、完善检察院创新社会管理机制,为继续推动平安中国建设、法治中国建设、反腐倡廉建设、检察队伍建设增加新的活力与希望。

这四年,更是昌平区人民检察院检察事业繁荣发展的四年。四年来,我们坚持在服务大局中发展检察事业,全面履行检察职能,为区域发展提供有力的司法保障。我们充分发挥打击刑事犯罪的职能作用,维护平安稳定和谐的社会环境,查办了涉案人员众多、社会影响恶劣的“鱼叉帮”恶势力案件和引起社会广泛关注的非法拘禁上访人员的“黑监狱”案件;我们切实发挥检察机关在加强和创新社会管理中的法治保障作用,依法打击严重损害群众切身利益的各类犯罪,突出打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品犯罪,从重从快办理拆迁过程中的刑事犯罪案件;我们高度重视改革创新工作,着力推动检察工作迈上新台阶,尤其新刑事诉讼法和民诉法颁布实施后,在未成年人工作、简易程序公诉人出庭、职务犯罪嫌疑人全程录音录像等方面工作均走在全市前列;我们注重在扎实而丰富的实务基础上开展理论调研活动,先后开展了疑难案件工作坊、检察论坛、学术研讨会、检察官讲师团等活动,力求达到“在交流中促学习、在互动中求进步”的宗旨,其中的工作坊也已成为昌平院理论调研工作的品牌,2013年被北京市人民检察院认定为建设学习型党组织工作品牌。

昌平院的种种努力,获得了多方的肯定与鼓励。2010年,昌平区人民检察院获得“全国先进基层检察院”荣誉称号;2012年,我院全国模范检察官彭燕当选为党的十八大代表、侦查监督处党支部被评为全国政法系统先进基层党组织;2013年,我院再度被评为“全国先进基层检察院”。荣誉是对我们过往工作的肯定,而我们更需要的或许是对现存问题的深入研究和理性思考,据此展开的检察工作,我相信必是真实、务实而扎实的。这本论文集,可以说是我们全院干警思想智慧的结晶。

本论文集纵向跨度为4年,完整地见证了我国刑法、刑事诉讼法从修订到正式实施的历史变革。论文集有意保留了部分刑事诉讼法修订前的文章,此种“从旧”的安排,有助于更清晰地展示检察人员理论探索的进路轨迹。本论文集共分五个部分,分别为:理论研讨、检察实务、实证研究、民行检察以及队伍建设。此种分类,虽在研究内容方面难免有所交叉,但各有侧重。

(一) 理论研讨部分,主要针对一些司法实践中法律制度性、基础理论性的问题进行探讨。譬如,针对新刑事诉讼法有关侦查措施、强制措施、证据制度

等做了新的规定,我院干警对相应的理论难点进行了有益探讨,如“取保候审适用机制的构建”、“捕前和解机制”、“新刑事诉讼法下羁押期限”等问题。(二)检察实务部分,主要侧重提取实际办案过程中发现的潜在或显在的问题,对这些问题加以研究,抽象出理论,进而对未来的“经验”加以指导,以有效节约司法成本、统一司法标准,例如,“介绍贿赂中私扣行贿款定性问题研究”;针对新刑事诉讼法增添“特别程序”中未成年人犯罪,对“未成年犯罪嫌疑人逮捕必要性问题”进行评估;昌平区正值区域经济高速发展期,经济案件呈井喷式态势,据此,“村官职务犯罪”、“新型盗窃罪”、“信用卡恶意透支问题”的研究也随之展开。(三)实证研究部分,该部分的最大特点是对数据、案例的直接引用与分析,通过交叉学科中的一些方法论工具,使司法研究更具有科学性与说服力。以反贪工作的理论研究为例,根据新刑事诉讼法的规定,就类似于“向国家工作人员近亲属行贿的定性问题”、“反贪侦查中利用信息获取证据的方法问题”等一系列现实的问题做细致的剖析,并提出有效对策。(四)民行检察部分,该部分着力探讨对民事、行政诉讼的监督,以突出检察院的法律监督地位。“民事执行工作的检察监督”、“行政执法机关移送嫌疑犯罪案件机制研究”、“检察机关参与公益诉讼的制度构建”等,均从不同角度对民行检察工作做出探寻与研究。(五)队伍建设。这部分对检察系统内部检察人员廉洁性、人才引进和培养以及执法公信力问题做出的政治把关、法律护航。及时总结“基层检察院青年干警培养模式”、“内部监督的完善”、“反贪队伍文化建设机制”等相关方面的经验,对继续推进检察院的良性快速发展必能起到促进作用。

昌平区人民检察院重视理论调研,是一种习惯,也是一种传统。经验——理论——经验的互动模式,让我们的检察工作始终保持一路前行的力量,这本论文集,是我们“反思与开新”路上的一个逗号。筑梦踏实,今天我们脚踏实地,今天我们同心协力,明天我们必将内心圆满并实现梦想。

是为序。



目 录

Contents

[理论研讨]

- 试论基层检察机关执法办案规律研究 王向明 史 焱(1)
- 法律监督工作机制探析 王广会 杨福荣(10)
- 以优化检察院内部职权配置为视角
- 论检察机关的量刑建议权的性质 王 新 王雪鹏(18)
- 情节轻微的寻衅滋事案件入罪标准研究 邱志强 王丹丹(31)
- 职务犯罪侦查中构建线人制度的思考 许燕凌 戈连松 周登峰(40)
- 审查起诉阶段律师介入机制的完善 彭 燕 刘晓辉(50)
- 兼论新刑事诉讼法关于辩护制度的修改
- 渎职侵权案件初查工作的制度困境及其改
善措施研究 王汝强 李月元 王丰恺(58)
- 职务犯罪关联案件并案侦查机制研究 尹文涛 刘 洋(67)
- 浅析行贿罪之未遂形态 王国辉 胡雨润 孟德飞(73)
- 检察机关网络舆情的掌握与应对引导机制
研究 袁文杰 刘 伟(80)
- 浅议未成年人轻微刑事案件捕前和解机制 周丽娜 曲 磊(88)
- 向特定关系人行贿的定性问题研究 杨 军 简志坚 李 凯(99)
- 人民监督员制度完善 杨 静 王 凯 解 楠(104)

[检察实务]

- 检察机关对公安派出所监督机制研究 于丽艳 杨 文(120)
- 论社区矫正人员权利保护的检察监督 刘树金 刘宝清(130)

- 反贪侦查中利用信息获取证据的方法研究 杨 琳 林胜利(139)
——以人员信息和心理信息的获取方法为视角
- 检察机关预防工作与廉政风险防控管理 ... 章文军 夏剑英 白 璐(145)
- “另案处理”案件监督机制探析 邱志强 杨 文(151)
- 新刑事诉讼法对监所检察中羁押期限监督
问题的若干思考 王 平 王秀蓉(158)
- 检察机关建立法律援助律师担任合适成年人
制度探究 彭 燕 刘晓辉(168)
- 未成年人附条件不起诉后监督考察工作机制
研究 彭 燕 刘晓辉(177)
- 以委托和委派的区别为角度论挪用公款罪
的主体 王国辉 孙轶伦(187)
- 介绍贿赂中私扣行贿款定性问题研究 戈连松 虞亮德(195)
- 严重违法与轻微犯罪区分之规律研究 周丽娜 李 静(202)
- 渎职犯罪轻刑化问题研究 王汝强 李婧曦(208)
- 关于刑事证人出庭作证问题的思考 马雅萌 许 威(216)
- 浅析轻刑快审制度在逮捕阶段的适用 刘 霞 李倩倩(224)
- 探索检察环节律师权利保障工作机制 杨福荣 李婧曦(230)
——以案件管理为视角
- 新形势下控申检察工作的再定位 李建增 张 伟(238)
- 检察机关法律监督权在强制性侦查措施中的实现 ... 董芳芳 欧阳元旭(250)
——以侦查监督为视角
- 调查权的法律监督机制研究 冯 涛 贺 阳(258)
——以侦查监督部门对侦查机关违法行为的调查权为例
- 检察刑事和解制度的理解与应用 孙红玲 贺 阳(271)
- 论侦查监督部门社会矛盾化解工作机制
的基本路径 欧阳元旭 董芳芳(279)
——以群众利益诉求为中心视角
- 检察机关案件集中管理模式研究 史 焱 李 静(290)
- 基层档案室加强档案保护工作之探讨 杨 静 赵 岩 郎小燕(300)

[实证研究]

- 对我国取保候审制度运行现状的思考 刘兆欣 洪 磊(305)
——以检察监督为视角
- 暂予监外执行制度相关问题研究 刘树金 王 平(314)
- 职务犯罪侦查信息化构建路径初探 王汝强 王丰恺 郑旭斌(324)
- 未成年人相对不起诉之风险评估机制研究 彭 燕 史 焱(330)
- 信用卡恶意透支的法律责任研究 袁文杰 史 焱 孟大伟(339)
- 浅析涉检信访中反映农村基层组织人员
职务犯罪问题 王秀蓉(348)
- 论我国未成年人刑事案件社会调查制度 周丽娜 高 刚(360)
- 对公安机关取证瑕疵监督的问题与途径 张智聪(375)
——以不起诉案件为视角
- 侵犯知识产权类犯罪案件区域实证研究 赵 磊(385)
- 刑事诉讼监督机制再探析 周丽娜 曲 磊(403)
——以审查逮捕阶段为视角
- 逮捕证明标准的实证研究 李武成 欧阳元旭(412)
——以电信诈骗类案件为例
- 反贪工作如何应对新刑事诉讼法带来的
挑战和机遇 郑维前 董锴锴(421)
- 互联网背景下的个人信息安全保护 郎小燕 王宝坤(428)
- 盗窃犯罪实证研究 宛 霞(435)
——以新型盗窃犯罪为研究基点
- 强制性侦查措施的检察监督 高 刚 郭宏波 王志萌(447)

[民行检察]

- 行政执法机关移送涉嫌犯罪案件机制研究 于丽艳 刘 霞(454)
- 试论检调对接之法理困境及对策 房家燕 王永革(459)
- 检察环节社会矛盾化解、办案与调解对接的
工作机制问题 沈玉和 李 品(469)
——以民行部门检调对接工作机制的建立为视角

检察机关参与公益诉讼的制度构建	杨 速	赵 岩	张俊睿(474)
民行检察机关查办涉房产类民事虚假诉讼			
初探	房家燕	董芳芳	李 楠(484)
——系统论程序主义路径下的分析			
浅议更正广告与保障广告监管执法公信力 ...	房家燕	李 楠	梁琰琰(492)

[队伍建设]

反贪队伍文化建设机制探究	杨 琳	陈威杰	董锬锬(509)
论检察院反贪侦查人才的引进与培养	许 威	侯 萌	(522)
检察机关内部监督的完善	章文军	郑德发	马雅萌(532)
试论检察机关案件管理新模式的构建	陈威杰	陈淑良	(540)
乡镇检察联络室的触角职能之我见	王宝坤	史 焱	(550)
——以北京地区乡镇检察联络室的实践探索为例			
检察机关运用网络提升执法公信力研究	孙红玲	吕山山	(558)
基层检察院青年干警培养模式初探	张智聪	孙红玲	(565)
检察机关法警部门在处理突发事件中的履职规则 ...	邵 山	穆宇飞	(573)

· 理论研讨 ·

试论基层检察机关执法办案规律研究

王向明* 史焱**

内容摘要：执法办案是检察机关的中心工作，执法办案规律是执法办案本身所固有的、本质的、必然的联系，与司法规律及检察工作规律既有联系，又有区别。基层检察机关开展执法办案规律研究有其重要意义，需深入职务犯罪侦查、审查逮捕、审查起诉、诉讼监督、执法管理等执法办案中提炼总结工作规律，在开展研究过程中需遵循辩证思维法、实证研究法、比较分析法等研究方法，所提炼总结的规律要符合科学性、真实性、指导性标准要求。

关键词：基层检察机关 执法办案规律 研究内容 研究标准

只有把握事物发展的客观规律，才能准确把握事物发展变化的方向。执法办案是检察机关的中心工作，开展执法办案规律研究，深入检察工作实践当中，不断认识把握、提炼总结各项执法办案活动的内在规律，将有助于提高执法办案能力，增强法律监督实效，提升检察业务理论水准，推动检察工作科学发展。

一、检察机关执法办案规律的界定

（一）执法办案的概念

基层检察机关执法办案规律的研究，首先需要对基本概念进行界定，而首当其冲的是对执法办案的理解。可以说，该词并不是具有严格内涵的法律

* 北京市昌平区人民检察院党组书记、检察长。

** 北京市昌平区人民检察院法律政策研究室副主任。

用语,主要在最高人民检察院颁发的一些工作意见和通知中被运用,例如,最高人民检察院于2012年10月颁布的《关于进一步加强未成年人刑事检察工作的决定》、于2011年11月实施的《关于充分发挥检察职能参与加强和创新社会管理的意见》等等。

对此,我们总结认为,执法办案是检察机关依照法律规定行使检察权的司法行为,是检察机关法律监督职能的具体体现。具体而言,执法办案有三个特征,一是作为检察权的表现形式,执法办案包括职务犯罪侦查、审查逮捕、审查起诉、刑事诉讼法律监督等检察权能;二是作为检察机关的中心工作,有别于检察机关内部的行政、人事、后勤、计财等保障性、辅助性检察工作;三是作为一种司法行为,其主体是检察机关,依据是国家法律法规,内容是履行法律监督职责,检察机关作为司法机关、法律监督机关,其在刑事诉讼中的法律地位主要通过执法办案来体现。

(二) 执法办案规律的界定

基层检察机关执法办案规律的研究,涉及另一个基本概念,即规律。规律是一个哲学命题,所谓规律,就是事物之间的必然的、稳定的联系和事物运动、变化、发展的趋势。^①前者是我们通常所说的因果规律,后者是我们通常所说的统计规律。规律包括自然规律与社会规律。社会规律也就是社会“本身运动的自然规律”^②,是社会事物之间的必然的、稳定的联系和社会事物运动、变化、发展的趋势,它同样也包括因果规律和统计规律两种情况。^③

执法办案规律属于社会规律的一种,是执法办案本身所固有的、必然的、稳定的联系和执法办案变化、发展的趋势,是检察机关执法办案过程中起决定性作用的基本准则,是对检察机关执法办案、检察权行使的内在联系的抽象概括。我们开展执法办案规律研究,目的就是在研究过程中发挥主体性,发现其内在的、本质的、必然的联系,并同时掌握其运动、变化、发展的趋势,推动执法办案的科学发展。

(三) 执法办案规律与司法规律、检察工作规律的关系阐述

对执法办案规律的理解,必然涉及其与司法规律、检察工作规律之间关

① 吴畏:《社会规律问题研讨综述》,载《武汉大学学报》,1997年第5期。

② 马克思:《〈资本论〉第一卷第一版序言》,《马克思恩格斯全集》第44卷,人民出版社2001年版,第8、9~10页。

③ 吴畏:《社会规律问题研讨综述》,载《武汉大学学报》,1997年第5期。

系的研究。司法活动有其自身的客观规律,检察机关作为司法机关,只有遵循法治原则、司法规律,符合诉讼原理,才能更好体现和发挥其功能。同时,作为国家法律监督机关,检察权的行使必须尊重客观公正、程序正义、司法平等、监督制约等司法规律,执法办案必须符合亲历、兼听、公开、独立等检察业务和检察管理工作规律。

具体而言,首先,司法是指法的适用,“是法的实施的重要方式之一,它是国家司法机关依据法定职权和法定程序,具体应用法律处理案件的专门活动。”^①司法主体包括法院和检察院,司法活动包括法院行使审判权和检察院行使检察权。在此基础上界定的司法规律,其内涵就是指司法过程中不以人的意志为转移的内在的本质的规定性,其外延包括司法的组织规律和司法的活动规律。^②其次,检察工作是检察机关依据法律规定开展的各项工作的总称,包括如检察组织工作、检察行政工作、检察技术工作、检察业务工作等,因而,检察工作规律就是检察工作发展中本质的、必然的、稳定的联系。

检察机关执法办案是检察机关的中心工作,是司法工作的重要组成部分,除了有司法工作和检察工作共通的规律外,还有其自身的规律。正如“司法活动有其自身的客观规律,检察机关作为司法机关,只有遵循法治原则、司法规律,符合诉讼原理,才能更好体现和发挥其功能。执法办案必须符合亲历、兼听、公开、独立等要求,注重探索各项检察业务和检察管理工作规律”^③。换言之,司法规律是对整个司法活动、司法组织的内在联系的抽象概括,检察工作规律是对检察机关开展的各项检察工作规律的概括,而检察机关执法办案规律是仅对检察机关的执法办案活动存在的规律进行概括总结,检察机关执法办案规律的内涵及外延均小于司法规律和检察工作规律。

二、基层检察机关开展执法办案规律研究的必要性和指导原则

(一) 必要性

根据数据统计,全国共有基层检察院 2305 个,基层检察人员 176600 余

① 张文显主编:《法理学》,高等教育出版社、北京大学出版社 1999 年版,第 306 页。

② 张笑英、杨雄:《司法规律之诠释》,载《法学杂志》2010 年第 2 期。

③ 引自北京市人民检察院池强检察长于 2013 年 7 月 18 日在全市检察长座谈会上的讲话。

人,分别占总数的88%和74%,〔①〕90%以上的刑事案件在基层检察院。基层检察院在办理数量庞大的刑事案件时,有必要深入检察工作实践当中,不断提炼总结各项执法办案活动的内在规律。

1. 实现检察工作科学发展的现实需要。不断谋划和推进检察工作科学发展是检察机关的工作重心,发现规律、把握规律、运用规律是科学发展的根本所在,有助于在检察业务工作中强化科学发展意识,理顺工作机制,健全相关制度,探索工作方法,处理具体问题,为检察制度和检察工作的科学发展提供思想保障和理论支撑。

2. 深化检察改革、优化检察权配置的必然要求。在检察工作实践中树立先进的执法理念,把握执法办案基本规律,有利于充分认识新形势下加强检察理论研究的重要性和紧迫性,解决当前制约检察工作发展的诸多问题,立足当前,着眼长远,推进检察理论创新、加强检察体制改革、优化检察权配置、避免改革的盲目性和片面性。

3. 检察机关全面履行法律监督职能的具体体现。强化法律监督、维护公平正义是检察机关的根本工作任务,这一任务的完成需要全面履行宪法赋予的法律监督职能。通过执法办案规律研究,有助于不断增强监督意识,加深对法律监督理念的理解,丰富法律监督内涵,创新法律监督机制,拓展法律监督方法,提高法律监督水平

4. 加强检察机关自身建设的重要举措。检察机关自身建设是执法办案水平的决定因素。加强执法办案规律研究,增强执法办案的客观性、公正性,有助于提高干警执法素能,提升执法办案水平,避免执法办案过程中过多依赖于个人工作经验,防止司法偏见,实践检察工作的公平正义,提升检察机关公信力,推动检察机关自身建设。

(二) 指导原则

基层检察机关开展执法办案规律研究需要明确基本指导原则,通过执法办案规律研究,抓好执法办案工作,转变执法理念,拓宽执法思路,改变执法作风,更新执法方法,注重执法效果,提升检察业务工作科学发展水平。具体而言,基层检察机关开展执法办案规律研究要坚持以下基本原则:坚持

① 引自最高人民法院曹建明检察长于2011年10月25日向全国人大常委会所作的《最高人民法院关于加强人民检察院基层检察促进公正执法工作情况的报告》,

解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新；坚持理论联系实际，注重理论研究，解决实际问题，服务检察实践；坚持统筹规划，抓住重点，逐步推进，持续开展；坚持有效吸收和借鉴相关调研工作的有益成果；坚持深入到执法办案的各个具体环节探索执法办案规律，避免简单的理论性探讨或命题式解读。

三、基层检察机关开展执法办案规律研究的目标和内容

基层检察机关执法办案主要面向的是大量错综复杂的案件，在开展执法办案规律研究之初，即须确定研究目标和研究内容，从而便于在实践与理论互为转化的良性互动中，增强检察业务工作实效，提高检察业务理论水准，并加强检察业务的司法说服力与社会向心力。

（一）研究目标

开展执法办案规律研究的最终目标必然是发现执法办案工作的内在规律，形成理论研究成果，在此基础上进行成果转化，使个案的操作转化为普遍的准则、具体的结论转化为抽象的指引。具体而言，

1. 总结具体规律。深入检察工作实践当中，对执法办案活动进行由表及里、去粗存精、去伪存真的深入研究，不断认识把握、提炼精选、归纳总结各项执法办案活动的内在规律。

2. 形成理论成果。形成理论调研成果，达到符合调研课题内容的设置目标、充分揭示所研究的执法办案活动的内在规律的目标，并努力加大调研成果的公开力度，扩大该课题研究的学术影响力。

3. 制定办案守则。依据执法办案规律，制定办案守则、业务指导性意见等相关规范性文件，规范检察工作流程，指导具体办案活动，提升干警职业能力，促进检察业务工作的科学化和规范化。

（二）研究内容

作为基层检察机关，其开展的执法办案规律研究，不应仅是简单的理论性探讨或命题式解读，而应是深入执法办案过程中的具体环节，选择以具体问题作为挖掘办案规律的载体。根据宪法和法律的规定，检察机关作为国家专门的法律监督机关，在刑事诉讼中依法履行职务犯罪侦查、审查批准逮捕、提起公诉和对刑事诉讼实行法律监督等项职能。我们认为，可以从检察机关

上述不同的业务范畴来开展细致的、具体的、实用的规律研究工作。

1. 职务犯罪侦查工作规律研究。侦查程序是整个刑事诉讼的基础。^① 职务犯罪侦查是检察机关在办理案件过程中，依照法律进行的专门调查工作和有关的强制性措施。开展职务犯罪侦查工作规律研究，需要研究以下内容：一是与公安机关普通刑事犯罪侦查工作相比，职务犯罪侦查工作的独特性何在，例如，讯问犯罪嫌疑人等有无特殊性；二是职务犯罪侦查可以具体区分为贪污贿赂类犯罪侦查与渎职犯罪侦查，这两类犯罪的侦查工作有无异同，其内在规律如何；三是具体类型的职务犯罪的侦查规律研究，例如，从查办的典型个案中挖掘某一领域或某一类型职务犯罪案件的特点规律等。

2. 审查逮捕工作规律研究。逮捕是刑事诉讼强制措施中最严厉的一种。与世界上许多国家由法官行使司法审查权的制度不同，我国是由人民检察院行使对侦查中强制措施的司法审查权，因此，需要特别强调审查逮捕工作规律的研究，从而进一步完善对审查逮捕工作的规定，切实保障公民的人身自由，维护公平正义。对此，我们认为，可以从以下几个方面开展研究工作：一是常见犯罪案件类型的发案特点及审查逮捕工作规律；二是实践中逮捕条件的运用是否因犯罪嫌疑人的籍贯、年龄等而有区分，如何把握其中规律；三是如何把握审查逮捕的证据条件、适用条件、社会危险性条件，有无规律性可循等。

3. 审查起诉工作规律研究。审查起诉是刑事公诉案件的必经程序，是连接侦查和审判程序的纽带，对于刑事案件的正确处理、实现刑事诉讼的任务具有重要意义。开展审查起诉工作规律研究，可以从以下几方面进行：一是从常见案件类型出发，研究发案特点及办案规律；二是从审查对象出发，研究对案件实体问题和程序问题进行审查时的规律特点；三是从处理结果出发，研究法定不起诉、相对不起诉、存疑不起诉、公安机关撤回移送审查起诉等类型案件的办理规律；四是从审查主体出发，研究主诉检察官办案责任制的规律特点等。

4. 诉讼监督工作规律研究。检察机关作为法律监督机关，诉讼监督是检察机关履行法律监督职能的重要体现。2013年新实施的《人民检察院刑事诉讼规则（试行）》专辟一章对刑事诉讼法律监督进行规制，据此，可以从规定

^① 陈国庆：《检察制度原理》，法律出版社2009年版，第129页。

的诉讼监督类型来研究具体诉讼监督工作规律,具体包括:一是刑事立案监督案件的审查要点、审查标准及内在规律;二是常见追诉漏罪、追诉漏犯、纠正漏捕等侦查活动监督的案件类型、查办特点及办案规律,办案过程中发现侦查活动违法的主要情形、查办规律;三是审判活动监督、刑事判决裁定监督的案件类型、特点、监督理由及办案规律分析等;四是执行监督的案件类型、涉及领域、查办特点及办案规律,如羁押和办案期限监督、看守所执法活动监督、刑事判决裁定执行监督、强制医疗执行监督等等。

5. 执法管理工作规律研究。检察管理是一项系统工程,涉及检察机关政务管理、执法管理、后勤管理、队伍管理等方方面面,要坚持围绕执法工作加强各项管理;强化执法管理是检察管理的重中之重^①。研究执法管理工作规律,我们以为,主要研究两个方面的内容:一是案件管理方面的规律,探讨案件集中管理的目标任务,案件管理部门的职能定位、职责要求;案件管理与检察管理、案件集中管理与条线管理、管案与办案等关系的研究等。二是部门协作配合方面的规律,研究各业务部门在信息共享、工作衔接等方面进行沟通配合的具体规律和工作机制;业务部门移送职务犯罪线索、移送诉讼监督案件线索的工作规律探讨;检察人员执法过错的责任追究机制研究等。

6. 其他检察工作规律研究。检察机关执法办案除前述内容外,还包括如民行检察工作、控告申诉工作、未成年人刑事工作等,也应作为执法办案规律研究的重要内容。具体如下:一是民行检察工作规律的研究,包括提起申诉案件的类型、特点及发案规律;针对抗诉案件、提请再审检察建议、进行调解等不同处理结果的案件办理规律;研究不同类型案件的规律,如民事案件、行政案件、调解案件、执行案件等。二是控告申诉工作规律的研究,包括如涉检信访涉及的人员、问题、诉求等情况的特点及规律;刑事申诉案件、国家刑事赔偿案件等常见案件类型的发案特点及办案规律等。三是未成年人检察工作规律的研究,包括如未成年人刑事案件的发案特点及规律;查办未成年人刑事案件的审查重点及办案规律;区别提起公诉、相对不起诉、附条件不起诉等处理结果,研究未成年人刑事案件的办理规律等。

^① 敬大力:《遵循检察规律、强化执法规范化建设》,载《人民检察》2012年第3期。