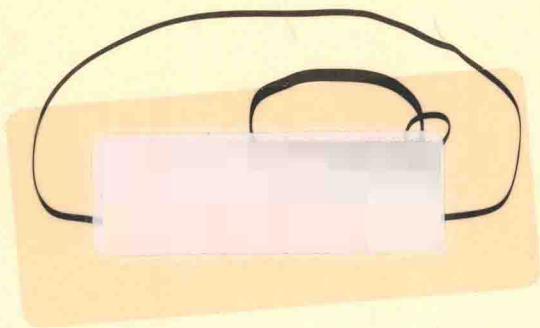
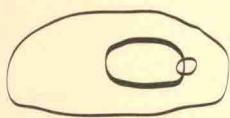


# 中观笔记

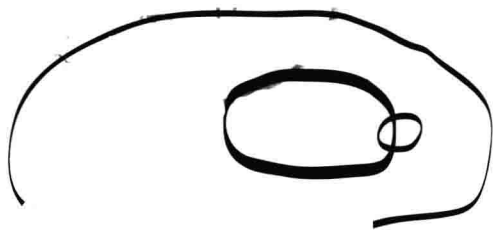
詹志洁 著



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

# 中观笔记

詹志洁 著



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

## 图书在版编目 (C I P) 数据

中观笔记 / 詹志洁著. -- 上海: 同济大学出版社,  
2014.6

ISBN 978-7-5608-5426-7

I. ①中 II. ①詹 III. ①城市建设—福建省—文集 IV. ①F299.275.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 027998 号

## 中观笔记

詹志洁 著

责任编辑 江 岱

责任校对 徐春莲

装帧设计 孙晓悦

出版发行 同济大学出版社 [www.tongjipress.com.cn](http://www.tongjipress.com.cn)

(地址: 上海市四平路 1239 号 邮编 200092

电话 021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 上海市印刷七厂有限公司

开 本 787mm×960mm 1/16

印 张 22.5

字 数 450 000

版 次 2014 年 6 月第 1 版 1 次

印 次 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5426-7

定 价 68.00 元

# 自序

本书汇集了多年来结合自身工作进行经济理论学习和管理实践探究的文稿，主要涉及城乡规划建设、省域经济发展、工程项目咨询等领域相关问题，属于地区和行业的范畴，所以取名为“中观笔记”。

中观研究介于宏观与微观之间，它的价值在于填补了其间的空白。然而并不能由此就认为它是一个与宏观、微观等量齐观的独立层面，其实它的生命力正在于既不背离宏观、也不游离微观。倘若对此认识不足，对宏观和微观重视不够，就可能使中观研究陷入要么不知“森林”、要么不见“树木”的误区。上承宏观框架、加强规范演绎，下启微观基础、做好实证分析，是中观研究应当追求的境界，这正是笔者祈望抛砖引玉求教于大家的。

过去的三十多年正是我们国家大改革、大开放、大发展的重要时期。每每翻看这个时期的所记所叙、所思所想，总不免浮想于它所依从的宏大背景和豪迈进程，总不免感怀于开拓的筚路蓝缕和时代的沧桑巨变，总不免憧憬于寄托着国家、民族、个人美好希望的中国梦前景。由此也就愿意把自己粗浅的原始记忆忠实地呈现出来，或许一滴水珠确能映射出太阳的光芒。

詹志洁  
二零一三年十月

# 目录

自序 / 3

城乡规划与建设 .....7

新型城镇化的核心是人 / 8

小城镇改革建设的实践与探索 / 23

县城建设——做大与做美的统一 / 49

生态省建设从生态城市圈破题 / 61

为新一轮创业构造良好的基础设施环境 / 69

跨世纪基础设施建设 / 91

转变职能 转换机制 促进重点建设 / 104

省域基本建设布局问题 / 110

区域发展与谋划 .....123

即期经济运行问题刍议（三则） / 124

由民企汇聚联想到商帮的文化基因 / 131

发展战略性新兴产业的地方作为 / 136

发展装备制造业分析 / 141

宏观调控在地方的贯彻和传导 / 147

经济区的功能培育 / 153

战略驱动与发展的必然 / 157

新一轮省级国有资产管理改革 / 162

新经济增长点研究 / 168

- 林纸结合的对策与措施 / 186
- 湄洲湾乙烯工程建设条件和外部配套分析 / 194
- “八五”福建产业结构调整与投资导向 / 206

## 咨询原理与实务 .....213

- 投资项目技术宏观评价 / 214
- 公共效益费用分析技术的应用 / 223
- 项目咨询评估在投资新格局中的作用 / 231
- 利用外资项目评估实务 / 238
- 建立建设项目评估机制的几个问题 / 246
- 决策民主化科学化与工程咨询 / 252
- 工程咨询业的基本机能 / 257

## 理论学习与探究 .....261

- 南橘北枳与去伪存真（三则） / 262
- “两难” 菘议（六则） / 271
- 劳动价值论学习笔记 / 281
- 实施项目带动战略的哲学内涵 / 288
- 从人类未来发展理论思潮看科学发展 / 294
- 加强和改善“走向小康社会的宏观管理” / 302

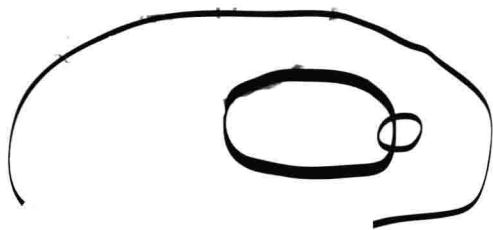
## 专题研究 .....305

- 城市污水处理业市场取向改革研究 / 306

后记 / 357

# 中观笔记

詹志洁 著



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS





# 自序

本书汇集了多年来结合自身工作进行经济理论学习和管理实践探究的文稿，主要涉及城乡规划建设、省域经济发展、工程项目咨询等领域相关问题，属于地区和行业的范畴，所以取名为“中观笔记”。

中观研究介于宏观与微观之间，它的价值在于填补了其间的空白。然而并不能由此就认为它是一个与宏观、微观等量齐观的独立层面，其实它的生命力正在于既不背离宏观、也不游离微观。倘若对此认识不足，对宏观和微观重视不够，就可能使中观研究陷入要么不知“森林”、要么不见“树木”的误区。上承宏观框架、加强规范演绎，下启微观基础、做好实证分析，是中观研究应当追求的境界，这正是笔者祈望抛砖引玉求教于大家的。

过去的三十多年正是我们国家大改革、大开放、大发展的重要时期。每每翻看这个时期的所记所叙、所思所想，总不免浮想于它所依从的宏大背景和豪迈进程，总不免感怀于开拓的筚路蓝缕和时代的沧桑巨变，总不免憧憬于寄托着国家、民族、个人美好希望的中国梦前景。由此也就愿意把自己粗浅的原始记忆忠实地呈现出来，或许一滴水珠确能映射出太阳的光芒。

詹志洁  
二零一三年十月



# 目录

自序 / 3

## 城乡规划与建设 .....7

- 新型城镇化的核心是人 / 8
- 小城镇改革建设的实践与探索 / 23
- 县城建设——做大与做美的统一 / 49
- 生态省建设从生态城市圈破题 / 61
- 为新一轮创业构造良好的基础设施环境 / 69
- 跨世纪基础设施建设 / 91
- 转变职能 转换机制 促进重点建设 / 104
- 省域基本建设布局问题 / 110

## 区域发展与谋划 .....123

- 即期经济运行问题刍议（三则） / 124
- 由民企汇聚联想到商帮的文化基因 / 131
- 发展战略性新兴产业的地方作为 / 136
- 发展装备制造业分析 / 141
- 宏观调控在地方的贯彻和传导 / 147
- 经济区的功能培育 / 153
- 战略驱动与发展的必然 / 157
- 新一轮省级国有资产管理改革 / 162
- 新经济增长点研究 / 168

林纸结合的对策与措施 / 186	
湄洲湾乙烯工程建设条件和外部配套分析 / 194	
“八五”福建产业结构调整与投资导向 / 206	
<b>咨询原理与实务 .....</b>	<b>213</b>
投资项目技术宏观评价 / 214	
公共效益费用分析技术的应用 / 223	
项目咨询评估在投资新格局中的作用 / 231	
利用外资项目评估实务 / 238	
建立建设项目评估机制的几个问题 / 246	
决策民主化科学化与工程咨询 / 252	
工程咨询业的基本机能 / 257	
<b>理论学习与探究 .....</b>	<b>261</b>
南橘北枳与去伪存真（三则） / 262	
“两难” 菘议（六则） / 271	
劳动价值论学习笔记 / 281	
实施项目带动战略的哲学内涵 / 288	
从人类未来发展理论思潮看科学发展 / 294	
加强和改善“走向小康社会的宏观管理” / 302	
<b>专题研究 .....</b>	<b>305</b>
城市污水处理业市场取向改革研究 / 306	
<b>后记 / 357</b>	

# 城乡规划与建设

# 新型城镇化的核心是人

(二〇一四年三月)

城镇化是现代化的必由之路，党的十八大以来中央就推进城镇化作出重大战略部署，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，推进以人为核心的新型城镇化。福建省委省政府按照中央精神，积极稳妥推进新型城镇化，着重解决好“人进城、建好城、管好城”的问题，着力树立新理念、形成新形态、把握新路径、展现新面貌，促进城乡区域协调发展。我们在学习贯彻中央和省委省政府的决策部署中，对于为什么说新型城镇化的核心是人、如何使人成为新型城镇化的核心，进行了深入思考、领会和研究，感到可以从以下三个方面来加深理解和把握。

## 一、人是目的

城镇化的根本目的是为了“人”，而不是为了“城”，更不是为了“地”。

### (一) 首要是常住人口市民化

新型城镇化的首要任务是，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步提高户籍人口城镇化水平。2013年我国城镇人口有7.3亿，其中包含2亿多农民工及其家属。

农民工已经成为产业工人的主体，但是未能享受城镇居民的待遇。有序实现这部分人的市民化，一可以减少农民，减少单位耕地供养人口数量，增加农民收入；二可以使一部分农民成为工人，使农村家庭变为城市家庭；三可以补充企业用工，延续劳动力红利；四可以扩大城镇消费群体和规模（据测算，一个农民真正变成市民，收入和消费至少能提高3倍），有效拉动内需，实现城镇的集聚发展。

突出常住人口市民化这个重点，可以有针对性地解决和防止“土地城镇化”“盲目城镇化”带来的一系列问题。前者一味扩新区、建新城，不少成为无居民的空城、无产业的睡城，城镇形态和功能被割裂，土地等资源浪费严重，城市背上沉重的包袱；后者不顾条件、不讲规律，片面推动农民进城，搞“被城镇化”“被落户”“被上楼”，在城市形成新的失业人群，城市设施和服务不堪重负，加重了“城市病”。因而在新型城镇化进程中必须突出首要任务，有序推进有愿望、有能力、有条件的常住人口市民化，做到本人能融入、城市能接纳、过程可调节、结果可预期。

《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》明确，实施差别化落户政策，以两个“合法稳定”（就业和住所）为前置条件，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中型城市（50万～100万人）落户限制，合理放开大城市（100万～300万人）落户限制，合理确定大城市（300万～500万人）落户条件，严格控制特大城市（500万人以上）人口规模。国务院确定，今后一个时期，着重解决好现有“三个1亿人”问题，即促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引

导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化，这为各地分类指导、有序推进农业转移人口市民化提供了重要依据。

## （二）本质是人的现代化

现代化的本质是人的现代化，城镇化必须真正使农民变为市民并不断提高素质，切实提高城镇人口素质和居民生活质量，实现人的自由全面发展。城市作为高密度的物质和精神聚集体，是人类文明的核心区域、文化发展的前沿地带。一般的说，城市可以使人更快地接触到新理念，更多地拥有先进产品，更深地介入现代生活。正是基于城市对人类生活和文明进步的重要作用，2010 年上海世博会的主题被确定为“城市，让生活更美好”。

据统计，现阶段我国 2.7 亿农民工中，70% 的人只有初中以下文化程度，70% 没有接受过正规职业培训。因此在城镇化的过程中，必须高度重视城市在市民教化方面的巨大作用，使每位市民特别是新市民在融入城市的过程中，获得城市文明的教益，提高职业技能和文化素质。同时让城市文明成果传导到农村，惠及广大农民，促进新型农民的培育和农村新风的弘扬。

## （三）关键是城乡公共服务均等化

进不进城必须充分尊重农民意愿，让他们自愿选择，做到进得了、过得好。不论农民是在农村还是在城市，该提供的公共服务都要切实提供，该保障的权益都要切实保障，必须逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，着力推进城乡基本公共服务均等化。从社会发展规律和趋势看，城乡并存将是一个



长期、常态的发展格局。城与乡就像太极的两仪，既彼此对立、相互矛盾，又互为条件、相互转化。城离不开乡，乡离不开城。城是乡的出路，乡是城的寄托。

早在 19 世纪末，英国就提出了“田园城市”的理论，其基本思想就是“把积极的城市生活的一切优点同乡村的美丽和一切福利结合在一起”（霍华德，1898 年）。这一理论在一百多年的城乡建设实践中日益得到验证，逐步形成了共识，特别是一些国家和地区在“田园城市”理论的引导下，创造出了“环状城市带”（荷兰兰斯塔德地区）和“环状城市”（新加坡）的发展模式，值得我们重视和学习。这种模式是由若干城市组成城市圈来共建共享生态“绿心”，其中包括生态保护区、中央集水区、自然风景区，发挥城市圈的生态之肺、之肾、之血脉的重要作用，从而实现了城与乡的有机融合和功能互补。

福建有 23 个设市城市，其经济总量占全省的 90% 以上，其中有 15 个城市分布在环状交通线上，通过外福铁路、鹰厦铁路（龙厦高速铁路）、沈海高速公路（沿海高速铁路）连成了一个城市圈。随着三明至泉州、永泰至永定等内线高速公路的建设，这个大城市圈还可以一分为二、一分为三、一分为四……分割为若干中小城市圈。我们可以借鉴“田园城市”理念和“绿心”模式，一方面开展圈上城市的生态联动建设和环境协同保护，另一方面加强圈内广袤地区的开发控制和生态建设，扩大森林，保护田地，涵养水源，维持湿地，净化流域，打造环状城市的绿色腹地，使之成为城市的“后花园”“菜篮子”“净化器”，进而实现城乡统筹、工农并进、作息协调、天人和諧。