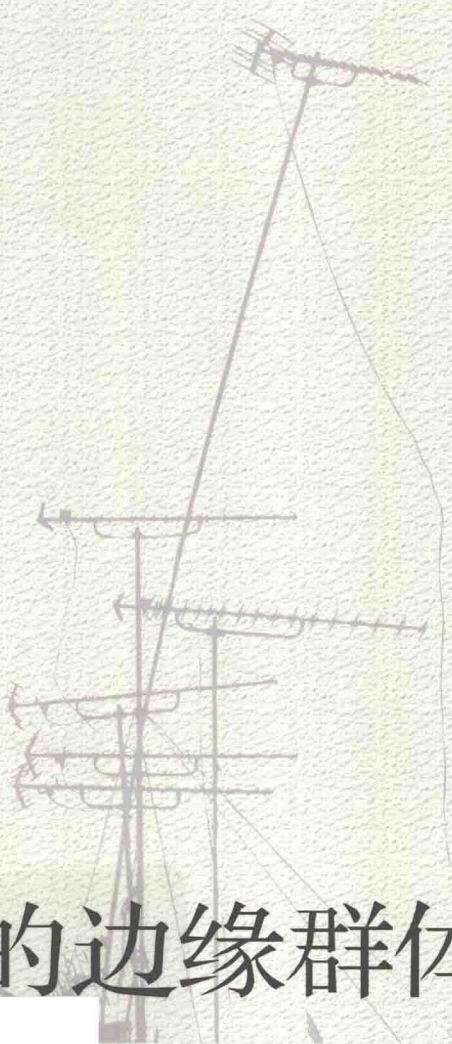


周芳苓
◎ 著

◎ 本书得到贵州省社会科学院著作出版资助

农民工： 城镇化进程中的边缘群体



贵州大学出版社
Guizhou University Press

！
·

农民工： 城镇化进程中的边缘群体

张其成
著

农民工：城镇化进程中的边缘群体

周芳苓 著

贵州大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工：城镇化进程中的边缘群体 / 周芳苓著. --
贵阳：贵州大学出版社，2012. 9

ISBN 978 - 7 - 81126 - 480 - 7

I. ①农… II. ①周… III. ①民工 - 研究 - 中国
IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 215745 号

农民工：城镇化进程中的边缘群体

著 者：周芳苓

责任编辑：张 辉

出版发行：贵州大学出版社有限责任公司

电 话：0851 - 5981027 (总编室)

印 刷：贵阳海印印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：18

字 数：250 千

版 次：2012 年 9 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 81126 - 480 - 7

定 价：38. 00 元

版权所有 违权必究

本书若出现印装问题，请与印刷厂联系调换

电话：0851 - 6742302

前言

改革开放尤其是20世纪80年代末以来，数以千万计的农民涌入城市谋业，形成了我国转型时期的“民工潮”现象。伴随着城市农民工群体规模的不断壮大，形成了我国特有的一个庞大的社会群体。自此，这一特殊群体便成为了学术界关注和研究的重要对象和内容。

长期以来，广大社科工作者对农民工问题给予了高度的学术关怀，从多学科、多角度进行了较为深入的研究，取得了一系列有重大价值的成果。由于学科不同、视角各异，因此其研究的内容也不尽相同：经济学以农村剩余劳动力转移理论作为研究基点，着重探讨农民流动的规模、原因及影响；社会学注重对农民工生存发展、城市适应、心理归属等问题的调查分析，以此透视城乡社会的发展与变迁；政治学则关注对农民工政策演变的文本解读与分析，以此审视国家对“三农”问题的政策取向与战略意义；等等。在本书中，我们将农民工问题置于转型时期经济社会发展的研究框架中，以农民工的市民化进程为主线，着重运用社会学的视角，并结合经济学、政治学、人口学、心理学的分析方法，客观、真实、科学考察城镇化进程中农民工的生存与发展、矛盾与冲突、越轨与治理等问题，以望借此促进学界、政界、社会界对农民工群体的继续关注和支持。

作为从农民阶层中分化出来的一个特殊群体，农民工既是我国城乡二元社会结构的历史产物，也是我国改革开放进程的必然结果（经济转轨与社会转型的产物）。二十年来，农民工已逐渐成为城市中的一个不可或缺的社会群体，在城市建筑业、制造业、服务业等领域占据着重要角色，发挥着重要作用。毋庸置疑，农民工及流动，在我国工业化、城市化、市场化的过程中都产生并将继续产生积极而重要的推动作用。尽管如此，所有这些，也未起到改变其身份命运的目标预期，他们既不同于农村居民，也不同于城市居民，而是被贴上了“城市边缘人”、“都市村民”、“城市外来人口”等方面的标签。

在现实生活中，农民工长期游离于农村与城市之间，呈现出“经济吸纳”与“社会拒斥”的尴尬局面，因此，该群体未能真正融入城市主流社会，其在城镇化进程中仍处于边缘群体的角色。可以说，农民工群体的市民化进程是艰难而漫长的，这是城乡二元结构刚性影响的结果，是制度设置与政策排斥的结果，是城市管理与职能转变不到位的结果，也是农民工自身素质和组织化程度低的结果。

然而，在新形势、新阶段、新发展的时代背景下，广大农民工该何去何从，如何审视和对待这一群体，并从根本上消除其“边缘群体”的社会标签，事关“三农”问题能否顺利解决，事关工业化、城镇化、农业现代化能否同步推进，事关国家及地区现代化的进程，事关整个经济社会的发展与稳定。对于西部欠发达地区而言，如何在城镇化带动战略的背景下，积极关注和解决城市农民工问题，更具有重要的现实意义和应用价值，其涉及未来数十年西部地区经济能否持续增长、社会能否持续发展和城乡能否稳定和谐的基本问题。值得欣喜的是，进入新世纪后，随着国家不断加大对农民工政策的调整，促进了农民工整体环境的明显改善。2009年中央以“一号文件”正式将农民工的城市化问题提上了制度化议程，2010年中央“一号文件”更是首次将“新生代农民工”一词纳入政策文本，并力求采取有针对性措施，切实解决新生代农民工问题，其意义重大而深远。显然，所有这些政策的出台与推行，不仅客观上有助于加快农民工问题的解决、推进农民工群体的市民化进程，而且对切实促进该城市“生力军”走出“发展怪圈”、加速西部地区城镇化进程都具有重要的战略意义。

作为中国最具典型意义的西部欠发达地区，贵州不仅是一个劳务输出大省，同时在本省范围内也吸纳了大量的农村务工人员，几乎浓缩了我国西部落后地区的基本特征、凸显了落后地区城镇化发展的重重障碍、体现着落后地区劳务输出地的一般共性。从曾获得胡锦涛总书记高度评价的“正安三百娘子军”，到如今拥有数百万的贵州农民工大军。这种农村外出务工人员由“小规模”到“大比重”攀升的发展历程，无疑是对西部地区作为主要劳动力输出地的真实写照。由于这一群体规模大、角色重、影响深，其在各省城乡经济社会建设中发挥着重要的作用。因此，全面、及时的了解和把握当前这一特定人群在城市中的工作、生活、学习、交往、心理及其存在的问题，

既是提高该群体城市适应能力与融入水平、加快市民化进程的需要，也是促进城乡社会和谐发展的需要。鉴于此，本书将贵州省作为典型个案研究，一方面有助于总结西部农民工的“本土化”特征，展现西部农民工的发展概貌及变动轨迹；另一方面有助于针对欠发达地区农民工的生存发展困境、市民化进程中的新情况新问题，为该地区拟定农民工政策及相关制度措施时提供切实、科学、可行的民意依据和决策参考，从而更好更快的推进城镇化进程。不仅如此，在贵州提出“两加一推”主基调、实施“城镇化带动”战略和推进“三化同步”战略的政策背景下，如何从城镇化的视角关注农民工问题，加速该群体的市民化进程，更具有重大的现实意义。

研究表明，20年来贵州农民工的发展史，从某种意义上讲也是城乡关系的变迁史，二者相生相伴，互为因果。纵观历史，不知不觉贵州农民工已到了“而立”之年，实现了从“离土不离乡”到“离土又离乡”、从“第一代”到“新生代”，从“暂住”到“常住”的巨大转变。但是，从总体上看，随着农民工时代的到来，其在城镇化进程中的生存与发展问题仍将面临着难以化解的“重重困境”：农民工市民化诉求与政策碎步化调整之间的矛盾；农民工发展高预期与他们实现市民化低能力之间的矛盾；农民工发挥重要作用与其“边缘群体”标签之间的矛盾；等等。所有这些问题，仍需广大社科工作者予以关注和政界出台更有效的措施予以解决。这也是本书开展农民工问题研究的初衷！

从未来发展趋势看，解决农民工问题将是一个长期性、系统性的社会工程，就西部地区而言，随着农民工数量继续增长、吸纳能力进一步增强、跨省外出农民工数量减少等新情况的出现，其农民工人数的增长将快于中东部地区。为此，农民工作为活跃于西部城市中的一支庞大生力军，每天都在创造着新价值、贡献着新汗水。在今后相当长的一个时期，西部农民工仍将面临这样那样的新问题、新困境、新挑战。所有这些，都为深入研究农民工问题提供了有益的现实基础与实践动力，值得引起政界、学界、社会界的继续关注与思考。

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一部分 现状篇

生存与发展:贵州农民工的现状、困境及对策研究

第一章 绪 论	(3)
第一节 选题背景与研究意义	(4)
第二节 研究现状与文献简述	(9)
第三节 研究方法与数据来源	(17)
第四节 概念分析与现状描述	(20)
第二章 农民工的结构特征	(26)
第一节 自然构成	(26)
第二节 社会构成	(29)
第三章 农民工的就业状况	(35)
第一节 就业现状	(35)
第二节 收入状况	(43)

第四章 农民工的生活状况	(51)
第一节 居住状况	(51)
第二节 消费状况	(54)
第三节 文化娱乐	(57)
第五章 农民工的教育状况	(62)
第一节 文化技能	(62)
第二节 职业培训	(64)
第三节 教育机会	(66)
第六章 农民工的社会心理	(68)
第一节 社会认知	(68)
第二节 态度评价	(70)
第三节 心理预期	(78)
第七章 农民工的城市融入	(85)
第一节 人际交往	(85)
第二节 社会融入	(87)
第三节 城市认同	(89)
第八章 农民工的现实困境	(91)
第一节 生存困境	(91)
第二节 心理困惑	(93)
第三节 维权危机	(94)
第四节 冲突行为	(96)
第五节 社会失范	(98)
第九章 农民工的发展对策	(100)
第一节 大力发展地方经济,扩大农村劳动力就地转移	(101)

第二节	加强城市政府管理,改善农民工公共服务水平	(105)
第三节	制定科学政策措施,切实解决农民工利益问题	(109)

第二部分 关系篇

矛盾与冲突:贵州城市农民工与城市居民关系研究

第一章	选题背景与概念界定	(121)
第一节	选题背景	(121)
第二节	概念界定	(122)
第二章	城市农民工与城市居民之间的评价及不满	(124)
第一节	“市民”眼里的“农民工”	(124)
第二节	“农民工”眼里的“市民”	(129)
第三章	城市农民工与城市居民之间的矛盾与冲突	(136)
第一节	两者之间矛盾与冲突关系的调查分析	(136)
第二节	两者之间矛盾与冲突关系的个案分析	(140)
第四章	城市农民工与城市居民关系失调的主要原因	(143)
第一节	两者互动有限性和不协调性的存在	(143)
第二节	两者之间社会冲突产生机制的存在	(145)
第三节	各种制度政策性限制和歧视的存在	(149)
第四节	城市农民工二元心理及影响的存在	(151)

第五章 城市农民工与城市居民关系的变化及趋势	(153)
第一节 城市农民工与城市居民关系存在的长期性	(153)
第二节 农民工流入城市是顺应主客观发展的需要	(155)
第三节 两者关系将逐步趋于缓和且直到良性互动	(157)
第六章 正确处理城市农民工与城市居民关系的对策与建议	(158)
第一节 积极推进工作创新,认真贯彻国家政策	(158)
第二节 校正舆论宣传导向,促进两者良性互动	(159)
第三节 改革传统管理模式,构建新型管理体系	(161)
第四节 深化制度政策改革,营造社会公平环境	(163)

第三部分 问题篇

越轨与治理:

贵州农村打工“问题妇女”现状及治理对策研究

第一章 选题背景与研究概况	(171)
第一节 选题背景	(171)
第二节 研究概况	(173)
第二章 农村打工“问题妇女”的界定及分类	(176)
第一节 概念界定	(176)
第二节 相关分类	(177)

第三章 农村打工“问题妇女”的现状与特征	(180)
第一节 “问题妇女”之一:卖淫人员	(180)
第二节 “问题妇女”之二:涉毒人员	(198)
第三节 “问题妇女”之三:拐骗人员	(217)
第四节 “问题妇女”之四:偷抢人员	(222)
第五节 “问题妇女”之五:其他越轨人员	(225)
第四章 农村打工“问题妇女”的影响与危害	(227)
第一节 危害公共健康与卫生	(227)
第二节 造成家庭破坏与危机	(231)
第三节 破坏社会安全机制	(233)
第四节 损害公共、私有财产	(234)
第五节 侵害他人人身权益	(235)
第五章 农村打工“问题妇女”的越轨与原因	(236)
第一节 越轨行为与理论取向	(236)
第二节 越轨行为及综合原因	(238)
第三节 个案调查及原因分析	(246)
第六章 农村打工“问题妇女”的治理与对策	(252)
第一节 开展“自立化”帮扶,提高生存劳动技能	(252)
第二节 体现“人本化”关怀,增强独立自主意识	(254)
第三节 实现“同一化”管治,转变传统管理模式	(255)
第四节 实施“从重化”惩治,保护妇女儿童权益	(257)
第五节 推动“一体化”管理,构建科学合理机制	(259)
参考文献	(263)

第一部分 现状篇
生存与发展：
贵州农民工的现状、困境及对策研究

第一章 绪 论

改革开放以来，伴随着工业化、城镇化、市场化、现代化的快速推进，不仅整体上推动了我国社会结构的变迁，也相应地促进了城乡劳动力人口的迁移与流动。与此同时，户籍、劳动、人事等制度的改革与松动，创造了社会流动的条件，广大农村青壮年劳动力为寻求生存发展不断流向城镇，从而形成了我国经济社会转型期的一个特定群体，即农民工群体。自此，农民工群体也逐渐成为了城市社会中不可或缺的一个重要群体，并在城市经济社会发展过程扮演着重要的角色，发挥着重要的作用，成为学界、政界、社会界共同关注的重要对象与内容。

然而，在新形势、新阶段的背景下，广大农民工在城市工作、生活、学习、交往等过程中仍面临着这样那样的问题与困难，呈现出“经济吸纳”和“社会拒斥”的发展格局。针对这一现象，如何从社会学的视角切入，深入探讨当前农民工的生存状态、现实困境及发展对策，进而加快该群体的城市融入和推动整个城镇化进程，具有重要的现实意义与实践价值。

第一节 选题背景与研究意义

一、选题背景

（一）农民工的形成

农民工，是中国特殊历史时期、制度政策背景下形成的一个特殊社会群体，也是世界工业化历史上的一个新概念。

世界经验表明，一个国家要实现由传统的农业、农村社会向现代社会转变，必须实现工业化、城市化。在工业化过程中，大量的农业劳动力转到工厂成为工人，工厂的集中形成了城市，所以通常工业化和城市化是同步的，农民进了工厂，也就自然成为了城市居民。在我国进行国家工业化的起步时期也是这样：20 世纪 50 年代，我国大规模的工业化建设，拉动了大量的农民进城，成为了城市居民，因此该时期我国城市化率每年提高一个多百分点。但是，自从 20 世纪 60 年代初出现了三年经济困难，国家为了应对当时的短缺经济，严格实行城乡分治的户口制度，从而限制农业人口转变为非农业人口。在这一特定的制度限制下，尽管工业建设仍在继续进行，但城市化却几乎停滞了。直到 1978 年，我国的城市化率只有 17.9%，而 82.1% 的人口还是农民。

十一届三中全会以后，农村率先改革，实行家庭联产承包责任制，农业生产连年大幅度增长，粮食和农产品的供给大有改善。与此同时，农业剩余劳动力也大量出现，这正是加快工业化、城市化建设的好时机。然而，遗憾的是，我国没有抓住这个机会。当 20 世纪 80 年代初期出现农业特大丰收、卖粮难的时候，我国有关方面并没有相应改革严格限制农业人口转为非农业人口的户籍制度，原因在于三年经济困难的教训实在太深刻了。

在这一背景下，由于农业生产无法容纳过多的农村剩余劳动力，加上进城又不被容许，为了致富，农民不得已而就地办起了乡镇企业，并自发地向二、三产业转移。于是，在我国便形成了“离土不离乡，进厂不进城”的农民工。对于这个群体，他们在乡镇企业里上班，主要从事二、三产业劳动，拿乡镇企业的工资，因此从职业上看他们已经是工人；但是该群体仍是农业户口，户籍身份仍是农民，且承包有集体的耕地。

进入 20 世纪 80 年代中期后，伴随着经济体制改革由农村向城市的推进，城市二、三产业相应获得快速大发展，需要大量的劳动力，于是“进厂又进城，离土又离乡”的农民工就出现了。从客观上看，这部分劳动力人口从农村进入城市工厂，并以取得企业工资收入作为自身生活的主要来源，理应是工人了，也理应自然成为工厂、企业所在地的居民了。但是，由于受我国特有国情、户籍制度限制，这部分农村务工人员的户口不能迁，农业户口、农民的身份不能变，尽管他们在城市里、工厂里工作和生活了 5 年、10 年、15 年甚至更长时间，但他们仍就是农民工。

如此这般，一方面是城乡发展差距拉大，农村有数以亿计的剩余劳动力，为了增加收入农民特别青年农民需要寻找生存发展的出路，从而形成了巨大的推力；另一方面是我国城镇工业化、经济发展需要大量劳动力，又有了强大的拉力。正是在“推力”和“拉力”的共同作用下，改革开放以来特别是 20 世纪 80 年代末期以来，数以千万计的农村剩余劳动力不断涌入城市谋业，形成了我国社会转型时期特有的“民工潮”现象。至此，我国城市农民工群体形成了，而且其规模之大、声势之响、影响之深，唯中国特有。

（二）农民工问题的突现

从全国层面看，20 世纪 80 年代初，为适应当时中国社会生产力发展的需要，使本来只许从事农业劳动的农民可以从事非农业生产了，于是最初意义上的农民工就开始出现了。从农业到非农业，该群体虽然在一定程度冲破了计划经济的束缚，但仍还在计划经济体制的大框架里面，未能改变其户籍身份等。尽管如此，这一做法仍得到了政府、部门、基层和农民各方面的认同与支持。不仅如此，有不少人认为，这是“离土不离乡，进厂不进城”的好形式，是建设有中国特色社会主义的一种创造，是消除工农差别、城乡差别