

邓小平劳动与社会保障 理论研究

北京市劳动学会“邓小平劳动与社会保障
理论研究”课题组



首都经济贸易大学出版社

邓小平劳动与社会保障 理论研究

北京市劳动学会“邓小平劳动与社会保障
理论研究”课题组

首都经济贸易大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

邓小平劳动与社会保障理论研究/北京市劳动学会“邓小平劳动与社会保障理论研究”课题组. —北京:首都经济贸易大学出版社, 2000. 6

ISBN 7-5638-0871-X

I. 邓… II. 北… III. ①邓小平理论-劳动经济-理论研究 ②邓小平理论-社会保障-理论研究 IV. A849.166

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 30044 号

首都经济贸易大学出版社出版发行

(北京市朝阳区红庙)

地矿局保定地质工程勘察院美术胶印厂印刷

全国新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 8.125 印张 208 千字

2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印数:1~3 000

ISBN 7-5638-0871-X/A·2

定价:12.00 元

前 言

“邓小平劳动与社会保障理论研究”是北京市劳动学会 1998 年选定的跨年度重点课题之一。选定这一课题作重点研究,有三个目的:一是贯彻落实党的十五大精神,推动劳动与社会保障系统干部、职工深入地学习邓小平理论,尤其是深入、系统地学习邓小平的劳动与社会保障理论;二是以邓小平劳动与社会保障理论为指导思想,来系统地总结劳动与社会保障战线 50 年,尤其是改革开放 20 年的工作经验教训,提高广大干部在改革开放中制定政策、法规和执行政策、法规的自觉性及工作水平;三是在广大干部全面、深入、系统理解邓小平劳动与社会保障理论的基础上,来预测、规划北京市 21 世纪前 10 年劳动和社会保障工作的目标。经过课题组全体同志一年多的努力工作,基本上达到了课题规定的预期目标。《邓小平劳动与社会保障理论研究》正是这一课题研究的结果。

纵观全书内容,有如下几个特点:

第一,对邓小平劳动与社会保障理论进行了深入的研究,使其系统化、体系化。全书把邓小平劳动与社会保障理论分成十个方面,分别从人力资源开发、劳动就业、职业培训、人才交流、劳动管理、劳动关系、收入分配、社会保障、劳动信息、劳动立法等方面,系统地收集、分析和研究了邓小平不同时期的具体论述,使人们对邓小平的劳动与社会保障理论认识更全面、更深刻、更清晰、更具体,从而可以提高人们对邓小平劳动与社会保障理论学习的水平。

第二,全面地阐述了邓小平劳动与社会保障理论产生的历史

条件和时代背景;阐述了邓小平劳动与社会保障理论与马列主义、毛泽东思想的继承与发展关系;阐述了邓小平在新时期对马列主义和毛泽东思想的新概括。例如:邓小平关于要千方百计地提高劳动者素质的思想;知识分子是工人阶级一部分的思想;允许一部分地区、一部分人先富起来的思想;要重视职工的福利,但不能搞福利主义的思想;解决就业问题的关键是发展经济,发展第三产业的思想;管理的关键是要建立责任制,必须加强劳动立法的思想;等等。这些都是对马列主义、毛泽东思想继承和发展的新概括,它是指导我国劳动与社会保障体制改革和提高劳动与社会保障管理水平的理论基础,是制定进一步改革开放方针政策的理论依据。

第三,运用邓小平劳动与社会保障理论,历史地、客观地总结了我国劳动与社会保障管理工作的经验教训。例如:“低工资、多就业”产生的背景及其对就业工作的影响;批判知识分子资产阶级世界观的各种运动对我国科技发展造成的严重后果;分配中的平均主义造成的劳动效率低下;“十年动乱”对劳动纪律、管理制度的破坏及产生的严重后果;忽视职工培训产生的不良倾向;等等。这将使劳动与社会保障工作者接受历史经验教训,在正确的理论和思想指导下,去开拓工作的新局面。

第四,系统地阐述了邓小平劳动与社会保障理论的现实意义和深远的历史意义。书中引用了大量的国内外劳动与社会保障工作的数据、资料,通过对比分析,清楚地说明了在改革开放过程中,我国的劳动与社会保障工作在邓小平理论指导下取得的巨大成就,指出了我国劳动与社会保障制度建设存在的差距和努力方向,对今后进一步研究建设社会主义市场经济条件下的劳动保障体制和劳动保障科学具有重要意义。

第五,阐述了邓小平劳动与社会保障理论的特征。例如:把马列主义中国化的特征;对毛泽东思想继承和发展的特征;针对具体问题分析简洁、明快,切中要害的特征;对所论述问题务实、求真和通俗易懂的特征等。

《邓小平劳动与社会保障理论研究》的出版,填补了对邓小平劳动与社会保障理论研究方面的空白,这对推动我国尤其是北京市的劳动与社会保障理论建设和实际工作将产生积极的影响。同时,也希望读者对书中疏漏和不妥之处提出批评指正,以便进一步做好这项研究工作。

龚树基

1999年8月

顾 问 龚树基 洪世珩
 尤兰田 吴久鑫

主 编 寇金和

副主编 刘庆唐 周鸿铎

撰稿人 (按姓氏笔画排列)

刘庆唐	刘 宇	李丽林	李福田
汪建国	杨燕绥	周鸿铎	寇金和
魏先铭			

目 录

第一章 邓小平劳动与社会保障理论的内容和历史

地位·····	(1)
---------	-----

第一节 邓小平继承和发展了马克思主义的劳动与

社会保障学说·····	(1)
-------------	-----

一、劳动是人类社会存在和发展的基础·····	(1)
------------------------	-----

二、劳动的社会存在形式是多种多样的·····	(4)
------------------------	-----

三、邓小平对马克思主义劳动与社会保障学说的	
-----------------------	--

发展·····	(7)
---------	-----

第二节 邓小平劳动与社会保障理论的基本内容····· (11)

一、关于人力资源的论述·····	(11)
------------------	------

二、关于人才流动的论述·····	(12)
------------------	------

三、关于劳动就业的论述·····	(13)
------------------	------

四、关于收入分配的论述·····	(15)
------------------	------

五、关于劳动管理的论述·····	(16)
------------------	------

六、关于劳动与社会保障问题的其他论述·····	(17)
-------------------------	------

第三节 邓小平劳动与社会保障理论的深远意义····· (19)

一、邓小平劳动与社会保障理论是解决中国劳动与	
------------------------	--

社会保障问题的指导思想·····	(19)
------------------	------

二、研究和宣传邓小平劳动与社会保障理论是我们的	
-------------------------	--

历史责任·····	(21)
-----------	------

第二章 人力资源开发是中国实现现代化的关键····· (24)

第一节 中国的事情能否办好关键在人····· (24)

一、人是生产力中最活跃的因素·····	(24)
---------------------	------

二、我国人力资源的现状和问题·····	(26)
三、我国人力资源开发的战略意义·····	(28)
第二节 人才培养和使用是首要的战略任务·····	(31)
一、全党要尊重知识,尊重人才·····	(31)
二、要造就更多、更优秀的人才·····	(33)
第三节 通过各种途径大力开发人力资源·····	(38)
一、大力发展教育,提高全民族素质·····	(38)
二、加强职业培训,促进人力资源开发·····	(43)
三、发展农民教育,开发农村人力资源·····	(47)
第三章 劳动就业是中国的头等大事·····	(52)
第一节 中国劳动就业的形势·····	(52)
一、劳动就业的现状和问题·····	(52)
二、解决劳动就业问题的紧迫性·····	(54)
第二节 解决劳动就业问题的关键在农村·····	(55)
一、农村问题的实质是农民问题·····	(55)
二、中国城市化和农村劳动力的转移·····	(57)
第三节 “统筹兼顾”是解决劳动就业问题的指导 方针·····	(61)
一、正确处理经济发展与劳动就业的关系·····	(62)
二、坚持城乡劳动就业统筹兼顾·····	(62)
三、正确处理调整经济结构与扩大就业的关系·····	(64)
四、正确处理提高劳动生产率与扩大就业的关系·····	(67)
五、发展第三产业与扩大就业的关系·····	(69)
第四节 积极培育劳动力市场·····	(71)
一、积极培育城乡统一的劳动力市场·····	(71)
二、完善市场中介机构,提高就业服务质量·····	(74)
三、大力发展职业培训,提高劳动力素质·····	(75)
四、完善社会保障体系,制定促进再就业政策和 法规·····	(77)

第四章 建立人力资源合理流动的新体制	(79)
第一节 人力资源合理流动的客观性	(80)
一、人力资源形成的非均衡性与流动的客观性	(80)
二、市场配置人力资源要求合理流动	(82)
三、人力资源周期更新与流动	(83)
第二节 人力资源流动的核心是人才流动	(85)
一、人才是事业成败的关键	(85)
二、人才交流是事业兴旺和创新的重要条件	(86)
三、创建人才合理流动的新机制	(88)
四、各级领导要高度重视人才流动问题	(88)
第三节 人力资源合理流动的途径和方法	(89)
一、坚持干部地区交流制度	(89)
二、深入群众,发现和选拔人才	(90)
三、干部挂职、代职下放,交流人才	(91)
四、推行发达地区对不发达地区人才对口支援	(91)
五、开展国际人才交流	(91)
六、完善退休制度,适时进行人才资源更新	(92)
第四节 建立人力资源合理流动制度	(93)
一、改革干部人事制度	(93)
二、改革劳动用工制度	(95)
三、实现人力资源配置市场化	(96)
第五章 建立和谐、稳定的社会主义劳动关系	(99)
第一节 劳动关系是生产关系的重要组成部分	(99)
一、劳动关系的含义及内容	(99)
二、决定和影响劳动关系的因素	(101)
三、劳动关系的主要类型	(102)
第二节 社会主义市场经济条件下的劳动关系	(104)
一、社会主义市场经济条件下劳动关系的实质	(104)
二、社会主义市场经济条件下劳动关系的特征	(106)

三、社会主义市场经济条件下劳动关系的建立 和完善	(111)
第三节 社会主义市场经济条件下劳动关系的运行 和调整	(112)
一、社会主义市场经济条件下劳动关系的调节机制 ...	(112)
二、社会主义市场经济条件下劳动关系调节的程序、 形式与特点	(113)
三、社会主义市场经济条件下劳动关系协调、稳定的 规范要求	(114)
四、社会主义市场经济条件下劳动关系的法制化	(116)
第六章 完善社会主义初级阶段的收入分配制度	(118)
第一节 社会主义的最终目的是实现共同富裕	(118)
一、发展生产力是社会主义的根本任务	(118)
二、实现共同富裕是社会主义的本质体现	(121)
三、调整收入政策,提高人民收入	(123)
第二节 按劳分配为主体,多种分配方式并存	(124)
一、按劳分配是社会主义经济制度的基本特征	(124)
二、按劳分配为主体,多种分配方式并存	(131)
第三节 允许一部分人、一部分地区先富起来	(138)
一、允许和鼓励一部分人先富起来	(138)
二、一部分人先富起来的客观依据	(138)
三、一部分人先富与共同富裕的关系	(140)
第四节 坚持效率优先、兼顾公平的分配原则	(142)
一、坚持效率优先的必要性	(142)
二、效率优先与兼顾公平的关系	(143)
三、实现效率优先、兼顾公平的途径	(145)
第七章 改革和完善社会主义的福利保障制度	(147)
第一节 社会主义福利保障的实质和特征	(148)
一、福利、福利思想和福利制度	(148)

二、社会主义福利保障的内容和特征	(152)
三、现代社会福利保障的发展趋势	(156)
第二节 社会主义福利保障的内容	(161)
一、社会劳动成员的福利保障内容	(161)
二、依法解除劳动义务的社会成员的福利保障内容	(164)
第三节 完善社会主义福利保障制度	(168)
一、发展经济和社会福利保障的关系	(168)
二、社会主义福利保障制度建设要逐步有序进行	(170)
三、建设有中国特色的社会福利保障体系	(172)
第八章 建立现代人力资源管理制度	(174)
第一节 现代人力资源管理体系的建设	(174)
一、我国人力资源管理的现状和问题	(174)
二、建立现代人力资源管理制度	(175)
第二节 现代人力资源管理体系的内容	(177)
一、定员定额是人力资源管理的基础	(178)
二、岗位研究是实现人力资源管理的基本手段	(180)
三、实现人力资源管理现代化	(181)
第三节 健全规章制度的关键是建立责任制	(188)
一、现代人力资源管理考核的内容	(189)
二、现代人力资源管理考核的原则	(192)
三、现代人力资源管理考核的种类	(194)
四、我国人力资源考评中的问题与解决方法	(195)
第四节 现代人力资源管理的目标是出人才和效益	(198)
一、努力提高劳动者素质	(198)
二、管理要服务于“两个文明”建设	(200)
第九章 建立和完善劳动与社会保障信息系统	(202)
第一节 建立劳动与社会保障信息系统的重要性	(203)
一、信息及信息系统	(203)
二、劳动与社会保障信息系统	(205)

三、劳动与社会保障信息系统的建立及意义	(206)
第二节 劳动与社会保障信息系统的内容和组织	
结构	(207)
一、劳动与社会保障信息系统的内容	(207)
二、劳动与社会保障信息系统的组织结构	(209)
第三节 加快劳动与社会保障信息系统的现代化	
建设	(214)
一、进一步开发我国的劳动与社会保障信息系统	(214)
二、加快劳动与社会保障信息系统的网络建设	(216)
三、加强劳动与社会保障信息系统的管理工作	(217)
四、提高劳动与社会保障信息系统的服务功能	(219)
第十章 重视劳动法制建设	(223)
第一节 民主法制建设与劳动立法	(223)
一、民主制度和法制建设的关系	(223)
二、集中力量制定劳动法律、法规	(224)
第二节 中国劳动立法的历程	(225)
一、改革开放前的劳动立法	(225)
二、劳动法制建设的“黄金时期”	(226)
三、劳动法制建设的里程碑	(229)
第三节 中国的劳动立法、执法和司法	(230)
一、中国的劳动立法	(230)
二、中国的劳动执法	(237)
三、中国的劳动司法	(238)
后 记	(244)

第一章

邓小平劳动与社会保障理论的内容和历史地位

中共十五大提出,要高举邓小平理论伟大旗帜,并要求全国深入学习邓小平理论。劳动与社会保障理论不仅是邓小平理论的重要组成部分,也是我们建立和完善社会主义劳动与社会保障体系的理论基石。

邓小平指出,“劳动是社会存在和发展的基础,是最大多数人民都要担负的光荣义务”,“为了创造社会主义的幸福生活,没有极艰苦的劳动,是不可能的”^①。根据社会的发展,要提高全民族的劳动素质,把人口优势变成人力资源优势。他要求人们要热爱劳动、要珍视劳动,通过不断提高劳动生产率来改善生活和提高福利保障水平。他深入阐述了社会主义劳动的性质和本质,继承和发展了马克思主义的劳动与社会保障学说。

第一节 邓小平继承和发展了马克思主义的劳动与社会保障学说

一、劳动是人类社会存在和发展的基础

(一)劳动是人类的本质特征

邓小平说,我们要“热爱劳动”、“珍视劳动”,因为劳动是人类

^① 邓小平文选(第1卷),北京:人民出版社,1994年,第276页。

的本质特征。

在地球上的诸生物群体中,人类之所以能从众多的动物群体中分离出来,演化成“万物之灵”,要归功于劳动这一光荣而神圣的活动。恩格斯说:“我们在某种意义上不得不说:劳动创造了人本身。”^①首先,劳动使类人猿改变了前后四肢的分工,使前肢从行走的功能中解放出来,变成能摘取和拿食物的手。“手不仅是劳动的器官,它还是劳动的产物。”^②随着手的发育和功能的增多,人在自然界中的地位改变了,能够呼风唤雨,上天入地,并创造扩大了生存空间,增加了丰富的物质生活条件,成为社会系统的主体。其次,劳动使人创造了交往必须使用的语言和文字。“语言是从劳动中并和劳动一起产生出来的,这个解释是唯一正确的”^③。而文字不过是记录语言、思想的符号。再次,劳动和语言又促进了人脑的发育。大脑的功能是对人体各种器官接受外界信息的加工处理,形成清晰的意识、观念及抽象的思维和推理能力,由此人类产生了改造自然的各种思想,规划自己美好的未来,并形成了生产和各种交往的社会秩序。今天,人们称之为“信息社会”、“知识经济”的内容和实质,不过是人类认识世界所获得信息的丰富和深化,以及人类生存能力提高的表现。恩格斯说:“人类社会区别于猿群的特征在我们看来又是什么呢?是劳动。”^④人类在漫长的社会劳动历史中改变着自己,改变着自然界,同时也在一天天地学会正确地去理解自然,使自身的发展和自然协调一致。邓小平指出,劳动是人们的“光荣任务”。

(二)劳动是创造财富和社会进步的基本动力

邓小平说,“发展生产是经济建设的基础”^⑤,“为了创造社会主义的幸福生活,没有极艰苦的劳动,是不可能的”^⑥。之所以如

①②③④ 马克思恩格斯选集(第4卷).北京:人民出版社,1997年,第373,374,375,376~378页.

⑤⑥ 邓小平文选(第1卷).北京:人民出版社,1994年,第79,276页.

此,是因为社会财富的创造和增加是经过劳动加工的各种有用物品产生的。对社会财富的计量通常有两种方法:一种是实物量,如社会总产品、总产量等;另一种是价值量,如社会总产值、国民生产总值等。劳动在社会物质财富的创造中不是惟一的决定力量。据此,马克思提出“劳动不是一切财富的源泉”。自然界为劳动提供物质条件,是劳动的物质载体。劳动者只有事先以所有者的身份,把自然条件当做属于他的东西时,“劳动才成为使用价值的源泉,因而也成为财富的源泉”^①。也就是说,劳动只有和劳动条件结合,才是社会财富创造和积累的决定力量,才是社会财富和文化的源泉。基于此,邓小平坚持社会主义建设必须以公有制为主体,保持劳动者的主人公地位。至于价值的创造和积累,劳动就是惟一的决定力量,因为“商品价值体现的是人类劳动本身,是一般人类劳动的耗费”^②。

随着人们劳动能力的提高,一方面不断改进生产方法,另一方面不断扩大劳动范围,使劳动的成果日益增多,除满足自己生活消费外还有剩余。而生产产品剩余又把劳动的交换变成了劳动产品交换,它使私有制,即占有自己的劳动产品和占有他人的劳动产品的私人所有制产生。劳动生产率的提高,促进了社会分工的发展,使得交换产品的品种、数量增多,空间、地域范围扩大。劳动产品和产品价值的增多又引起社会生产、交换、分配、消费方式的变化和社会制度的更替,使社会进步和人类文明发展进入一个新的历史时期。历史唯物主义认为,生产力和生产关系的矛盾运动是推动人类社会发展的基本规律,其中生产力是矛盾的主要方面。在生产力的诸要素中,人的劳动是最主要的决定要素。所以说,劳动是推动人类社会进步和发展的基本动力。马克思说:“任何一个民族,如果停止劳动,不用说一年,就是几个星期,也要灭亡,这是每一个小孩

① 马克思恩格斯选集(第3卷).北京:人民出版社,1972年,第5页。

② 马克思恩格斯全集(第23卷).北京:人民出版社,1972年,第57页。

都知道的。”^①

二、劳动的社会存在形式是多种多样的

邓小平说,“我们要参加劳动,特别要积极参加工农业生产的体力劳动”,“轻视体力劳动的剥削阶级思想的残余,是我们的新社会前进的障碍物”,“一定要向轻视劳动、特别是轻视体力劳动的思想作斗争”^②。他还提出,要“尊重知识,尊重人才”。因为“不论脑力劳动,体力劳动,都是劳动”^③,仅仅是社会分工、劳动形式不同而已。随着人类自身的发展和社会的进步,劳动呈现着多种形式。

第一,从劳动在商品生产中的属性和作用看,劳动可区分为具体劳动和抽象劳动。具体劳动是指在社会分工的前提下,人们用各自不同的特殊工具,凭借特殊的生产经验和技能,把劳动对象加工成各种有用物,即生产出商品的使用价值,如工业劳动生产出工业制品、农业劳动生产出农产品等。具体劳动的生产率越高,单位时间生产的使用价值就越多,人们的物质生活就越丰富。抽象劳动是指在生产商品的过程中,人类劳动能力的支出或耗费,即最一般意义上的脑力、神经和肌肉的能量耗费,它形成商品的价值。抽象劳动的数量是以劳动持续时间的长短和劳动强度的大小来计算的。抽象劳动是由马克思首先提出来的,它不仅解决了古典经济学劳动价值论无法解决的矛盾,而且为剩余价值理论奠定了坚实的基础。

第二,从劳动能力的培养、形成和劳动在单位时间内对价值形成的影响看,劳动可分为简单劳动和复杂劳动。简单劳动是指没有经过特殊的训练,没有特殊的专长技能的最普通的劳动,它在单位时间内形成的价值量相对要少。复杂劳动是指经过较长时间的专

① 马克思恩格斯选集(第4卷).北京:人民出版社,1972年,第368页。

② 邓小平文选(第1卷).北京:人民出版社,1994年,第276页。

③ 邓小平文选(第2卷).北京:人民出版社,1994年,第41页。