

俄罗斯问题研究 (2013)

Исследования по России

中央编译局俄罗斯研究中心

主 编 / 徐向梅

副主编 / 高晓惠



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

俄罗斯问题研究 (2013)

Исследования по России

中央编译局俄罗斯研究中心

主 编 / 徐向梅

副主编 / 高晓惠



中央编译出版社

Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯问题研究. 2013 / 徐向梅主编. —北京:
中央编译出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5117 - 2254 - 6

I. ①俄… II. ①徐… III. ①俄罗斯 - 研究
IV. ①D751.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 172204 号

俄罗斯问题研究. 2013

出 版 人: 刘明清

责任编辑: 李媛媛

责任印制: 尹 珺

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座(100044)

电 话: (010)52612345 (总编室) (010)52612335 (编辑室)
(010)52612316 (发行部) (010)52612317 (网络销售)
(010)52612346 (馆配部) (010)66509618 (读者服务部)

传 真: (010)66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京中兴印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 280 千字

印 张: 18.25

版 次: 2014 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 56.00 元

网 址: www.cctphome.com 邮 箱: cctp@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社(ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店(<http://shop108367160.taobao.com>)

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话: 010 - 66509618

《俄罗斯问题研究(2013)》

主 编：徐向梅

副主编：高晓惠

顾 问：李兴耕 郑异凡 杨金海

编委会成员：王秋文 朱晓中 高 歌

高晓惠 徐元宫 徐向梅

序 言

俄罗斯是世界上幅员最为辽阔的国家，也是我国最大的邻邦。两国之间已有400多年的交往，相互产生着巨大影响。我国学术界一贯重视对俄罗斯历史和现状的研究，尤其是对苏联在20世纪兴衰成败的过程展开全面深入的探讨，力图从中吸取有益的经验教训。目前中俄建立了“平等互信的全面战略协作伙伴关系”，这是两国关系史上的最好水平。在这样的形势下，进一步加强对俄罗斯问题研究的深度和广度，不仅有助于中俄两国相互了解和相互借鉴，而且对建设中国特色社会主义伟大事业具有现实意义。

中央编译局俄罗斯研究中心成立于1999年11月，正值世纪之交俄罗斯政局出现重大变化之际。2000年3月普京当选总统，标志着俄罗斯从“叶利钦时代”进入“普京时代”。在这样的背景下，中央编译局俄罗斯研究中心于2000年4月创办了不定期内部刊物《俄罗斯研究信息》，介绍俄罗斯以及东欧、中亚地区后社会主义国家的政治、经济、外交、社会、文化等方面的最新发展动态，这些国家政治经济发展、体制改革、政党制度演变、社会思潮的新动向，国内外学者对俄罗斯历史和现状的重要研究成果，以及对苏联兴衰的经验教训的评述，译介新出台的重要政策法规、新解密的历史文献档案以及各种出版信息，供有关部门及研究人员参阅。为这个刊物撰稿和提供资料的除了我局的研究和翻译人员外，还有国内外学术研究机构及高校的专家学者和翻译工作者。本刊于2000年出版了5期，后因经费问题中断，2010年在中央编译局社科基金和东方历史学会（北京）

的资助下复刊,在2010—2013年间共出版34期。《信息》内容丰富、资料扎实,时效性和学术性强,受到了中央有关部门、学术机构、研究人员和读者的好评,许多文章被国内众多报刊引用或转载。为满足读者的需要,中央编译局俄罗斯研究中心决定把2010—2013年的《俄罗斯研究信息》所发表的文章和信息资料予以精选、结集,每年一本,共4本,由中央编译出版社正式出版。

4 本文集的内容涉及当代俄罗斯发展的两个重要阶段:一个阶段是2010年至2011年,它是发端于2008年的“梅普组合”的继续;另一个阶段是2012年至2013年,从“梅普组合”转到“梅普易位”,进入“新普京时代”。

普京在其执政8年(2000—2008年)间,励精图治,扭转了叶利钦时代的混乱局面,促使俄罗斯逐步走上复兴之路,赢得了民众的赞扬。2008年普京的两届总统任期结束后,全力支持梅德韦杰夫接任总统,自己任总理,形成了“梅普组合”的政治局面。2012年普京第三次出任总统,掌握了实现其“给我20年,还你一个强大俄罗斯”诺言的有力杠杆。

在2010—2013年这4年间,俄罗斯经济经历了曲折的发展过程。从2008年下半年开始的国际金融危机使俄罗斯遭到重创,导致国民经济在2009年大幅下降。俄政府采取了一系列反危机措施,获得了一定成效,使俄经济在2010—2011年出现恢复性增长,增长率达到4%左右。但是,由于经济增长主要依靠石油天然气等能源出口,受多种外部因素的制约,基础比较脆弱。2012年经济增长速度开始减弱,2013年增速只有1.3%。俄经济发展部在2013年11月份公布的俄罗斯2013—2030年经济社会发展预测,保守估计平均年增长率只有2.5%。尽管这几年俄罗斯遇到不少困难,但总体上仍保持了稳定发展,各项建设取得了很大成就。俄官方统计,2012年GDP总额按平均名义汇率突破2万亿美元,人均14000美元,2013年在此基础上略有增长。2012年8月,经过长达18年的努力,俄罗斯在得到世界贸易组织第八届部长级会议批准并完成各项法律手续后终于正式成为世界贸易组织成员国。

梅德韦杰夫在其执政期间提出了国家“全面现代化战略”，包括经济现代化和政治民主化。在经济现代化方面，强调发展“智慧型经济”，建立以现代最新技术为基础的经济结构，实现科技创新。在政治民主化方面，强调国家的现代化必须在民主价值和机制的基础上进行，提出并实施了一系列有关反对腐败、精简机构、推进司法改革、改革政党体制和选举制度的建议和法律。

普京重返克宫以来，进一步展开了全面的综合性改革：在经济方面，调整经济结构，发展多元化经济，改变过分依赖能源出口的状况，大力发展新兴技术、新兴产业，发展创新经济，实施稳健的财政政策，改善社会保障体制，推行有限度的私有化政策；在政治方面，继续推进反腐败斗争，进一步实施政党制度和选举制度改革，修改关于集会、示威和抗议，关于互联网，关于非营利组织的法律，加强对公共政治空间的控制，维护社会稳定。俄国家杜马通过并经普京签署公布了禁止各级公务员、军人及其配偶在境外的外国银行拥有或开设账户、拥有或购买不动产、购买或持有外国公司有价证券的法案，以及关于俄政府官员及其家庭成员必须申报财产收入的法律修正案。普京在2012年12月发表的国情咨文中强调，“选择俄罗斯式的民主是俄罗斯人民的权力。”他指出，“执政党、政府、总统可以更换，但不应动摇国家和社会的基础，不能中断国家发展的连续性。”

在2010—2013年这4年间，俄罗斯政党格局发生了不少变化。俄司法部批准了一大批新政党的登记。到2013年年底，获准登记的政党达到75个。尽管获准登记的政党很多，但在国家杜马中仍然只有4个政党：统一俄罗斯党是实际的执政党，俄共、自由民主党、公正俄罗斯党则是议会反对党。它们具有不同的意识形态：统俄党主张“俄罗斯保守主义”，俄共提出“21世纪社会主义”，公正俄罗斯党倾向于社会民主主义，自由民主党则鼓吹民族主义、民粹主义和自由主义。从2011年12月国家杜马选举以来，反对派发动了一系列游行示威和抗议集会，抗议选举舞弊，反对普京和统一俄罗斯党。普京采取了软和硬两种手段应对这一局面，一方面降低政党登记门槛，批准大批新党注册，同意与反对派领导人

举行对话,加强“全俄人民阵线”运动;另一方面对组织非法街头抗议活动的头面人物的违法行为提出诉讼并给予罚款或监禁处罚。在2013年9月举行的地方选举中出现了引人注目的事件。例如:在莫斯科市市长选举中,原普京总统办公厅主任、莫斯科市长索比亚宁以51.37%得票率当选,反对派领导人之一纳瓦利内作为俄人民自由党候选人获得27.24%选票,居第二位,俄共候选人梅利尼科夫获得10.69%选票,排名第三。在叶卡捷琳堡市长选举中,罗伊兹曼作为亿万富翁普罗霍罗夫建立的公民纲领党候选人当选市长,击败了统俄党候选人西林。今后也许会有更多反对党进入议会,但总体看来,俄罗斯仍将保持统俄党“一党独大、多党并存”的政党格局。

在外交政策方面,“梅普组合”和“梅普易位”两个阶段之间既有继承性,又有差异性。其总的目标是加强俄罗斯在世界上的大国地位,维护其政治、经济、军事、文化的安全和利益。二者都致力于实现“独联体”一体化,反对北约东扩,巩固和发展与中国、印度的关系,提高“上合组织”和“金砖国家”在国际事务中的作用。在“梅普组合”阶段,美国曾宣布“重启”俄美关系,两国关系略有好转。2010年4月俄美签署了削减进攻性战略武器条约。2012年“梅普易位”后,俄美关系逐渐恶化,争执不断,在中东、叙利亚等问题上处于对立状态。俄力图通过举办2012年符拉迪沃斯托克APEC峰会和2013年圣彼得堡20国集团峰会的机会显示自己的实力,扩大国际影响。俄罗斯外交部网站2013年2月18日公布了由总统普京批准的新的《俄罗斯联邦外交政策构想》,确定了俄罗斯外交的四大优先方向,其中把发展同中国和印度的友好关系视为俄罗斯外交政策的最重要方向之一,宣称要继续增进与中国“平等互信的全面战略合作伙伴关系”,要求美国作出其反导系统不针对俄罗斯核威慑力量的法律保证,遵守包括不干涉他国内政原则在内的国际法准则。

在2010—2013年这4年间,中俄学者对苏联解体的原因教训、苏东剧变后东欧中亚各国的转型问题进行了深入研究和探讨,举办了一系列学术研讨会,撰

写并出版了许多论文和专著，提出了各种不同见解，对正确认识这些问题具有重要的借鉴意义。本刊对这些成果作了大量报道，可供读者参考研究。

我相信，4本《俄罗斯问题研究》文集的出版将为读者提供丰富的具有重要理论价值和现实意义的学术资料，有助于加深对俄罗斯、东欧和中亚问题的了解，为进一步推动我国在这一领域的研究作出贡献。

最后，我作为曾经参与本刊创办的一名老编辑，要借此机会对各位撰稿人以及编辑出版人员表示真诚的谢意！向所有给予我们支持和帮助的读者致以衷心感谢！

李兴耕

2013年岁末

目 录

序言 / 李兴耕 / 001

回眸 2012 / 001

2012 年普京的新政治举措 / 徐向梅 / 003

2012 年俄罗斯经济形势分析 / 李建民 / 008

普京主义 / 015

俄罗斯总统 2013 年度国情咨文简介 / 李 莉 / 017

普京主义：探索俄罗斯重建苏联之路 / 里昂·阿伦 著 朱艳圣 译 / 024

普京为什么青睐斯托雷平？ / 闻 一 / 029

普京致信美国谈解决叙利亚危机 / 张文成 编译 / 034

政党·政治 / 039

俄罗斯政党法律规制建设 / 徐向梅 / 041

俄罗斯发展道路问题再思考 / 庞大鹏 / 046

俄罗斯转型政治文化的基本态势与价值取向 / 王秋文 / 049

霍多尔科夫斯基获释的漫漫长路 / 塔·斯坦诺娃娅 著 戢炳惠 编译 / 056

俄联邦国家权力机关构成 / 徐向梅 译 / 061

利加乔夫等人发表公开信批评久加诺夫 / 李兴耕 / 065

“十五大”前夕的俄共组织状况 / 李兴耕 / 069

俄共十五大简介 / 李亚洲 / 074

俄共十五大政治报告摘编 / 李宏梅 高晓惠 摘译 / 079

俄罗斯媒体评俄共建党二十年 / 李兴耕 / 100

俄罗斯《独立报》评选出年度五大事件 / 高晓惠 译 / 105

现代世界条件下的俄罗斯多样化

——2013年第十届“瓦尔代”论坛 / 王秋文 / 110

社会经济透视 / 117

俄罗斯经济发展的特点与前景 / 徐向梅 / 119

俄罗斯经济又陷困窘 / 冯玉军 / 125

俄罗斯私有化的新进展 / 郭晓琼 / 128

俄罗斯养老保障制度的改革与发展 / 童 伟 / 133

俄罗斯国家发展的某些社会问题 / 瓦·德·维诺格拉多夫 著

李宏梅 译 / 138

俄罗斯国家环保政策及其实施 / B. H. 莫夫昌 著 戢炳惠 译 / 142

俄罗斯生态补偿制度的问题与趋势 / E. B. 瓦赫鲁舍娃 著

肖德强 译 / 145

中俄经贸关系发展的特点和影响因素 / 徐向梅 / 147

俄罗斯大型企业高管的巨额收入问题 / 孙凌齐 译 / 153

《俄罗斯报》评选俄罗斯经济年度五大事件 / 高晓惠 译 / 156

全球化背景下的中俄青年 / 王秋文 / 158

中东欧与中亚观察 / 163

新民粹主义：中东欧政治现象的解读 / 徐 刚 / 165

捷克总统选举有望引发新气象 / 马细谱 / 170

对匈牙利第四次修宪的一点思考 / 贺 婷 / 175

从反对派到执政党

- 青年民主主义者联盟—匈牙利公民联盟的发展 / 高歌 / 179
- 20 年后捷克与斯洛伐克各界对联邦解体的反思 / 姜 琍 / 184
- 独立 20 年来捷克与斯洛伐克社会发展的异同 / 姜 琍 / 189
- 波兰为何在欧债危机中表现优秀 / 马细谱 / 194
- 中东欧国家“欧洲化”道路的动力 / 高歌 / 199
- 罗马尼亚反腐败现状 / 曲 岩 / 203
- 西巴尔干国家向欧盟标准趋同：问题和挑战 / 左 娅 / 208
- V4 国家经济的相似性与差异性 / 朱晓中 / 213
- 地方合作：中国—中东欧合作的一个突破口 / 徐 刚 / 217
- 从尼科利奇访华看中塞关系特点 / 左 娅 / 222
- 简论制约中亚民主转型进程的诸因素 / 杨 进 / 228
- 当前吉尔吉斯斯坦国内形势 / 赵会荣 / 234
- 中国与中亚关系的里程碑 / 张 宁 / 240

历史之窗 / 245

- 《苏联政治恐怖受难者》光盘介绍 / 郑异凡 / 247
- 列宁的赠言 / 郑异凡 / 251
- 木犁与原子武器，何人所言？ / 郑异凡 / 255
- 克格勃“预防警告”工作机制及其影响 / 苏史生 / 259
- 《苏联史》首批五卷新书发布会暨苏联历史重要问题
研讨会综述 / 王秋文 / 264
- 民意调查：列宁和斯大林及其在历史上的地位 / 高晓惠 译 / 271

中央编译局俄罗斯研究中心简介 / 273

回眸 2012

2012 年普京的新政治举措

徐向梅

2011 年底俄罗斯国家杜马选举所引爆的抗议风潮一直绵延到 2012 年春总统选举前后，俄执政当局采取了积极有效的应对策略，一方面以平静态度宽容“普通人表达自己的看法”（普京语），一方面迅速提出下一步政治体制改革建议。随着总统选举的尘埃落定，抗议风潮也趋于平静。普京就任总统以后，一方面兑现诺言，积极实行政改，一方面也加强了对俄公共政治空间的整控。

一、全面推行政治体制改革

一是修改政党法、简化政党注册手续。

梅德韦杰夫总统 2012 年 4 月 4 日签署新《政党法》。新法规定，组建政党必须的党员人数由 4 万名降到 500 名，仍规定政党必须在半数以上联邦主体建立地区分部，但取消了对地区分部最低人数的要求，改为由各党党章自主规定。还简化了政党提交党员人数信息以及财务报表的手续，从每年申报一次改为每三年申报一次。

新法生效激发了俄罗斯社会新的政治热情，短短几个月内数百个政党筹委会提出申请。截止到 2012 年 12 月底，包括新政党法出台前的 7 个合法政党——统一俄罗斯党、俄联邦共产党、公正俄罗斯党、自由民主党、俄罗斯爱国者党、“亚博卢”联合民主党、全俄正义事业党，在司法部合法登记的政党达 51 个。

二是建立地方行政长官直选制度。

2012 年 4 月 25 日俄国家杜马通过了直选州长的法律。5 月 2 日，梅德韦杰

夫总统签署,6月1日生效。法律规定,俄联邦主体最高行政长官在俄罗斯公民普遍、平等、直接、不记名投票的基础上选举产生,任期5年,连任不得超过两届,凡年满30岁的俄罗斯公民有权竞选州长,候选人既可由党派提名,也可以独立候选人身份参选。独立候选人竞选州长需征集到该州总人口0.5%—2%的支持者签名,具体比例由各州自行决定。法律特别规定,总统有权与党派提名的候选人以及独立候选人进行磋商,地方上的候选人也需获得当地议会成员5%—10%的支持。地方行政长官任职后有腐败行为或陷入激烈利益冲突,或违反联邦或地区法律,总统有权将其免职。

2012年10月14日,阿穆尔、别尔哥罗德、梁赞、布良斯克和诺夫哥罗德5个州长任期届满的州举行州长直选,由于选举条件放宽,原有的7个政党加上新组建并获注册的19个政党参加了选举。选举结果,现任州长统一俄罗斯党候选人全部在第一轮选举中以超出6成的高票获胜。同一天举行的俄地方各级议会和行政机构领导人选举中,统俄党也以较明显的优势获胜,得票较上年末的国家杜马选举有较大提升,而议会其他政党则都出现选票下降的情况,新组建政党的表现更加暗淡无光。

三是放宽政党参加选举条件,降低总统候选人门槛。

2012年5月2日,梅德韦杰夫总统签署了有关取消政党征集签名和根本减少参加总统选举征集签名数量的法律。非议会政党推选总统候选人所要征集的支持者签名从200万减少到10万,但一个地区的选民签名不能超过2500个。无党派人士参加总统选举的支持者签名也从200万减少到30万,一个联邦主体的选民签名不能超过7500个。政党参加国家杜马、地方国家机关和地方自治机关选举不再需要征集签名。但社会组织及参加地方议会选举的竞选联盟参加地方选举时,仍需征集足够数量的支持者签名才有资格推荐候选人。

上述改革基本上是2011年底执政当局提出的全面政改倡议的延续,应该说基本的承诺都得到了落实。新的政治改革在形式上更加开放,政党注册程序的简化促使代表更多阶层和群体利益的政治组织现身国内政治舞台,地方长官的直选使地方居民历时8年后又重新参与到地方政治生活中来,各级选举条件的放宽,

也为政治生活增加了选择。但是总体来说，这些改革在一定时期内对俄罗斯既有的政治格局不会产生实质性的影响。

《政党法》的修改使俄罗斯政坛上突然冒出了几十一个新党，成立时间仓促，组织成分混杂，政治倾向或同或异，场面上热闹纷繁，不免让人想起纷纷扰扰的90年代初的乱象。不过今天俄罗斯的政治局势却并不是回到叶利钦时代混乱无序的状态。尽管有大量新党出现，但原议会内4个政党和议会外3个合法政党依然存在，总体上并没有改变统俄党一党独大的局面，统俄党党员仍占据着全国83个联邦主体绝大多数行政长官的位置。俄共等反对派政党尽管较以前活跃，但目前还无力挑战统俄党的地位。新成立的小党成长前景还很模糊，应该说基本上不可能形成影响俄罗斯政治格局的力量。当然，政党改革的新举措的长期效果还有待观察。

州长直选似乎增加了政权的不可控因素，但俄现有地方政权主要控制在统俄党手中，大规模的州长任期届满都是在2015年后，新法律为候选人遴选环节设置了总统和地方议会两层过滤程序，且总统有对地方行政长官任职之后渎职和违法行为的监督和罢免权，目前来看，地方居民的政治参与热情并不高，所有这些都使得直选地方官基本不会产生让当局担心的变数。

二、加紧整控俄罗斯公共政治空间

普京就任第三任总统后在积极履行承诺推进政治体制改革的同时，特别加大力度整控对政治形势和社会稳定有直接影响力的公共政治空间。

第一项措施是推出《关于聚会、集会、示威、游行和抗议法》（2004年出台）修正案。2012年4月6日，4名统俄党党员提出该法修正案草案，宣称是在考虑了2011年12月底抗议集会的特点和负面影响后，旨在调整和规范护法部门与反对势力的关系。该草案在5月6日俄罗斯反对派第一次“百万人集会”引发大规模骚乱冲突后加速推进；6月5日，国家杜马二读、三读通过；6日，联邦委员会批准；8日，普京总统签署，次日登报生效。该法案规范申请举办公共集会的程序规则，要求确定活动场所、线路、安全措施，并细化了违法行为及其罚