

民办教育丛书



上海民办教育发展报告

(2005—2012)

Development Report on
Non-governmental Education in Shanghai
(2005-2012)

李宣海 高德毅 主编

上海市民办教育协会

上海市教育科学研究院民办教育研究所



2022年12月



上海医药集团股份有限公司年度报告

2022-2023

SHANGHAI PHARMACEUTICAL GROUP CO., LTD.
SHANGHAI PHARMACEUTICAL GROUP CO., LTD.
SHANGHAI PHARMACEUTICAL GROUP CO., LTD.

上海民办教育发展报告

(2005—2012)

李宣海 高德毅 主编

上海市民办教育协会

上海市教育科学研究院民办教育研究所

科学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

上海民办教育发展报告(2005—2012)/李宣海,高德毅主编. —北京:科学出版社,2014.5
ISBN 978-7-03-040492-3

I. ①上… II. ①李… ②高… III. ①社会办学—研究报告—上海市—2005—2012 IV. ①G522.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 081885 号

责任编辑:王艳丽

责任印制:刘学 / 封面设计:殷靓

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

南京展望文化发展有限公司排版

上海叶大印务发展有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 5 月第 一 版 开本:889×1194 1/16

2014 年 5 月第一次印刷 印张:19¼ 插页:2

字数:541 000

定价:120.00 元

《上海民办教育发展报告(2005—2012)》

编委会名单

主 编：李宣海 高德毅

常务副主编：胡 卫

副 主 编：董圣足 方建锋

编委会成员：(按姓氏笔画排列)

王世虎 王志伟 王纾然 方建锋 朱 坚 朱 蕾 庄 俭 苏 忱
苏 铁 李宣海 李 蔚 杨月民 杨伟人 束金龙 何金辉 何鹏程
金 兵 赵 宁 胡 卫 倪闽景 高德毅 唐安国 唐晓杰 黄清云
曹荣瑞 董圣足 谢一龙 瞿 钧

序

Foreword

教育处于变革之中,民办教育亦是如此。近年来,上海民办教育扶持与规范新政频出,如部分高校试点自主招生政策出台、中小学特色学校创建方案颁布、非学历培训机构管理进一步规范,涉面之广、影响之远,让人为之一振!上海民办教育发展迅速,学校数量不断增多,从2005年447所增至2012年812所;类型结构逐步优化,从部分独立学院转为民办本科以及逐步开展外来务工人员随迁子女学校“纳民”管理中可见一斑;整体层次持续提升,表现为部分本科院校升入研究生层次以及民办优质幼儿园有序建设等,发展之快、提升之巨,让人眼前一亮!这些从教育政策到教育实践的诸多创新举措需要梳理、总结、提炼。在上海民办教育处于转型发展关键期的当口,我们应该既低头走路,也抬头看路,回顾过去若干年来上海民办教育发展历程,总结成功经验,吸取失败教训,反思前行方向,是应为必为之事。

这是上海第一本民办教育发展报告。报告分为综合报告、类别报告、专题报告、区域案例及附录等。“综合报告”立足上海经济社会发展趋势,综合分析上海民办教育发展的基本数据,全面反映上海民办教育发展的历程、特点、经验、挑战及对未来的展望;“类别报告”包括民办学前教育、基础教育、高等学历教育、非学历培训教育及中外合作办学的发展状况;“专题报告”涵盖上海民办教育发展所涉关键问题,如分类管理、财政扶持、高校法人财产权过户、自主招生、专业设置及就业情况,基础教育特色发展,随迁子女学校纳民管理,民办学校国际化发展,行业协会及中介组织建设等;“区域案例”选择上海民办教育发展较为典型的长宁、虹口、杨浦、浦东、嘉定、宝山六区;“附录”包括了重要的统计数据 and 政策文件等内容。所列各主题较为全面地反映了上海民办教育发展概貌,涉及了当前改革的关键甚至敏感问题,介绍了上海部分区域的发展经验。可以说,这第一本绿皮书内容较全面,材料较翔实,问题分析较透彻,案例呈现较典型。

编一本书易,编一本好书不易。《上海民办教育发展报告(2005—2012)》定位为绿皮书,既非政府官方报告(白皮书)也非学术研究报告(蓝皮书),旨在客观梳理上海民办教育发展进程,真实描述发展现状,理性分析存在问题,并试图预测发展方向。它需要占有翔实材料,以政策文本为依托,以大量数据为基础。为此,需要上海市教育委员会各职能处、室协同配合,提供近年来相关政策文本和数据材料;需要本书撰写团队在占有材料基

基础上,客观分析数据,灵活使用数据,并把握好绿皮书写作要求。绿皮书的推进从开始策划到全部成稿,几经商议,几番研讨,遇到了信息量庞杂、数据较难获取且来源路径不统一、整体协调难度大等困难。好在“两委”对绿皮书编写工作高度重视,克宏书记与会协调、提出希望;德毅副书记多次听取汇报、解决困难;教委各职能处室领导积极配合、提供数据和建议;胡卫副院长、董圣足所长身体力行,多次召开研讨会、推进会,邀请国内知名专家为绿皮书出谋划策、问诊把脉;以上海市教育科学研究院民办教育研究所为主的撰写人员更是多方搜集素材,积极创新,几易其稿。各方团结协作、群策群力,有力推进了绿皮书工作的顺利开展。我们之所以如此花费气力、耗费时日来编撰这本书,皆因作为民办教育人深知肩负重任,有义务为民众展现上海民办教育发展的真实概貌,为政府部门的科学决策提供坚实基础,为读者呈现一本具有较高质量和较大价值的读本。现在把它呈现在大家面前,是否达成初衷由读者来评判,书中不足也请读者匡正。

善谋者成,远谋者兴。梳理现阶段上海民办教育发展概况,总结成功经验,反思失误教训,有利于为今后发展理清思路、提供借鉴、明确方向。因此,编撰上海民办教育事业发展报告是一项重要工作,也应为常规工作,需要政府部门、研究机构、行业协会及社会力量等群策群力,共为上海民办教育发展出谋划策、贡献智慧。



2014年5月1日于上海

序

综 合 报 告

创新驱动 转型发展——上海民办教育发展状况(2005—2012)

3

类 别 报 告

民办学前教育发展状况

35

民办中小学发展状况

48

民办高等学历教育发展状况

62

民办非学历培训教育发展状况

79

专 题 报 告

上海民办学校分类管理研究

93

上海民办教育财政扶持研究

98

上海民办高校专业设置和就业状况

111

上海民办高校落实法人财产权现状与对策

122

上海民办高校自主招生试验进程与展望

128

上海提升民办学校师资水平的举措

135

上海民办中小学特色发展项目的实践与思考

144

上海民办优质幼儿园建设情况

155

上海市农民工同住子女义务教育“三年行动计划”概况

163

上海民办基础教育国际化实践

172

上海民办教育协会的创建和发展

184

区域案例

长宁区民办教育改革与发展状况	193
虹口区民办教育改革与发展状况	198
杨浦区民办教育改革与发展状况	205
浦东新区民办教育改革与发展状况	217
嘉定区民办教育改革与发展状况	229
宝山区民办教育改革与发展状况	238
参考文献	246

附录

附录一 2005—2012 年上海民办教育统计数据	253
附录二 近年来相关省市民办教育政策规章	260
附录三 国际私立教育扶持和监管政策概览	287
后记	299

综合报告

创新驱动 转型发展

——上海民办教育发展状况(2005—2012)

20 世纪 90 年代以来,随着教育思想的解放,带来了上海办学体制改革的大发展。不少民办学校在办学过程中以他们的教育服务和教育质量赢得了社会的信任和支持,人民群众多元化的教育需求为民办教育的进一步发展提供了广阔空间与根本动力。民办教育已成为上海教育事业不可分割的重要组成部分。进入“十二五”后,上海市民办教育发展规模已基本稳定。应对新时期教育发展需要,上海市全面推进民办教育跨入以质量提升为核心的内涵式发展新阶段,民办学校已逐步进入内涵建设与转型发展期。

一、经济与人口

从世界公认教育水平较先进的国家来看,随着社会经济发展与政府财力水平的提高,对民办教育会有新的、更高的要求,需要民办教育通过改革实现新的发展。从教育生态来讲,单一的公办教育难以满足社会的需要,也影响到教育水平的总体提高。只有公办、民办教育共同发展,相得益彰,才能形成百花齐放的局面,办出人民满意的教育。

(一) 经济情况

2005—2012 年,上海地区生产总值由 9 154.18 亿元上升到 20 181.72 亿元,2012 年末常住人口由 1 778.00 万人上升到 2 380.43 万人,财政收入由 1 433.9 亿元上升到 3 743.71 亿元,财政支出由 1 660.32 上升到 4 184.02 亿元。

2005 年到 2012 年,是上海经济社会发生巨大变化的 7 年。“十一五”以来,上海经济保持平稳较快发展,财政状况逐年改善,积累了坚实的物质基础,为各级各类教育实现全面、协调、可持续发展提供了支撑和保障。2005 年到 2012 年,上海地区生产总值由 9 154.18 亿元上升到 20 181.72 亿元,年增长率为 11.96%。按常住人口计算的人均生产总值,已经由 51 474 元提升到 85 373,年增长 7.50%。

在经济增长贡献率方面,第一产业已经接近于零,第二产业则由 2005 年的 50.9%下降到 17.3%,年均下降 14.29%;而第三产业则由 2005 年的 49.9%上升到 82.7%,年均上升 7.48%(见表 1)。

表 1 2005—2012 年上海地区分产业经济增长贡献率比较

单位：%

	2005 年	2010 年	2011 年	2012 年
第一产业	-0.8	-0.4	-0.1	...
第二产业	50.9	69.2	32.7	17.3
第三产业	49.9	31.2	67.4	82.7

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

同期,地方财政的收支情况也发生了极大的变化。地方财政收入由 1 433.9 亿元提升到 3 743.71 亿元,年均增长 14.69%;财政支出由 1 660.32 亿元上升到 4 184.02 亿元,年均增长 14.12%。金融机构的存款余额由 23 320.86 亿元上升到 63 555.25 亿元,年均增长 15.40%(见表 2)。2008 年、2009 年、2010 年连续三年,本市公共财政预算教育拨款本年比上年分别增长 30.53%、6.15%和 15.90%,同期财政经常性收入本年比上年增长比例分别为 21.65%、5.87%、13.11%,分别高出 8.88、0.28 和 2.79 个百分点(见表 3)。2008—2010 年上海公共财政预算教育经费分别为 358.86 亿元、375.07 亿元和 435.75 亿元,增长比例分别为 12.77%、4.52%和 16.18%,公共财政预算教育经费占公共财政支出比例分别达到 13.83%、12.55%和 13.19%。同期全市地方财政总支出数分别为 2 645.5 亿元、3 048.9 亿元、3 393.2 亿元,同比增长 14.3%、15.2%、11.3%(见表 4)。

表 2 2005—2012 年上海地方财政收支情况比较

单位：亿元

	2005 年	2010 年	2011 年	2012 年
地方财政收入	1 433.9	2 873.58	3 429.83	3 743.71
地方财政支出	1 660.32	3 302.89	3 914.88	4 184.02
金融机构存款余额	23 320.86	52 190.04	58 186.48	63 555.25

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

表 3 2008—2010 年上海公共财政预算教育拨款增长与财政经常性收入增长比较

单位：%

年 份	公共财政预算教育拨款 本年比上年增长	财政经常性收入 本年比上年增长	增长幅度比较
2008	30.53	21.65	8.88
2009	6.15	5.87	0.28
2010	15.90	13.11	2.79

注：① 公共财政预算教育拨款含教育事业费、科研经费、基建经费和其他经费。

② 受资料限制,本表数据截至 2011 年。

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

表 4 2005—2011 年上海公共财政预算教育经费占公共财政支出比例

年 份	公共财政预算教育经费(亿元)		公共财政预算教育经费占公共财政支出比例	
	当年金额	增长比例(%)	当年比例(%)	增减百分点(%)
2005	234.44	20.28	14.24	0.14
2006	255.11	8.82	14.21	-0.03
2007	318.21	24.74	14.59	0.38
2008	358.86	12.77	13.83	-0.76

续 表

年 份	公共财政预算教育经费(亿元)		公共财政预算教育经费占公共财政支出比例	
	当年金额	增长比例(%)	当年比例(%)	增减百分点(%)
2009	375.07	4.52	12.55	-1.28
2010	435.75	16.18	13.19	0.64
2011	570.33	30.88	14.57	1.38

注：① 表中公共财政预算教育经费含教育费附加。
② 受资料限制，本表数据截至 2011 年。
数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

(二) 人口情况

2005—2012 年，上海全市常住人口增长 602.01 万人，年增长率达 4.25%。其中全市外来常住人口增长了 521.84 万人，占全部常住人口增长量的 86.68%，年增长率达 11.85%。

2005—2012 年，上海常住人口由 1 778.42 万人增长到 2 380.43 万人，增长了 602.01 万人，年增长率达 4.25%。在各个区县中，增长最多的区县分别是浦东 158.63 万人，宝山 120.26 人，绝对增长量都超过 100 万。另外，增长较多的区县有：松江 81.26 万，嘉定 58.49 万，青浦 43.23 万，奉贤 39.55 万，绝对增长量均超过 30 万。上述 6 区的绝对增长总量达 501.42 万人，占全市增长量的 83.29%。

从增长速度上看，这 6 个区也是最快的，分别为宝山 9.78 %、松江 9.75 %、嘉定 7.14 %、青浦 6.81 %、奉贤 6.35 %、浦东 5.26 %，年增长速度均超过全市平均速度(5.26%)。值得注意的是，宝山和松江的增长速度非常快，均接近 10%，成为全市人口增长最快的两个地区。相比之下，传统的中心城区，如长宁、静安、黄浦以及较偏远的崇明，人口增长较少，5 年增长量在 5 万人左右。静安和黄浦更是成为人口绝对导出区，5 年内分别减少了 1.39 万人和 10.45 万人；年增长率分别为 -1.10% 和 -2.82% (见图 1)。

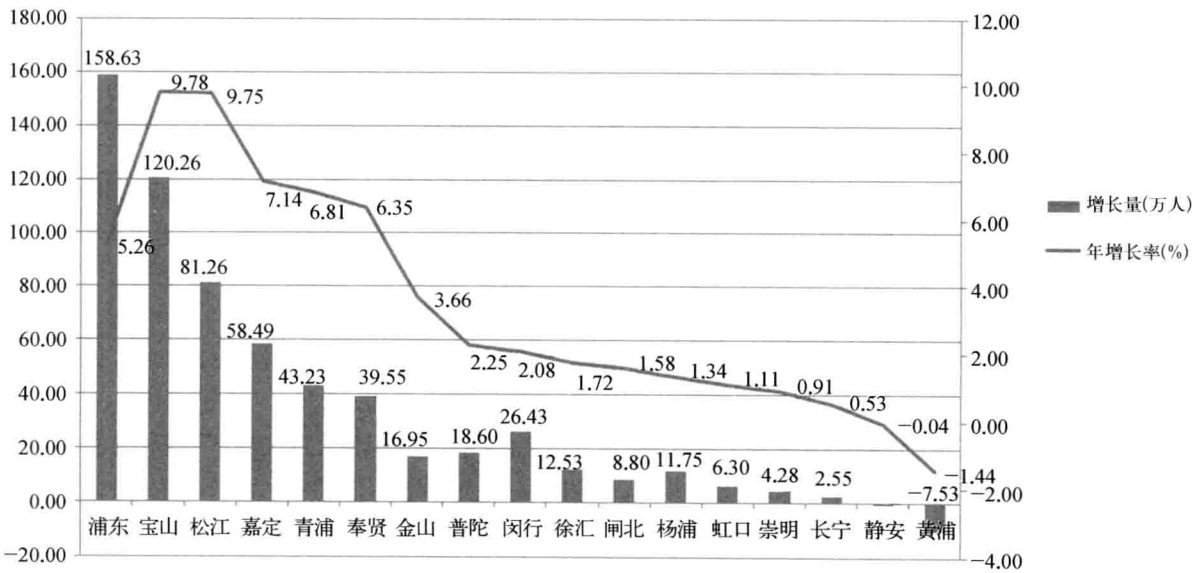


图 1 2005—2012 年上海各区县常住人口变化情况

注：① 2009 年，南汇区并入浦东新区；2011 年，卢湾区并入黄浦区。考虑到计算的方便，将并区之前的统计数据进行了技术处理。
② 本图根据增长量降序排列。
数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

2005—2012年,全市外来常住人口由438.40万人增长到960.24万人,增长了521.84万人,年增长率达11.85%,占全部常住人口增长量602.01万人的86.68%。可以说,上海近年来常住人口的快速增长主要表现在外来常住人口方面。在区县增长方面,浦东125.66万人,松江69.04万人,闵行54.00万人,嘉定49.03万人,宝山47.30万人,青浦41.17万人,奉贤34.98万人,绝对增长量均超过30万人。上述7区外来常住人口绝对增长总量达421.18万人,占全市人口增长量的80.71%。从增长速度上看,全市17个区县外来常住人口年增长率均高于7%,其中9个区县高于10%(见图2)。

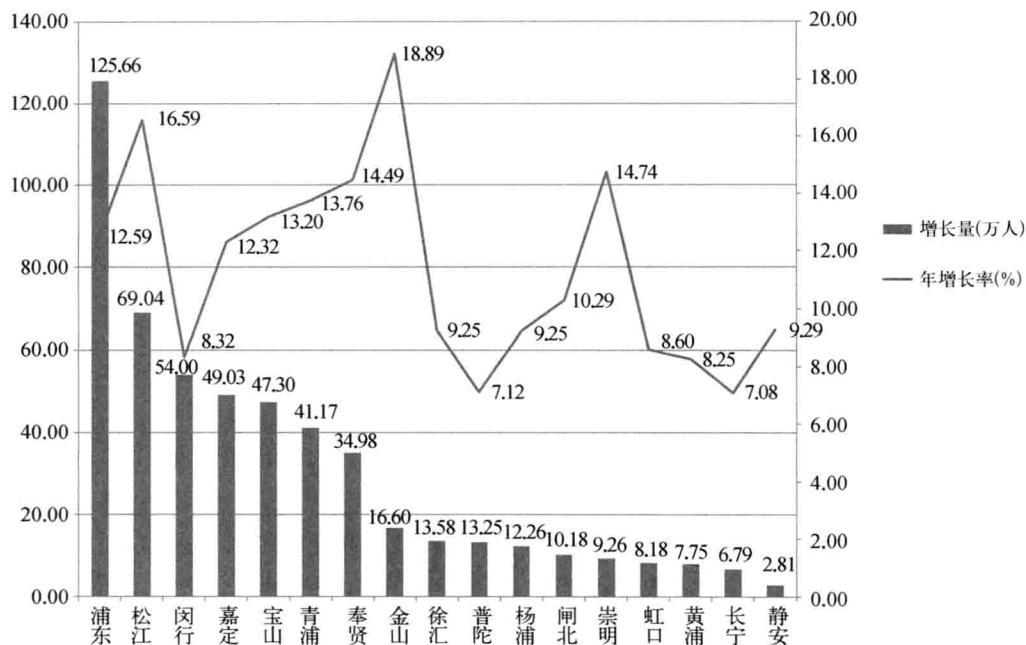


图2 2005—2012年上海各区县外来常住人口变化情况

注：① 2009年，南汇区并入浦东新区，2011年，卢湾区并入黄浦区。考虑到计算的方便，将并区之前的统计数据进行了技术处理。

② 本图根据增长量降序排列。

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

二、数量与规模

与全市其他教育相比,民办教育在学校数、在校生数、专任教师数方面,均有了长足的发展,已经成为上海教育事业的重要组成部分。

(一) 民办学校数

2012年民办学校数占比最高的分别是幼儿园、普通高校和小学,分别为35.69%、29.85%和23.65%。中学、职业高中、中专的占比较低,分别为14.08%、7.14%、4.92%。

2005—2012年,幼儿园和小学的增长是最多的。幼儿园由277所增长到500所,增长了223所,平均每年增长在30所以上,年均增长率为8.80%。同期全市幼儿园数由1035所增长到1401所,增长了366所,年均增长率为4.42%。民办幼儿园数的增长量占全部幼儿园数增长量的60.93%,也就是说全市7年来近三分之二的新增幼儿园是民办幼儿园(见图3、表5);民办小学学校数由19所增长到了180所,增长了161所,几乎是原来的10倍,平均每年增长在20所以上,年均增长率为37.88%。同时期全市小学学校数由640所增长到了761所,增长了121所,年均增长率仅为2.50%(见图4、表5)。可以说,在全市小学学校数进行布局结构调整的时期,小学阶段学校数的增量主要体现在民办这一部分。

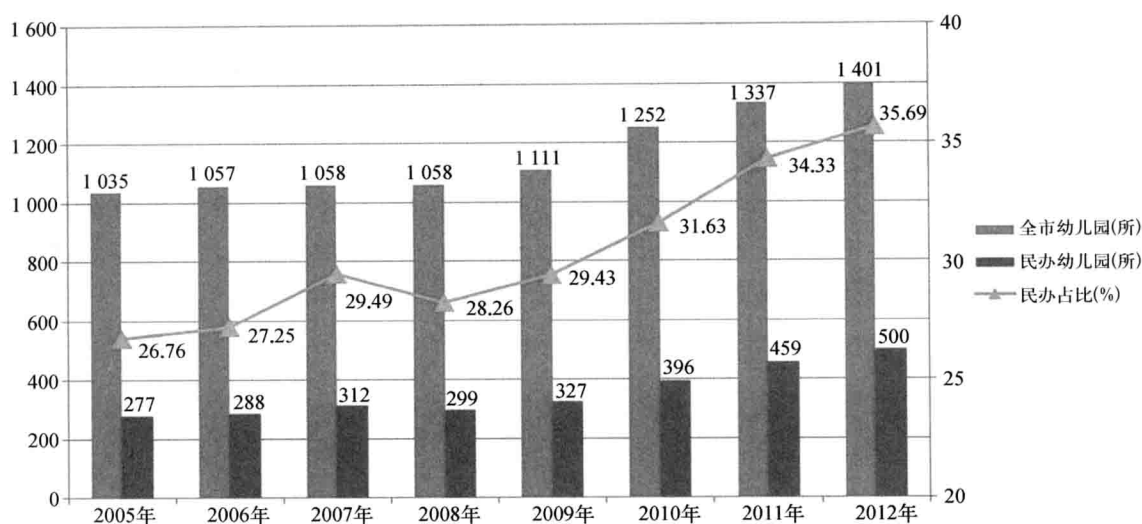


图3 2005—2012年上海民办幼儿园数变化情况

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

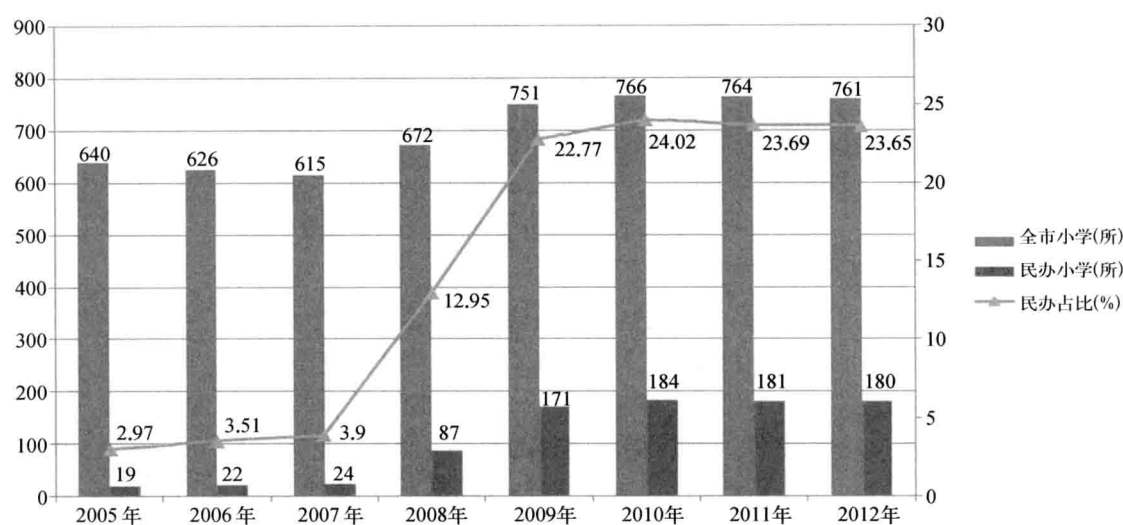


图4 2005—2012年上海民办小学学校数变化情况

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

表5 2005—2012年上海各级各类民办学校数(一)

单位：所

年份	幼儿园					小学				
	全市	年增减	民办	年增减	民办占比(%)	全市	年增减	民办	年增减	民办占比(%)
2005	1 035	18	277	52	26.76	640	-8	19	2	2.97
2006	1 057	22	288	11	27.25	626	-14	22	3	3.51
2007	1 058	1	312	24	29.49	615	-11	24	2	3.90
2008	1 058	0	299	-13	28.26	672	57	87	63	12.95
2009	1 111	53	327	28	29.43	751	79	171	84	22.77
2010	1 252	141	396	69	31.63	766	15	184	13	24.02
2011	1 337	85	459	63	34.33	764	-2	181	-3	23.69
2012	1 401	64	500	41	35.69	761	-3	180	-1	23.65

数据来源：根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

民办幼儿园和民办小学的增长主要集中在 2008 年以来。比如,民办幼儿园 2008 年以来的增长数达 188 所,占全部增长数的 84.30%;民办小学 2008 年以来的增长数达 156 所,占全部增长数的 97.50%。这与上海在 2008 年以后适龄入学人口数和外来随迁子女学校的设立有直接关系。

民办高校整体数量一直保持平稳。2005 年全市共有 16 所民办普通高校,2012 年增至 20 所,增长了 4 所,由 2005 年的占比 26.67% 增长到 2012 年的 29.85%。同期,全市高校学校数由 2005 年的 60 所增长到 2012 年的 67 所,增长了 7 所。从绝对数量上讲,民办高校数的年增长率为 3.24%,是同期全市高校年增长率(1.59%)的两倍(见图 5、表 7)。

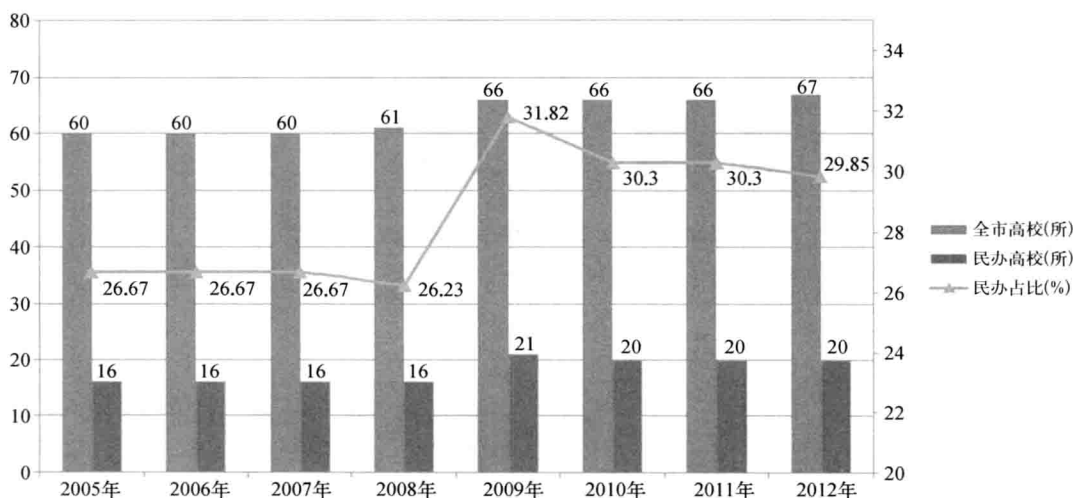


图 5 2005—2012 年上海民办高校学校数变化情况

数据来源:根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。

相比之下,民办中学、民办职业高中学校数呈现下降趋势。民办中学由 2005 年的 129 所降至 2012 年的 107 所,减少了 22 所,所占比例由 15.99% 降至 14.08%。当然,同期全市中学学校数由 807 所下降至 760 所,减少了 47 所,民办中学的减少数量约占全部中学减少数量的 50%(见图 6)。这与中学阶段特别是高中阶段,民办竞争力较弱、生源下降有明显的关系。民办职业高中由 2005 年的 3 所,减少至 2012 年的 2 所,减少了 1 所,所占比例由 2005 年的 8.33% 降至 2012 年的 7.14%。同期,全市职业高中

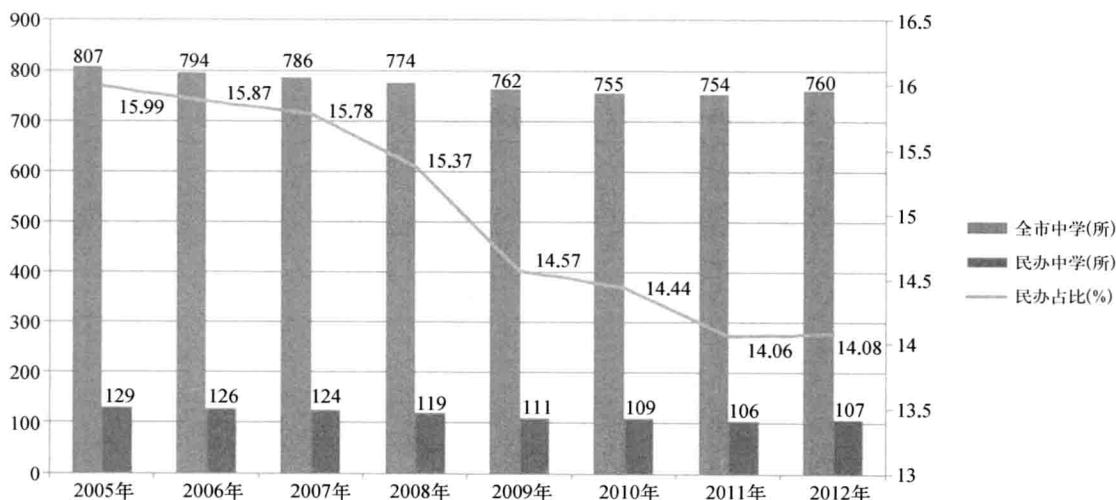


图 6 2005—2012 年上海民办中学学校数变化情况

数据来源:根据《上海统计年鉴》(2006—2013)整理得出。