

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



交通运输工程建设 企业安全生产标准化 考评指南

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社
China Communications Press

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



交通运输工程建设 企业安全生产标准化 考评指南

交通运输部安全监督司 编

人民交通出版社

内 容 提 要

本书为交通运输工程建设企业安全生产标准化考评指南,其主要内容包括:安全生产法律法规,交通运输建设施工企业安全管理综述,人员,船机设备,作业现场,预防预控方法与应对措施,事故报告调查与处理,考评机构,考评员,考评指标,现场考评,考评发证与监督。

本书适合交通运输工程建设企业安全生产管理人员学习参考,也可供交通运输工程建设企业安全生产标准化考评员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

交通运输工程建设企业安全生产标准化考评指南 /
交通运输部安全监督司编. —北京:人民交通出版社,
2012.8

ISBN 978-7-114-10028-4

I. ①交… II. ①交… III. ①交通运输企业-安全生
产-标准化管理-中国-指南 IV. ①F512.6-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第205939号

Jiaotong Yunshu Gongcheng Jianshe Qiye Anquan Shengchan Biaozhunhua Kaoping Zhinan

书 名:交通运输工程建设企业安全生产标准化考评指南

著 者:交通运输部安全监督司

责任编辑:林宇峰

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285969,85285966

总 经 销:北京金飞图书发行中心

经 销:各地新华书店

印 刷:北京交通印务实业公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:19.75

字 数:460千

版 次:2012年8月 第1版

印 次:2012年8月 第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10028-4

定 价:68.00元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

序

XU

近年来,党和国家越来越重视安全生产工作,把安全生产置于前所未有的高度。交通运输作为国民经济和社会发展的基础和先导性行业,其安全生产是我国安全生产的重要组成部分,直接关系到人民群众生命财产安全,关系到改革发展稳定大局,关系到党和政府形象及声誉。

交通运输部一直高度重视安全生产工作,坚决贯彻党和国家关于安全生产一系列决策部署,坚持科学发展安全发展,坚持以人为本,坚持把安全生产工作放在首位,并作为推进现代交通运输事业发展的重要前提。

企业安全生产标准化是通过建立安全生产责任制,规范生产行为,健全长效管理机制,使各生产环节中的人、机、物、环处于良好状态,并持续改进,从而不断提升企业本质安全生产水平。

为更好地指导和推动全国交通运输企业安全生产标准化建设工作,按照国务院相关部署,交通运输部相继出台了交通运输企业安全生产标准化建设实施方案、考评管理办法、考评发证实施办法、考评机构管理实施办法和考评员管理实施办法,制定了达标考评指标。并组织有关单位和专家编写了交通运输企业安全生产标准化考评丛书。该丛书共13册,主要供各级交通运输主管部门、交通运输企业、考评机构和考评员学习使用。

希望全国交通运输系统各部门、各单位和从事安全生产标准化考评工作的人员按照交通运输部的统一部署,把加强企业安全生产标准化建设工作作为当前和今后一个时期的重要工作任务,抓好抓细抓实、抓出成效,进一步推进交通运输安全生产持续稳定好转。

交通运输部部长



2012年7月27日

审 委 会

主 任：王金付

副主任：张宝晨

委 员：阮瑞文 张树森 梁雄耀 田文彪 李科浚 李维双

编 委 会

主 任：翁 垒

副主任：彭付平

委 员：杜永东 李海义 陈光斌 侯建宇 张立承 徐开金 李望斌
李玉辉 周陈慈 王桂付 杜 强 张新财 白 靖

本书编写组

张 工 宋宏图 程 昊 宋佳森 宋 伟 陈佳元 王立强
杨云超 戴广超 张 赫 张世宇 褚冠全 张玲玲 张 峰

鸣 谢

北京市交通委员会

湖北省交通运输厅

重庆市交通委员会

江苏省交通运输厅

山西省交通运输厅

福建省交通运输厅

江西省交通运输厅

河南省交通运输厅

长江航务管理局

交通运输部水运科学研究院

中国船级社

中国交通建设集团

中远集团

中国外运长航集团

中国交通企业管理协会

北京交运安全卫生技术咨询中心

目 录

MULU

第一章 概述	1
第一节 企业安全生产标准化的背景与意义	1
第二节 企业安全生产标准化的工作原理	4
第三节 交通运输企业安全生产标准化的工作任务	7
第二章 安全生产法律法规	10
第一节 安全生产法律体系	10
第二节 交通运输工程建设企业安全生产相关法律	12
第三节 交通运输工程建设企业安全生产相关行政法规	31
第四节 交通运输工程建设企业安全生产相关部委行政规章	64
第五节 相关技术标准	102
第三章 交通运输建设施工企业安全管理综述	105
第一节 企业资质	105
第二节 企业安全生产管理责任	107
第三节 安全生产管理基本制度	110
第四节 安全生产管理机构	128
第五节 安全生产费用	130
第六节 安全教育	131
第七节 安全文化建设	134
第四章 人员	136
第一节 职业健康	136
第二节 企业安全管理人员	139
第三节 一线作业人员	142
第四节 现场管理人员	162
第五节 应急救援人员	165
第五章 船机设备	168
第一节 主要施工机械设备	168
第二节 主要施工船舶	182
第三节 消防、环保及应急设备	192
第六章 作业现场	195
第一节 作业现场布置与文明施工	195
第二节 常见工序安全要点	198
第三节 特殊环境条件施工	217



第四节	爆破作业与爆破器材管理	223
第五节	相关方安全管理	235
第七章	预防预控方法与应对措施	240
第一节	安全生产预防预控要点与方法	240
第二节	隐患排查治理方式与措施	244
第三节	危险源界定与监管	249
第四节	突发事件应对要求与措施	260
第五节	生产安全事故应急管理	264
第八章	事故报告调查与处理	278
第一节	生产安全事故分级	278
第二节	事故信息报告	279
第三节	事故调查	281
第四节	事故处理	283
第九章	考评机构	287
第一节	考评机构类别与资质	287
第二节	考评机构资质条件	287
第三节	工作要求	288
第四节	监督管理	288
第十章	考评员	290
第一节	职业道德	290
第二节	权利、义务与职责	292
第三节	培训、考核与取证	293
第十一章	考评指标	295
第一节	概述	295
第二节	指标构成与特点	295
第三节	考评评分基本要点	296
第十二章	现场考评	298
第一节	一般要求	298
第二节	考评方式和程序	299
第三节	考评报告和总结	300
第十三章	考评发证与监督	302
第一节	考评申请与发证	302
第二节	监督管理	303
参考文献	305

第一章 概述

第一节 企业安全生产标准化的背景与意义

企业安全生产标准化是依据国家及行业的法律、法规、规程、规章和标准制定本企业安全生产方面的规章、制度、规程、标准、办法,使企业的各项活动、工序及各个环节、岗位都规范化、制度化、标准化、科学化和法制化。安全生产标准化主要包括企业安全管理标准化、安全技术标准化、安全装备标准化、现场(环境)安全标准化和岗位作业安全标准化五大方面,重点是把握企业安全管理标准化、现场安全管理标准化和岗位作业安全标准化。

一、企业安全生产标准化建设的背景

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关改革开放、经济发展和社会稳定大局,事关党和政府的形象与声誉。党中央、国务院一直高度重视安全生产工作,新中国成立后特别是改革开放以来,采取了一系列重大举措来加强安全生产工作,颁布实施了《安全生产法》(2002年)等法律法规,明确了安全生产责任,初步建立了安全生产监管体系,对重点行业和领域集中开展了安全生产专项整治,我国安全生产状况持续稳定好转。

早在新中国成立初期,我国就开始了安全生产标准化的研究和建设工作。2004年,国务院发布《关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号),提出“在全国所有的工矿、商贸、交通、建筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动”。为了贯彻落实国发〔2004〕2号文件,国家安全生产监督管理局下发了相关指导文件,并陆续在煤矿、金属非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、冶金、机械等行业开展了安全生产标准化创建活动,有效地提升了企业的安全生产管理水平。

与此同时,组织和制度建设也在同步进行。国家安全生产监督管理局于2004年在政策法规司设立了标准处。在国家质量监督检验检疫总局、国家标准化委员会的大力支持下,多年来安全生产标准一直没有代号的难题终于得以解决,安全生产标准化的领域逐步确定,为安全生产标准化工作的开展打下了良好基础。安全生产各领域都开展了卓有成效的工作,制定了大量的安全生产标准,在保障生产经营单位安全生产中发挥了重要作用,也为政府部门进行安全生产监督监察提供了重要的技术依据。

在国家标准化委员会的领导和支持下,经过国务院各有关部门、协会以及各标准化技术委员会的共同努力,我国制定了一大批安全生产国家标准和行业标准,基本涵盖了各有关生产领域和作业场所。安全生产作为“十一五”期间国家标准化工作的重点领域,纳入了国家《标准化“十一五”发展规划》和《安全生产“十一五”规划》。为了进一步加强安全生产标准化工作,国家标准化委员会会同国家安全生产监督管理局组织编制了《全国安全生产2007—2010年标准化发展规划》(后根据安全工作实际需要更名为《2008—2010年全



国安全生产(主要工业领域)标准化发展规划》)。

到了2010年,全国生产安全事故逐年下降,安全生产状况总体稳定、趋于好转,但生产安全形势依然十分严峻,事故总量仍然很大,非法违法生产现象严重,重特重大事故多发频发,给人民群众生命财产安全造成重大损失。同时,暴露出一些企业重生产轻安全、安全管理薄弱、主体责任不落实,一些地方和部门安全监管不到位等突出问题。

为进一步加强安全生产工作,全面提高企业安全生产水平,2010年国务院印发了《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号),其中要求“全面开展安全达标,深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设,凡在规定时间内未实现达标的企业要依法暂扣其生产许可证、安全生产许可证,责令停产整顿;对整改逾期未达标的,地方政府要依法予以关闭”,同时,要求“安全生产监管监察部门、负有安全生产监管职责的有关部门和行业管理部门要按职责分工,对当地企业包括中央、省属企业实行严格的安全生产监督检查和管理,组织对企业安全生产状况进行安全标准化分级考核评价,评价结果向社会公开,并向银行业、证券业、保险业、担保业等主管部门通报,作为企业信用评级的重要参考依据”。同年,国家安全生产监督管理总局发布了行业标准《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010),在形式要求、基本内容、考评办法等方面进一步规范了企业安全生产标准化工作。

2011年5月,国务院安全生产委员会发布了《关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》(安委[2011]4号),阐明了深入开展企业安全生产标准化建设的重要意义,提出了总体要求、目标任务、实施方法和工作要求。

为贯彻落实《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号)精神和《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》(安委[2011]4号)的总体要求,全面推进交通运输企业安全生产标准化建设工作,2011年7月,交通运输部印发了《交通运输企业安全生产标准化建设实施方案》,明确了交通运输企业安全生产标准化建设的指导思想、工作目标,确定了实施范围、管理分工和工作内容,提出了具体工作要求。

2011年11月,国务院出台了《关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》(国发[2011]40号),明确要求“推进安全生产标准化建设。在工矿商贸和交通运输行业领域普遍开展岗位达标、专业达标和企业达标建设,对在规定期限内未实现达标的企业,要依据有关规定暂扣其生产许可证、安全生产许可证,责令停产整顿;对整改逾期仍未达标的,要依法予以关闭。加强安全标准化分级考核评价,将评价结果向银行、证券、保险、担保等主管部门通报,作为企业信用评级的重要参考依据”。

为规范交通运输企业安全生产标准化考评及其管理行为,2012年4月,交通运输部印发了《交通运输企业安全生产标准化考评管理办法》,对交通运输企业安全生产标准化达标等级分类、形式、考评机构与考评员条件、考评、发证、换证等作了规定;同时,印发了《交通运输企业安全生产标准化达标考评指标》,提出了16种类型企业的考评指标。另外,交通运输部还制定了《交通运输企业安全生产标准化考评发证实施办法》、《交通运输企业安全生产标准化考评机构管理实施办法》、《交通运输企业安全生产标准化考评员管理实施办法》等。至此,企业安全生产标准化建设及达标考评工作在交通运输领域全面展开。

二、交通运输行业安全生产标准化的现状及存在的问题

据统计,现行的企业安全生产国家标准有近 1500 项,内容涉及许多行业。除国家标准外,还有数千项有关安全生产的行业标准,其中涉及交通运输安全方面的标准有 50 多项,涉及交通运输基础设施、交通运输工具、交通运输驾驶和操作人员、交通运输环境与条件、交通运输营运管理等多个领域。

交通运输安全法律法规的贯彻实施迫切需要交通运输安全生产标准作为支撑。交通运输安全法律法规多为原则性规定,要付诸实施,必须有更为具体、更为详尽的技术性标准和规程予以支持。交通运输安全生产标准具有交通运输安全技术性法律规定的作用,是交通运输安全法律规定的延伸。交通运输安全评价需要以交通运输标准作为依据。认定交通运输企业是否具备安全条件,交通运输产品设备等是否符合安全要求,也需要交通运输标准规范和技术规程为依据。交通运输安全标准是交通运输市场准入的必要条件。标准化是交通运输社会化国际化的要求,是社会生产力发展水平的反映。

在党和政府有关部门的支持和领导下,我国交通运输企业安全生产标准化工作取得了很大的成绩,在规范交通运输生产经营单位安全生产和安全生产监管监察中发挥了重要作用,但是仍然存在以下一些问题:

(1) 交通运输安全生产标准的种类过于庞杂、系统性差,缺少部分安全生产标准,如缺少安全监管监察部门装备配备标准、安全生产应急救援装备配备标准等,而且很多标准与其他行业的安全生产标准体系之间存在着内容重复、交叉等问题。

(2) 部分交通运输安全生产标准老化、内容过时,目前我国仍存在部分标龄超过 5 年甚至 10 年以上未修订的安全生产标准。

(3) 国际化程度低,采用国际标准和国外发达国家标准的交通运输安全生产标准的比率较低。

(4) 交通运输安全生产标准化体系、方法和技术等基础理论研究不足,在标准制订之前没有进行足够的系统研究。许多标准的体系混乱,方法也欠科学,缺乏逻辑性,技术上也不太成熟,导致实施起来有困难。

三、企业安全生产标准化建设的重要意义

企业安全生产标准化建设对于进一步规范我国企业安全生产行为,改善安全生产条件,强化安全基础管理,有效防范和坚决遏制重特大事故的发生,具有十分重要的意义。

(1) 落实企业安全生产主体责任的必要途径。国家有关安全生产法律法规和规定明确要求,要严格企业安全管理,全面开展安全达标。企业是安全生产的责任主体,也是安全生产标准化建设的主体,要通过加强企业每个岗位和环节的安全生产标准化建设,不断提高安全管理水平,促进企业安全生产主体责任落实到位。

(2) 强化企业安全生产基础工作的长效制度。安全生产标准化建设涵盖了增强人员安全素质、提高装备设施水平、改善作业环境、强化岗位责任落实等方面,是一项长期的、基础性的系统工程,有利于全面促进企业提高安全生产保障水平。

(3) 政府实施安全生产分类指导、分级监管的重要依据。实施安全生产标准化建设考



评,将企业划分为不同等级,能够客观真实地反映出各地区企业安全生产状况和不同安全生产水平的企业数量,为加强安全监管提供有效的基础数据。

(4)有效防范事故发生的重要手段。深入开展安全生产标准化建设,能够进一步规范从业人员的安全行为,提高机械化和信息化水平,促进现场各类隐患的排查治理,推进安全生产长效机制建设,有效防范和坚决遏制事故发生,促进全国安全生产状况持续稳定好转。

第二节 企业安全生产标准化的工作原理

一、企业安全生产标准化的内涵

标准化是指通过制定、实施国家、行业等标准,来规范各种生产行为,以获得最佳生产秩序和社会效益的过程。它是一个有目的的过程,是现代化大生产的必要条件。

安全生产标准化是指通过建立安全生产责任制,制定安全管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求,人、机、物、环境处于良好的生产状态,并持续改进,不断加强企业安全生产规范化建设。它涵盖了企业安全生产工作的全局,是企业开展安全生产工作的基本要求和衡量尺度,也是企业加强安全管理的重要方法与手段。

安全生产标准化的目的是严格落实企业安全生产责任制,加强安全科学管理,实现企业安全管理的规范化。加强安全教育培训,强化安全意识、技术操作和防范技能,杜绝“三违”。加大安全投入,提高专业技术装备水平,深化隐患排查治理,改进现场作业条件。通过安全生产标准化建设,实现岗位达标、专业达标和企业达标,实现各行业(领域)企业的安全生产水平明显提高,安全管理和事故防范能力明显增强的目的。

企业开展安全生产标准化工作,遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,以隐患排查治理为基础,提高安全生产水平,减少事故发生,保障人身安全健康,保证生产经营活动的顺利进行。

企业安全生产标准化工作采用“策划、实施、检查、改进”动态循环的模式,依据相关要求,结合自身特点,建立并保持安全生产标准化系统;通过自我检查、自我纠正和自我完善,建立安全绩效持续改进的安全生产长效机制。

企业安全生产标准化工作实行企业自主评定、外部考评的方式组织实施。

二、企业安全生产标准化的基本原理

企业安全生产标准化是科学系统的目标管理模式和管理体系建设,它要求生产经营单位分析生产安全风险,建立预防机制,健全科学的安全生产责任制、管理制度和操作规程;各生产环节和相关岗位的安全工作符合法律法规、规章规程和标准,并持续改进,控制生产安全风险,始终处于安全生产的良好状态。从安全生产标准化建设内容上看,是具有战略性系统整合能力的动态管理过程,是全面开发企业安全管理潜能、提高企业安全管理全水平、促进企业建立安全生产长效机制的有效途径。

企业安全生产标准化管理工作包括四大基本原理:

1. 明确目标,整合企业资源

要搞好企业安全生产标准化管理工作,首先要确定目标和理念,整合企业资源,将企业安全生产提升到战略高度。

1) 安全管理理念是企业安全生产标准化的最终目标

安全管理理念是安全生产标准化的最终目标,是站在健康和环境的高度,超出企业追求利益最大化的角度,抛开了企业作为个体的角度,将企业个体放大到整体的层面上来谋划和设计。实际上,这个终极目标也是一个企业发展壮大,或者说是企业能长久生存的至高法则。

安全生产标准化体系的建设,是以突出“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和以人为本为宗旨,注重科学性、规范性和系统性,立足危害辨识、风险评价和隐患治理,风险管理和预防事故发生的思想,充分体现安全与效益、安全与健康、安全与环境之间的内在联系,并与生产经营单位其他方面的基础管理有机结合,是长远性战略意义的安全管理理念,通过制定、传达、评审、修订、识别、提升、跟踪和沟通等方式,使组织战略逐步得以定位和实现。它要求企业以发挥协同效应为原则,梳理部门职能和关键岗位职责,设立安全管理方针和目标,建立起安全生产标准化管理体系。

2) 安全生产标准化管理的优势是整合企业资源

安全生产标准化与传统的安全管理本质的差别在于战略的关系。传统的安全管理是一个相对独立的系统,通常与组织战略、组织文化、管理者的承诺和支持等相脱离。但这些组织中的背景因素,对于成功地实施安全管理影响越来越大,安全管理必须能够衔接组织战略和企业日常管理工作。安全生产标准化系统能够完成这一任务,并且能够将企业所有的资源整合起来,做到有的放矢,齐心协力,实现安全与效益、安全与健康、安全与环境的和谐统一,为企业发展壮大保驾护航。

2. 动态循环,推行全程沟通

安全生产标准化体系是由若干个元素组成,这些元素又划分为若干个子元素。它是根据系统原理和持续改进的要求而进行的动态管理。

1) 安全生产标准化体系是一个动态循环的管理系统

安全生产标准化体系是由若干个元素组成,这些元素又划分为若干子元素,是根据系统原理和持续改进的要求,引用管理学中的一个通用模型 PDCA(Plan-Do-Check-Action,计划、执行、检查、处置)循环进行动态的循环管理。动态循环管理的理念使安全生产标准化系统蕴涵着不竭的动力。

PDCA 循环,可以使我们的思想方法和工作步骤更加条理化、系统化、图像化和科学化,是质量管理的基本方法。它既适用于整个工程项目,也适用于整个企业及内部科室、工段、班组和个人。安全标准化各子元素按照策划、执行、符合、绩效四个方面,都有自己的 PDCA 循环,层层循环,形成大环套小环、小环又套更小的环的模式。大环是小环的母体和依据,小环是大环的分解和保证。各子元素的小环都围绕着上层元素的要求朝着同一方向转动,通过循环把企业安全生产管理的各项工作有机地联系起来,彼此协同和促进。

2) 安全生产标准化体系是一个全程沟通的管理系统

安全生产标准化的科学性体现在:它建立了一个高效的沟通平台,沟通贯穿整个安全生



产标准化管理系统,且形成闭环,问题能够有条理、按程序地解决。该机制传达信息及时,能有效落实法律法规、制度、标准;信息的及时传达和管理的高效、通畅,使生产过程各种风险得到有效的掌控。安全生产标准化体系的沟通系统能充分发挥员工的聪明才智,员工们能主动参与管理,积极提出意见和建议。

3. 科学评价,发挥员工潜能

1) 安全生产标准化体系的全面评价功能,为企业安全管理精细化提供了条件

安全标准化的全面评价功能,塑造了企业员工的精神面貌。安全生产标准化评定的实质是对企业安全管理的全面评价,涵盖企业所有生产经营活动和人员。该标准化作为评价体系,为全面、准确、真实地认识安全现状提供了有效方法,为发现和解决问题打下了良好基础。该评价方法改变了传统安全管理中模糊定性认识的评价方法,引入新的准确定量认识的评价方法,全面掌握了企业的安全现状,使安全管理工作尽快转移到以危险预防、预控为中心的现代化安全管理轨道上来,实现对危险的有效控制和安全管理的持续改进,企业在人、机、物、环境等环节处于良好的运行状态,为企业安全管理精细化打下坚实的基础。

2) 实施安全生产标准化体系使员工潜能得到充分释放

通过安全标准化体系的有效运行,开展全面的安全评价,职工的潜能被激发出来。安全标准化体系对员工的培训不生硬,员工不是填鸭式的被动接受,而是人性化、自愿的接受,并积极主动地参与管理,员工安全意识和素质得到提高。

4. 全员参与,全面提升安全生产目标

安全标准化全员参与的要求,体现了该标准化建设过程中员工素质的提升是跨越式的,安全绩效是显著的。安全标准化是一个系统工程,从管理层到普通员工,在安全标准化运行过程中有不可替代的作用。标准化的建设工作,不是一蹴而就的,要长期不懈努力。从安全目标和方针的建立到生产工艺环节、从高层管理到基层员工,都是安全生产标准化工作的在控对象。方针和目标的变化、生产工艺的变化、法律法规的变化、制度的变化、规程的变化等,都需要企业员工了解和掌握。在系统运行过程中,能有效地检索出薄弱环节,发现问题能及时修正,保证全体员工能力的有效提升。安全标准化的良好运行,能确保企业员工每天做好每一件事,能真正达到全员、全过程、全方位的安全管理要求,形成横向到边、纵向到底的安全管理状态。

三、交通运输企业安全生产标准化的内容和程序

根据 2012 年交通运输部印发的《交通运输企业安全生产标准化考评管理办法》、《交通运输企业安全生产标准化达标考评指标》、《交通运输企业安全生产标准化考评发证实施办法》、《交通运输企业安全生产标准化考评机构管理实施办法》、《交通运输企业安全生产标准化考评员管理实施办法》等相关规定,达标考评指标共有 16 种类型的交通运输业企业被纳入安全生产标准化考评工作。

交通运输企业安全生产标准化达标等级由高到低分为一级、二级、三级(除城市轨道交通企业外)。交通运输部负责一级达标企业的考评工作;省级交通运输主管部门和长江航务管理局、珠江航务管理局负责二、三级达标企业的考评工作。主管机关或其认定的考评机构负责对交通运输企业实施考评。考评机构资质类别分为道路运输、水路运输、港口码头、城

市客运、交通运输工程建设五类,资质分为一、二、三级。考评员专业类型分为道路运输、水路运输、港口码头、城市客运、交通运输工程建设五大类。交通运输企业安全生产标准化考评基本程序是:企业自评、企业提出申请、主管机关指定考评机构受理、考评机构核查、考评机构考评(或告知核查未通过)、考评机构提出整改意见、企业整改(或提出复核申请,主管机关组织复核)、考评机构核实、主管机关公示企业达标等级、发证(或核查)。

第三节 交通运输企业安全生产标准化的工作任务

为贯彻落实国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号)的精神和国务院安委会《关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》(安委[2011]4号)的总体要求,全面推进交通运输企业安全生产标准化建设工作,2011年以来,交通运输部出台了《交通运输企业安全生产标准化建设实施方案》等一系列文件,对交通运输企业安全生产标准化建设的指导思想和工作目标、实施范围、管理分工、主要内容、工作任务以及工作要求等作了具体规定。

一、指导思想和工作目标

交通运输企业安全生产标准化建设的指导思想是:以科学发展观为统领,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,牢固树立以人为本、安全发展的理念,全面贯彻国发[2010]23号和安委[2011]4号文件精神,以落实企业安全生产主体责任为主线,以强化安全生产“双基”(基层、基础)为重点,通过开展企业安全生产标准化建设,全面提升交通运输企业安全生产水平,为构建便捷、安全、经济、高效的综合运输体系、发展现代交通运输业提供可靠的安全保障。

交通运输企业安全生产标准化建设的工作目标是:

(1)企业安全生产水平明显提升。通过开展交通运输企业安全生产标准化建设,体制机制不断完善,主体责任进一步落实,员工素质稳步提高,科技装备水平和管理能力明显提升,突出问题有效解决,企业安全生产形势持续稳定好转。

(2)各类事故明显下降。重大以上事故明显下降,到2015年,营运车辆万车死亡事故件数和死亡人数平均每年下降3%;运输船舶百万吨港口吞吐量水上交通事故件数和死亡人数平均每年下降5%;城市客运百万车公里死亡事故件数和死亡人数平均每年下降1%;公路水运工程建设百亿元投资死亡事故件数和死亡人数平均每年下降1%。

(3)推进企业全面达标。交通运输企业全面开展安全生产标准化建设工作,实现企业安全管理标准化、作业现场标准化和操作过程标准化。力争使从事客运、危险化学品和烟花爆竹等重点运输企业在2013年底前达标,交通运输建设施工等其他交通运输企业在2015年底前达标。

二、实施范围和管理分工

实施范围:具有独立法人资格,具体从事公路水路运输、城市客运和公路水运工程施工等生产经营建设活动的交通运输企业。



管理分工:交通运输部负责一级企业的达标评审管理,省级交通运输主管部门和长江航务管理局、珠江航务管理局负责二级、三级企业的达标评审管理。

三、工作任务

交通运输企业安全生产标准化建设的工作任务是根据交通运输部关于企业达标的目标安排,在2015年以前对全国交通运输企业进行分批、分类达标考评,并做好以后的考评工作。

1. 主管机关的工作任务

交通运输部主管全国交通运输企业安全生产标准化工作并负责一级达标企业的考评工作;省级交通运输主管部门负责本管辖范围内交通运输企业安全生产标准化工作和二、三级达标企业的考评工作;长江航务管理局、珠江航务管理局分别负责长江干线、西江干线跨省航运企业安全生产标准化工作和二、三级达标企业的考评工作。

主管机关负责对考评机构的认可、资质证书的发放和监督管理;负责考评员适任条件的审核、考试发证、注册登记等管理工作,并建立档案;负责指定企业申请受理考评机构,对企业提出的复核申请及时组织复核,向社会公示考评结果,并核查公示期间的实名举报,达标证书发放。

2. 考评机构的工作任务

按照考评管理的有关办法和程序,对申请达标的企业核查、考评,对考评员进行管理,建立考评员档案,将考评员有关材料报主管机关,进行年度考评工作总结并报主管机关。

3. 考评员的工作任务

按照考评管理的有关办法和程序,在主管机关和考评机构的统一管理下,对申请达标企业进行考评,并自觉接受主管机关、考评机构的监督管理,年度继续教育时间不少于8学时。

4. 企业的工作任务

按照主管机关的有关要求,深入开展企业安全生产标准化建设,并按照考评管理的有关办法和程序,申请达标等级。

四、主要内容

1. 制定工作方案

各部门、各单位要根据本方案的内容和要求,结合本地区、本单位实际情况,制定实施方案,明确目标、任务、责任,确定标准化示范企业名单,确保标准化建设有计划、有步骤顺利开展。

2. 建立相关制度和标准

根据国家和交通运输安全生产相关法律法规、标准和规范,制定交通运输企业安全生产标准化达标管理办法、评级程序和达标标准,明确工作流程,细化安全生产达标标准。

3. 确定考评机构和考评员

一级安全生产标准化企业的考评机构由交通运输部确定;二级、三级安全生产标准化企业的考评机构由省级交通运输主管部门、长江航务管理局、珠江航务管理局确定,并报交通运输部备案,确定的考评机构应向社会公布。考评一级企业的考评员资质由交通运输部认

可,评审二级、三级企业的考评员资质由省级交通运输主管部门、长江航务管理局、珠江航务管理局确定,并报交通运输部备案。

4. 示范推广

交通运输部确定于2012年内在公路水路运输、城市客运和公路水运工程施工企业各选择1~2家作为示范,以总结经验、深入推广。省级交通运输管理部门和长江航务管理、珠江航务管理局也应结合实际,做好示范推广工作。

五、工作要求

1. 加强组织领导

交通运输部安全委员会负责全国交通运输企业安全生产标准化建设工作的组织领导,交通运输部安全委员会办公室具体负责日常工作。各部门、各单位要结合实际,明确相应的组织领导机构,认真制定工作方案,合理确定阶段目标,分阶段、分步骤实施。2011年和2012年重点抓好政策法规、考评管理办法和达标考评指标(即达标考评标准)的制定及宣传推广等工作。2013年底前完成客运、危险化学品的烟花爆竹等重点运输企业达标评级工作,交通运输建设施工等其他交通运输企业成熟一批、评审一批,确保2015年底以前达标。

2. 加强工作指导

各部门、各单位要按照方案要求,指导和督促企业、评审单位积极开展安全生产标准化建设和评审工作,按期完成工作任务,确保工作质量。要实行分类指导,加强对评审单位和评审人员的专题培训,研究解决安全生产标准化建设工作中的新问题;要开展示范推广,发挥榜样作用,创新体制机制,加强经验交流,以点带面、推动企业全面达标,为企业安全生产标准化建设提供有效的指导服务。

3. 加强跟踪管理

各部门、各单位要加强跟踪和监督检查,不断巩固建设成果,坚持与时俱进、突出建设重点、解决突出问题,做到持续改进和升级,切实提高企业安全生产标准化建设水平。要将安全达标与行政许可、日常安全监管工作有机结合起来,凡不符合安全生产条件的企业,一律不得批准从事交通运输生产经营建设活动;凡在规定的时间内仍不能达标的企业,一律依法停业整顿直至吊扣或注销经营许可证,并在媒体公开曝光。要加强相关立法工作,以法律手段督促达标;完善考核制度,落实工作责任,以行政手段推进达标;建立有效的激励机制,激发企业自觉性,以经济手段引导企业达标。要建立安全生产标准化建设工作信息化管理平台,加强对工作进度的实时管理,及时掌握动态信息,提高工作效率和服务水平。

4. 加大宣传力度

各部门、各单位要采取多种形式,大力开展安全生产标准化建设宣传教育活动,充分利用各种媒体,及时广泛宣传工作进展情况和好的经验做法,为企业安全生产标准化建设工作营造良好的氛围。凡经考评达标的企业,要向社会公告,通过加大正面宣传力度,带动其他企业做好安全生产达标工作。