

B 山西蓝皮书®

LUE BOOK OF SHANXI

山西资源型经济转型 发展报告 (2014)

全面深化改革·转型综改试验

ANNUAL REPORT ON RESOURCE-RELIANT ECONOMY'S
TRANSFORMATIONAL DEVELOPMENT
IN SHANXI (2014)

主 编/李志强

副主编/党志峰 梁红岩



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

山西蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANXI



山西资源型经济转型发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON RESOURCE-RELIANT ECONOMY'S
TRANSFORMATIONAL DEVELOPMENT IN SHANXI (2014)

全面深化改革·转型综改试验

主 编 / 李志强

副主编 / 党志峰 梁红岩



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

山西资源型经济转型发展报告：全面深化改革·转型综改试验.
2014/李志强主编. —北京：社会科学文献出版社，2014.5

(山西蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5944-8

I. ①山… II. ①李… III. ①区域经济发展-资源经济-转型
经济-白皮书-山西省-2014 IV. ①F127.25

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第078183号

山西蓝皮书

山西资源型经济转型发展报告(2014)

——全面深化改革·转型综改试验

主 编 / 李志强

副 主 编 / 党志峰 梁红岩

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 周 丽 高 雁

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高 雁 等

责任校对 / 韩海超 岳书云

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014年5月第1版

印 次 / 2014年5月第1次印刷


书 号 / ISBN 978-7-5097-5944-8

定 价 / 98.00 元

印 张 / 31

字 数 / 500 千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

山西蓝皮书编委会

总 顾 问 薛延忠 白 云 牛仁亮

特邀顾问 贾锁堂 王 赋 常高才

顾 问 李永平 刘维奇 李海生

主 编 李志强

副 主 编 党志峰 梁红岩

主要作者 (以姓氏汉语拼音首字母为序)

蔡 飞	常俊红	陈国伟	崔海燕	崔慧芳
党志峰	冯江涛	高 峰	巩定国	谷利会
顾 颖	果艳梅	郭 沛	和芸琴	侯柯卿
胡晓琪	黄逸群	焦 晶	李锋艳	李 林
李林波	李 苗	李秋喜	李晓娟	李志强
李志伟	梁红岩	刘武华	刘 晔	柳长江
孟慧霞	庞楷彦	秦志琴	孙俊科	索俊颖
田竑波	田建春	田文香	王国霞	王宏英
王 慧	王 君	武建国	武忠生	谢海运
辛安娜	杨俊仙	要澎婷	郁鸣钢	翟晓英
张新正	赵 敏	赵 静	赵卫军	朱 蓉

主持单位 山西大学中国中部发展研究中心

山西大学管理与决策研究所

山西大学经济与管理学院

主要编撰者简介

李志强 山西大学中国中部发展研究中心主任，山西大学经济与管理学院、山西大学管理与决策研究所，博士，教授、博士生导师，山西省质量技术监督局副局长。山西省第十届人大常委，山西省第十一届政协常委，民建山西省委常委，中共山西省委联系的“高级专家”，山西省政府决策咨询专家，山西省政府金融办金融专家组专家，国家社科基金项目通讯鉴定专家，教育部人文社会科学研究项目评审专家，中国管理现代化研究会理事等。主要从事制度理论与竞争力、资源型经济转型、战略与创新管理研究。主持国家级、省部级课题 50 多项，出版学术著作 17 部，发表论文 130 多篇。近五年提交 50 多项建议（提）案、政策研究报告为山西省委、省人大、省政府、省政协等省、市党政部门采纳。先后获山西省社会科学研究优秀成果奖、山西省社会科学研究成果应用推广奖、山西省“百部（篇）工程”奖、山西省优秀科技工作者等省部级奖励 18 项。

党志峰 山西大学校党委委员、党委办公室主任、机关党务党委书记、校保密委员会副主任委员，法学硕士，副教授、硕士生导师。山西省伦理学会秘书长，山西省政治学会副秘书长。主要从事政治学、思想政治教育、伦理学等研究。主持和参加国家级、省部级项目 20 多项，发表论文 30 余篇，6 篇论文获省部级专业学会奖励。目前在研教育部课题 1 项、省级课题 2 项。

梁红岩 山西大学经济与管理学院经济学研究室主任，副教授、硕士生导师。山西省资本市场发展咨询委员会咨询委员。主要从事产业经济学及新型城镇化、资源与环境经济学研究。主持或参与国家级、省级课题 30 多项，出版学术著作 10 余部，发表论文 20 多篇。曾获山西省教委人文社会科学研究优秀成果一等奖、全国先进生产力理论与实践成果著作奖一等奖，山西省“百部（篇）工程”一等奖、山西省社会科学研究优秀成果奖、山西大学“富士康”敬业奖教金等。

摘 要

当今全球经济和政治格局正在发生深刻变化，第三次工业革命重塑着世界经济地理，新一轮技术制高点争夺激烈，新一轮产业调整升级势不可挡。我国经济社会正处于改革的攻坚阶段和发展的重大历史转折期，改革的系统性、深刻性、复杂性和艰巨性前所未有。新阶段、新形势，面临新任务、新挑战，认真审视当前形势，转型与改革交织融合，经济、社会与治理三大转型都有赖于重大改革的突破，转型倒逼综改，转型综改的时空约束全面增强，转型综改攻坚迫在眉睫。新起点上的山西转型综改攻坚，涵容着乘全面深化改革的强劲东风，谋提速山西转型综改攻坚的新意。全力推进转型综改攻坚，扎实推进创新驱动发展，大力推进重点项目见效，成为2014年山西转型跨越发展的鲜明主题。为此，山西必须进一步转变观念，以锐意改革、大胆创新的思维推进新一轮思想大解放；进一步汇聚共识，以全力以赴、百折不挠的勇气带动新一轮改革大突破；进一步协同推进，以海纳百川、凝心聚力的智慧促成新一轮转型大发展。

《山西资源型经济转型发展报告》作为全国第一部研究“山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设”的蓝皮书，以“资源型经济转型发展”为研究主题开展持续性研究。继“山西‘十二五’发展”“转变发展方式·转型综改试验”“创新驱动·转型综改”年度研究主题之后，《山西资源型经济转型发展报告（2014）》顺应国内外环境变化的客观趋势，适应山西转型跨越发展之需，突出“全面深化改革·转型综改试验”这一研究主题，敏锐地抓住全面深化改革新形势下山西转型综改面临的重点、难点问题，紧密结合山西经济社会发展中的重大战略转变，对各领域的重点任务、战略选择及实现路径等进行了深入、全面的分析研究，提出了具有理论支撑的可操作性政策建议。本书的出版将为资源型经济转型发展理论创新及山西转型综改政策研究提供参



考，具有重要的理论意义与实践价值。

本书由总报告、综合分析篇、产业转型篇、技术创新篇、城乡统筹篇、企业发展篇、案例研究和附录八大板块构成。总报告在对山西转型综改 2013 年度工作进行系统总结、全面分析的基础上，提出更加注重增强体制机制活力、培育自主创新能力、启动高品质城镇化、推进绿色低碳发展、提升开放型经济水平“五个更加注重”，提出以改革创新为主旋律，致力于提速“六大转型”，即在转变发展动力机制过程中提速驱动力转型、在优化和调整结构过程中提速竞争力转型、在统筹协调过程中提速支撑力转型、在促进社会公平正义过程中提速保障力转型、在生态文明建设过程中提速包容力转型、在动态提升软实力过程中提速影响力转型。

综合分析篇聚焦转型综改热点、难点问题，重点从构建利益补偿机制、推进经济结构均衡发展、资源型地区投资环境评价、发挥市场配置资源决定性作用及诚信制度构建等方面全力谋求改革创新“新红利”，探寻资源型经济转型跨越发展新机制。产业转型篇从产业结构均衡发展、加快工业新型化、提升现代服务业竞争力、构建旅游产业新体系等视角探索产业优化升级新思路。技术创新篇侧重分析技术创新促进经济增长、标准化战略助推转型综改、循环经济标准化“鹰式”工作模式，探讨技术创新与标准化服务经济社会发展新路径。城乡统筹篇选取区域开发空间结构调整、新型城镇化、现代农业发展、重庆统筹城乡改革经验和思路等进行分析，探究促进山西城乡统筹发展的新模式。企业发展篇从创新理念、模式、渠道等角度探索企业改革发展新举措。案例研究跟踪分析了转型综改试点县、扩权强县试点县工作进展情况，提出深入推进试点县转型综改工作的建议；探讨汾酒集团跨越发展的战略布局与成功实践、太钢集团循环经济标准化工作的成功实践。附录精选收入书记省长谈综改及大事记。

Abstract

Profound changes are taking place in the world's economic and political patterns today; the Third Industrial Revolution is shaping the world's economic geography, a new round of fierce technological competition is going on and a new round of industrial adjustment and upgrading is inevitable. China's economy and society is now on the most difficult stage in its reforming and historic turning point in its development, with unprecedented needs for a systematic, profound, complex and thorough reform. In the context of new stage, new situation, new mission and new challenge, we must examine the present situation carefully: the transformation and reforming are to be integrated for the transformations in economy, society and government are reliant upon breakthroughs in reforming. The necessity of transformation, in turn, makes integrated reforming necessary, which is increasingly bound to time and space. The precious opportunity makes the mission of integrated reforming towards transformation an extremely urgent issue. On the new starting point of the march, the integrated reforming towards transformation, like a difficult battle, necessitates an overall and thorough reforming and a new theme of speeding up the integrated reforming towards transformation. The theme of Shanxi's transformational and leap-frog development in 2014 comprises a full-speed struggle of promoting integrated reforming towards transformation, a down-to-ground implementation of innovation-driven development and convincing effects of key projects. For this ambition, Shanxi will have to further further change ideas to promote a new round of big idea-emancipation with decisiveness and boldness, a new round of breakthroughs in reforming with devotedness and bravery and a new round of transformational development with further cohesiveness and coordination.

As the first blue book in China to study on the construction of Integrated Reforming Pilot Area for Shanxi's Transformational Development (IRPASTD), the Report of Shanxi Resource-reliant Economy's Transformational Development attempts to make a consecutive research on the theme of resource-reliant economy's



transformational development. With the former themes of Shanxi's development in the Twelfth-Five-Year Plan in 2011, Shanxi's development pattern shift in 2012 and innovation-driven development in 2013, the blue book of 2014, with the changing international and domestic climate and Shanxi's priority in transformational and leap-frog development, focuses on the theme of an overall and thorough reforming for the experiment of integrated reforming towards transformation. The report grasps the key and difficult points in the new background of overall and thorough reforming, aligns with the strategic change in Shanxi's economic and social development and provides an insightful and overall analysis on the top tasks, the strategic choices and realization approaches in key economic sectors, with operational policy-making suggestions based on theoretical supporting. The publishing of the Report is expected to provide reference for the theoretical innovation and policy-making research concerning Shanxi's integrated reforming towards transformation.

The Report is comprised of eight parts, namely, the General Report, the Comprehensive Analysis, the Industrial Transformation, the Technological Innovation, the Urban and Rural Coordinated Development, the Enterprise Development, Case Study and the Appendix. Based on a systematic review and comprehensive analysis on the endeavors in 2013, the Report proposes Five More Focuses and transformations in Six Aspects. The Five More Focuses include more focus on system and mechanism' vigor, more focus on cultivation of indigenous innovation capacity, more on high-quality urbanization, more on green, low-carbon and cyclic economy and more on level of opening up to the outside world. The transformations in Six Aspects are the transformation of driving force by the change in development mechanism, the transformation of competitiveness by optimizing and adjusting structure, the transformation of supporting capacity by coordinating the relations, the transformation of social safeguarding capacity by promoting social fairness and justice, the transformation of inclusive capacity in the process of ecological civilization construction and the transformation of influence by the dynamic promotion of soft power.

The Comprehensive Analysis focuses the hot issue and difficult tasks such as constructing benefit-compensation mechanism, promoting economic structure's balanced development, evaluation about investment environment in resource-reliant regions, activating the market's decisive role and the construction of integrity system

in order to explore the “new dividend” of creative reforming and new mechanism for resource-reliant economy’s transformational and leap-frog development. The Industrial Transformation discusses the topics such as industrial structure’s balanced development, accelerating industrial modernization, promoting modern service industries’ competitiveness, constructing new tourist industrial system to explore new ideas for industrial optimization and upgrading. The Technological Innovation highlights such topics as economic growth promoted by technological innovation, integrated reforming driven by standardization, standard Eagle Model for cyclic economy and new paths for technology and standardization to serve the economic and social development. The Urban and Rural Coordinated Development discusses new models for promoting Shanxi’s coordinated urban and rural development in terms of the spatial structure’s adjustment for regional development, new urbanization, modern agriculture’s development and the experience of Chongqing in terms of coordinated urban and rural development. The Enterprise Development discusses new measures for enterprises’ reform and development from the perspective of creative ideas, models and channels. The Case Studies gives a follow-up report and analysis about the Pilot Counties (Cities and Districts) for Integrated Reforming and Decentralization Pilot Counties (Cities and Districts) and provides suggestions for further integrated reforming. The case studies also discusses the Strategic Layout and Successful Practice of Fenjiu Group’s Leap-frog Development, and Taiyuan Stainless Steel Group’s successful practice in circular economy standardization work. The remarks by the CCP Shanxi Committee’s Secretary and the Provincial Governor concerning integrated reforming are included in the Appendix and also provided is a chronological record of important events about integrated reforming from Jan.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 站在全面深化改革的新起点 加快推进山西
转型综改试验区建设 李志强 / 001
- 一 山西转型综改试验区建设取得的新进展 / 002
- 二 站在全面深化改革的新起点审视山西转型综改面临的
形势与挑战 / 008
- 三 站在全面深化改革的新起点开启山西转型
综改的新征程 / 013
- 四 站在全面深化改革新起点加快推进山西转型
综改的政策建议 / 016

Ⅱ II 综合分析篇

- Ⅱ.2 中部地区资源性产品输出和输入地利益补偿机制研究
..... 山西大学“促进中部地区崛起利益平衡机制研究”课题组 / 029
- Ⅱ.3 山西经济结构的失衡特征与均衡发展对策 李志强 赵卫军 / 052
- Ⅱ.4 资源型区域投资环境评价指标体系研究报告
..... 陈国伟 孙俊科 等 / 065



- B.5** 发挥市场配置资源的决定性作用 大力促进山西资源型
经济转型跨越发展 王宏英 刘武华 等 / 079
- B.6** 社会转型期山西高等教育诚信制度构建的路径
——山西省 17 所高校学生诚信问题的实证研究报告
..... 党志峰 / 095

B III 产业转型篇

- B.7** 山西产业结构均衡化发展研究 顾 颖 田文香 / 109
- B.8** 实施消费主导战略 驱动山西投资转型 孟慧霞 / 125
- B.9** 资源型地区工业新型化道路研究
——以山西为例 刘 晔 / 135
- B.10** 山西省 11 个主要城市现代服务业竞争力评价报告
..... 辛安娜 李志强 / 146
- B.11** 加强文化产业人才培养 深化文化产业改革
..... 和芸琴 谷利会 索俊颖 / 163
- B.12** 深化产业融合 构建晋源“三位一体”
旅游产业体系 梁红岩 / 172
- B.13** 推进绿色外贸 促进山西经济与环境均衡发展 郭 沛 / 186

B IV 技术创新篇

- B.14** 山西技术创新能力与经济增长的动态均衡关系研究
..... 李志强 崔慧芳 / 198
- B.15** 加快实施标准化发展战略 推进山西转型综改
试验区建设 武忠生 常俊红 朱 蓉 / 211
- B.16** 创建“鹰式”工作模式 探索国家级循环经济标准化
试点市创建之路 赵 敏 / 229
- B.17** 2013 年山西省组织代码分析报告
..... 武建国 李锋艳 等 / 242

B V 城乡统筹篇

- B.18 综改区背景下山西区域开发空间结构调整研究
..... 王宏英 刘武华 等 / 257
- B.19 促进农民工市民化 加快山西城镇化进程 王国霞 秦志琴 / 272
- B.20 推动太原都市圈区域经济协调发展的路径及
政策建议 李 苗 / 285
- B.21 加快农业经营体制机制创新 促进山西农业现代化 李志伟 / 297
- B.22 突破收入分配改革瓶颈 加快山西转型跨越发展 崔海燕 / 312
- B.23 重庆城乡统筹改革经验及对山西综合改革试验区
建设的借鉴意义 李 林 / 324

B VI 企业发展篇

- B.24 优化对国有企业领导和高管人员的监督体系
进一步深化国有企业改革 黄逸群 / 335
- B.25 山西中小企业技术创新的差异性分析
..... 杨俊仙 要澎婷 冯江涛 / 353
- B.26 创新中小企业融资模式 助推资源型经济转型
..... 翟晓英 李林波 / 367
- B.27 创新扶持 优化山西中小微企业发展环境 田彥波 / 383

B VII 案例研究

- B.28 山西省试点县转型综改工作进展报告 (2013 年)
..... 李志强 王 慧 胡晓琪 / 396
- B.29 汾酒集团跨越发展的战略布局与成功实践 李秋喜 / 416
- B.30 依托标准化建设 致力打造全球最具竞争力的不锈钢企业
——太原钢铁 (集团) 有限公司循环经济标准化
工作实践与探索 赵 静 谢海运 等 / 429



B VIII 附录

B. 31	附录 1 书记省长谈综改	/ 439
B. 32	附录 2 山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区 建设大事记 (2013 年 1 月 ~2014 年 4 月) 山西大学中国中部发展研究中心	/ 452
B. 33	后记	/ 469

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



B I General Report

- B.1 Speed up the Construction of Integrated Reforming Pilot Area for Shanxi's Transformational Development on the New Starting Point of Thorough Reforming Efforts *Zbiquang Li / 001*
1. *New Progress Made during the Construction of Integrated Reform Pilot Area for Shanxi's Transformational Development / 002*
 2. *A Reflection on the Situation and Challenges in Shanxi's Integrated Reform in the New Context of a Comprehensive and Thorough Reforming / 008*
 3. *A New Journey towards Integrated Reform Pilot Area for Shanxi's Transformational Development in the New Context of a Comprehensive and Thorough Reforming / 013*
 4. *Policy-making Proposals for Accelerating Shanxi's Integrated Reform in the New Context of a Comprehensive and Thorough Reforming / 016*

B II Comprehensive Analysis

- B.2 A Study on the Compensation Mechanism for Regions Exporting and Importing Resource-Reliant Products in Mid-China
Project Group from Shanxi University on the Study of Balance Mechanism for Promoting the Rise of the Central Region / 029



- B.3 The Features of Unbalance in Shanxi Economic Structure and Countermeasures for Balanced Development
Zhiqiang Li, Weijun Zhao / 052
- B.4 Report on Indicator Measurement System of Evaluation about Invesement Environment in Resource-reliant Region
Guowei Chen, Junke Sun et al. / 065
- B.5 Activate Market's Decisive Role in Resource Allocation to Promote Shanxi Resource-reliant Economy's Transformational and Leap-frog Development
Hongying Wang, Wuhua Liu et al. / 079
- B.6 Path of Higher Education Credit System Construction in Shanxi Province in the Period of Social Transition
Zhifeng Dang / 095

B III Industrial Transformation

- B.7 Towards a Balanced Development for Shanxi's Industrial Structure
Ying Gu, Wenxiang Tian / 109
- B.8 Implement Consumption-oriented Strategy to Drive Investment Transformation in Shanxi
Huixia Meng / 125
- B.9 Approaches towards Industrial Modernization in Resource-reliant Region
—In Case of Shanxi Province
Ye Liu / 135
- B.10 An Evaluation Report on Modern Service Industry's Competitiveness in 11 Cities of Shanxi
An'na Xin, Zhiqiang Li / 146
- B.11 Reinforce Talents Cultivation and Reformation in Cultural Industry
Yunqin He, Lihui Gu and Junying Suo / 163
- B.12 Deepen Industry Amalgamation to Construct a Trinity Tourist Industry System in Jinyuan District of Taiyuan
Hongyan Liang / 172
- B.13 Promote Green Foreign Trade towards Balanced Development between Economy and Environment in Shanxi
Pei Guo / 186

IV Technological Innovation

- IV.14 The Dynamic Balanced Relationship between Technological Innovation Capacity and Economic Growth in Shanxi
Zhiqiang Li, Huifang Cui / 198
- IV.15 Implement Standardization-oriented Development Strategy to Serve the Construction of Integrated Reforming Pilot Area for Shanxi's Transformational Development
Zhongsheng Wu, Junhong Chang and Rong Zhu / 211
- IV.16 A Tentative and Creative Eagle Model to Explore State-class Standardized Trial City for Cyclic Economy
Min Zhao / 229
- IV.17 An Analytical Report of Shanxi's Organization Code in 2013
Jianguo Wu, Fengyan Li et al. / 242

V Urban and Rural Integrated Development

- V.18 Regional Spatial Structure Adjustment in the Context of Integrated Reforming towards Transformational Development
Hongying Wang, Wuhua Liu et al. / 257
- V.19 Promote Migrant Workers' Citizenization to Accelerate Shanxi's Urbanization Process
Guoxia Wang, Zhiqin Qin / 272
- V.20 Paths and Policy-making Suggestions for Promoting Regional Economy's Balanced Coordinated Development of Taiyuan Metropolitan Area
Miao Li / 285
- V.21 Speed up Agricultural Management System and Mechanism Innovation to Promote Agricultural Modernization
Zhiwei Li / 297