

苏州

Urban Transformation
in Suzhou

城市转型

● 主编
田晓明
陈启宁



苏州大学出版社
Soochow University Press

苏州

Urban Transformation
in Suzhou

● 主编 田晓明 陈启宁

城市转型



苏州大学出版社
Soochow University Press

图书在版编目(CIP)数据

苏州城市转型 / 田晓明, 陈启宁主编. —苏州:
苏州大学出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-5672-0860-5

I. ①苏… II. ①田…②陈… III. ①城市经济—转
型经济—研究—苏州市 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 067600 号

书 名: 苏州城市转型

主 编: 田晓明 陈启宁

责任编辑: 王 亮

策划编辑: 周建国

出版发行: 苏州大学出版社(Soochow University Press)

社 址: 苏州市十梓街1号 邮编: 215006

印 装: 苏州恒久印务有限公司

网 址: www.sudapress.com

邮购热线: 0512-67480030

销售热线: 0512-65225020

开 本: 787×1092 1/16 印张: 31 字数: 620 千

版 次: 2014 年 5 月第 1 版

印 次: 2014 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5672-0860-5

定 价: 180.00 元

凡购本社图书发现印装错误, 请与本社联系调换。服务热线: 0512-65225020

《苏州城市转型》编委会

主 任：伍宗唐(澳大利亚)

副主任：田晓明 陈启宁

编 委：(按姓氏笔画排序)

田晓明 伍宗唐(澳大利亚) 杨建伟(新加坡)

陈启宁 赵大生 段进军

徐维英 符之文(新加坡) 戴德胜

主 编：田晓明 陈启宁

副主编：段进军 赵大生

序

苏州作为我国社会经济高度发达的地区,在 20 世纪 80 年代就创造了闻名遐迩的“苏南模式”,90 年代又创造了以外向型经济为主的“苏州奇迹”。如今,苏州发展进入一个新的“拐点”,转型升级成为苏州社会经济发展的主旋律。十八届三中全会提出了市场对资源配置的决定性作用,同时,全国城镇化会议提出了我国城镇化建设的六点任务,这些对于苏州今后社会经济的发展具有重要的指导性。

苏州社会经济发展取得了辉煌的成就,很多指标都位居全国前列。引进的外资数额已经超过上海,工业产值仅次于上海,经济总量位居全国地级市之首。这些都为苏州今后社会经济发展和转型升级创造了良好的基础。但是,在看到辉煌成就的同时,要有一种危机感。人们常说“居安思危”、“人无远虑,必有近忧”,苏州应该与时俱进,深入研究在新的背景下发展所面临的机遇和挑战,探索社会经济转型的实现路径,再创新辉煌。

首先,苏州转型是其社会经济发展到一定阶段的必然选择。西方许多发达城市都经历过多次转型,比如美国的五大湖沿岸的城市,德国的莱茵河沿岸的城市,都经过深层次的转型,很多城市都成功地实现了转型,为城市可持续发展注入了新的活力。这其中有丰富的实践案例供我们学习和参考。但苏州城市转型除了具有普遍性的问题以外,也有自身的独特性。关于普遍性的问题,比如市场对资源配置的决定性作用,在今后相当长的一段时期内,苏州要率先加强政府职能的转变,加强服务型政府建设。在长期实践中,苏州积累了丰富的经验,具有一种亲商的环境,但今后这种亲商环境还要不断地加强,同时要把亲民和亲商有机地结合起来。在苏州发展从要素驱动阶段进入到创新驱动阶段的过程中,政府职能的转变起到决定性的作用。创新的本质是创新生态系统的建设,创新不仅仅是技术创新,更重要的是制度上的创新。所以,苏州要实现创新驱动,如何转变政府的职能就显得特别重要了。

其次,苏州转型是一个大转型,它不是一个局部的改革问题,而是涉及社会、经济、文化、生态、治理等方面的综合性的变革,所以,它的复杂性是不言而喻的。但作为改革开放排头兵的苏州,从 20 世纪 80 年代乡镇企业的快速发展,构成了在当时社会体制

下一个“边缘革命”(诺贝尔获得者科斯语)。90年代又创造以外向型经济为主的“苏州奇迹”。现在苏州进入一个转型的“拐点”,如何实现新的变革,这对于苏州来讲具有重大的现实意义。在这场变革中,苏州要高度重视内生性的发展,实现全球化和本地化的辩证统一。加强创新系统的建设和社会建设对于苏州的可持续发展具有重要的意义。

再次,苏州转型要落实在具体的空间上。我们经常讲,城镇化是一个重大的区域发展问题,其实,转型也是一个重大的区域发展问题。苏州转型不是在一亩三分地上开展,而是要放在一个大的区域背景下,即要放在全球化的背景下进行,否则转型是不会成功的。另外,苏州转型是在新型城镇化背景下的转型,新型城镇化和结构转型存在密切的互动性。结构转型要落实在具体的空间中,城镇化要和产业结构的转型融合起来,以实现“产城融合”。还有,苏州城镇化进程中要高度重视新型的城乡关系,为了有效推进城乡协调发展,我们要认识到城乡价值的“等值性”,要重新认识费孝通当年提出的“小城镇,大战略”,需要重视城镇化的空间均衡问题,实现城乡公共服务的均等化。最后,要在新的历史条件下,深入研究苏州融入长三角,建立全新的苏沪合作共赢的新机制、新战略。

苏州大学和新加坡邦城规划公司共同成立未来城市研究中心,是校企合作的典范。双方优势互补,合作共赢,共同完成《苏州城市转型》一书,该书的出版具有重要的意义。苏州作为苏南地区的重要城市,其转型具有典型示范效应,对于其他地区的城市转型具有一定的借鉴作用。全书从综合的视角分析了苏州转型的方向、路径和具体的措施,对于政府部门制定政策具有重要的参考价值。希望本书作为双方合作的新起点,今后双方在城市和区域转型方面,在新型城镇化的实践创新方面,应该进一步密切合作,为地方政府和我国区域社会经济转型提供科学、系统的决策和咨询。



(中国科学院院士、中国地理学会名誉理事长)

2014年4月15日

Preface

As a highly-developed city in China, Suzhou, who is the genesis of “Southern Jiangsu Model” in the 1980s and of “Suzhou miracle” featuring export-driven economy in the 1990s, has reached a new critical juncture in its social and economic transformation. As is widely known, the leading role of the market in resource allocation is reaffirmed at the Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee. In addition, the recent National Urbanization Conference has clearly defined six priorities in urbanization. These guidelines provide the context for Suzhou’s social and economic progress.

Thanks to its economic boom, Suzhou has achieved exceptional results according to numerous development indicators. For instance, it surpasses Shanghai in FDI (Foreign Direct Investment); it is only second after Shanghai in industrial output; and it ranks first in total economic volume among all the prefecture-level cities in China. These glorious achievements have laid a solid foundation for its future. However, crisis may come with glory as the Chinese saying goes, “Troubles will come when vision is absent” or “Be vigilant in favorable conditions”. It is our hope that Suzhou can forge ahead, keep abreast of the times, carefully weigh opportunities and challenges it faces in a changing situation, and realizes its transformation and upgrading.

First of all, transformation is inevitable when social and economic development has reached a certain level, as was the case with many developed cities in the West, for example, those American cities in the Great Lakes area and German cities along the Rhine River. Many cities have gained new momentum through profound transformation, thus making sustainability possible. They are good examples for Suzhou. In addition to generic issues, Suzhou has its own unique fundamental realities. Some of the generic issues include the realization of the leading role of the market in resource allocation, and progress towards a service-oriented government. In its long-standing reform and opening-up,

Suzhou has developed a pro-business environment which should be further enhanced and combined with a people-oriented philosophy. The transformation of government functions will play a decisive role in Suzhou's evolution from a production driven economy into an innovation-driven economy. The nature of innovation relies on a supportive milieu in which institutional innovation is valued equally as technological advancement. Therefore, in order to change into an innovation-driven economy, Suzhou must have its government functions optimized.

Secondly, Suzhou's transformation is expected to be comprehensive rather than piecemeal. It involves a dramatic change in societal, economic, cultural, ecological and governance dimensions, hence its complexity. As a vanguard of the reform and open-up policy, Suzhou witnessed rapid development in the area of "township enterprises" in the 1980s, which was a type of "marginal revolution" in Nobel Prize winner Ronald Coase's term. It developed an export-oriented economy in the 1990s. Now, it has reached a critical juncture of transformation which will have far-reaching significance. In such a transformation, self-generative development should be valued, and globalization integrated with localization. The construction of an innovation system will exert enormous impact upon Suzhou's sustainability.

Thirdly, Suzhou's transformation should be effectuated in real world situations. As is well-known, both urbanization and city transformation and upgrading are important issues for regional development. In an era of globalization Suzhou's transformation will not be confined to the city but it will be accomplished in a larger regional context. Otherwise, any endeavor to this end will be futile. In addition, Suzhou's transformation is to be carried out in a context of the new type of urbanization, which in turn is entwined with structural upgrading. This means that urbanization and industrial upgrading should be integrated, and in so doing, the urban-rural relationship should be carefully handled. To achieve this it is necessary to acknowledge anew Fei Xiaotong's concept of "small towns as a big strategy", specifically, urbanization and rural development should be harmonized spatially and, equality of services between the city and the country realized. Finally, within this new historic context strategies should be developed for Suzhou to be further integrated into the Yangtze River delta through a win-win cooperation mechanism among Jiangsu, Zhejiang and Shanghai.

Research Center for Future Cities, jointly established by Soochow University and

Singapore SCP Consultants Pte Ltd, is an excellent example of fruitful cooperation between institutions of higher learning and enterprises. This book has emerged through this win-win cooperation and maximization of each other's strengths. It is a valuable contribution because Suzhou's transformation can be a model for other cities. From a comprehensive perspective, this book analyzes the direction, paths and measures for Suzhou's transformation, and therefore is significant for the city government in its decision-making. It is my hope that this book is a new starting point of cooperation between the two parties, and that, with enhanced common efforts, they can offer reliable and systematic decision-making advice for local governments and beyond in such areas as urban/regional transformation and innovative realizations of urbanization.

Lu Dadao

Member of the Chinese Academy of Sciences

Honorary Chairman of the Geographical Society of China



目 录

目 录

第一章 大转型:走向变革中的苏州 / 1

第一节 苏州社会经济发展的历史追溯 / 2

第二节 苏州发展的现实基础 / 21

第三节 苏州城市发展的优势和面临的问题 / 45

第四节 苏州的城市转型 / 56

第二章 经济转型:创新发展新篇章 / 62

第一节 苏州经济发展的阶段演变 / 62

第二节 苏州经济发展转型的优劣势分析 / 71

第三节 苏州经济发展转型的产业重塑 / 77

第四节 创新型经济与区域创新生态的建立 / 87

第三章 城市空间转型:构建网络城市新格局 / 102

第一节 苏州城市空间变化过程 / 103

第二节 长三角城市网络与苏州的融入 / 128

第三节 苏州城市空间转型趋势 / 152

第四章 社会转型:建设和谐苏州 / 190

第一节 苏州社会转型的背景、重点问题以及特色 / 190

第二节 人口演变 / 193

第三节 农民集中居住问题 / 201

第四节 社区建设 / 208

第五节 “新苏州人”融入 / 215

第六节 社会力量的崛起 / 226

第七节 苏州人口老龄化与养老事业的发展 / 231

第五章 管理转型:迈向多中心的城市公共治理 / 238

第一节 城市公共治理转型的时空定位 / 239

第二节 苏州城市公共管理转型的基本向度 / 253

第三节 苏州城市公共管理协同创新中的“5 政”模式 / 264

第四节 城市公共管理创新中的“苏州模式”:前景与展望 / 283

专题研究一 苏州城市空间演进

——纵向与横向探讨苏州城市空间的现状与未来走向 / 290

第一节 苏州城市空间发展历程 / 290

第二节 苏州重点区域发展 / 304

第三节 苏锡常城市建设比较 / 314

第四节 苏州城市空间转型 / 322

专题研究二 苏州城市交通转型

——兼论城市交通和土地利用协调发展 / 328

第一节 苏州交通发展条件分析 / 329

第二节 城市规划与交通发展理论研究 / 335

第三节 国内外城市与交通发展经验 / 337

第四节 苏州城市与交通发展经验分析 / 345

第五节 苏州城市与交通发展教训分析 / 384

第六节 苏州城市交通发展展望 / 394

专题研究三 苏州城市旅游转型

——创意理念下城市旅游业发展效应 / 398

第一节 引言 / 399

第二节 国外创意城市发展对旅游业的影响及启示 / 406

第三节 苏州创意旅游资源评价 / 428

第四节 苏州创意旅游空间建构 / 442

第五节 苏州创意旅游产品开发 / 459

第六节 创意旅游视角下的苏州都市旅游提升战略 / 472

后记 / 481



第一章 大转型：走向变革中的苏州

[提要]

苏州经济发展的历史可追溯到春秋时期,在2 500多年的岁月中,苏州是江南最繁荣的地区之一。

从古至今,苏州社会发展的脚步也走在中国前列。其崇文、融和、创新、致远的苏州精神一直流淌在苏州人民的血液之中,并不断得到沉淀和升华。苏州文化集中表现在对吴文化的传承与发展上,苏州古城面貌的良好保存在世界城市史上也是极为罕见的。

当代苏州经济经过“苏南模式”的助推和开放型经济的实践,已经实现了跨越式的发展,形成了备受推崇的“苏州模式”。当今苏州的经济在江苏省乃至全国范围内都具有较强的竞争力。苏州人口经历了三个阶段的城镇化发展之后,目前,正面临着流动人口过多和老龄化等问题。

苏州城市发展优势主要体现在:良好的自然条件和地理位置;文化上的适应性和融合性;城市的创新意识和对技术发展的支持。也面临着新问题:全球经济的变化给苏州带来的挑战;生产要素成本的上涨;城市社会结构和社会治理问题的凸显;城市和区域过度开发导致的资源与环境问题等。

苏州需要寻找新的发展模式,实现从后发优势驱动的制造业主导发展模式向城镇化发展驱动的服务业主导模式转型;从要素驱动的外延式开发模式向创新驱动的内涵式开发模式转变;从单一经济目标到经济、社会 and 治理等多维目标空间中的均衡发展。

苏州市地处长江三角洲东南部。西南濒临太湖,北依长江,东接上海,西连无锡,南邻嘉兴、湖州,沪宁铁路东西横越,京杭运河南北纵贯,河湖交织,江海通连。地属北亚热带季风区,气候温和湿润,山明水秀,物产丰富,风物雄丽,人文荟萃,素称鱼米之乡、丝绸之府、园林之都,历来经济繁荣、文化昌盛。^① 改革开放之后,苏州更是经历了

^① 苏州市地方志编纂委员会. 苏州市志,第1卷[M]. 南京:江苏人民出版社,1995:99.

快速的腾飞,实现了历史和现代的完美融合。如今,在经历了 2 500 多年的风雨洗礼后,苏州正经历着经济和社会转型,从昔日的光辉中走向灿烂的明天。

第一节 苏州社会经济发展的历史追溯

一、苏州经济发展的历史

苏州经济发展的历史可追溯到春秋时期^①,公元前 514 年吴王阖闾命大臣伍子胥扩建都城,建造了“城周四十七里有余”^②的阖闾大城,即后来的苏州。在此后 2 500 多年的岁月中,苏州一直扮演其江南最繁荣地区之一的历史角色。

1. 苏州建城之初到中华人民共和国成立阶段的经济历史

苏州从建城之初到中华人民共和国成立的经济历史可分为四个阶段,各阶段的发展特点见表 1-1。

表 1-1 苏州的经济发展历史(建城之初到中华人民共和国成立)

阶段	时间	朝代	发展特点
发展期	公元前 5 世纪—公元 10 世纪	春秋时期至唐朝	手工业(丝织、制玉、陶瓷等)居全国领先地位,冶铸、造船行业发达,农业受到统治者重视,并伴随水路运输的开拓不断发展。
转型期	公元 10 世纪—公元 14 世纪	宋元时期	随着坊市制度的打破,工商业逐渐取代手工业和传统农业成为新的城市经济特征,并出现了新型经济市镇的成长。
繁荣期	14 世纪—19 世纪	明清时期至鸦片战争之前	成为江南城镇群体和市场体系的核心,农产品商品化和商业性农业的发展催化着资本主义的萌芽。
衰弱期	19 世纪中叶—20 世纪中叶	鸦片战争至新中国成立前	民族资本主义工商业得到短暂发展,但在国内外双重压力的挤压下,最终苏州经济面临全面崩溃。

(1) 发展期(公元前 5 世纪—公元 10 世纪)

苏州古城建城后,城内外有畜牧业生产基地和数量较多的丝织、制玉、陶瓷等手工业作坊、市场、仓库等。据史料记载,当时吴国青铜冶铸业发达,造船业也很有名。^③ 进入汉代以后,苏州地区社会经济得到了快速发展。随着城市商业的兴盛,苏州已被冠

① 徐叔鹰,雷秋生,朱剑刚. 苏州地理[M]. 苏州:古吴轩出版社,2010:89.

② 苏州市地方志编纂委员会. 苏州市志(第 1 卷)[M]. 南京:江苏人民出版社,1995:99.

③ 徐叔鹰,雷秋生,朱剑刚. 苏州地理[M]. 苏州:古吴轩出版社,2010:158.



以“江东一都会”的美称。期间丝织业逐步发展起来,并出现了刺绣工艺。这一时期苏州青瓷器的制造水平和规模在全国均处于领先地位。同时,苏州传统农业的发展为城市经济的繁荣做出了巨大的支撑和贡献。自汉代以来,历代统治者都重视兴办屯田、兴修水利、劝课农桑、发展生产,也正是从这一时期开始,江南,尤其是苏州地区的农业生产逐渐赶上北方,开始了全国经济重心南移的历程。

随着隋朝时期大运河延伸到苏州,苏州凭借得天独厚的区位优势发展漕运,加强了与周边地区的交流与贸易,其时苏州的城市商况已超越了六朝时江南地区最大的商业都会——建康(今南京)。到了唐代,苏州商业规模仅次于“百货辏集之地”的扬州。但由于唐朝中后期之前,城市内部居住区与商业区严格分离,市场的启闭有时间的限制。坊市制度的存在,制约着城市经济的发展,使得苏州城市经济虽然凭借自身优势得以发展,但这种发展并不充分。

(2) 转型期(公元10世纪—公元14世纪)

唐代末期到北宋初年是中国历史上社会变动最剧烈的时期之一,从城市史的角度而言,这一时期是坊市制度崩坏与街巷制度形成的时期。^①坊市制的破坏,打破了城市区划对居民商业行为的限制,大大激发了城市经济的发展。在这一阶段,苏州城市经济的转型主要有两方面:一是工商业取代手工业和传统农业成为新的城市经济特征;二是新型经济市镇的成长。

一方面,随着城市经济职能逐渐超越政治和军事职能,苏州也从以手工业、农业为主的传统经济城市转型为以工商业为特征的新型经济城镇。随着坊市制的瓦解,苏州的居民分布更为广泛,城市经济活动更为频繁。到了宋朝,苏州的商业闹市区在城市中部的广阔地区,以乐桥、利市桥为中心。城市也因人口构成的不同形成职业性的区域分工,各种行业的作坊店铺在城市中随处可见,如米行、锦绣坊、药市、剪金桥、碎金巷、新罗巷等地名就是其例证。^②南宋中期以后,城市西北部的阊门外已开始形成新的商业市场。至元代,阊门外已成“商旅辐集”、“规利者之所必争”之地。到宋元时期,苏州城内已出现较为严密的工商业组织,如粮船公所、机圣庙和吴郡机业公所等。工商业的出现和壮大,进一步推动了苏州经济实力的增长和经济性质的变革。

另一方面,在宋代以前,“市”主要指商品交换场所,而“镇”则是被赋予军事意义的建制。随着城市经济职能的逐步强化,到北宋时期,传统意义上的“镇”已从其原本的军事性质变成了与“市”并无本质差别的建制。如苏州吴江县的同里镇“宋元间,民

^① 王卫平.明清时期江南城市史研究[M].北京:人民出版社,1999:36.

^② 梁庚尧.宋元时代的苏州[J].台湾大学文史哲学报,1982(31).

物丰阜,商贩骈集,百工之事咸具,园池亭榭,声伎歌舞,冠绝一时”^①。市镇经济的发展使得农村地区逐渐受到城市经济辐射效应的影响,使得原来的草市或军镇逐步向新的经济型市镇转变。因此,市镇的转型在传统城市向新型城市转变过程中的作用和历史地位是不可轻视的。

(3) 繁荣期(14 世纪—19 世纪)

明清时期,经济作物的广泛种植把整个江南农村卷入了商品经济的漩涡。商品经济的发展带来了城市的繁荣,也引发了市镇的勃兴。整个江南地区逐渐形成了完整的城镇群体和市场体系,而苏州正是整个体系的中心所在。由于改进了农具和耕作制度,苏州地区粮食产量明显提高,苏州府的秋粮实征数甚至比四川、广东、广西和云南四省的总和还要多。^② 农业的发展也促进了门类众多的家庭手工业的兴起,推动了苏州农产品商品化和商业性农业的发展,从而也催生了资本主义萌芽。“苏郡五方杂处,百货汇聚,为商贾通贩要津”^③,成为东南著名的商品集散中心。创立于明万历中期的孙春阳南货铺,更被看作“中国资本主义萌芽商业资本的一个标本”。此时苏州的经济腹地可以辐射到全国的大部分地区。

(4) 衰败期(19 世纪中叶—20 世纪中叶)

鸦片战争至辛亥革命期间,苏州经济发生巨大变化:一是作为“五口通商”口岸的上海的兴起,取代了苏州作为中国东南地区经济中心和重要商埠的地位;二是光绪二十一年(1895 年),根据《马关条约》,苏州被辟为通商口岸,从此帝国主义在苏州设洋行、办工厂、掠夺原料、倾销洋品,使得苏州的丝织业、棉纺织业及其他手工业遭受重大打击;三是民族资本主义工商业开始建立,如光绪二十一年创建的苏经丝厂、苏纶纱厂等,但由于受到帝国主义和封建主义的重重阻碍,发展十分缓慢。

辛亥革命之后,苏州民族资本主义工商业迎来了短暂的春天。在第一次世界大战期间,各帝国主义国家疲于应付本国战争,放松了对华的经济掠夺,使得中国的民族资本主义工商业有了发展的机会。苏州的民族资本主义工商业也有了较快的发展。同时,手工业中的资本主义萌芽也发育成长。民国三年(1914 年)诞生的苏经纺织厂,是苏州丝绸业传统的放料雇织方式改为完全集中生产的第一家资本主义手工工场。苏州悠久而分散的手工业中,也陆续出现一批同样类型的手工工场,并开始从手工生产向使用动力机器生产过渡。金融业方面,苏州于民国元年(1912 年)始设银行,几经兴衰变迁,至日本帝国主义侵占苏州前,共有交通银行、中国银行、江苏银行、上海商业

① 乾隆《吴江县志》卷 4“镇市”。

② 王卫平. 明清时期江南城市史研究[M]. 北京:人民出版社,1999:47.

③ 雍正敕编.《世宗宪皇帝朱批谕旨》卷 174 之 12《朱批李卫奏折》,第 423 册,第 339 页。



储蓄银行等 17 家银行。

抗战时期,苏州经济被日本军管所接管,遭到了野蛮掠夺和惨重摧残。在此期间苏州经济完全殖民地化。丝绸和棉纺两大支柱产业在惨淡经营中每况愈下。至日本投降前夕,丝织厂被迫全部停业,其他产业,如五金、纶纱等产业也难逃厄运。

日本无条件投降后,国民政府鼓励工商业复工,此时苏州丝绸业、纺织业等轻工业获得了一定恢复。但好景不长,国民党政府当局发动内战,吏治腐败,贪污泛滥,金融混乱,通货膨胀,对苏州经济产生了很大的冲击。同时战争造成交通中断,产品滞销,美国又倾销剩余物资。在此背景下,苏州近代工业奄奄一息,手工行业纷纷倒闭,传统农业衰退,苏州经济濒临崩溃。

2. 新中国成立以来到改革开放之前苏州经济的发展阶段

1949 年 4 月 27 日苏州解放,苏州的经济社会发展从此揭开了新的篇章。这一历史时期苏州经济的发展可分为四个阶段:

(1) 恢复期(1950—1952 年)

新中国成立初期,国家通过没收官僚资本、建立社会主义国营经济,稳定物价、统一财经,合理调整工商业的举措,经过 1950—1952 年三年的恢复,稳定了物价,整顿了经济秩序,废除了封建剥削的土地所有制,国民经济在百废待举的困难条件下得到恢复和发展。至 1952 年年末,苏州市区的工业产值比 1949 年增长了 1.33 倍,社会商品零售额上升为 9 580 万元,社会面貌也焕然一新。

(2) 改造期(1953—1957 年)

在此期间,国家开展了第一个五年计划,并提出过渡时期总路线,开始对生产资料私有制进行社会主义改造,确立了社会主义经济制度,推动了经济发展。在苏州郊区,农业于 1956 年全部实现合作化,私营工业、运输业、商业于 1956 年 1 月全部实行公私合营或合作化。改变了企业规模狭小,设备、工艺落后的状况,开始重新由手工工场向近代工业的过渡。

(3) 调整期(1958—1965 年)

1958 年到 1966 年,前期是“大跃进”,后期是调整阶段。1958—1960 年的“大跃进”违背客观经济规律,随之而来是“低标准、瓜菜代”的困难时期,食品不足,生产下降。1960 年冬开始,苏州认真贯彻国民经济“调整、巩固、充实、提高”方针,经济逐步恢复,至 1966 年初已恢复至接近 1960 年的生产水平。三年“大跃进”虽然给人民的生产和经济的发展造成了沉重打击,但是在之后的调整中,实事求是地保留了有发展前途的新增长点,后来发展为机械制造、冶金、电子、化工等一批新的产业群。

(4) 曲折发展(1966—1976 年)

1966—1976 年发生“文化大革命”,全国经济被打乱,经济发展受到严重影响。这一时期,苏州经济在夹缝中曲折前进。1967 年苏州的社会总产值,比 1966 年下降了 29.4%。但是,动乱中由于生产要素未遭破坏,调整时期贯彻“八字”方针所积蓄的生产潜力依然存在。因此,苏州在 1969 年生产恢复后,尽管有着严重的干扰,苏州重新恢复工作的各级领导干部、广大群众和部分关心生产的军代表,共同努力,较好地恢复和发展了生产。1976 年的工业总产值,比 1966 年增长 148.6%。

3. 改革开放以来苏州经济的发展阶段

从 1978 年改革开放至今,苏州经济的发展主要可分为三个阶段,各阶段的发展特点见表 1-2。

表 1-2 苏州的经济发展历史(改革开放以来)

阶段	时间	发展特点
苏南模式的突起	20 世纪 80 年代至 90 年代中期	以工业为主的乡镇企业蓬勃兴起,促进农村经济综合发展。
开放型经济的发展	20 世纪 90 年代至 21 世纪初	建立了新区和园区两大招商引资基地,外资成为促进经济发展的主要动力。
发展方式的转型	21 世纪 10 年代以来	积极调整经济发展方式,鼓励民营经济的发展,推动服务业升级,加强自主创新能力的培养。

(1) 苏南模式的突起(20 世纪 80 年代至 90 年代中期)

“苏南模式”是费孝通先生于 1983 年首次提出的。他发现苏南许多小乡镇走工业化之路,形成以乡镇企业为基础的颇具特色的小城镇,为此写就著名的《小城镇,大问题》一文,提出了“苏南模式”,“感觉到苏南这个地区在农村经济发展上自成一格,可以成为一个‘模式’”^①,并认为这种以集体经济和乡镇企业为核心,追求村民共同富裕的特征非常符合当时对社会主义的认识。苏南模式是指以苏州、无锡、常州三地为范围的苏南农村,在改革开放条件下,由于乡镇工业的兴起,促成农村经济综合发展过程的概况。^②苏州从 20 世纪 80 年代开始,以典型的苏南模式推动着经济发展和城镇化的进程。改革开放初期,苏州乡镇企业很好地利用了对外开放的契机,在承接大量农村剩余劳动力的基础上,其产值以年均 30% 的速度快速增长,并创造了占全市工业产值三分之二的辉煌成绩。通过这一阶段乡镇企业的发展,在 1992 年公布的全国工业产值超百亿县(市)中,江苏省共有 9 个,而苏州就占了其中 6 个。

① 费孝通. 行行重行行——乡镇发展论述[M]. 银川:宁夏人民出版社,1992:538.

② 顾松年. 苏南模式创新发展和苏南经济转型升级——30 年改革开放带来苏锡常发展的历史性跨越[J]. 现代经济探讨,2009(1).