

战后

Study on Post-WWII
Japan Military Strategy

日本军事战略研究

王志坚◎著

时事出版社

战后

Study on Post-WWII
Japan Military Strategy

日本军事战略研究

王志坚◎著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

战后日本军事战略研究/王志坚著. —北京: 时事出版社,
2014. 8

ISBN 978-7-80232-730-6

I. ①战… II. ①王… III. ①军事战略—研究—日本—
现代 IV. ①E313.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 160655 号



出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 28.25 字数: 341 千字

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

定价: 85.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

日本全称日本国，是位于亚洲大陆东部、太平洋西北部的一个群岛国家。它东濒太平洋，西隔日本海、黄海、东海，分别同俄罗斯、朝鲜半岛及中国相望。全国由本州、北海道、九州、四国等四个主要岛屿和分布在其四周的约 6800 个小岛组成。日本列岛面积狭窄，纵深短浅，内陆任何地方距海岸直线都不超过 100 公里，九州的对马岛距韩国的釜山仅 50 公里，西南端的先岛群岛距中国的台湾岛约 110 公里，北部的北海道距俄罗斯的萨哈林岛只有 43 公里。著名的宗谷、津轻和对马海峡，是从日本海进出太平洋的重要通道，整个日本列岛构成一道由东北向西南延伸长达约 3000 公里的弧线，环绕在俄罗斯远东东南部、朝鲜和中国东部沿海海区的正面，既可扼制俄罗斯东出太平洋和南下印度洋的通路，又能控制美国通向朝鲜的海、空航线。日本列岛特别是大隅海峡、奄美大岛水道、宫古水道、与那国西水道还是控制中国进入太平洋的主要的海上通道，因此，在亚太特别是东北亚地区，日本战略地位非常重要。

日本国土陆地总面积约为 37.8 万平方公里，约为中国陆地面积的 $\frac{1}{25}$ 。山地面积约占国土总面积的 72.8%，耕地面积约占 14.8%，森林面积约占 68%，海岸线总长约为 3.3 万公里。人口约 1.275 亿人，相当于中国人口的约 $\frac{1}{10}$ ，居世界第 7 位。在日本人口中，大和族占绝大多数，阿伊努族人仅约 2.5 万人，琉球人

约有 120 多万人。日本人大多数居民信奉神道和佛教。

日本是一个高度发达的资本主义国家，1968 年国民生产总值超过西德跃居到继美国之后的资本主义世界第二位，1987 年人均国民生产总值超过美国。2010 年日本国内生产总值达到 475.2 万亿日元（约合 5.8 万亿美元）。但是，日本国内资源匮乏，金属资源和能源资源几乎全部依赖海外进口，能源对外依赖程度为 96%，粮食对外依赖程度为 60%，是世界上最大的资源进口国。在经贸关系上，从 2004 年起，中国已成为日本最大的贸易伙伴。目前日本是中国第五大贸易伙伴国。2011 年，中日双边贸易总额达到 3449 亿美元。

日本自 1868 年实行明治维新，由封建幕藩制走向资本主义近代化国家以来，发展至今已有近 150 年的历史。在这一段历史时期，日本军事战略经历了两个完全不同的时代。第一个时代是从 1868 年到 1945 年，即日本实行明治维新以后到日本战败。在这 77 年的历史中，日本制订了“富国强兵”的国家战略，并走上了军国主义的道路，军事战略采取“攻势战略”，对外进行侵略扩张，试图称霸亚洲乃至世界，直至战败。第二个时代是从 1945 年至今，这个时代又可划分为两个时期，即冷战时期和冷战结束后时期。冷战时期，日本制订了以经济建设为中心的国家战略，受此影响，军事战略强调守势和对美国的依附，在军备发展上进行了一定程度的自我约束。冷战结束后，日本明确了争做“政治大国”的国家战略目标，军事战略则在国家战略的指引下开始逐步转向积极的攻势防卫。

进入 21 世纪以来，从我国周边安全环境看，有两个因素在交错上升。一个是有利于我国和平发展的积极因素在上升，与此同时，破坏和干扰我国战略机遇期甚至影响我国安全和民族利益的消极因素也在上升。而在诸多消极因素中，尤以日本因素更为突出。当前，日本在借助日美同盟持续向我国施压的同时，还在我

国的台湾问题、钓鱼岛问题和东海海洋权益等问题上，频繁制造事端，不断向我国发起挑战。特别是从2013年12月日本“安保三箭”^①出台后，其现行军事战略已公开把我国视为主要现实威胁，将我军作为主要作战对手，防卫重点转向西南岛屿方向，并加紧调整军事部署，加快联合机动力量建设和军事冲突准备。可以说，日本现行军事战略走向对我国的国家安全和利益构成严重威胁，对亚太地区乃至全球的和平稳定也已造成非常消极的影响。因此，研究日本军事战略的发展变化和发展走向，具有重要的现实意义。

本书主要研究二战结束以后特别是21世纪以来日本军事战略的发展变化。在撰写过程中，笔者虽基于外军战略专业教学和多年研究实践，重点探讨了日本军事战略的最新发展情况，并结合专业研究成果提出了一些拙见和思考，力求能对读者有所裨益和启发，以达抛砖引玉之效。但笔者受研究水平所限，不足和愚钝之处在所难免，诚望大家理解和指正。

^① 2013年12月17日，日本政府出台《国家安全保障战略》、《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整備计划》，有日本媒体将此三个文件称为日本的“安保三箭”。

目 录

导 论	(1)
一、日本军事战略的基本概念	(1)
二、日本军事战略的构成要素	(3)
三、日本军事战略制定的主要依据	(6)
第一章 战后日本军事战略的正式确立和冷战期间的 调整演变	(9)
第一节 战败初期非自主的“模糊”军事战略	(9)
第二节 战后日本首次自主地提出本国军事战略方针 ——“专守防卫”(1970—1978年)	(18)
第三节 冷战时期“专守防卫”军事战略的调整变化	(21)
第二章 冷战后时期日本军事战略的调整演变	(48)
第一节 主动先制(1989—2000年)——冷战结束后日本军事 战略的第一次调整	(48)
第二节 拒止与拓展(2001—2010年)——冷战结束后日本军事 战略的第二次调整	(69)
第三节 动态防卫(2011—2013年)——冷战结束后日本军事 战略的第三次调整	(92)

第三章 日本现行军事战略及未来走向剖析	(118)
第一节 日本安倍内阁的国家安全战略	(119)
第二节 日本现行军事战略的主要内容及未来发展走向	(133)
第三节 战后以来日本军事战略调整的主要特点	(170)
第四节 影响日本军事战略走向的主要因素	(183)
第五节 日本渲染的所谓“中国威胁论”浅析	(194)
第四章 日美安全保障体制的建立及发展演变	(209)
第一节 集体防御：《日美安全保障条约》	(211)
第二节 共同合作：《日美共同合作和安全保障条约》	(217)
第三节 全球伙伴：《日美全球伙伴关系宣言》	(224)
第四节 新军事同盟：《日美安全保障联合宣言》	(231)
第五节 联合出击：《日美防卫合作指导方针》 （“97 指针”）	(240)
第六节 日美安保体制的现状与发展趋势	(249)
第五章 日美军事同盟关系的强化对中国安全的影响	(258)
第一节 日美军事同盟的历史演变	(258)
第二节 日美强化军事同盟关系的战略思考	(271)
第三节 日本竭力强化日美军事同盟关系对中国安全的 影响	(279)
结 论	(299)
附录：日本国宪法（昭和宪法）	(301)
附录：日本《国防基本方针》	(320)
附录：日美安全保障条约	(321)
附录：日美共同合作和安全保障条约	(324)

附录：日美防卫合作指导方针	(329)
附录：周边事态法	(341)
附录：反恐怖特别措施法	(351)
附录：应对武力攻击事态法	(364)
附录：2014 年度以后的《防卫计划大纲》	(380)
附录：国家安全保障战略	(406)
参考文献	(436)

导 论

日本军事战略有与其他国家不同的特性。第二次世界大战前，日本官方一直公开正式使用“军事战略”的术语。但二战结束以来，日本由于在军事上受到本国宪法的制约和国际社会的限制，于是官方将“军事战略”这一术语改称为“防卫战略”，并一直宣称坚持和奉行“专守防卫”军事战略方针。然而，随着国际形势的变化，以及日本国内政治、军事发展的需求，其长期宣称的“专守防卫”军事战略的内涵与外延不断发生着深刻变化。

一、日本军事战略的基本概念

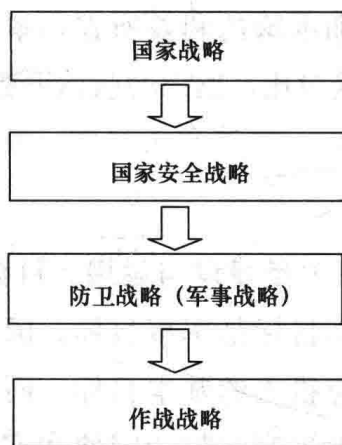
（一）战略层次划分

日本的战略体系大致划分为四个等级：第一级是国家战略，居于战略体系的最高地位。日本对国家战略下的定义是：“为达成国家目标尤其是保障国家安全而组织、运用国家的自然、政治、经济、心理、军事等力量的方针和策略。”日本现行国家战略目标是成为对世界具有重要影响力的“政治大国”。第二级是国家安全战略。其定义是：“为防止战争爆发或击退敌方入侵而建设和运用国防力量的方针和策略。”日本现行国家安全战略于2013年年底提出，其主旨强调在“积极和平主义”理念下的自主安全。其标志是2013年12月17日日本国家安全保障会议和内阁会议讨论通过

的《国家安全保障战略》(NSS)，这也是日本战后出台的第一份国家安全战略的官方文件。该战略的关键内容主要包括：提出“积极和平主义”的安全政策新理念，强调日本要充当“国际社会的主要角色”，认为国际力量平衡正在发生变化，继续渲染所谓的“朝鲜威胁”和“中国威胁”，主张“综合安全与自主安全”，从而选择多元化国家安全战略路径。第三级是“防卫战略”（即军事战略。为方便理解，本书统一使用“军事战略”这一术语），包含军种战略、联盟战略。日本于2013年12月对其军事战略进行了最新调整，确立“联合机动防卫力量”建设构想。调整后的日本现行军事战略尽管在表面上仍旧强调将继续遵守“专守防卫”的战略原则，但无论是从其自主安全手段的追求，综合国防体制的构想，还是瞄准高效联合的军事力量建设目标来看，其实质都是“动态积极防卫”。第四级是作战战略。其定义是：“为达成作战目标而组织、运用一定的军事力量的方针和策略。”日军每年制订的下一年度《陆海空防卫警备计划》、《统一年度防卫计划》（绝密）是其陆海空作战用兵计划。该计划确定“在所计划年度发生外部武力入侵（包括可能发生入侵的情况）或间接侵略，以及发生其他治安上的严重事态时，自卫队应采取的行动”。日本现行作战战略是积极防御。

（二）日本对军事战略的定义

日本防卫研究所对军事战略所下的定义是：“军事战略是有关军事力量的运用及计划，主要是指用兵的方针和策略。”日本陆上自卫队现行野战条令（2000年颁布）对日本军事战略的释义是：“日本的军事战略是通过有效的军事力量及日美安全保障体制，防范对日本的侵略于未然，同时在万一遭到侵略时，努力尽早予以排除。”从以上定义和释义可以看出，日本军事战略主要侧重于对军事力量的运用与筹划。



日本的战略体系

二、日本军事战略的构成要素

日本军事理论家对军事战略的要素以及要素所包含的内容进行的概括主要有七项：形势分析；战略目标；作战对象；兵力部署；军事力量建设；军事力量运用；军事力量运用的时机。

（一）形势分析（威胁判断）

对形势进行分析是制定军事战略的前提。形势分析包括国际和国内两方面。分析国际形势主要回答三个问题：国际形势发展的总趋势、对未来战争的预测、对本国周边安全形势的分析。国际形势发展总趋势包括：国际形势是趋向缓和还是趋向紧张，国际间的斗争是以军事斗争为主还是以非军事斗争为主，国际各种政治势力将如何分化和改组等。对未来战争的预测包括：战争爆发的可能性是增大了还是减小了，未来战争在规模和强度上如何，世界哪些地区可能爆发战争，哪些国家之间爆发战争的可能性最大等。对本国周边安全形势分析包括：周边安全形势的发展走向，对本国的威胁和战争威胁来源，周边国家的战略企图和对本国的

政策，以及实力消长情况等。分析国内形势，主要围绕本国与外国利害冲突的交汇点和本国的利益所在，本国力量强否及与周边敌对国家或集团的力量对比，国内的政治形势等。

（二）战略目标

战略目标牵引军事力量建设与运用。目标有大小和远近之分，大目标即国家目标，小目标是军事目标。国家目标是国家在政策上所指向和精力上所应投入的基本目标，而军事目标则是通过军事行动和利用军事实力来完成的特定使命或任务。国家目标是通过战争达成的政治目标，军事目标则是达到政治目标的手段。国家目标是军事战略最终谋求实现的目标，而军事目标则是军事战略直接要实现的目标。国家目标和军事目标都分近期目标、中期目标和远期目标。当然，决定国家目标的根本依据是国家利益。

（三）作战对象

确定作战对象是制定军事战略必不可少的内容。确定作战对象要根据对本国威胁的大小和紧迫程度，区分出主要对象和次要对象、现实对象和潜在对象。区分标准有：本国谋求的战略目标，对象国与本国的利害冲突，对象国对本国的政策，对象国的实力和地缘条件等。当然，对象国不是一成不变的，而是随着国际形势的发展而变化的，是随着国家利益和国际关系的变化而变化的。

（四）军事力量的建设

军队建设是实现战略目标的手段。军队建设包括：体制编制、武器装备、教育训练、动员体制和作战准备等一切问题。军事实力是制定军事战略的基础和实现战略目标的手段。战略目标一俟确定，就要抓紧建设实现战略目标的军事力量。战略目标不能超

出能力所允许的范围，力量也要力求适应目标的需要，力量的建设规模要与达成目标的需要相适应。在军事力量的建设上，既要考虑现实的力量，又要考虑潜在的力量；既要考虑本国的力量，又要考虑可借用的力量；既要考虑数量，又要考虑质量；既要考虑物质方面，又要考虑精神方面。这就要求必须明确建军目标、建军规模、建军重点和建军特点。

（五）兵力部署

兵力部署的重点和兵力部署的变化是了解该国战略重点方向的主要依据。兵力部署应依据国家利益、战略目标和作战对象而确定。兵力部署的重点是国家主要利益、主要战略目标和主要作战对象所在之处。因此，兵力部署有主次之分，有平时与战时之分，有重点非重点之分。根据兵力部署情况，可以判断该国的战略重点、假想的主要敌国等重要信息。

（六）军事力量的运用

准备打什么样的战争和如何打这场战争是军事战略所要研究的主要问题。军事力量的使用通常分为平时与战时两种情况。在平时，军事力量主要是作为配合政治、经济、外交等斗争的工具而使用的，其主要作用是进行军事威慑，当然也包括为了达到某种政治目的而采取的一些军事行动。在战时，军事力量的主要任务是打赢战争，即采取什么样的战争样式。战争样式是根据敌对双方兵力的数量、武器装备的质量、作战能力和地理、地形等条件决定的。对不同的敌人可以灵活使用不同的兵力、武器，采取不同的战法。战争样式是随着武器装备的发展而发展，随着国际形势的变化而变化的。

（七）军事力量使用的时机

使用武力的时机是制定军事战略和研究别国军事战略所必须涉及的问题。使用武力的时机是指在何时使用和在什么情况下使用武力。时机分主动和被动两种情况。所谓主动，是根据自己的战略需要，决定在什么时间对敌发动战争。所谓被动，是预测假想敌人可能对己发动战争的时间，自己不得不做出军事应对反应。

综上所述，军事战略通常由三个基本要素构成：军事战略目标、军事战略方针和军事实力。军事战略目标是通过军事行动和利用军事实力完成的特定使命或任务，如慑止侵略、保护交通线、夺占岛屿、收复失地等。军事战略方针是在分析战略态势的基础上确定的军事行动方案，包括做出各种选择，如实施前沿防御、炫耀武力、预储弹药装备、提供安全援助等。军事实力包括战斗部队、战斗支援部队和战斗勤务支援部队，是达成战略目标的基本手段。这三个要素构成相互关联、相互依存的整体，规划军事战略目标时必须考虑军事实力是否提供了足够的资源，军事战略方针能否确保军事目标的实现；制定军事战略方针要考虑如何最有效地利用军事实力达成军事战略目标，不仅要符合军事战略目标的要求，还要符合军事实力的现实发展状况；军事实力发展一方面以军事战略目标为指导，另一方面又受军事战略方针的制约。

三、日本军事战略制定的主要依据

制定军事战略的依据主要有以下几点。

（一）依据国家安全战略的要求

这是制定军事战略的首要依据。军事战略作为对本国军事斗争全局进行筹划与指导的最高纲领，是国家安全战略在军事领域的

具体体现，是国家安全战略的重要组成部分。国家安全战略对其军事战略的制约作用主要表现在两方面：首先，军事战略的性质必须符合国家安全战略和总政策；其次，军事战略目标要与国家安全战略目标相一致，切实贯彻国家的战略意图，适应国家安全战略需要。

（二）依据对安全环境的分析

一个国家对自身安全环境的分析判断，是决定国家安全战略走向的极其重要的前提。同样，对安全环境的分析判断也是制定军事战略的基本依据。只有对安全环境做出准确的判断，才能制定正确的军事战略。因为国家的军事活动是在一定的国际大背景下展开的，不能不受到国际环境的制约。只有对国际形势的基本特点和发展趋势做出科学的判断和预测，对国际社会各种政治力量、经济力量的性质、相互关系及力量对比做出准确的评估，才能使主观战略指导符合客观实际，避免战略指导出现重大失误。因此，在制定军事战略时，首先要判明威胁来自何方，威胁的性质和威胁的程度，进而有针对性地确定应对和消除威胁的战略方针和战略措施。

（三）依据国家的物质基础

这是制定军事战略的必要条件。经济是一切军事活动赖以进行的物质前提和基础，经济力量的强弱反映一个国家准备、发动和维持战争的能力，是决定战争胜负的基本因素之一。随着科学技术的进步，高技术兵器不断出现，战争消耗越来越大，对经济的依赖关系也愈加突出。战时对经济的依赖关系决定着进行战争的方式，平时对经济的依赖关系决定着一支军队建设的强弱。而军事力量的强弱，对军事行动的规模大小、持续时间长短、行动方式及其最后结局有着决定性的影响。军力过低，会影响国家安全，

军力超出国力的许可，也会给国力造成沉重负担。

以上是有关日本军事战略基本理论的简要介绍，目的是使读者了解日本对战略层次的划分、军事战略研究的主要内容和军事战略制定的主要依据，以便准确地理解和把握日本军事战略的内涵。