

中央民族大学“211”“985”工程项目

中国民族地区 经济发展报告

刘永佶 李克强 主编

中国社会科学出版社

中央民族大学“211”“985”工程项目

中国民族地区经济发展报告

主编 刘永佶 李克强

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民族地区经济发展报告 / 刘永佶, 李克强主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2011. 11 (2013. 6 重印)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0341 - 8

I. ①中… II. ①刘…②李… III. ①民族地区经济—区域经济发展—研究报告—中国 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 243538 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 韩天炜
责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京奥隆印刷厂
装 订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2011 年 11 月第 1 版
印 次 2013 年 6 月第 2 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32
印 张 19. 75
字 数 518 千字
定 价 46. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

中央民族大学
“211 工程”中国少数民族经济发展研究项目
“985 工程”中国民族地区经济社会发展
哲学社会科学创新基地

学术出版物 编委会

主 任 刘永佺

委 员 李俊清 徐中起 张丽君
李克强 杨思远 匡爱民
党秀云

主 编 刘永佺

总 序

鲁有执长竿入城门者，初竖执之不可入，横执之亦不可入，计无出。俄有老父至，曰：“吾非圣人，但见事多矣，何不以锯中截而入？”遂依而截之。^①

昔人有痒，令其子索之，三索而三弗中，令其妻索之，五索而五弗中。其人怒曰：“妻子内我者，而胡难我？”乃自引手，一搔而痒绝。何则？痒者，人之所自知也。自知而搔，宁弗中乎？^②

这是古时两则笑话，抄在这里，似乎与本序文无关。但细思量，经济学的基本道理，又可从中悟得。

人类的生产经营，不论像执竿入城这种简单的劳动，还是造飞机、汽车、轮船、计算机、航天器的复杂劳动；不论个体的体力劳作，还是跨国公司的系统经营，都会遇到类似“城门”的阻挡，都要想方设法通过阻挡，才能前进。那位执长竿者只知竖执横执，故不可入城门，而那位老父以其丰富阅历或是戏弄出的主意，虽可入城，却使长竿截成短竿，毁了材料。实际上还有一种方法，就是

① 《笑林》。

② 《应谐录》。

“顺执”，将竿扛在肩头，顺城门即可入。那位执竿者和老父不知此理，才犯难或毁物。我们不要笑执竿者和老父蠢笨，连这么简单的道理都不知道。今天的我们也常常会像他俩那样思考问题。现实经济生活中，遇到的问题多种多样，小至工人农民的劳作，大至公司经理的经营算计，甚至政府的经济政策，几乎都有因方法错误不能做成事或毁事坏物者。经济学无非是对一或多个执长竿入城门问题的方式方法的探讨。而经济学家及其著作中，又有多少像那位老父式的说教！

痒，是人皮肤的一种感觉，搔痒是解除这种感觉的方法。感觉的主体自知痒在何处，搔起来手到痒除，他人则不知何处痒，即令妻与子这样的亲近者，也三索五索而弗中。经济矛盾，也可以说是社会的“痒”，解决矛盾，可看成是搔痒的过程。这种对比看似悬殊，其道理是一样的。不论个人处理经济生活中的矛盾，还是解决国家或民族的经济矛盾，都要明确主体。个人的主体是“我”，国家或民族的主体是“我们”。经济主体最清楚矛盾之所在，只有发挥自己的主动性和积极性，经济矛盾才能得到解决。如果像引文中那个人一样，放弃主体性，不发挥主动性和积极性，经济矛盾就不能解决，并会严重困扰个人或国家民族的发展。我们中国人在工业化进程中落后了，现实经济矛盾错综复杂，不仅有痒，还有病。怎么认识和解决中国经济矛盾？有人认为只能用外国的模式、经验、学说来解决，在经济学界这类高论比比皆是，结果，反而引发更多更大的矛盾。这与那位放弃主体性，不发挥主动性和积极性的痒者何其相似！

经济学是研究人生和社会发展基本活动和关系的科学。主要探讨生产经营和社会关系中的各种矛盾，寻找解决矛盾的方式。而解决矛盾又必须明确主体，发挥主动性和积极性。他人的经验和学说当然要借鉴，但既不能像执长竿入城门者那样照那位老人的话去做，也不能借他人之手来解决。这一点，正是今天已有庞大从业人口的

中国经济学界要明确的。

经济学作为一门科学，已有两三百年的历史，这期间资本主义与社会主义两大主义所主导的经济学各派系反复辩争，形成了诸多观点，也生出了众多的学科。正如老聃所说：“道生一，一生二，二生三，三生万物。”迄今，以学科自称，并有体系论证者，不下几百种，几乎人类经济活动所涉及的各个层次、环节，都有专门经济学科来研究和论说。这是人类思想发展的表现。但“分”不是无限的，能否成为一门经济学科，也有基本的要求，即明确主体、主义、对象、内容、主题、范畴、体系，并以相应的方法系统研究。分析与综合是对立统一的逻辑环节，在经济学科分化的同时，必须从总体上对之综合，万物归三，三归二，二归一，一归道。进而再以综合为起点，进行分析、分化，就可达孔丘所说的“吾道一以贯之”。在这众多的经济学科中，“道”就是主义，明确主义，由主义而生一，生二，生三，进而贯彻于各学科的体系中。

中国经济学各学科的生成与发展是一个相当困难的过程。但不是要等完美无缺才论说，而是在探讨中论说，在论说中探讨，逐步成熟完善。这个过程，难免会遇到各式各样的“城门”，也会出现“竖执”、“横执”或“以锯中截而入”的想法。关键是要明确主体性，再以理性的辨析，探求矛盾的解决。中央民族大学经济学院的各位同志在教学研究中，概括前人成果，将各自心得编成教材，以求在教学中验证和征得批评，再加改进，虽不能涉及全部经济学科，也可为中国的经济科学发展尽一份心力。

劉永倌

二〇〇六年三月五日

序 言

少数民族地区经济是我国经济的重要组成部分，既具有我国经济运行的一般特征，同时也保持着自身的一定独特性。源于自然、历史、社会等原因，少数民族地区经济长期落后于东部沿海省份，特别是自改革开放后实行“梯度开发战略”以来，与东部沿海地区的经济差距被进一步拉大，进而影响到我国整体的经济发展、民族团结、社会稳定和共同富裕大局，成为困扰我国经济社会健康发展的全局性问题。始于1999年的西部大开发战略是一个里程碑意义的转折点，标志着地处西部的少数民族地区将迎来一场前所未有的历史发展机遇，加快发展、提升实力、缩小差距恰逢其时。西部大开发十多个年头过去了，少数民族地区经济取得了长足进步，经济社会实现了又好又快发展，10年的发展成就、经验和存在的问题需要总结；下一步，西部大开发又将迎来一个崭新的10年，民族地区未来美好而壮丽的建设图景需要科学筹划。正是基于此，专门针对我国西部民族地区经济社会发展进行系统性研究的必要性和紧迫性就凸显出来。

《中国民族地区经济发展报告》是依托中央民族大学国家“211工程”、“985工程”的“中国民族地区经济社会发展与公共管理哲

学社会科学创新基地”，在国家民族事务委员会和“八个”民族地区机关部门的密切合作和大力支持下，由中央民族大学经济学院组织的综合性系列研究报告。本研究报告的总报告由李克强根据各分报告整理而成，第一章由王飞、刘红执笔，第二、三、四、五、六章分别由舒飞燕、杨松武、冯彦明、史锦华、侯超惠执笔。《中国民族地区经济发展报告》旨在以改革开放 30 多年来我国民族地区经济社会发展的客观事实为基础，使用数量化方法为主、定量定性研究相结合的现代经济学方法，全面展示民族地区经济社会发展的深度现状，深入研究民族地区经济社会发展的内在规律，探寻发展过程中存在的问题，预测大体走势并提出相关政策建议。从目前该领域的研究情况看，本报告属于创新性研究范畴，因为如此系统深入的综合性研究成果尚不多见。报告在满足政策实践需求的同时，也旨在填补此项理论研究的空白。

“少数民族地区”是一个模糊概念，在学术研究和日常生活使用中存在多重含义。本报告中所使用的这一术语，是指涵盖内蒙古、宁夏、广西、新疆、西藏五大少数民族自治区和云南、贵州、青海三省的广大少数民族集中分布区域。在国家政策制定层面，它们惯常被称之为少数民族“八省区”，在经济社会发展中具有很多共同点，是少数民族地区的最集中代表。本报告即选取“八省区”的经济社会发展数据，同时在民族地区总体层面和八省区层面展开宏观研究与横向纵向对比研究，以揭示民族地区总体以及各少数民族省区的经济社会发展情况及其规律性。

报告对民族地区经济社会发展水平的系统研究，主要从民族地区宏观经济形势分析及预测、民族地区市场化程度、民族地区工业化程度、民族地区城市（镇）化程度以及民族地区产业结构优化度等几个维度展开。每个维度的研究成果即为一个专项研究报告，数个专项报告密切关联，又与在此基础上形成的总报告相互呼应，共

同构成本报告的主体逻辑架构。

在研究方法方面，报告偏重于数量化方法的运用，用数据说话，用事实说话，对科学性的追求是本报告的突出特点。由该特点所决定，报告将带有明显的资料性、学术性和决策参考性等特征，同时可以服务于广大学界同仁和政府职能部门，希望能够对促进民族地区发展的学术研究和政策制定有所裨益。作为系列研究报告的第一卷，因时间匆促、数据浩繁，同时作者尚缺乏成熟经验，故存在不足之处在所难免，敬请学界同仁和职能部门专家不吝赐教。

目 录

民族地区经济发展总报告	(1)
第一节 民族地区经济发展形势分析与预测	(1)
一、改革开放以来中国民族地区经济发展变动规律	(1)
二、中国民族地区经济发展形势预测	(5)
三、民族地区经济增长	(8)
第二节 中国民族地区市场化程度报告	(9)
一、民族地区市场化程度的总体情况	(9)
二、少数民族地区市场化水平主要评价指标分析	(10)
第三节 民族地区工业化程度报告	(12)
一、民族地区工业化水平总体评价	(12)
二、民族地区工业化水平指标因素评价	(13)
三、民族地区工业化的特征与问题	(15)
第四节 民族地区产业结构优化度报告	(17)
一、民族地区产业结构的演变	(17)
二、民族地区产业结构的现状与问题	(17)
三、民族地区产业结构变化的影响变量和速率的定量 分析	(19)

四、产业结构发展对少数民族地区经济增长的贡献	(20)
第五节 民族地区城镇化报告	(22)
一、民族地区城镇化水平	(22)
二、民族地区城镇化的变动趋势	(23)
第六节 加快民族地区经济发展的相关建议	(24)
一、加快少数民族地区市场化进程的相关建议	(24)
二、对民族地区提高工业化水平的建议	(26)
三、优化民族地区产业结构的建议	(28)
四、民族地区城镇化发展建议	(30)
 第一章 民族地区经济发展形势分析与预测	(35)
第一节 中国民族地区经济发展回顾	(35)
一、地区生产总值	(35)
二、社会消费品零售总额	(43)
三、全社会固定资产投资	(53)
四、财政收入	(60)
五、物价指数	(65)
第二节 中国民族地区当前经济发展形势分析与预测	(72)
一、地区生产总值	(74)
二、固定资产投资总额	(80)
三、全社会消费品零售总额	(84)
四、物价指数	(87)
五、财政收入	(94)
附录1 预测方法	(98)
一、区域经济预测方法简介	(99)
二、BVAR 方法简介	(102)
三、数据来源和预测效果评价	(106)

四、估计结果说明	(109)
附录 2 数据来源	(111)
附录 3 民族八省区主要经济指标增长率预测数据	(114)
 第二章 少数民族八省区宏观经济增长分析	(121)
第一节 少数民族八省区宏观经济增长的理论探索	(121)
一、少数民族八省区经济增长模型构建及分析	(121)
二、少数民族八省区宏观经济增长的实证分析	(136)
第二节 少数民族八省区宏观经济内在规律探索	(149)
一、少数民族八省区宏观经济内在规律探索的经济 基础	(149)
二、少数民族八省区宏观经济内在规律实证分析	(150)
第三节 TFP 及产业结构对少数民族八省区经济增长的 贡献	(184)
一、少数民族八省区 TFP 测算	(184)
二、产业结构发展对少数民族八省区经济增长的贡献 ...	(196)
三、少数民族八省区产业发展预测和政策启示	(213)
 第三章 中国少数民族地区市场化程度报告	(218)
第一节 研究范畴界定	(218)
第二节 指标体系构建与评分方法说明	(223)
第三节 少数民族地区市场化程度的总体情况	(228)
一、少数民族地区市场化水平逐年得到提升	(230)
二、少数民族地区市场化进程的相对水平呈非均衡 态势	(230)
三、少数民族地区市场化发展呈现“后发优势” 特征	(233)

四、少数民族地区市场化水平与全国平均水平相比 仍然存在一定差距, 与全国先进水平相比存在 较大差距	(235)
五、少数民族地区市场化水平变动基本与全国平均 水平、全国先进水平保持同步, 增速略高于全国平均 水平和全国先进水平	(237)
第四节 少数民族地区市场化水平各主要评价项目分析 ...	(238)
一、政府行为的规范化	(240)
二、非国有经济发展	(242)
三、产品市场发育程度	(243)
四、要素市场发育程度	(244)
五、金融业成长水平	(246)
六、市场环境改善	(247)
第五节 少数民族省区市场化进程的具体分析	(249)
一、云南省	(250)
二、宁夏回族自治区	(254)
三、新疆维吾尔自治区	(257)
四、内蒙古自治区	(260)
五、广西壮族自治区	(263)
六、青海省	(266)
七、贵州省	(269)
八、西藏自治区	(272)
第六节 加快少数民族地区市场化进程的相关建议	(276)
一、加大政府改革力度, 促进市场经济条件下的政府 行为规范化	(276)
二、进一步引导和促进非国有经济成分发展, 支持 民营企业做大做强	(277)

三、加大商品市场培育力度,尤其在市场规模扩大 方面下工夫	(277)
四、稳步推进劳动力、土地和资本市场化改革,大力 发展技术信息市场	(278)
五、加快少数民族地区银行业市场化步伐,引领地方 经济沿着市场化道路快速成长	(279)
六、健全市场经济立法,加大知识产权保护力度, 提升市场环境质量	(280)
附录	(281)
一、1985—2002 年少数民族各省区市场化原始数据表	(281)
二、关于少数民族地区市场化进程走向的讨论	(291)
 第四章 民族地区工业化水平评价	(296)
第一节 工业化的含义及意义	(296)
第二节 工业化水平的评价方法及评价指标体系	(297)
一、传统工业化水平评价方法与评价指标体系	(298)
二、新型工业化水平评价方法与评价指标体系	(306)
第三节 民族地区工业化水平评价	(322)
一、民族地区经济发展基本情况	(322)
二、民族地区传统工业化水平评价	(329)
三、民族地区新型工业化水平评价	(336)
第四节 民族地区工业化的特征与问题	(364)
一、民族地区的工业化处在初级阶段	(364)
二、民族地区的工业化主要以能源开发和原材料 加工为主,缺乏科技投入和技术研发,没有形成 以能源和原材料深加工为基础的产业链	(365)

三、民族地区努力的方向是实现传统工业化,而非 新型工业化	(367)
四、民族地区的工业化依赖“外资”多,本地 孵化少	(368)
第五节 对民族地区提高工业化水平的建议	(369)
第五章 民族地区城镇化研究报告	(374)
第一节 民族地区城镇化研究的起点与概述	(374)
一、城市化问题研究:起点与内涵	(374)
二、有关民族地区城镇化的近期研究成果	(379)
三、民族地区城镇化发展的整体现状	(383)
第二节 民族地区城镇化评价指标体系的构建与实证 分析	(389)
一、评价指标体系构建	(390)
二、实证分析:民族地区城镇化水平定位与发展 趋势	(397)
第三节 民族地区《“十一五”时期国民经济和社会 发展规划纲要》中有关城镇化发展规划及 具体内容	(408)
一、内蒙古城镇化发展规划和内容	(408)
二、广西城镇化发展规划和内容	(413)
三、云南城镇化发展规划和内容	(414)
四、青海城镇化发展规划和内容	(417)
五、宁夏城镇化发展规划和内容	(418)
六、新疆城镇化发展规划和内容	(420)
七、贵州城镇化发展规划和内容	(422)
八、西藏城镇化发展规划和内容	(422)

第四节 总结和建议	(423)
一、坚持可持续的城镇化发展之路	(424)
二、以科学规划引领城镇化科学发展	(427)
三、努力提高城镇化发展质量和水平	(429)
四、注重小城镇发展和新农村建设的互动作用	(430)
五、加大公共服务投资, 夯实城镇化发展基础	(432)
第六章 民族地区产业结构优化度研究报告	(472)
第一节 民族地区产业结构的演变	(472)
一、民族地区产业结构发展的历史轨迹	(472)
二、民族地区产业结构的现状与问题	(480)
三、优化民族地区产业结构的经验总结	(490)
第二节 影响民族地区产业结构优化的主要因素分析	(500)
一、供给因素	(500)
二、需求因素	(507)
三、民族地区产业结构变化的影响变量和速率的定量 分析	(510)
第三节 民族地区产业结构优化度评价指标体系的建立 与评价	(541)
一、产业结构高度化指标群	(543)
二、产业结构合理化程度指标群	(548)
三、产业关联程度指标群	(552)
四、产业可持续发展程度指标群	(554)
五、产业空间区位状况指标群	(555)
六、产业开放程度指标群	(557)
七、产业就业吸纳程度指标群	(558)
第四节 优化民族地区产业结构的政策建议	(560)