

CCIEE  
经济每月谈



# 中国智库经济观察 (2013年第2辑)

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective  
Vol.2, 2013

中国国际经济交流中心 / 编

改革新号角 发展新阶段

深刻解读十八届三中全会 把握中国经济发展脉象

化解产能过剩 推动中国经济结构升级

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE  
经济每月谈

# 中国智库经济观察

(2013年第2辑)

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective  
**Vol.2, 2013**

中国国际经济交流中心 / 编

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国智库经济观察·2013年·第2辑/中国国际经济交流中心编. —北京:社会科学文献出版社, 2014. 4  
(CCIEE 经济每月谈)  
ISBN 978-7-5097-5773-4

I. ①中… II. ①中… III. ①世界经济—文集  
IV. ①F11-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 051400 号

### · CCIEE 经济每月谈 · 中国智库经济观察 (2013 年第 2 辑)

---

编 者 / 中国国际经济交流中心

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127 责任编辑 / 张丽丽 王 颀

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 甄 飞

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 14.5

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

字 数 / 193 千字

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5773-4

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

# 《中国智库经济观察 ( 2013 年第 2 辑 )》

## 编辑组

主 任 郑新立

编 委 陈永杰 蔡万麟 徐洪才 张永军

姜春力 杨春阳 景春梅 刘志军

张影强 陈 妍 綦鲁明 周志勇

李 旻 仲文娟

## 出版说明

中国国际经济交流中心秉承“创新、求实、睿智、兼容”的理念，自2009年7月，每月举办一次“经济每月谈”活动，邀请国内外知名专家学者、企业家和政府官员，就社会关注的国内外经济热点问题进行深入研讨，迄今已举办了54期。2013年讨论的热点问题主要包括：2013年世界与中国经济展望、如何避免和跨越“中等收入陷阱”、新型城镇化、一季度宏观经济形势分析、解析我国“高货币化之谜”、打造中国经济升级版、上半年经济形势分析、新型农村社区建设与土地流转实践、新兴经济体经济形势、第三季度经济形势分析、从三中全会看未来中国、如何有效化解过剩产能等。

中央人民广播电台经济之声作为“经济每月谈”协办单位，在新闻宣传、会务组织和成果汇编等方面提供了专业化服务，就建立智库与媒体合作模式进行了成功探索，为解析国内外重点、热点、焦点问题，为社会公众释疑解惑发挥了重要作用。

“经济每月谈”活动受到国内外媒体的广泛关注，中国网对每期活动进行现场图文直播，新华社、人民日报、经济日报、中国日报、中新社、第一财经、凤凰网、路透社等媒体对发言嘉宾观点做了广泛宣传报道。

2013年12月21日，中国国际经济交流中心举办“中国经济年会（2013~2014）”，邀请国家宏观经济部门领导、经济学家、企业负责人，围绕2014年经济形势和深化改革发表演讲。现将此次中国经济年会成果、2013年第四季度“经济每月谈”嘉宾演讲主要内容，以及我中心专家学者针对当前经济热点问题的研究报告和具有代表性的观点言论汇编成集出版，以飨读者。有疏漏不当之处，敬请指正。

编者

## 中国经济年会 (2013~2014)

- 落实市场决定性作用要推进四方面改革····· 杨伟民 / 003
- 加快实施创新驱动发展战略····· 张晓强 / 008
- 中国应推进更高层次对外开放····· 王 超 / 013
- 人民币将成为全球主导货币之一····· 李礼辉 / 017
- 2013 年经济工作回顾 2014 年经济工作基调 ····· 朱之鑫 / 021
- 国际形势的特点与展望····· 张业遂 / 026
- 2014 年是改革实施关键之年 ····· 钱颖一 / 031
- 未来十年重点要发展消费型经济 改变政府主导型  
经济增长方式尤为关键····· 迟福林 / 034
- 财税改革的六个重要任务····· 刘克崮 / 038
- 担忧中间梗阻影响政策实施 期待真正的市场经济形成··· 李书福 / 041
- 以积极姿态迎接新一轮改革高潮····· 魏加宁 / 045
- 应深刻而理性地分析美国经济····· 李德水 / 050
- 中国改革需要经济发展方式和社会经济体制两个转型····· 贺 铿 / 053
- 以动力机制转换推进中国经济升级····· 王一鸣 / 057
- 中国经济发展新阶段的七个趋势特征····· 陈文玲 / 061

## 智库报告选编

- 加强中国智库建设 提高公共政策质量 ..... 魏建国 等 / 069
- 未来十年中国经济发展趋势研判 ..... 陈文玲 / 087
- 用十大指标衡量我国到 2020 年能够基本实现工业化  
..... 陈永杰 吕 铁 邓 洲 / 098
- 我国基本实现工业化的八大战略  
..... 陈永杰 陈 妍 景春梅 綦鲁明 / 105
- 未来 10~20 年中国能源消费总量预测 ..... 吴越涛 / 119
- 盘活社保资金存量 动态增加国家开发银行资本  
..... 徐洪才 张影强 / 125
- 美国债务上限争论的根源及其影响 ..... 刘向东 / 131
- 设立黄河几字湾战略经济区的建议 ..... 胡正堦 / 137
- 提高对当前宏观经济不平衡性风险的认识 ..... 张茉楠 / 144
- 推动能源生产和消费革命的关键是发挥市场的  
决定性作用 ..... 景春梅 / 153
- 网络安全对中美文化交流带来的新挑战 ..... 崔长彬 / 159
- 我国互联网安全存在的问题和对策 ..... 张 瑾 / 166
- 我国应适时提出加入 TPP 谈判 ..... 李罗莎 / 172

## 经济每月谈

### 第五十二期 第三季度经济形势分析

- 未来中国经济将继续平稳运行 ..... 范剑平 / 182
- 把加快淮河生态经济带建设作为我国扩大内需的  
重要战略支点 ..... 郑新立 / 186

**第五十三期 从三中全会看未来中国**

- 从三中全会决定看未来中国（上）…………… 郑新立 / 194  
从三中全会决定看未来中国（下）…………… 郑新立 / 200

**第五十四期 如何有效化解过剩产能**

- 化解过剩产能需要新思路和新突破…………… 陈文玲 / 206  
化解电解铝过剩产能的对策建议…………… 文献军 / 211  
化解水泥产能过剩的五大建议…………… 高 智 / 215



# CONTENTS

## Annual Meeting of China's Economy (2013—2014)

- Promoting Reforms in Four Aspects to Implement the  
Decisive Role of the Market *Yang Weimin / 003*
- Accelerating the Implementation of Innovation-Driven Growth Strategy  
*Zhang Xiaoqiang / 008*
- China Should Further Raise Its Degree of Opening-Up *Wang Chao / 013*
- Renminbi Will Become One of the Global Dominant Currencies *Li Lihui / 017*
- Economic Review of 2013 and Tone of 2014 Economic Work *Zhu Zhixin / 021*
- Characteristics and Outlook of the International Situation  
2014 is Critical for Reform Implementation *Zhang Yesui / 026*
- Qian Yingyi / 031*
- Keys Tasks of the Next Ten Years: Developing a Consumer Economy and Changing  
the Government-Led Economic Growth Mode *Chi Fulin / 034*
- Six Major Tasks on China's Fiscal and Taxation Reforms *Liu Keguo / 038*
- Worrying About the Middle-Obstruction & Expecting  
A True Market Economy *Li Shufu / 041*
- Embracing the New Round of Reform *Wei Jianing / 045*
- In-depth and Rational Analysis on the U.S. Economy *Li Deshui / 050*
- China's Reform Need Both Economic Development Mode  
Transformation and Social Economic System Transformation *He Keng / 053*
- Promoting China's Economic Upgrading Through Driving-  
Force Mechanism Transformation *Wang Yiming / 057*

## Seven Trends of the New Period of China's Economic Development

*Chen Wenling* / 061**Selected Think Tank Reports**

## Strengthening China's Development of Think Tanks and

Improving the Quality of Public Policy

*Wei Jianguo etc.* / 069

## China's Economic Development in the Next Ten Years

*Chen Wenling* / 087

## Ten Indexes Show that China Can Realize Basic Industrialization by 2020

*Chen Yongjie, Lyu Tie and Deng Zhou* / 098

## Eight Strategies for Realizing China's Basic Industrialization

*Chen Yongjie, Chen Yan, Jing Chunmei and Qi Luming* / 105

## Forecast of China's Total Energy Consumption in the next 10-20 Years

*Wu Yuetao* / 119

## Liquidizing Remnant Capital of China's Social Security Fund and

Increasing the Capital of National Development Bank

*Xu Hongcai, Zhang Yingqiang* / 125

## The Causes and Impact of the U.S. Debt Ceiling Debate

*Liu Xiangdong* / 131

## Recommendations on Establishing the Yellow River Ji Zi Wan

Strategic Economic Zone

*Hu Zhengyuan* / 137

## The Imbalance Risk of Current Macro-Economy

*Zhang Monan* / 144

## The Key to Push Energy Production and Consumption Revolution:

Market Should Play a Decisive Role

*Jing Chunmei* / 153

## Cyber Security Brings New Challenges to

Sino-U.S. Cultural Exchanges

*Cui Changbin* / 159

## Issues and Strategies on the Security of China's Network

*Zhang Jin* / 166

## China Should Participate in TPP Negotiation in Good Time

*Li Luosha* / 172**CCIEE Monthly Economic Talk ( MET )****52nd MET: Analysis of China's Economy in the 3rd Quarter**

China's Economic Will Continue to Run Smoothly

*Fan Jianping* / 182

Accelerating the Construction of Huaihe River Ecological

Economic Zone is China's Important Strategic Point

*Zheng Xinli / 186*

**53rd MET: The Impact of the Third Plenum of the 18th CPC National Congress on China's Future**

The Impact of The Decision on China's Future (Part I)

*Zheng Xinli / 194*

The Impact of The Decision on China's Future (Part II)

*Zheng Xinli / 200*

**54th MET: How to Resolve Over-Capacity Problem Effectively?**

Resolving Over-Capacity Problem Needs New Thoughts and Breakthroughs

*Chen Wenling / 206*

Recommendations on Resolving Over-Capacity Problem

in the Electrolytic Aluminum Industry

*Wen Xianjun / 211*

Five Recommendations on Resolving Over-Capacity Problem

in the Cement Industry

*Gao Zhi / 215*

# 中国经济年会 (2013~2014)



# 落实市场决定性作用要推进四方面改革

◎杨伟民

## 【摘要】

近日，中国国际经济交流中心主办的中国经济年会（2013~2014）在北京召开。中央财经领导小组办公室副主任杨伟民认为，十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（简称《决定》）的最大亮点之一是重新界定了社会主义市场经济体制，突出强调了市场在资源配置中的决定性作用。为此，一是政府要正确履行职责，既不要越位，也不要缺位；二是政府要科学实施宏观调控，既不要扩大化，更不宜频频施行；三是政府要减少价格管制范围，凡是能由市场形成的，都要交由市场；四是政府要界定投资项目审批范围，该审批的，要理直气壮；不该审批的，要坚决放弃。

## 一 《决定》重新界定了社会主义市场经济体制

十八届三中全会《决定》中最大的亮点之一是重新界定了社会主义市场经济体制。《决定》指出，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制，必须遵循这条规律，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。这个定义和1992年关于社会主义市场经济体制的定义相比较有两点进步。第一，删除了原来

的“前提条件”，当初的定义是“在社会主义国家宏观调控下使市场在资源配置中起基础性作用”。第二，将“基础性作用”改为“决定性作用”，明确了由市场决定资源配置。

## 二 落实市场的决定性作用要推进四项改革

关于如何落实这样一个重大决断，如何使市场在资源配置中真正起到决定性作用，有四项改革至关重要。

第一，政府要正确履行职责，既不要越位，也不要缺位。只有准确界定政府的作用，明确政府作用的范围和界线才能给市场发挥作用、决定资源配置腾出空间，只有管好政府这只“看得见的手”，市场这只“看不见的手”才能发挥好应有的作用。所以《决定》清晰界定的政府的职责，可以概括为20字：“宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境。”这次的重新概括与十六大关于政府职责的概括相比较有三点变化：一是少了经济调控。没有再提十六大提出的政府职能之一是经济调控。二是多了宏观调控。十六大界定的职责没有宏观调控。三是单独突出保护环境。以上三点变化符合市场经济体制的内涵，又具有很强的现实针对性，为今后继续推进政府职能转变的改革指明了基本方向。

第二，政府要科学实施宏观调控，既不要扩大化，更不宜频频施行。十八届三中全会明确了宏观调控的主要任务和宏观调控的体系。主要任务可以概括为20字：“总量平衡、结构优化、防范风险、稳定预期。”《决定》确定的宏观调控体系包括一个导向、两个政策。一个导向是发展战略和规划；两个政策就是财政和货币政策。在此之前，中央有关文件并没有对宏观调控进行如此清晰的界定。所以，在一定时期我们的宏观调控出现了一定偏差，把宏观调控当做一个筐，什么都往里装，宏观调控的任务和手段被扩大化、夸大化。其实宏观调控仅仅是政府职责之一，而不是政府作用的全部。

宏观调控具有三个基本特征。一是总量性。宏观调控是总量政策，将经济作为一个整体而实施的政策，是通过财政和货币总量的变化来影响增长、物价、就业，从而间接影响微观主体的企业和消费者行为。从这个意义上讲，只针对部分产业实施的产业政策，只针对部分地区实施的区域政策，只针对部分产品实施的价格管理政策等，应该不属于宏观调控的内涵，不应该把产业政策、区域政策、价格管理都当做短期的宏观调控措施。二是周期性。宏观调控只是在经济运行出现异常波动时才实施的政策，是熨平经济周期峰谷的政策，所以没有必要屡屡实施。既然实施市场经济就应该相信市场，市场也具有经济稳定器的功能，小幅的经济波动，政府不调控，市场就会自行调节。2013年上半年经济增长速度一度下滑时，中央之所以保持战略定力没有出手干预，就是因为相信经过30多年改革初步建立起来的市场经济体制自身会发挥稳定经济的作用。政府不出手，市场会自行调解；有时候中央政府不做，可能地方政府也会自然而然地做一些事情。三是短期性。宏观调控政策是调控短期经济运行的政策，不是长期的政策，所以不能总开这种“药方”，不能把土地、环境等当做宏观调控措施，不应该在抑制经济过热的时候就收紧土地、环境的“闸门”，而在经济减速、保增长的时候就大开这些“闸门”。因为土地和环境政策都是长期政策，不是短期政策。

第三，政府要减少管制价格的范围，凡是能由市场形成价格的，都要交由市场。价格是市场经济的重要信号，发挥市场决定资源配置的作用，价格信号必须真实，确切反映市场供求。政府如果过度干预价格形成，会使这一信号紊乱，使市场主体无所适从，使资源配置难以实现效率的最大化。有些时候政府混同了宏观上的控制通胀与微观上的价格管制，把微观政府对部分产品的管制当做宏观调控手段，所以使水、石油、天然气、电力等基础性资源性产品价格改革相对滞后。防止通胀和通缩当然是宏观调控的目标之一，但这主要在于靠财政政



策和货币政策调解总供求，而不在于进行微观上的部分产品价格的长期管理。所以，这次十八届三中全会并没有把价格政策放在宏观调控体系的内涵之中，只是在界定宏观调控体系之后提出要加强财政政策、货币政策与产业政策、价格等政策手段的协调配合。这是有深刻含义的。

当然我们国家部分基础性、资源性价格的确对生产者消费价格指数（CPI）影响很大。主要是由于资源刚性约束和价格偏低影响了总供给，同时又由于价格偏低扩大了总需求。如果不区分宏观上的控制通胀与微观上的价格管理，资源性产品价格和税制改革迟迟难以启动，我们国家实现现代化就会遇到最大的制约，资源环境这道坎儿就很难迈过去。

第四，政府要界定投资项目审批的范围，该审批的要理直气壮；不该审批的，就要坚决放弃。政府对企业投资项目的审批，当然会影响和干预市场配置资源行为。这种干预和影响，无论在何时都是必要的，关键是政府用什么样的思路审批，以及审批内容是什么。长期以来，在投资项目审批问题上，基本都是在三个思路打转。一是政府与企业的分权。政府决定项目，还是企业决定项目？二是政府之间的分权。是中央政府审批多一些，还是地方政府审批多一些？是投资主管部门多一点，还是行业主管部门多一点？三是投资规模上的分权。大的投资，中央政府批；小的投资，地方政府批。

这次《决定》界定了政府审批企业投资的范围。关系国家生态安全、全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的项目，政府审批；其他的政府不审批。在这里首次提出了关系国家生态安全项目审批的问题，这就为下一步投资审批改革提供了一个新的思路。今后，有一些项目的审批要从过去的主要审行业、审规模转向主要审空间。无论是哪个产业、哪种所有制企业，国内还是国外的，只有关系国家生态安全的项目，政府才有必要审批。生态安全环境是全体人民的公共产品，关系子孙后代的生存发展条件，关系生态安全的项目