

◎ 江苏区域协调与发展特色研究丛书



江苏区域城乡统筹的模式和差异

吴进红 著



南京大学出版社

© 江苏区域协调与发展特色研究丛书

江苏区域城乡统筹的模式和差异

吴进红 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏区域城乡统筹的模式和差异 / 吴进红著. — 南京: 南京大学出版社, 2013.12

(江苏区域协调与发展特色研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 305 - 11413 - 7

I. ①江… II. ①吴… III. ①城乡建设—研究—江苏省 IV. ①F299.275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 090042 号

出 版 者 南京大学出版社

社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093

网 址 <http://www.NjupCo.com>

出 版 人 左 健

从 书 名 江苏区域协调与发展特色研究丛书

书 名 江苏区域城乡统筹的模式和差异

著 者 吴进红

责任编辑 王日俊 王其平 编辑热线 025 - 83593947

照 排 南京紫藤制版印务中心

印 刷 常州市武进第三印刷有限公司

开 本 787×960 1/16 印张 13.25 字数 193 千

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 305 - 11413 - 7

定 价 30.00 元

发行热线 025 - 83594756 83686452

电子邮箱 Press@NjupCo.com

Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

《江苏区域协调与发展特色研究丛书》

编辑委员会

主 任 陈 耀

副主任 焦富民

委 员(以姓氏笔画为序)

邓 杰 陈 耀 张美林

俞洪亮 钱忠好 蒋乃华

童昭岗 焦富民 薛晓阳

秘 书 汤学俊 张 诚

《江苏区域协调发展特色研究丛书》

总 序

江苏是具有较强的全国代表性的区域经济发展不平衡的地区。作为东部经济较发达省份,与全国东部、中部、西部发展具有明显的梯度特征相似,江苏一个较为突出的现象就是存在着较为突出的区域差异,即苏南、苏中、苏北三大区域板块之间经济发展差距较大,几乎是我国东、中、西部经济发展水平的缩影。

虽然地区经济的非均衡发展是经济发展过程中的一种普遍现象,但也在一定程度上影响区域和谐稳定。为促进江苏区域协调、持续、健康发展,根据区域经济发展梯级差异显著的具体省情,历届江苏省委、省政府在做好区域功能定位的同时,积极加大统筹力度,高度关注并千方百计推动区域发展。早在1984年省第七次党代会就提出了“加快发展苏北,积极提高苏南”的方针,1994年省第九次党代会明确了“没有苏北的小康就没有全省的小康,没有苏北的现代化就没有全省的现代化”的战略思想,把区域共同发展作为三大发展战略之一。世纪之交,省委、省政府进一步提出“苏南提升、苏中崛起、苏北振兴”的区域协调发展战略,省“十一五”规划确立了“提升苏南发展水平,促进苏中快速崛起,发挥苏北后发优势”的分类指导方针。省委、省政府将区域协调发展确立为“十二五”发展战略目标,提出“把区域共同发展战略深化为区域协调发展战略,构建三大区域优势互补、互动发展机制,逐步缩小区域发展差距,全面提升区域协调发展水平”。2011年11月,省第十二次党代会上罗志军书记强调:“支持苏中加快崛起,更大力度推进江海联动开发和跨江合作开发,促进苏中尽快融入苏南经济板块。”省委、省政府积极探索区域协调发展的新途径、新模式,相继出台了一系

列加快区域协调发展的政策措施,在扶持苏北产业发展、促进对内对外开放、推动苏南苏北合作等方面发挥了重要作用,在促进区域协调发展尤其是苏北地区振兴发展方面取得了重要突破和明显成效,形成了江海联动、南北呼应,三大区域优势互补、竞相发展的格局,为全省经济社会全面发展增添了新动力。

扬州大学作为江苏省属重点综合性大学,是全国率先进行合并办学的高校,具有学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点。学校以人文社会科学中的经济学、管理学、法学、社会学和教育学等学科为主体,同时积极与自然科学中的工学、农学和医学等学科交叉整合,围绕江苏区域协调与发展这一主题,凝练研究领域和方向,建设研究平台和科研团队,积极开展研究工作,大力推进产学研合作。1997年,经江苏省哲学社会科学规划办、江苏省教育厅批准,学校成立“苏中发展研究院”,以促进江苏区域协调发展为目标,围绕苏中发展中的全局性、综合性、战略性问题,向地方征集重大选题,由校地专家合作攻关开展理论和应用研究。依托“苏中发展研究院”建设的以提升合作研究手段为目的的实验平台,获得中央财政专项资金资助。2009年起,学校创立“苏中发展论坛”,作为发布江苏区域协调发展研究成果的重要平台。2013年,“苏中发展研究基地”被江苏省哲学社会科学界联合会确定为江苏省决策咨询研究基地,重点研究苏中发展问题。

在江苏省人民政府的重点支持下,学校从“九五”开始启动参照“211工程”项目建设以来,前后三期建设都将地方经济社会发展、地方文化传承与创新等重大课题纳入项目建设总体规划。特别是在“十一五”参照“211工程”项目第三期建设中,学校将“江苏区域协调与发展特色”作为重点研究项目,划拨重点建设经费,组织精干科研团队,针对江苏区域经济协调发展与管理现代化、扬州地方文化的传承和发展等两大方向,从开发区管理、服务转型、地方治理与制度创新、人力资本利用、外资利用、金融创新、产业结构转型、城乡统筹、法制建设、地方文化的保护挖掘和传承发展等视角,就江苏经济、文化和社会的区域协调发展进行了专项研究,产生了一批具有重要理论价值和实践意义的研

究成果,可望为推动江苏区域协调发展提供积极有效的理论支持、决策参考和实践范式。

在《江苏区域协调发展特色研究丛书》即将付梓之际,我们谨向关心支持“江苏区域协调发展特色”重点研究项目的江苏省教育厅、江苏省财政厅的各位领导,为各子项目顺利结题付出辛勤劳动的所有专家学者,给予丛书出版以鼎力相助的南京大学出版社表示诚挚的谢意!

扬州大学《江苏区域协调发展特色研究丛书》
编辑委员会
2013 年 10 月

前 言

城乡统筹协调发展是经济社会转型发展的需要,是解决“三农”问题的必然选择,是区域全面协调发展的必然要求。城乡协调发展有利于城乡之间资源的优化配置,提高经济运行效率,维护社会的稳定、健康、协调发展,加速小康社会及社会主义现代化建设的进程。“十二五”规划提出统筹城乡发展规划,促进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化。

江苏省经济高速发展的同时,区域间差距、城乡间差距较为显著,江苏省发展差异主要由三大区域间发展差异引起的。为解决长期困扰江苏省经济发展过程中的“三农”问题,提高江苏省经济社会发展水平和质量,缩小城乡差距,促进江苏省协调可持续快速发展,必须缩小江苏省三大区域间发展差异。要缩小江苏省城乡经济水平、基础设施及公共服务等方面的差距,实现城乡优势互补,共同发展,共同繁荣,统筹城乡发展是必需之选。

研究城乡统筹发展对江苏省经济社会的全面发展以及整个长江三角洲的起飞具有重要的战略意义。“十二五”时期是江苏省经济社会发展全面提速、小康社会建设全面推进的机遇期,江苏省将迎来城乡协调发展新纪元。如何缩小城乡差距,更好更快地实现城乡统筹协调发展,是推进江苏经济社会协调发展过程中亟待解决的问题。本书的研究目的是通过分析江苏省及三大区域统筹城乡发展的动态变化趋势,找出影响统筹城乡发展的因素,并结合国内外典型国家及城市的城乡统筹发展的先进经验,明确江苏省城乡统筹发展的思路及路径,为江苏省城乡统筹发展提出合理的政策建议,以此缩小区域间差距、城乡差距,促进城乡统筹协调发展,最终实现城乡一体化。

本书主要由三大部分组成。第一部分,研究统筹城乡发展相关理论及我国城乡关系发展进程。界定城乡、城乡关系概念,理解把握城乡二元结构、城乡一体化、城乡统筹、三农问题等的内涵;对马克思、毛泽东、邓小平、胡锦涛的城乡统筹发展思想进行梳理;研究城乡统筹发展的内在机理;确定影响统筹城乡发展的社会、经济、政治因素。

第二部分梳理我国城乡统筹发展的阶段。对江苏省及三大区域城乡统筹发展进行实证分析,把握江苏省统筹城乡发展的动态变动趋势,确定影响统筹城乡发展的影响因素。在上述理论研究的基础上,运用因子分析法确定各指标的权重,利用线性加权法计算各成分得分值,运用综合评价法计算江苏省及三大区域 1990—2010 年间的统筹城乡值,进而对江苏省城乡统筹发展状况进行动态评价;运用灰色关联度方法对影响江苏省及三大区域城乡统筹发展的因素进行分析。

第三部分总结城乡统筹发展的经验及提出对策建议。为更好地推动江苏省城乡统筹发展,本书对发达国家、发展中国家及我国部分城市的城乡统筹做法及经验教训进行研究。研究得出的经验及启示是:发挥政府的主导作用、加大农村投入、通过立法促进城乡统筹发展、建立合理有序的农村剩余人口向城市转移机制、结合国情和实际制定适宜的政策措施、确定清晰明确的推进路径。最后提出统筹城乡发展的对策措施,一是发挥政府功能,创造统筹城乡环境;二是建设社会主义新农村;三是缩小区域差距,促进区域协调发展。

目 录

前言	1
第一章 导论	1
第一节 研究背景及意义	1
一、研究背景	1
二、研究意义	4
第二节 国内外研究现状及述评	5
一、国外相关研究现状及述评	5
二、国内相关研究现状及述评	14
第三节 研究目的、思路、内容与方法	21
一、研究目的	21
二、研究思路和研究内容	22
三、研究方法	25
四、可能的创新之处及存在的不足	25
第二章 相关概念界定与理论基础	27
第一节 相关概念界定	27
一、城乡(Urban and Rural)	27
二、城乡关系(Urban-Rural Relation)	28
三、城乡二元结构(Urban-Rural Dualistic Structure)	29
四、城乡一体化(Rural-Urban Integration)	30
五、城乡统筹(Balanced Urban and Rural)	31
六、城乡统筹发展(Balanced Urban and Rural Development)	32
七、“三农”问题(Three Rural Questions)	33

第二节 关于城乡统筹发展的论述	34
一、马克思、恩格斯城乡关系研究	34
二、毛泽东的城乡统筹发展思想	37
三、邓小平对城乡统筹发展思想的进一步深化	39
四、江泽民的城乡统筹发展思想	41
五、胡锦涛对城乡统筹发展问题的重大创新	43
第三节 城乡统筹发展的相关理论	46
一、区域经济空间转换理论	46
二、现代要素引入理论	48
三、人口迁移理论	50
 第三章 城乡统筹发展的一般分析	52
第一节 城乡统筹发展的本质与特征	52
一、城乡统筹发展的本质	52
二、城乡统筹发展的特征	52
第二节 城乡统筹发展的内在机理	53
一、制度创新是城乡统筹发展的前提	53
二、城市化与新农村建设互动共进是城乡统筹发展的 关键	54
三、政府推动是城乡统筹发展的根本保证	54
四、市场经济是城乡统筹发展的内在动力	55
五、政策是城乡统筹发展的外在推动力	55
第三节 城乡统筹协调发展的影响因素	55
一、社会因素	55
二、经济因素	57
三、政策因素	58
 第四章 江苏省城乡统筹发展的现状分析	59
第一节 我国城乡统筹发展的阶段	59

一、1949—1978 年:城乡分离阶段	59
二、1979—1984 年:城乡经济关系调整阶段	60
三、1985—2003 年:城乡差距扩大阶段	62
四、2004 年至今:城乡统筹协调发展阶段	63
第二节 江苏省经济发展现状分析	64
一、江苏省经济发展水平	64
二、江苏省城乡居民人均收入差异	67
三、江苏省城乡居民收入构成差异	69
第三节 江苏省城乡社会发展现状分析	70
一、江苏省城乡居民消费支出差异	70
二、江苏省城乡居民社会保障差异	75
第四节 江苏省三大区域现状分析	78
一、江苏省三大区域间现状分析	78
二、江苏省三大区域内现状分析	84
三、江苏省三大区域人均 GDP 差异分析	87
四、江苏省三大区域空间发展分析	89
 第五章 城乡统筹发展评价体系的构建	 91
第一节 城乡统筹发展评价概述	91
第二节 城乡统筹发展的评价内容和目的	91
第三节 城乡统筹发展评价指标体系的建立	93
一、城乡统筹发展评价指标体系建立的原则	93
二、城乡统筹评价指标体系的建立	95
第四节 城乡统筹发展的评价方法	98
一、城乡统筹评价方法概述	98
二、评价方法的对比分析与选择	101
 第六章 江苏省城乡统筹值的测定——因子分析法	 103
第一节 因子分析法概述	103

一、因子分析法的模型	103
二、因子载荷的意义	105
三、因子载荷矩阵的求解	106
四、最大方差旋转	109
五、因子得分	112
第二节 江苏省城乡统筹值的测定	113
一、数据的选取	113
二、标准化处理	113
三、城乡统筹值的计算	113
第三节 江苏省三大区域城乡统筹值的测定	117
一、江苏省三大区域概述	117
二、江苏省三大区域的城乡统筹值测定	120
第七章 江苏省城乡统筹影响因素分析——灰色关联度法	122
第一节 灰色关联理论与方法概述	122
一、灰色关联理论	122
二、灰色关联实证分析	123
第二节 江苏省城乡统筹发展的经济因素分析	124
一、城乡经济发展差异的成因——要素的角度	125
二、城乡经济发展差异的成因——二元结构的角度	130
三、城乡经济发展差异的成因——区域的角度	136
第三节 江苏省统筹城乡发展的社会因素分析	140
一、经济结构的影响	140
二、财政支持的影响	141
第四节 江苏省统筹城乡发展的空间因素分析	142
第五节 江苏省区域城乡统筹发展的影响因素分析	144
第八章 城乡统筹发展的经验及启示	147
第一节 国外城乡统筹发展的国际经验及启示	147

一、美国	148
二、法国	149
三、英国	151
四、日本	152
五、韩国	153
六、印度	154
第二节 国内城乡统筹发展经验	155
一、上海市	155
二、北京市	157
三、成都市	157
四、重庆市	159
第三节 城乡统筹发展的国内外经验及启示	161
一、发挥政府的主导作用	161
二、加大对农村的投入	162
三、通过立法促进城乡统筹发展	162
四、建立合理有序的农村剩余人口向城市转移机制	162
五、结合国情和实际制定适宜的政策	163
六、要有清晰明确的推进路径	163
第九章 城乡统筹发展的政策建议	164
第一节 城乡统筹发展的目标	164
第二节 城乡统筹发展的思路和路径	165
第三节 统筹城乡发展的对策	167
一、发挥政府功能,创造城乡统筹环境	167
二、创新城乡统筹发展机制	172
三、建设社会主义新农村	185
四、缩小区域差距,促进区域协调发展	189
参考文献	196

第一章 导 论

第一节 研究背景及意义

一、研究背景

在工业化、城镇化快速发展,全面实现小康社会目标的进程中,“效率”与“公平”的矛盾日益突出。在社会生产效率大幅提升的同时,收入分配出现了差距过大的现象,严重影响到社会的稳定与发展,对构建和谐社会构成了明显的制约。

启动内需,特别是启动广大的农村市场需求,是中国经济与社会健康、持续发展现实而紧迫的选择。全球性金融危机也再次警示:扩大内需是保证我国经济平稳较快增长的根本途径。因此,扩大内需,启动农村消费市场就成为当前紧迫的战略任务。而“统筹”战略方针的提出与实施充分显现了党和政府对当前国际国内形势的战略思考。统筹城乡发展,实现城乡经济社会发展一体化成为当前经济社会发展的主要任务。

改革开放以来,我国工业发展迅速,农业也取得较快发展,城乡经济社会发展取得令人瞩目的成绩,但不可否认的是目前我国的城乡统筹程度还较低。城乡分割的二元结构体制尚未从根本上改变,城乡经济仍未步入良性循环的轨道。城乡间失衡问题依然十分突出,表现为城乡差距过分悬殊。城乡差距扩大,不仅表现在城乡居民收入的差距扩大,而且表现在经济、社会、文化教育、科技、卫生、社会保障、环境等各个方面的差距都在扩大。目前,这种城乡差距已明显超出了合理的

范围,不仅制约了国民经济的发展,也危及了社会稳定。农民的生活水平低于城镇居民,农村居民的医疗卫生、教育、社会保障等社会事业发展滞后。失衡的城乡关系抑制了农业的发展、农民的增收、农村的繁荣,进而影响到经济的良性发展。因此,缩小城乡经济社会发展差异促进城乡统筹协调发展是我国现代化建设进程中面临的一个严峻挑战,是全面建设小康社会过程中亟待解决的问题,也是构建和谐社会必须应对的课题。

城乡统筹协调发展有利于城乡之间资源的优化配置,提高经济运行效率,维护社会的稳定、健康发展,加速小康社会及社会主义现代化建设的进程,为此党中央高度重视城乡统筹发展问题,提出各种政策措施以促进城乡统筹协调发展。为突破城乡二元结构,破解三农难题,全面建设小康社会,党的十六大明确提出统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入。十六届三中全会提出“五个统筹”的改革目标,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,把统筹城乡发展放在首位致力于解决当前农业、农村及农民问题,对深化农村改革提出重大措施,为推进改革、完善农村经济体制指明了方向。十七大报告又指出科学发展观的根本方法是统筹兼顾,要统筹城乡发展、区域发展。“十二五”规划提出统筹城乡发展规划,促进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化。

因此,统筹城乡发展,消除城乡二元体制,是发展农村经济,缩小城乡差距,启动农村市场,实现经济社会健康、持续、和谐发展的前提和必然选择。

(一) 城乡统筹发展是经济社会转型发展的需要

改革开放以来,中国经济增长迅速,取得了瞩目的经济奇迹,在国际上的经济社会地位逐步提升。进入二十一世纪,受资源短缺、环境污染、劳动力供给、技术进步等因素的制约,中国的经济发展结构亟须转型,经济发展需注重从量的增长逐渐转变为质的提升,从单一的追求经济增长逐渐转变为经济结构优化升级。为突破城乡二元结构,构建

和谐社会,走新型城市化道路,需进行体制改革,促进经济的转型升级,统筹城乡协调发展。经济社会的转型主要表现在:生存型社会向发展型社会的转变、计划经济体制向初级市场经济及成熟市场经济的转变、传统农业向现代农业的转变、经济增长由粗放型向集约型的转变、经济社会发展由工业化推动向城市化拉动的转变、城乡发展由以农支工养城向以工哺农以城带乡转变、城乡社会结构由城乡分割向城乡互通最终实现城乡一体化转变。经济社会转型过程中,城乡关系及其结构的变动是其他结构变动的核心,因此正确处理城乡关系,统筹城乡协调发展,建立健全城乡统筹协调发展机制具有重要的战略意义。

(二) 城乡统筹发展是解决“三农问题”的必然选择

计划经济体制下形成的城乡差别发展战略、城乡分割的二元经济结构,工业剥夺农业,城市侵蚀农村,牺牲农民利益来支持城市工商业的繁荣发展,严重阻碍了农村地区的发展。相对城市而言,我国农村、农业发展依然滞后,农业效率低,农民增收困难,“三农”问题的处理不仅关系改革开放的成败,也关系到社会主义的现代化建设。“三农”问题成为我国全面建设小康社会的瓶颈制约。城乡统筹协调发展有利于破除城乡分割的二元结构,推进劳动力的有效流动,改善农民的就业环境和条件,从根本上解决“三农”问题。

(三) 城乡统筹发展是区域全面协调发展的必然要求

城镇和乡村作为不同的经济体,由于自然禀赋及其发展条件的不同,各自有自身的发展优势。对城市而言,其信息化程度高,科技先进,工业化程度高,有利于吸引人才、资本的集聚,进而促进迅速发展;但城市发展空间有限而且缺乏自然资源;农村劳动力资源以及自然资源丰富,但基础设施落后,建设资金缺乏。因此,为促进城乡间物质、资本、技术、劳动力等要素的流通,优化资源配置,应统筹城乡发展,在充分发挥各自优势的基础上,促进要素合理有序流动,缩小城乡差距,以促进区域的统筹协调发展。

(四) 城乡统筹发展是促进江苏更好更快发展的必经途径

江苏省作为目前中国经济最为发达的省份之一,无论是经济发展