



中共南京地方史

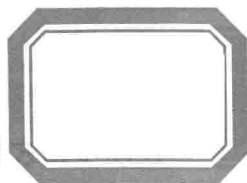
Zhonggong Nanjing Difangshi

1949-1978

中共南京市委党史工作委员会 编著

中共党史出版社

中共南京地



中共南京地方史

1949—1978

中共南京市委党史工作办公室 编著

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中共南京地方史. (1949-1978) / 中共南京市委党史工作办公室编著. —北京: 中共党史出版社, 2009. 4

ISBN 978-7-5098-0228-1

I. 中… II. 中… III. 中国共产党-地方组织-党史-南京市-1949-1978 IV. D 235.531

中国版本图书馆C I P数据核字 (2009) 第 034478 号

中共南京地方史 (1949-1978)

编 著 者: 中共南京市委党史工作办公室

责任编辑: 高秀清 李树泉

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

制 版: 南京东南文化交流有限公司

印 刷: 南京孚嘉印刷有限公司

开 本: 148mm×210mm 1/32

字 数: 430 千字

印 张: 20

印 数: 1-5000 册

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0228-1

定 价: 36.00 元

《中共南京地方史》编审委员会

顾 问 朱善璐 刘 峰

主 任 陈绍泽

副 主 任 叶 皓 钱继红 王 奇

委 员 王为崧 胡迎春 蒋晓星 尹玉兰

李 兰 庄小军 陈丽君 吴凤照

审 读 (按姓氏笔画为序)

万建清 马昭宏 王富民 王 崑

卢义明 许 青 吴達隆 吴雪晴

张 化 张意远 张 衡 谷 风

陆庆良 陆纪林 陈亦工 经盛鸿

郑 谦 柏士勤 胡立峰 夏云林

徐 智 高和静 常浩如

主 编 蒋晓星 庄小军

副 主 编 王 平 余 翔

编 写 组 蒋晓星 庄小军 王 平 余 翔

吴 斌

编纂说明

一、《中共南京市地方史》（1949—1978）以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为依据，按照上级党史部门关于建国后党史编写的有关要求，力求从本地区实际出发，客观地反映在中共南京市委领导下，南京从新民主主义革命到社会主义革命和建设的探索历程，并以辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法分析和评论历史。

二、本书史料主要来源于省、市档案馆、报刊，部分来源于有关党史专题、史著，老同志回忆资料、方志等，并经鉴别核实后使用。为节省篇幅，书中不一一注明出处。书中重要引文以及需要特别说明的问题采用页下注。

三、本书记事时限上起1949年4月，下至1978年底，即从南京解放到中共十一届三中全会召开。部分内容因顾及事件的完整性，记事时间稍有前伸或后延。

四、南京行政和党的组织隶属关系其间有以下变化：经中共中央批准，中共南京市委于1949年5月1日成立。1949年5月至1952年11月，南京为全国13个中央直辖市之一，市委属中共中央华东局领导，其间南京市委曾短暂代管皖北、皖南、赣东三个区党委和芜湖市委。1952年11月中共江苏省委成立后至今，南京市委改属江苏省委领导。南京市为江苏省省会。南京市委管辖范围：1949年6月，市委下设13个区工委；1950年6月建立12个区委

(1953年6月调整为11个区委);1958年7月,江宁、六合、江浦3个县委划归南京市委领导(1962年5月又划出);1965年5月后,市委下辖9个区委。1975年11月至1978年底,市委下辖玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关、雨花台、栖霞、浦口等9个区委和江宁、江浦、六合县委。

南京1949年4月28日成立军管会,5月10日成立市人民政府,全市各区沿袭解放前用数字称呼区名。6月,13个区成立人民政府。1950年6月调整为12个区。1953年6月,部分区划调整,撤销原第九、第十一区,以新划入地区设第九区,全市共设11个区。1955年8月,除中山陵园区名称不变外,第一至第十区依次改区名为玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关、浦口、燕子矶、栖霞、雨花台等区,各区为人民委员会。1958年至1965年,南京行政区划几经变化。至1967年1月,南京市各区中玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关等区名分别改为要武、朝阳、遵义、红卫、延安、东方红区。1971年3月江宁、江浦两县划归南京市。1973年11月,南京市革委会决定恢复各城区原名。1975年11月,六合县划归南京市。至此,南京市革命委员会下辖玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关、雨花台、栖霞、浦口等9个区和江宁、江浦、六合等3个县革命委员会。至1978年底,南京市所辖各区、县的政权组织名称仍是革命委员会。

五、本书对省、市委和省、市政府的表述,在首次出现或容易引起歧义时用全称或加省、市名,其他一般简称市委、市政府,省委、省政府。市委、市政府所辖单位机构等一般用简称。

六、本书数字和计量单位的使用,按照1995年国家技术监督局批准实施的《出版物上数字用法的规定》表述。个别因顾及历史特色、数据过小或有对比含义的保留当时的表述方法。

总 序

中共中央党史研究室副主任 张启华

中共地方党史的编写，是一项政治性、政策性、科学性很强，实施难度较大的工作，南京市委党史办在这方面进行了许多有益的探索，工作一直在有序地开展。我2004年在南京调研时对此留下很深的印象，当时他们正在启动市和区县中共地方史的编写工作。今年初在海南召开全国党史资料征集工作座谈会期间，我又听了南京同志的介绍，得知他们这项工作有了新的进展，并且今年起将以系列丛书的形式陆续出版所属区县的党史本子。我认为南京市委党史办组织编写社会主义时期中共地方党史的思路明确，组织实施力度较大，并通过上下联动，加强培训研讨，抓点带面、整体推进取得了较好的效果，在这项工作上是全国走在前列的几个地方党史部门之一。像南京这样所属区县都参加撰写地方党史的，在全国尚不多见。这次南京市委党史办将中共南京社会主义时期地方历史丛书的首部江宁书稿送来请我审阅并作序，我欣然接受，并为南京在这项工作上取得的成绩感到高兴。

总结和汲取历史经验，为党的中心工作服务，是我们党的优良传统。邓小平同志曾经说过：“我们现在的路线、方针、政策是在总结了成功时期的经验、失败时期的经验和遭受挫折时期的经验后制定的”，懂得中国历史和党的历史，是“中国发展的精神动力”。为党修史是中央党史研究室和全国各级地方党史部门的职责所在。

中央党史研究室在上世纪90年代，就提出要把党史征集、研究的重点逐步转到建国之后的社会主义革命和建设时期。进入新世纪以来，改革开放新时期的党史也日益成为征编工作重点。南京是社会主义时期党史征集研究工作起步较早的城市之一，在1991年出版了《南京人民革命史》以后，南京市和区县就开展了史料征编的“六个一”工程。在基本完成大事记、专题集、人物传、组织史、两会文件汇编等资料准备的基础上，经中共南京市委同意，新世纪之初又全面启动了1949—1978年中共南京市和各区县地方史的编写工作。这次送审的书稿我感到，整体框架设计得较好，党史主线比较突出，史料内容丰富完整，全书结构相对合理，评价观点较为准确，文字表述也比较规范，具有鲜明的地方特色，可以做成较好的地方党史系列丛书。

南京是著名的历史文化名城，在中国近现代史上具有独特地位。从1840年到1949年，南京既承接了中国近代史的起始，也见证了旧中国黑暗统治的终结。南京的这段历史是中国近现代史的缩影。新中国成立后，南京从原国民党政权的首都、为官僚服务的、臃肿庞大的特殊消费城市，变成共产党领导下的社会主义新型城市，今天已逐步发展成为一个工业基础雄厚、农业地位巩固、市场体系完备、综合服务功能日益增强的长江流域中心城市。这一历史进程本身就提供了很独特的历史视角，充满着探索的曲折和艰辛，不仅具有鲜明的地方特色，也反映出在中国进行社会主义革命和建设的复杂性、艰巨性和长期性。中共党史与中共地方史就是共性与个性、宏观与微观的关系。在社会主义革命和建设的历程中，中央高层的许多决策往往来源于自下而上的调查研究，而中央的路线、方针、政策，又要靠地方来落实和执行，地方的工作实践是中央的决策及

其贯彻落实的重要依据和落脚点。因此，中共地方史作为中共党史在基层的反映，应该具有非常明显的地方特色。中共南京社会主义时期地方历史系列丛书，集中反映了南京各级党委的执政历程和党的建设情况，不仅有巨大而辉煌的成就，也曾有严重的失误和挫折，全面反映出地方政治、经济、文化、社会的发展变化，也反映出人们的思想、精神风貌的演变，以其特有的地域性、微观性、多样性，丰富和补充了中共党史的内容，也为地方党委提供了历史的经验和借鉴，是一部资政育人的好教材。

南京的党史工作一直很有特色，在江苏省委党史工办的关心指导下，不断拓展新的工作领域，尤其在“抓重大题材、出精品力作”和“围绕中心、服务现实”开门办史方面取得了很大成效。特别是新世纪以来，南京市和区县党史部门推出了近百部（项）、两千万字的党史成果，开展了图片史料展、纪念座谈会、知识竞赛、电台直播、文化论坛、党史“六进”活动等上百次多种形式的宣传教育活动，作品多次在中央、省、市的有关评比中获奖。尤其是运用南京丰富的历史文化资源，陆续编撰出版的历史三部曲：《南京历代风华》（远古—1840）、《南京百年风云》（1840—1949）、《南京当代风采》（1949—2000），图文并茂且通俗易懂，成为贯通南京古今的重要地方文献系列著作，突破了传统上党史的界限，在全国党史界独树一帜，是开拓进取的成功典范。其中《南京百年风云》曾荣获全国“五个一工程”奖，2006年又入选南京首届十大文化精品工程。南京市委党史办曾多次被评为全省党史工作先进集体，并连续荣获全国党史系统先进集体称号。

目前，全党和全国人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，正在为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设而团

结奋斗。面对快速发展的现代化建设和纷繁复杂的国际形势，各级党委和政府更加需要我们从实际出发，研究总结历史经验，提供来自党史的智慧。希望南京的同志继续努力，通过广泛征集、深入研究地方党史资料，科学总结和热情宣传党在革命、建设和改革开放时期的历史经验，充分发挥党史资政育人的作用，为党的工作大局服务，为提高党对执政规律、建设规律、发展规律的认识，巩固党的执政地位服务；为改进和加强党的自身建设，全面推进党的建设新的伟大工程服务；为全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会服务。祝南京市委党史办的工作不断取得新的更大的成绩。

2007年4月

序

中共江苏省委常委、南京市委书记 朱善璐

在中国的版图上，南京地处长江中下游，山环水抱，钟灵毓秀，是一座风光秀美的城市；在中国的历史上，南京数次成为都城，人文荟萃，几度兴衰，是一座历史悠久的城市。自然禀赋与文脉源长，使南京成为六朝古都、十朝都会、中国著名历史文化名城。

当中国社会迈进近现代历史阶段，南京这座历史文化名城成为国民党政权镇压革命，维持反动统治的中心。至南京解放前，这座曾经辉煌过的都城，已经成为臃肿庞大、城市破败、产业畸形、民不聊生的官僚消费城市。这一切，直到 60 年前南京解放、新中国成立才得以改变。回到人民怀抱的南京，从此获得了新生。从 1949 年 4 月 23 日南京解放，到 1978 年 12 月党的十一届三中全会的 30 年间，南京发生了翻天覆地的变化。

30 年中，中国共产党人从渡江战役的硝烟中走来，踏上了接管旧政权、改造旧社会、建设新南京的执政征程；从缺乏社会主义建设经验的困惑中走来，开展了大规模的经济建设，完成了对生产资料私有制的社会主义改造，初步建立了社会主义基本制度；从经济建设上急躁冒进的错误中走来，修正错误、纠正失误，经历了艰辛探索中的曲折发展；从“文化大革命”十年内乱的危机中走来，克服了前进道路上的艰难险阻，迎来了真理标准讨论和思想解放的曙光。

南京人民在中共南京市委的领导下，当家作主人，改造旧世界，建设新南京，实现了南京历史上伟大而深刻的社会变革，把南京这个曾经是国民党政府的统治中心，改造成为人民当家作主的城市；把南京这个畸形的消费旧都，改造成为“为人民服务的生产城市”；把南京这个百业荒废、民生凋敝的落寞京城，改造成为百业俱兴、人民安居乐业的新型城市。30年的艰苦努力，使南京成为具有相当经济实力、科教发达、社会稳定的长江中下游的重要中心城市，为后来的改革开放和社会主义现代化建设事业奠定了坚实的基础。

南京翻天覆地的变化，不啻是中国社会巨变的一个缩影。历史充分说明，只有在中国共产党的领导下，南京人民才能真正当家作主，南京的经济和社会各项事业才能真正发展，南京这个历史文化名城才能真正焕发新的活力。历史还充分证明，中国共产党是为人民群众谋利益、谋幸福的党。中国的革命和建设事业都要由中国共产党来领导，这是历史和人民的选择。中国共产党在南京谱写的历史新篇章，亦如中国共产党的微观史，是中国共产党发展历史的分支、引证和补充。一部中国共产党的历史，就是一部把马克思列宁主义同中国实践相结合而不断追求真理、开拓创新的开拓史，就是一部为民族解放、国家富强、人民幸福而不断发奋图强，以实际行动赢得人民群众拥护和信赖的奋斗史。

中共南京市委党史办在中央党史研究室、江苏省委党史工办的正确指导下，用大量翔实的珍贵史料编撰了《中共南京地方史》（1949—1978），全面记载了30年间南京政治、经济、文化、社会等各个方面的发展变化，客观揭示了中国共产党的开拓奋进中的宝贵经验与教训。中国共产党在南京解放30年间的执政实践，积累的历史经验，是我们的宝贵财富，必须倍加珍惜、倍加爱护地传承下

去。《中共南京地方史》(1949—1978)总体脉络秉承全党同时期历史发展的过程,具有较强的存史、资政、育人的作用。从这本书中,我们可以全面而深刻地了解南京社会主义革命和建设的艰难曲折,认清社会主义革命和建设的客观规律,更加坚定我们建设中国特色社会主义的信心,自觉地从中共汲取执政的经验和教训,提高科学执政、民主执政、依法执政的能力,对我们深入开展学习实践科学发展观活动,深入推进改革开放的伟大实践,实现又好又快的发展具有重要而现实的指导意义。在我们迎接南京解放60周年和中国共产党执政南京60年之际,《中共南京地方史》(1949—1978)的正式出版,是南京市党的建设和全市人民政治生活中的一件大事,是全市党史工作者献给新中国成立和南京解放60周年的一份厚礼。

当前,困难与希望同在,挑战与机遇并存。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以执政为民为宗旨,以经济建设为中心,以改革创新为核心动力,加强党的执政能力和先进性建设,全面推进党的建设新的伟大工程,在科学发展中提高执政能力,在加快发展中实现争先进位,在协调发展中构建和谐社会。让我们为把南京建设成为经济发展更具活力、文化特色更加鲜明、人居环境更为优美、社会更加和谐安定的现代化国际性人文绿都而再接再厉、努力奋斗!

2009年4月

目 录

第一编 贯彻实施党的新民主主义建国纲领

(1949年4月—1952年12月)

第一章 摧毁旧制度，建立新政权	3
第一节 全面接管旧政权	3
一、成立军管会，建立新政权	3
二、全面接管官僚机构及文教、厂矿、金融单位	7
三、妥善处理涉外事务	12
第二节 全力稳定社会秩序	16
一、开展肃特斗争	16
二、解决社会积弊，妥善处置失业、无业人员	20
三、打击非法交易，稳定金融、物价市场	25
第三节 建立基层居民自治组织	30
一、废除保甲制度	30
二、建立居民委员会	32
第四节 支援解放大西南	34
一、西南服务团在南京组建	34
二、西南服务团奉命西征	37
三、二野军大在南京招生及出征西南	39

第二章 恢复地方经济和社会事业	42
第一节 各界人民代表会议的召开及群团组织的建立	42
一、问计于民，征求建设新南京良策	42
二、南京市各界人民代表会议的召开	44
三、群团组织的建立与发展	48
第二节 多管齐下，积极恢复城乡经济	60
一、防灾抢险，开展生产自救	60
二、开展反轰炸、反封锁斗争	66
三、积极维持和恢复生产	68
四、统一财经，争取南京财经状况根本好转	71
第三节 恢复、维持与改造私营工商业	77
一、合理调整工商业	77
二、对私营工商业的限制与改造	79
第四节 调整 and 改造文化、教育等事业	82
一、加强宣传思想工作	82
二、教育事业的改造与发展	84
三、文化、卫生事业的恢复与发展	91
四、知识分子的学习与思想改造	95
第三章 巩固新生政权的各项改革和斗争	101
第一节 全市各界人民支援抗美援朝	101
一、普遍深入地开展抗美援朝宣传教育	101
二、全民动员，响应“三大号召”	104
三、开展大规模的爱国卫生运动	109
第二节 南京青年学生和宗教界的反帝爱国运动	113
一、南京学生开展反侮辱、反诽谤运动	113

二、南京基督教的“三自”革新运动	117
三、南京天主教的反帝爱国运动	121
第三节 进行土地改革,解放农村生产力	126
一、南京市郊区的土地改革运动	126
二、南京郊区农业互助合作运动的兴起	133
第四节 镇压反革命,打击敌对残余势力	135
一、进行反动党团、特务人员登记	135
二、开展镇压反革命运动	139
三、全面取缔反动会道门	143
第五节 开展其他社会改革	148
一、打击贩毒活动,全面查禁烟毒	148
二、取缔妓院,改造娼妓	153
三、宣传贯彻《婚姻法》	157
四、开展“三反”、“五反”运动	159
第四章 执政初期党的建设	167
第一节 执政初期党的组织建设	167
一、召开会师大会与新市委的建立	167
二、首次整党与党组织的公开	170
三、结合“三反”运动再次整党	173
第二节 加强党员干部思想作风建设	175
一、干部队伍组成及变化	175
二、加强党的基本理论和基本知识教育	176
三、整顿干部作风	178
四、加强廉政建设	181

第二编 贯彻党的过渡时期总路线， 初步建立社会主义制度

(1953年1月—1956年9月)

第五章 开展大规模经济建设	189
第一节 江苏建省及南京“一五”计划的编制与实施	189
一、江苏恢复建省，省会确定南京	189
二、南京“一五”计划的编制及主要指标	193
三、南京市计划经济管理体制的初步形成	196
第二节 党在过渡时期的总路线在南京的贯彻执行	199
一、宣传、贯彻党在过渡时期的总路线	199
二、南京“一五”计划的实施	201
三、实施“统购统销”政策	206
第三节 农业合作化运动的发展及抗洪救灾	212
一、初级农业合作社的快速发展及整顿	212
二、南京人民战胜特大洪水	214
第六章 政治建设及社会事业的发展	218
第一节 民主政治建设和党的统一战线工作	218
一、开展区、乡人大代表普选工作	218
二、南京市第一届人民代表大会的召开	220
三、坚持和扩大党的统一战线	222
四、开展肃反运动	228
第二节 科研、教育、文体等事业的发展	231
一、科技、城建工作成效显著	231