

公务员联考 内部讲义

申论

主编◎李永新



绝密讲义同步讲解 **500** 分钟

• 讲解最透 • 预测最准 • 提高30分

人民日报出版社

公务员联考 **中公** 内部讲义 申论

主编◎李永新

绝密讲义同步讲解 **500**分钟

• 讲解**最透** • 预测**最准** • 提高**30分**

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员联考中公内部讲义. 申论 / 李永新主编. —

北京: 人民日报出版社, 2013.12

ISBN 978-7-5115-2370-9

I. ①公... II. ①李... III. ①公务员-招聘-考试-

中国-教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 007416 号

书 名: 公务员联考中公内部讲义·申论

作 者: 李永新

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 卢 莉 姚顺意

封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369511

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市宇通印刷装订厂

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 420 千字

印 张: 17.5

印 次: 2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-2370-9

定 价: 100.00 元

如有质量或印装问题,请拨打售后服务电话 010-82838515

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

尹海峰 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育资深辅导专家,对申论和面试深有研究。讲课通俗易懂,善于把复杂的问题进行剖析式、简单化讲解,深受学员欢迎。

于俊威 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育集团申论讲师,从事申论教学和研究工作多年,具有丰富的教学经验,对历年申论真题的分析深刻,研究深入,擅于帮助学员从历年真题中找出命题规律,从而更好地把握申论考试,讲课风趣幽默,通俗易懂。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

毕业于中国人民大学,对公务员考试有多年研究,在申论和面试教学中经验丰富,颇受好评。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.offcn.com

序言

形势篇：紧跟公考趋势

多省联考目前已经成为省级公务员考试的大趋势,通过对近几年申论真题的分析,联考申论呈现出以下特点:

第一,主题选取注重时效。2012年中央工作经济会议提出要牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,并对实体经济发展需要的软硬件条件作出相应配套规定。2013年联考无论从题目设置还是从材料组织上,都立足于发展实体经济,如中国制造面临的问题,美国回归实业的案例,以及日本、德国等地发展制造业的先进经验等。这充分体现了公务员考试响应中央政策的趋势。

第二,材料命制方式贴近国考,淡化地方色彩。2013年413联考主要以案例型材料为主,突破了之前省考以观点型材料为主的考试模式,开始向国考材料选取方式靠拢。2013年413联考(大多省份)申论全篇共七段材料,其中材料三(盛昌鞋企的例子、A市延伸产业链条的例子);材料五(美国、日本、德国的例子);材料六(德国职业技能培训的成功例子)、材料七(浙江Z公司、宝钢蓝领创新的例子),均为案例型材料。同时,无论是2012年的“人与动物”,还是2013年的“新时代工人力量”,都更加贴近国家层面的问题,淡化浓厚的地方性色彩。

第三,考试主题大体不变,材料和题目数量有所调整。目前多省联考并非为一套试卷,通常会有2套以上的试卷,试卷主题保持一致,但在材料和题目数量上有些细微区别,以保证考试的公平性。例如,2013年413联考安徽A类试卷、2013年413联考湖北试卷与2013年413联考辽宁试卷相比,在材料和题目数量上都小有调整,但所有试卷的主题非常一致,都与“新时代工人”息息相关。

没有发展,就不会有进步。与时俱进的公务员多省联考申论随着时代的变迁不断发展,对考生能力的要求越来越高。因此,作为参加联考的考生要对联考的申论真题进行全面研习,积极备考,力求掌握其命题特点和规律,不断提升自我素质和能力,才能一举成“公”!

应对篇：白金法则 力破万能套路

在申论考试的新时代,谁还企图用万能化的老办法来解决新问题,谁就必然在新的命题规则和阅卷规则面前撞得头破血流。要想适应新的规则,适应反万能的新要求,就必须掌握一种全新的理念、原则和方法体系。

白金法则,是中公教育全体申论研发人员,在反复研究2007年以来国考和大型地方省考申论命

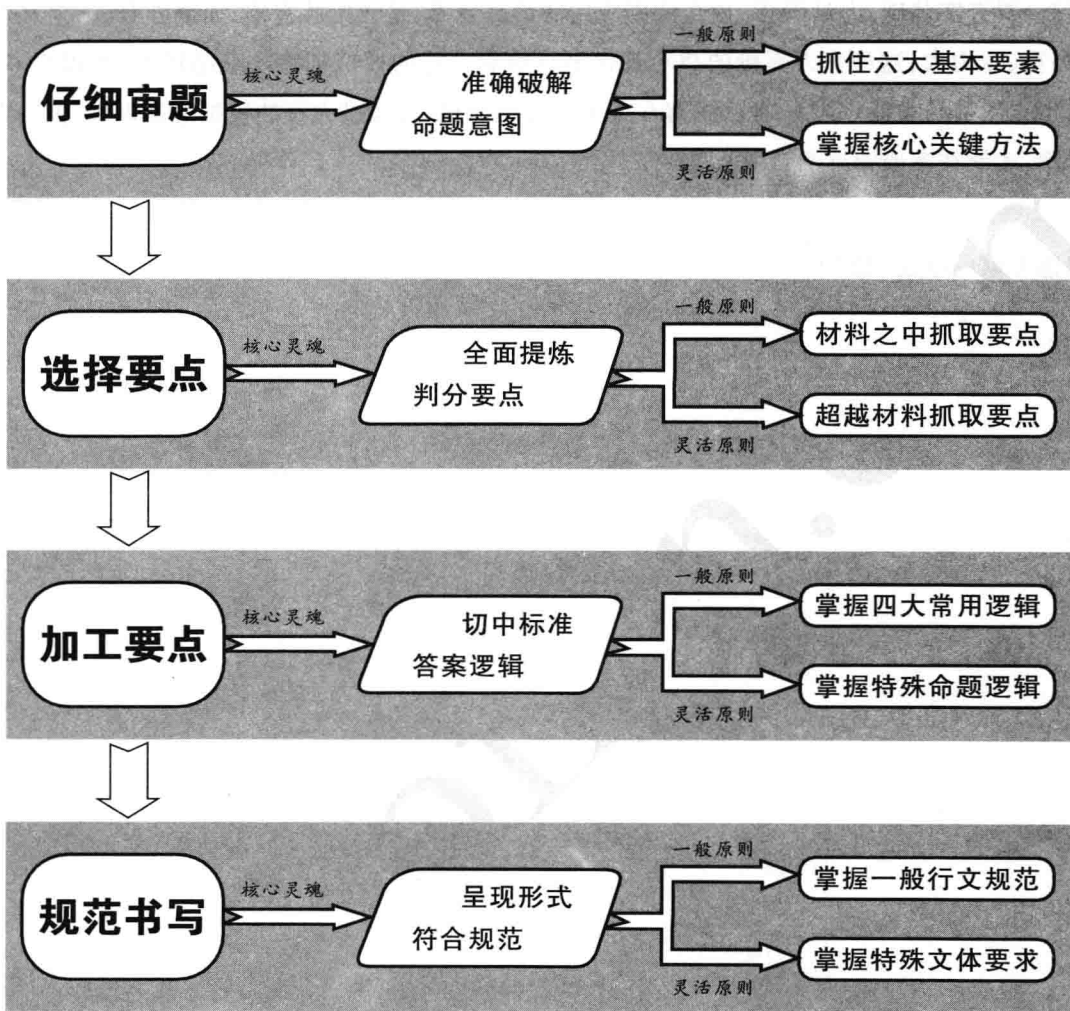
题以及阅卷实践的基础上,为应对命题灵活化、阅卷反万能、考试刁钻化的发展趋势而研发出来的系统化的申论能力与分数提升方法体系。白金法则,就是要以灵活的方法来应对灵活的命题,通过把握根本的命题和阅卷规则,来实现以不变应万变,帮助考生在申论考试中取得高分。

白金法则,是命题思路和阅卷思路的统一。命题人在选择热点、组织材料、命制题目的过程中,有着自己独特的意图;阅卷人在制作标准答案、形成评分标准和开展阅卷工作中,也有自己独特的思路。在白金法则的方法体系中,首先就着眼于培养考生准确破题的能力和习惯,通过仔细审题,快速准确地破解命题人的意图,从而大大提高作答的针对性和有效性。

白金法则,是评分标准和考试技巧的统一。凡考试,必有评分标准。如果能够了解评分标准的制作过程,掌握评分标准的制作方法,那么考生就可以按照命题人和阅卷人的思路,形成最接近标准的答案,取得高分自然是瓜熟蒂落、水到渠成。而白金法则方法体系最根本的灵魂就是尊重评分标准的制定方法和过程,并从应考角度进行研发,使之成为考生取得申论高分的利器。

白金法则,是标准化和非模式化的统一。公务员考试是我国目前标准化、规范化、组织化程度最高的考试之一,必然是有章可循,这种“章”就是命题规则和阅卷规则,这是高度标准化和规范化的。但从应考角度,命题人和阅卷人又强调反万能、反套路,强调非模式化。白金法则的方法体系,特别强调解题的每一步骤,都包含了一般原则和灵活原则,前者是标准化,而后者是非模式化,真正实现了标准化和非模式化的统一。

白金法则



运用篇:好枪 还要好猎手

白金法则是能力和方法的统一,如果只掌握了解题方法,却连基本的理论政策水平、热点认知能力和阅读理解能力都不具备,那么再好的方法到最后也只能是花拳绣腿。所以,考生要想用好白金法则,就必须苦练内功。毕竟,好枪只有在好猎手手里,才能发挥它的作用。

第一,要深刻领会,悟其精髓。在白金法则的第一个解题步骤中,首先讲到的都是“核心灵魂”,只有掌握了核心灵魂,才能在一般原则的基础上,掌握灵活原则,最终活学活用。反之,如果买椟还珠,只沉醉于白金法则的具体技巧,不悟其精髓,那么在实战中,很可能把白金法则僵死化、套路化,反而

违背了白金法则反万能的初衷。

第二,要能力为体,方法为用。白金法则代替不了能力的训练,考生在复习过程中,仍然要按照要求,扎扎实实做好热点搜集、阅读、整理与评论工作,在此过程中不断提高自己的理论政策水平、热点认知能力、文字表达能力和材料处理能力,才能把白金法则的威力发挥到极致。

第三,要夯实基础,大量训练。白金法则应用的最高境界,是无招胜有招,无剑胜有剑。考场上时间紧、任务重、压力大,这种真刀真枪的战斗远比平日悠然自得的模拟训练要残酷得多,所以在考场上,多数考生靠的都是本能。因此,考生只有在夯实基础的前提下,通过大量的模拟考试训练,把白金法则烂熟于胸,才能在实战中挥洒自如!

祝愿大家一举成“公”!

目 录 CONTENTS

第一部分 申论综述

第一章 透视申论

第一节 申论考试的大纲解读	(2)
一、申论大纲	(2)
二、大纲关键信息解读	(3)
第二节 申论考查的能力要素	(5)
一、理论政策水平能力	(5)
(一)什么是理论政策水平能力?	(5)
(二)为什么要具备理论政策水平能力?	(5)
(三)如何提高理论政策水平?	(6)
二、热点储备能力	(6)
(一)什么是热点知识?	(6)
(二)热点知识该怎么用?	(7)
(三)热点知识如何把握?	(7)
三、思想表达能力	(7)
(一)流畅	(7)
(二)简洁	(7)
(三)规范	(7)
(四)生动	(8)
四、材料处理能力	(8)
第三节 申论考查的手段:题型	(8)
一、归纳概括	(8)
二、提出对策	(8)
三、综合分析	(9)
四、贯彻执行	(9)
五、申论论述	(9)

第四节 申论的根本应答原则	(10)
一、阅卷的基本规则	(10)
(一)制定标准答案	(10)
(二)双人电脑阅卷	(10)
二、申论的根本应答原则	(10)
第五节 申论作答时间安排	(11)

第二章 申论材料阅读

第一节 申论材料——申论考试的载体	(13)
一、材料的来源	(13)
二、材料的特点	(13)
(一)公共性	(14)
(二)非敏感性	(14)
(三)消极性	(14)
(四)辩证性	(14)
三、材料的内容类型	(14)
四、材料的整体逻辑	(15)
(一)常规型	(15)
(二)争议型	(15)
(三)混合型	(15)
(四)并列型	(15)
五、把握各段落要点的逻辑关系	(15)
(一)并列关系	(15)
(二)总分关系	(17)
(三)递进关系	(19)
(四)因果关系	(21)
(五)转折关系	(22)
第二节 阅读材料的方法	(24)
一、什么是要点	(24)
(一)就是重要信息	(24)
(二)要点的标志性词汇	(25)
二、如何选择要点	(26)
(一)跳读法	(26)
(二)快读法	(28)
(三)精读法	(30)

第二部分 白金法则

第一章 申论应答的白金法则

第一节 仔细审题	(34)
一、仔细审题的一般原则	(34)
(一)题型	(35)
(二)对象	(35)
(三)范围	(35)
(四)问数	(35)
(五)字数	(35)
(六)特殊要求	(36)
二、仔细审题的灵活原则	(36)
(一)主题分析法	(36)
(二)关键词分析法	(36)
(三)题目关系分析法	(36)
第二节 选择要点	(37)
一、选择要点的一般原则	(37)
二、选择要点的灵活原则	(38)
第三节 加工要点	(38)
一、加工要点的一般原则	(39)
(一)总分(总)加工法	(39)
(二)并列式加工法	(39)
(三)递进式加工法	(39)
(四)转折式加工法	(39)
二、加工要点的灵活原则	(39)
第四节 规范书写	(40)
一、规范书写的一般原则	(40)
(一)卷面	(40)
(二)语言	(40)
(三)格式	(40)
二、规范书写的灵活原则	(40)

第二章 白金法则的实战运用

第一节 归纳概括	(42)
一、评分标准	(43)
(一)要点齐全	(43)
(二)条理清晰	(43)
(三)语言简洁	(43)
二、解题关键	(43)
三、现场训练	(45)
第二节 提出对策	(53)
一、评分标准	(55)
(一)针对性	(55)
(二)可行性	(55)
(三)操作性	(55)
二、解题关键	(55)
(一)仔细审题	(55)
(二)选择要点	(56)
(三)加工要点	(56)
(四)规范书写	(56)
三、现场训练	(57)
第三节 综合分析	(68)
一、评分标准	(70)
(一)要点齐全	(70)
(二)条理清晰	(70)
(三)观点明确	(70)
(四)有理有据	(70)
二、解题关键	(70)
(一)仔细审题	(70)
(二)选择要点	(70)
(三)加工要点	(71)
(四)规范书写	(71)
三、现场训练	(71)
第四节 贯彻执行	(84)
一、评分标准	(85)
(一)要点齐全	(85)
(二)格式要求	(85)

(三)行文结构	(86)
二、解题关键	(86)
三、现场训练	(87)
第五节 申论论述	(98)
一、评分标准	(102)
(一)立意	(102)
(二)论点	(102)
(三)标题	(103)
(四)内容	(104)
(五)结构	(104)
(六)语言	(104)
(七)卷面	(104)
二、解题关键	(104)
(一)立意与标题	(104)
(二)思路与结构	(121)
(三)具体写法	(125)
三、现场训练	(128)

第三部分 考前冲刺

第一章 理论政策

第一节 十八大报告专家解读	(136)
一、五位一体	(137)
二、建设公平正义	(138)
三、两个翻一番	(140)
四、四化同步	(142)
五、推进政治体制改革	(145)
六、文化强国	(147)
七、社会建设	(150)
八、美丽中国	(153)
九、国防和军队现代化	(155)
第二节 科学发展观重要解读	(157)
一、政治建设	(158)
二、经济建设	(158)
三、文化建设	(159)

四、社会建设	(160)
五、生态文明建设	(160)
第三节 热点拓展	(161)
一、新型城市化	(161)
二、改革提升制造业	(162)
三、健全覆盖城乡居民的社会保障体系	(163)
四、文化软实力	(164)
五、科教兴国和人才强国	(166)
六、创新社会管理	(168)
七、生态文明建设	(169)
八、弹性退休制度	(170)
九、服务型政府	(171)
十、城乡居民养老保险实现全覆盖	(173)

第二章 历年真题解析

2013 年下半年多省市公务员同步考试(河南)《申论》试卷	(175)
2013 年上半年多省市公务员同步考试(安徽 B 类)《申论》试卷	(185)
2012 年下半年多省市公务员同步考试(河南)《申论》试卷	(195)
2012 年上半年多省市公务员同步考试(山西)《申论》试卷	(204)
2011 年下半年多省市公务员同步考试(河南等省)《申论》试卷	(214)
2011 年上半年多省市公务员同步考试(山东等省)《申论》试卷	(224)
2013 年下半年多省市公务员同步考试(河南)《申论》参考答案及解析	(234)
2013 年上半年多省市公务员同步考试(安徽 B 类)《申论》参考答案及解析	(239)
2012 年下半年多省市公务员同步考试(河南)《申论》参考答案及解析	(244)
2012 年上半年多省市公务员同步考试(山西)《申论》参考答案及解析	(248)
2011 年下半年多省市公务员同步考试(河南等省)《申论》参考答案及解析	(253)
2011 年上半年多省市公务员同步考试(山东等省)《申论》参考答案及解析	(257)
附录 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报	(262)
中公教育·全国分校一览表	(266)

第一部分 申论综述

第一章

透视申论

很多同学在学习申论之前,其实是不太了解“申论”二字的,知道后又觉得“不就是写作文吗?很简单”,而在没有经过系统的学习、不了解申论的情况下,自行做了几套题目,一对答案,“错了这么多”,“申论考试时间怎么那么长,我都坐不住了……”一系列不和谐的声音出现了,再加之与师哥师姐们聊天,上网了解历年申论考试的分数,才发觉申论如此难考。消极的心理、厌学的状态出现,结果自然不言而喻。虽然也会有一些同学与之相反,想努力学习,突破难关,不过依然对“申论之难”心存畏惧。在这里,我想告诉大家,申论考试是有规律可循的;申论试题也没有难到令人无从下手。只要理解了申论考试的本质及一些相关内容后,加上自己科学的训练,其实得到理想的分数还是非常可能的。申论是一门注重理解和动笔的科目,所以脑子要勤,手也要勤,但不要死记硬背,包括即将开始讲解的所有内容,大家要认真记笔记,认真思考。下面就进入第一章——透视申论。

第一节 申论考试的大纲解读

各位同学,无论什么考试,我们都需要了解考试大纲。大纲不仅可以指明考试的方向,还会告知考试的范围及目的,更会明晰考试的注意事项及未来的发展趋势。下面,让我们一同走进联考申论考试大纲,以辽宁省为例。

一、申论大纲

【大纲】

2013年辽宁省公务员(工作人员)录用考试公共科目考试大纲

为便于报考者充分了解2013年辽宁省各级机关和参照公务员法管理单位考试录用公务员(工作人员)公共科目笔试,特制定本大纲。

一、公共科目笔试内容

2013年辽宁省各级机关和参照公务员法管理单位考试录用公务员(工作人员)公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,全部采用闭卷考试的方式。

行政职业能力测验为客观性试题,考试时限120分钟,满分100分。

申论为主观性试题^[1],考试时限150分钟^[2],满分100分。

二、作答要求^[3]

(一)行政职业能力测验

……

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B铅笔和橡皮。报考者必须用2B铅