

红 土清风

龚堂华 主编

中国方正出版社

红 土清风

龚堂华 主编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

红土清风/龚堂华 主编. —北京: 中国方正出版社, 2006. 5
ISBN 7-80107-980-9

I. 红… II. 龚… III. 廉政建设—文集 IV. D925.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 027897 号

红土清风

龚堂华 主编

责任编辑: 王相国 谢文华
责任校对: 张 蓉
责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社
(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)
发行部: (010)66560933 门市部: (010)59596613
编辑部: (010)59596620 出版部: (010)66510958
网 址: www.FZPress.com.cn
责编 E-mail: XWH@fzpress.com.cn

印 刷: 北京京安印刷厂

开 本: 890 × 1240 毫米 1/32
印 张: 8.5
字 数: 195 千字
版 次: 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月北京第 1 次印刷
(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-980-9

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

顾 问：刘 晓 东 温 华 光 王 萍

主 编：龚 堂 华

编 委：龚 堂 华 温 国 能 李 文 砦 罗 彬 陈 世 贤
罗 时 亮 洪 文 林 邱 长 青



首届闽粤赣边三市红土清风论坛开幕式



与会代表认真听取论文作者发言



与会代表在观看红土清风文艺晚会

龙岩市选送的小品《较量》



梅州市选送的小品《审鸡》



赣州市选送的诗朗诵
《为了人民的重托》



与会代表在参观考察龙岩卷烟厂



与会代表在参观考察龙岩行政服务中心

前 言

闽粤赣三省交界的龙岩、梅州、赣州三市，是中国共产党在新民主主义革命初期创建并长期坚持的一个重要战略区域，是中央革命根据地的重要组成部分，在毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、陈毅等老一辈无产阶级革命家的领导下，写下了“二十年红旗不倒”的壮丽诗篇，为此，人们称这里为红土地。这里孕育了我党我军历史上许多优良的传统和经验，其中包括了以苏区干部好作风和重视调查研究为代表的廉政勤政经验，并由此形成富有特色的红土地廉政文化。苏区廉政勤政经验是革命战争年代克敌制胜的法宝，对于新时期的党风廉政建设和反腐败工作也具有十分重要的指导意义。为进一步弘扬红土地廉政文化，积极探索新形势下党风廉政建设和反腐败工作的新途径、新办法，龙岩、梅州、赣州三市纪委监委局共同创办了“红土清风论坛”，由三市每两年轮流承办。首届论坛于2005年6月16日召开，由龙岩市纪委监委局承办，并以“建立健全惩治和预防腐败体

系”为主题进行研讨。这本论文集就是这一主题研讨会的结晶，书名也因此定为“红土清风”。

建立健全惩治和预防腐败体系是党中央在总结历史经验、科学判断新形势的基础上作出的重大战略决策，是当前和今后一个时期的紧迫而重要的任务。近几年来，龙岩、梅州、赣州三市在工作中对建立健全惩治和预防腐败体系进行了积极的探索与实践，其间，有许多成功的做法亟待总结出经验和规律，也遇到了许多新问题需要寻求新对策。正是基于此，三市反复商讨确定了研讨会的主题。来自三市反腐倡廉实践第一线的干部、科研院校的专家学者，他们深入第一线，掌握第一手材料，进行了为期一年的调查研究，为研讨会提交了100多篇论文。研讨会在加强协作与交流中，在形成理论与实践研究的合力中，紧紧围绕建立健全惩治和预防腐败体系的工作实际，既着眼于对实际问题的思考，总结了一些经验和规律，又着眼于新的实践和新的发展，提出了一些新的对策。由于本书篇幅有限，编委会从研究的内容、角度、方法等方面进行了认真反复的遴选，从中选出了具有代表性的35篇论文编辑成书，并在中国方正出版社的支持下，正式出版发行。

我想，如果这些研究成果对今后的工作实践具有参考价值，那将是“红土清风论坛”所有参与者、支持者最大的欣慰。

—— 前 言 ——

深化党风廉政建设和反腐败工作理论与实践研究，是龙岩、梅州、赣州三市共同的心愿，是“红土清风论坛”的永恒课题。衷心祝愿“红土清风论坛”在三市的共同努力下健康发展、不断取得丰硕的成果，为建立健全惩治和预防腐败体系，开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面作出更大的贡献。正如中央纪委副书记刘峰岩同志在看了《中国纪检监察报》对“首届红土清风论坛”的报道后所作的批示一样，“坚持下去，必获大益”。

编者 龚堂华

2006年5月

目 录

首届闽粤赣边三市（梅州、赣州、龙岩）红土清风 论坛主题研讨会综述	洪文林 熊梦龙 林日辉（1）
---	----------------

• 梅 州 篇 •

着力“四个突出” 积极推进惩防

腐败体系建设	温华光（9）
--------------	--------

关于提高纪检监察机关监督能力的若干思考	何梅林（17）
---------------------------	---------

浅谈加强对权力的监督 防止和避免

从政行为失范	曾小华（22）
--------------	---------

浅析违纪党员干部的心理诱因及防范	张根生（28）
------------------------	---------

基层违纪违法案件的特点、

原因及对策	邱开新 曾小喜（35）
-------------	-------------

反腐倡廉必须注重教育机制的创新	罗时亮 张文明（42）
-----------------------	-------------

贯彻产权交易制度中的难点与思考	郑安仪（50）
-----------------------	---------

加强纪检监察机关能力建设要把握

内涵务求实效	曾昭明（57）
--------------	---------

浅谈如何发挥群众监督效能 加强对

权力运行的制约和监督	梁英浩（59）
------------------	---------

制度反腐必须完善相关制度	黄夏萍（64）
--------------------	---------

== 红土清风 ==

树立正确的政绩观必须健全监督约束机制 丘海春 (66)

• 赣 州 篇 •

构建惩防体系反腐败要在五个方面下工夫 王 萍 (71)

坚持体制机制制度创新 进一步优化

经济发展环境 曾 春 (78)

派驻机构“分口设置”的初步实践与成效 杨星华 (85)

加强协调以快制胜 证据围城逼其就范

——查办李国蔚重大违纪违法案件的

做法和体会 陶远鸣 陈世贤 (92)

创新思路 求真务实 积极推进惩治和

预防腐败体系建设 曾 春 邱礼斌 (100)

腐败成本收益的经济学分析与

反腐败的对策 中共赣州市委党校课题组 (108)

积极稳妥地推进专项举报活动 不断开创

纪检监察工作新局面 吴能亿 张晓冬 (113)

浅析当前制度反腐存在的问题、

原因及对策 袁华英 黄晓红 (120)

自律 防范 约束

——定南县构建反腐倡廉预防体系的

积极探索 黄石柱 (129)

从源头上预防和治理腐败 加强执政

能力建设 欧阳交忠 (134)

行政程序法定与源头治腐 罗财发 (136)

• 龙 岩 篇 •

关于加强纪委对同级党委和党员领导干部

目 录

监督的理性思考·····	刘晓东 (145)
我国转型期腐败现象的经济学研究·····	龚堂华 (154)
推进行政事业单位国有资产管理体制改革 努力从源头上治理腐败 ——行政事业单位国有资产管理体制 改革的几点思考·····	温国能 王汝彬 (186)
对“条管”部门监督的窘境与出路·····	李文砒 (199)
关于从制度上惩治和预防腐败的若干思考·····	黄 玲 (209)
红土地廉政文化建设的构想与实践·····	罗 彬 邱长青 (218)
关于建立公务员救急解难 保廉金的思考·····	李蒲河 范 波 钟爱华 (224)
浅议权力监督的成本与效能·····	邱春泉 (227)
加强审计监督 防止领导干部经济 方面权力的滥用·····	曾繁光 赖日章 (234)
在构建“惩防体系”中加强新闻舆论 监督的思考·····	李蒲河 李其明 (237)
纪检监察机关和检察机关协同办案的 最佳结合点初探·····	罗发信 陈洁如 (240)
必须把廉政文化建设作为构建惩防体系的 基础性与战略性工程来抓·····	陈开明 (244)
弘扬古田精神 强化党内监督 ——新时期党风廉政建设的思考·····	蓝福元 (250)
后 记·····	(261)

首届闽粤赣边三市 (梅州、赣州、龙岩)红土清风 论坛主题研讨会综述

洪文林 熊梦龙 林日辉

首届闽粤赣边三市红土清风论坛建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系主题研讨会，在主办单位尤其是承办单位的精心组织下，从大批的论文中，遴选了36篇进行交流。所提交的论文观点明确，内容翔实，语言简练流畅，文风朴实，理论联系实际，具有一定的理论深度，提出的建议有参考价值。与此同时，通过红土清风论坛这一全新的载体，梅州、赣州、龙岩三市这片红土地上的广大纪检监察干部，在交流与协作中，进一步弘扬了调查研究优良传统，进一步形成了深入基层、深入实际调查研究的好作风。

一、进一步弘扬了善于向群众学习、向实践学习的调查研究优良传统

当年，老一辈无产阶级革命家在闽粤赣边三市领导革命战争时，都十分重视调查研究工作。毛泽东同志曾说过，凡是忧虑的

时候，没有办法的时候，就去开展调查研究。著名的《才溪乡调查报告》，就是毛泽东同志深入基层开展调查研究，善于向群众学习、向实践学习的结晶。如今，通过红土清风论坛这一全新的载体，老一辈无产阶级革命家在红土地上形成的优良的调查研究传统，在梅州、赣州、龙岩三市广大市纪检监察干部中得到进一步的继承和弘扬，形成了良好的重视理论思考的风气、调查研究的风气、积极探索的风气。为开好这次主题研讨会，三市纪委书记多次听取调研总体方案汇报，对调研工作的落实提出了具体意见和明确要求。他们还带头深入基层、深入实际，开展调研。据红土清风论坛筹委会统计，三市纪委监察局的领导班子成员、各工作部门以及各县（市、区）纪委书记都向研讨会提交了调研报告。有50%以上的干部自觉选题立项，参与调研。在调查研究的过程中，他们广泛听取和征询各方面的意见和建议，努力掌握第一手情况，许多论文都数易其稿，从初稿到论证定稿，反复修改。整个研讨会收到了大批有价值的论文。

二、跨越三个省的三市通力协作，互相交流，逐步形成探索建立健全惩治和预防腐败体系的合力

梅州、赣州、龙岩三市虽然地理相连，但分属不同省份，各自对建立健全惩治和预防腐败体系都进行了积极的探索，都有自己成功的经验。在这次研讨会中，三市纪委监察局都站在理论的高度对各自的成功经验进行了认真总结，互相交流成功经验，共同用新的思路新的视野，研究和探索建立健全惩治和预防腐败的新途径、新办法。比如，龙岩市对近年来开展红土地廉政文化宣传教育的实践进行了总结，撰写了《红土地廉政文化的构想与实践》；梅州市结合贯彻落实产权交易制度的实际，撰写了《贯彻产权交易制度中的难点与思考》；赣州市推出了《派驻机构“分口设置”的初步实践与成效》，交流加强监督的新办法。通过互相协作，互相交流，形

成工作合力，使三市的工作思路更宽，办法更多，必将加快彼此建立健全惩治和预防腐败体系的步伐，对三省各地乃至全国各地的建立健全惩治和预防腐败体系工作具有借鉴意义。

三、理论联系实际，调研成果丰硕

从总体上看，研讨会入选论文都能紧紧围绕建立健全惩治和预防腐败体系主题，围绕工作实际，围绕带有全局性、前瞻性问题开展调查研究，既着眼于对实际问题的理论思考，总结出经验和规律，找出存在的问题，提出新的对策，又着眼于新的实践和新的发展，增强工作的预见性和创造性，对建立健全惩治和预防腐败体系工作实践很有参考价值。

（一）有许多观察问题的新视角

入选论文有的从整体把握建立健全惩治和预防腐败体系的规律展开研究。赣州市委副书记、纪委书记王萍撰写的《构建惩防体系反腐败，要在五个方面下工夫》以及赣州市纪委副书记、监察局长曾春和研究室主任邱礼斌共同撰写的《创新思路，求真务实，积极推进惩治和预防腐败体系建设》，认为要建立起一个具有高度整体性的反腐败综合战略，发挥体系的功能作用和整体效能。有的从继承和弘扬革命传统、革命精神展开研究。龙岩市市委常委罗彬和宣教室负责人邱长青共同撰写的《红土地廉政文化的构想与实践》，认为红土地廉政文化植根于老区的肥田沃壤，具有革命的先进性、鲜明的政治性、独特的地域性、时代的现实性、有效的教育性、多元的包容性和广泛的群众性等特点，在反腐倡廉教育中发挥着越来越重要的鼓舞和教育作用，必须做好这篇文章。龙岩市上杭县委副书记、纪委书记蓝福元撰写的《弘扬古田精神，强化党内监督》，认为古田精神对于加强党内监督具有重要的现实意义，要在党员领导干部中大力弘扬古田会议精神。有的论文着重总结经验，推动工作。如赣州市纪委副书记杨星华撰写的《派