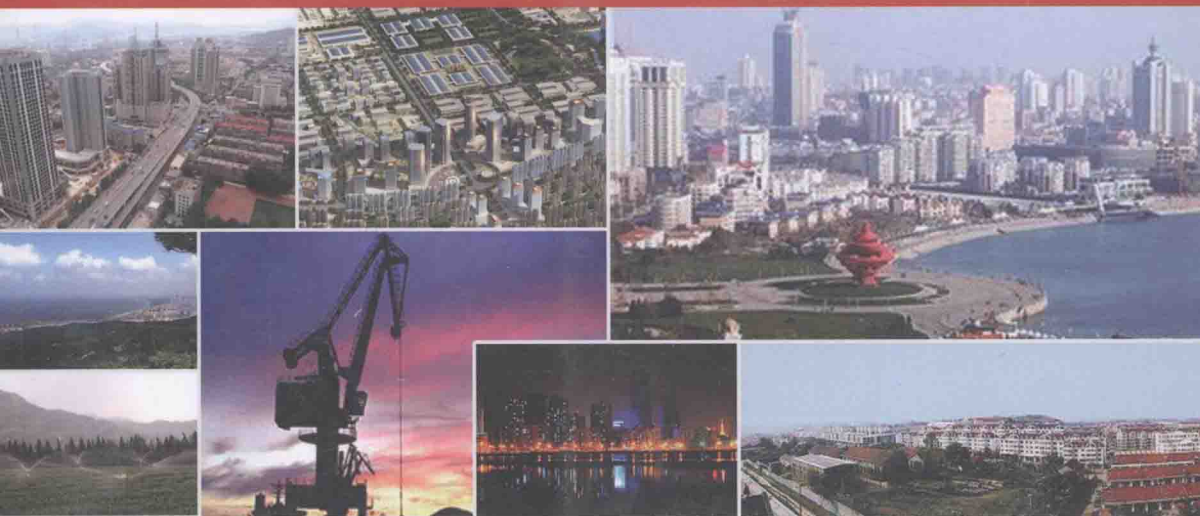


中日韩 地方经济合作示范区建设研究

ZhongRiHan DiFang JingJi HeZuo ShiFanQu JianShe YanJiu



主 编 / 张 华 郑贵斌 杨金卫

执行主编 / 李广杰 范振洪

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

中日韩 地方经济合作示范区建设研究

ZhongRiHan DiFang JingJi HeZuo ShiFanQu JianShe YanJiu

主 编 / 张 华 郑贵斌 杨金卫
执行主编 / 李广杰 范振洪

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

中日韩地方经济合作示范区建设研究/张华,郑贵斌,杨金卫主编. —济南:山东人民出版社,2013. 12
ISBN 978-7-209-07885-6

I. ①中… II. ①张…②郑…③杨… III. ①区域
经济-经济合作-研究-中国、日本、韩国 IV. ①
F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 282915 号

责任编辑:李怀德 杨纪伟



中日韩地方经济合作示范区建设研究

张 华 郑贵斌 杨金卫 主编

山东出版传媒股份有限公司

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东省东营市新华印刷厂印装

规 格 16 开(169mm×239mm)

印 张 16.25

字 数 250 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版

印 次 2013 年 12 月第 1 次

ISBN 978-7-209-07885-6

定 价 35.00 元

如有质量问题,请与印刷单位调换。电话:(0546)6441693

前言

PREFACE

在2012年5月13日举行的第五次中日韩领导人会议上,时任国务院总理温家宝就加强三国务实合作提出了加快推进中日韩自贸区建设、深化产业和金融合作、加强可持续发展领域合作、拓展社会人文交流等四点建议,在关于深化产业和金融合作的建议中明确提出“建设中日韩地方经济合作示范区”。同日,温家宝在出席第四届中日韩工商峰会的致辞中指出:“中方倡议利用中国山东毗邻日韩的区位优势,建设中日韩地方经济合作示范区,并积极考虑在日韩选择合作的区域,建立三国产业合作基地。”

在世界经济区域一体化不断推进并日益深化的大背景下,在中日韩自由贸易区进入谈判阶段的重要时点,积极利用山东毗邻日韩的区位优势打造中日韩地方经济合作示范区,对于贯彻我国对外经济合作战略、推进中日韩自贸区建设、提升山东开放型经济发展水平都具有十分重要的意义。首先,建设中日韩地方经济合作示范区是贯彻我国对外经济合作战略的重要部署。我国2001年加入世贸组织之后,开始积极推进与全球其他经济体之间的自贸区建设,自贸区战略逐步成为我国对外开放战略的重要组成部分。实施自贸区战略,对于推动我国与贸易伙伴之间的贸易和投资快速发展、促进国内经济增长与结构调整、加强自贸区成员之间互利共赢的经济合作关系发挥了重要作用,同时也为我国赢得了在区域和国际事务中的话语权与影响力。党的十八大报告提出,要“统筹双边、多边、区域次区域开放合作,加快实施自由贸易区战略,推动同周边国家互联互通。”建设中日韩地方经济合作示范区,推进中日韩自贸区的谈判和建立,是贯彻落实我国对外经济合作战略和亚太经济合作战略的重要部署和重大举措。第二,建设中日韩地方经济合作示范区是推进中日韩自贸区建设的重大策略。中

日韩自贸区对于提升我国开放型经济水平意义深远。但是,由于中日韩三国经济发展水平差距较大、自然禀赋和资源条件不同、利益诉求存在明显差异等因素的影响,中日韩自贸区谈判可能将是一个较为漫长的过程。在中日韩自贸区谈判进程中,通过建设中日韩地方经济合作示范区,率先在投资贸易便利化等方面开展有关政策的先行先试,及时检验政策设计成效,探索深化与日韩经贸合作的方向和路径,有利于加快中日韩自贸区谈判进度,推动中日韩自贸区的尽早建立。第三,建设中日韩地方经济合作示范区是山东增创发展新优势的重大机遇。山东在与日韩经贸合作方面具有突出的地缘优势,是多年来我国开展与日韩经贸合作的前沿地带和重点区域。当前,山东正处于由经济大省、文化资源大省向经济文化强省跨越的关键时期,面临着转方式调结构、提升开放型经济发展水平等一系列重大任务。建设中日韩地方经济合作示范区,为山东深化与日韩之间的经贸合作和其他领域合作提供了重要机遇,山东对日韩企业的吸引力将明显增强,日韩企业对山东的投资规模和产业层次都将有明显提高,有利于促进山东的产业结构优化调整 and 经济发展方式转变;同时,有利于山东获得国家相关政策支持,在对外经贸体制机制方面实现创新、突破,在探索次区域合作新模式方面取得新进展,促进山东开放型经济发展水平的进一步提升。

山东省委、省政府对于中日韩地方经济合作示范区建设高度重视。2012年7月,山东省人民政府办公厅发布了经商务部批复的《关于在山东半岛蓝色经济区建设中日韩地方经济合作示范区的框架方案》,确定依托山东半岛蓝色经济区建设全国面向日韩的地方经济合作示范区。省政府成立了由省长为组长,有关部门主要负责同志和蓝色经济区七市市长为成员,省商务厅为领导小组办公室的中日韩地方经济合作示范区建设领导小组,加强组织领导,扎实推进中日韩地方经济合作示范区建设。

山东社会科学院在山东省委、省政府的领导下,以提升理论研究水平、服务山东经济文化强省建设为目标导向,积极开展山东省经济社会发展的重大理论与实践问题研究。近年来,对山东省开放型经济发展战略、山东半岛蓝色经济区建设、黄河三角洲高效生态经济区建设、省会城市群经济圈建设、西部经济隆起带建设等方面进行了深入系统的研究,取得了一批具有理论深度和应用价值的研究成果,为省委省政府进行相关决策提供了依据和参考。

为了更好地推进中日韩地方经济合作示范区建设,我院成立了由院领导任



组长的课题组,在深入青岛等七市和省有关部门调研的基础上,组织编写了《中日韩地方经济合作示范区建设研究》一书。本书以区域经济一体化和次区域经济合作理论为基础,以国际次区域经济合作实践为经验借鉴,重点对中日韩地方经济合作示范区建设的背景与现实基础、基本思路、战略定位、空间布局、产业合作、贸易合作、园区建设、东北亚航运物流枢纽打造、文化交流与合作、政策支撑体系、体制机制保障等方面进行了深入研究、探讨。本书是我院开展新形势下山东开放型经济发展战略研究的一项初步成果。今后,我院将继续按照省委、省政府的部署要求,以山东省对外经济研究基地为依托,整合全院相关研究力量,对新形势下山东开放型经济发展战略、深化山东与日韩经贸合作等重大问题加大研究力度,为山东经济文化强省建设、山东开放型经济发展作出新的贡献。

张 华

2013年8月28日



目 录

CONTENTS

前 言	001
第一章 区域经济一体化与次区域经济合作	001
一、区域经济一体化的概念、类型、理论基础与效应分析	001
(一) 区域经济一体化的概念与内涵	001
(二) 区域经济一体化的主要类型	003
(三) 区域经济一体化的相关理论综述	005
(四) 区域经济一体化的静态与动态效应	007
二、次区域经济合作的内涵、特征、理论适用性与效应分析	009
(一) 次区域经济合作的概念界定	010
(二) 次区域经济合作的内涵	011
(三) 次区域经济合作的主要特征	012
(四) 次区域经济合作的目标	013
(五) 次区域经济合作的相关理论适用性	014
(六) 次区域经济合作的边界效应	016
三、次区域经济合作与区域经济一体化的关系	017
(一) 次区域经济合作实践推动区域经济一体化理论的发展	017
(二) 次区域经济合作是区域经济一体化的前期初级阶段	018
(三) 实现区域经济一体化是次区域经济合作的重要发展目标	019



第二章 国际次区域经济合作的实践经验借鉴	021
一、国际次区域经济合作简介	021
(一) 上莱茵地区的次区域经济合作	021
(二) 北美自由贸易区的次区域经济合作	022
(三) 大湄公河次区域经济合作	023
(四) 泛北部湾地区的次区域经济合作	025
(五) 大图们江地区的次区域经济合作	026
二、国际次区域经济合作的实践经验借鉴	027
(一) 高效的组织机构运行机制	027
(二) 坚实的法律基础	030
(三) 有力的资金支持	032
(四) 较为健全的基础设施建设	033
(五) 国际产业合作园区的成功运行	034
(六) 贸易投资便利化的实施	035
第三章 建设中日韩地方经济合作示范区的	
背景、意义及现实基础	037
一、建设中日韩地方经济合作示范区的宏观背景	037
(一) 区域经济一体化成为当代世界经济发展的重要趋势	037
(二) 建设中日韩 FTA 是推进东亚区域经济一体化的	
关键环节	040
(三) 中日韩 FTA 的进展与中日韩地方	
经济合作示范区的提出	042
二、建设中日韩地方经济合作示范区的重大意义	045
(一) 建设中日韩地方经济合作示范区是贯彻我国	
对外经济合作战略的重要部署	045
(二) 建设中日韩地方经济合作示范区	
是推进中日韩自贸区建设的战略举措	046



(三) 建设中日韩地方经济合作示范区 是山东增创发展新优势的重大机遇	048
三、建设中日韩地方经济合作示范区的	
现实基础	048
(一) 山东建设中日韩地方经济合作示范区的有利条件	048
(二) 山东建设中日韩地方经济合作示范区 面临的制约因素和挑战	051
第四章 建设中日韩地方经济合作示范区的思路、	
原则、定位与目标研究	053
一、中日韩地方经济合作示范区建设的总体思路	053
(一) 以国际合作为主线	053
(二) 以机制创新为动力	054
(三) 以通道建设为突破	054
(四) 以产业合作为主体	054
(五) 以园区建设为重点	054
二、中日韩地方经济合作示范区建设的基本原则	055
(一) 解放思想, 创新发展	055
(二) 政府引导, 市场运作	055
(三) 重点突破, 统筹兼顾	055
(四) 优势互补, 互利共赢	055
(五) 节约资源, 保护环境	056
三、中日韩地方经济合作示范区的战略定位	056
(一) 中日韩地方经济合作平台	056
(二) 中日韩产业合作示范高地	057
(三) 东北亚国际航运物流枢纽	057
(四) 中日韩贸易投资便利化先行区	058
(五) 中日韩科技文化交流热点区	058





四、中日韩地方经济合作示范区的发展目标	059
(一) 总体目标	059
(二) 阶段目标	061
第五章 中日韩地方经济合作示范区的空间布局	066
一、中日韩地方经济合作示范区的空间范围	066
二、中日韩地方经济合作示范区的区域布局	068
(一) 核心发展区	068
(二) 协同发展区	070
(三) 节点城市	073
(四) 园区载体	079
三、中日韩地方经济合作示范区产业空间布局	082
(一) 现代农业	082
(二) 现代渔业	083
(三) 高端制造业	084
(四) 现代服务业	086
第六章 中日韩地方经济合作示范区产业合作的重点领域选择	089
一、中日韩地方经济合作示范区产业合作的基础条件	089
(一) 山东与日韩产业合作的轨迹	089
(二) 山东与日韩产业合作的特点	095
(三) 山东与日韩产业合作面临的突出问题	096
二、中日韩地方经济合作示范区产业合作的重点领域	099
(一) 新兴产业合作	099
(二) 高端制造业合作	101
(三) 现代服务业合作	103
(四) 现代农业合作	106
三、推进中日韩地方经济合作示范区产业合作的路径选择	107
(一) 加快建立产业合作推进机制	107

(二) 积极构建产业联盟	108
(三) 进一步搭建产业合作平台	109
(四) 努力营造良好产业合作环境	110
第七章 中日韩地方经济合作示范区贸易合作研究	112
一、中日韩地方经济合作示范区贸易合作的现状与特点	112
(一) 山东与日韩经贸合作的背景	112
(二) 山东与日本贸易合作的现状与特点	115
(三) 山东与韩国贸易合作现状与特点	116
(四) 日本与韩国贸易合作的现状与特点	118
二、中日韩地方经济合作示范区贸易合作面临的问题与挑战	118
(一) TPP 与 RCEP 对中日韩地方经济合作示范区 带来的不利因素	118
(二) 山东、日本和韩国三方经济方面因素	121
(三) 山东、日本和韩国三方间的贸易障碍	123
(四) 山东、日本和韩国三方政治层面障碍	125
三、中日韩地方经济合作示范区贸易合作的路径选择	126
(一) 观念创新: 进一步树立新的对外贸易发展观	126
(二) 加快培育国际竞争新优势	128
(三) 努力优化国际市场布局	131
(四) 加快加工贸易转型升级和发展服务贸易	131
(五) 增强经营主体实力和活力	133
(六) 坚持出口和进口并重	134
(七) 进一步完善贸易摩擦应对机制	135
(八) 完善保障措施, 营造良好环境	136
第八章 中日韩地方经济合作示范区产业合作园区建设	138
一、中日韩产业合作园建设的基本思路	138
(一) 省内中日韩国别产业合作园区建设思路	138



(二) 境外中日韩国别产业合作园区建设思路	143
二、发挥山东保税类园区的先导作用	147
(一) 保税类园区的先发优势	147
(二) 保税园区的先导功能培育	150
三、突出山东蓝色经济三大新区的先行作用	153
(一) 三大新区的后发优势分析	154
(二) 快速增强三大新区产业承载力	159
第九章 中日韩地方经济合作示范区构建东北亚航运枢纽	165
一、中日韩地方经济合作示范区构建东北亚航运枢纽的	
现实基础	165
(一) 区位优势优越	165
(二) 腹地经济发展潜力巨大	166
(三) 港口条件优越	167
(四) 交通集疏运能力逐步增强	168
(五) 物流业增长迅猛	170
(六) 物流企业实力逐步增强	171
(七) 技术条件不断完善	172
(八) 管理条件不断改进	173
二、中日韩地方经济合作示范区构建东北亚航运枢纽的	
不利因素及挑战	174
(一) 集疏运网欠发达	174
(二) 港口物流信息技术水平有待提升	175
(三) 专业物流人才缺乏	175
(四) 物流标准化程度较低	176
(五) 缺乏国际大型的贸易中心	176
(六) 东北亚主要港口存在激烈的竞争	176





三、中日韩地方经济合作示范区构建东北亚航运枢纽	
基本路径及思路	177
(一) 寻求中央政府支持	177
(二) 确认核心港口定位	178
(三) 加强软硬环境建设	178
(四) 扩大对外贸易规模	178
(五) 加强与日韩的经贸往来	179
四、中日韩地方经济合作示范区构建东北亚航运枢纽的	
对策建议	180
(一) 推进港口整合与港口战略联盟建设	180
(二) 构建高效便捷集疏运体系	181
(三) 推动国际物流中心建设	182
(四) 加强物流企业的引进与培育	182
(五) 加强国际航运枢纽的信息化建设	183
(六) 引进优质港口物流专业人才	184
第十章 中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作	185
一、中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作的重要性	185
(一) 中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作	
是经济全球化和经济文化一体化发展的必然要求	185
(二) 中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作	
有利于实现三国共赢发展	187
(三) 有利于提升山东在东北亚区域中的文化影响力	187
二、中日韩地方经济合作示范区的文化交流与合作	
具有深厚的基础	188
(一) 中日韩文化具有同质性	188
(二) 中日韩文化交流与合作具有区位优势	189
(三) 中日韩文化交流与合作源远流长	189



三、中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作的主要领域	194
(一) 加强文化产业领域的交流与合作	194
(二) 促进文化旅游业交流与合作	197
(三) 加强民间文化交流与合作	201
(四) 重视教育合作与培训	202
四、中日韩地方经济合作示范区文化交流与合作的保障措施	203
(一) 完善区域合作机制	203
(二) 加大财税、投融资、人才引进等方面的政策支持力度	204
(三) 优化文化贸易投资环境	205
(四) 建立健全相关涉外法律	206
(五) 创新中日韩文化交流与合作的形式	206
第十一章 中日韩地方经济合作示范区建设的政策支撑体系	207
一、财税支撑政策	207
(一) 加大财政资金支持	207
(二) 完善税收优惠政策	208
二、金融支撑政策	210
(一) 提高金融行业的经济支持能力	210
(二) 提高金融企业对中日韩地方经济合作示范区的服务水平	212
三、产业融合促进政策	214
(一) 建立完善产业攀升机制	214
(二) 争取国家政策支持	215
(三) 优化对外开放平台	217
四、科技人才支撑政策	218
(一) 构建卓越的企业创新人才团队	218
(二) 加大科技研发专项资金投入	220
第十二章 中日韩地方经济合作示范区的保障措施	223
一、中日韩地方经济合作示范区政府协调机制	223
(一) 中日韩中央政府定期协商机制	223



(二) 中日韩省级地方政府定期协商机制	224
(三) 中日韩伙伴城市之间定期协商机制	225
(四) 中日韩地方经济示范区合作推进机制	227
二、中日韩地方经济合作示范区经贸促进机制	228
(一) 中日韩地方经济合作示范区企业协作机制	228
(二) 中日韩地方经济合作示范区贸易促进机制	230
(三) 中日韩地方经济合作示范区产业协调机制	231
(四) 中日韩地方经济合作示范区法律协调机制	233
三、中日韩地方经济合作示范区人才交流机制	234
(一) 推进中日韩地方经济合作示范区人才跨国流动	234
(二) 加快中日韩地方经济合作示范区人才培养引进	235
(三) 制定中日韩地方经济合作示范区人才入区计划	237
(四) 建立中日韩地方经济合作示范区联合研发机构	237
参考文献	240
后 记	245



第一章 区域经济一体化与次区域经济合作

中日韩地方经济合作示范区属于次区域经济合作的范畴，而中日韩自由贸易区是区域经济一体化的一种重要类型。对区域经济一体化与次区域经济合作的概念、类型、特征及其理论基础进行系统梳理，进而从理论层面深入探讨二者的相互关系，对于明确中日韩地方经济合作示范区与中日韩自由贸易区的互动关联，推进示范区建设和自贸区谈判进程意义重大。

一、区域经济一体化的概念、类型、理论基础与效应分析

区域经济一体化已成为当今世界经济的一大趋势，它的出现和迅猛发展，使全球的经济和贸易格局发生了重大改变，在推动全球贸易自由化和实现协议参与国家的既定战略目标方面，发挥了举足轻重的作用。

（一）区域经济一体化的概念与内涵

区域经济一体化与 WTO 所倡导的全球经济一体化一直并行发展。全球经济一体化通常是以多边合作为基础，以各种要素在全球范围内的自由流动和优化配置为目标，促进了各国经济的相互联系和依赖。而区域经济一体化则是以双边或者多边的某种合作机制为基础，以集团的形式整体参与国际市场竞争，集团内部推行贸易投资自由化和经济技术合作，外部却构筑各种贸易壁垒，是一种追求地区利益的行为。^①虽然二者的产生和发展都有各自的历史背景，而且在一定程度上还存在矛盾和冲突，但不可否认的是，区域经济一体化为全球经济一体化提供了新思路和新路径，一定程度上促进了全球经济一体化的发展。

1. 区域经济一体化的概念

学术界至今还没有对区域经济一体化给出一个统一的、得到公认的标准定

^① 叶万军. 东北地区区域经济一体化研究[D]. 东北师范大学硕士论文, 2007.



义。1954年,荷兰经济学家丁伯根(Tinbergen)首次提出经济一体化的定义:“经济一体化就是清除关阻碍经济有效运行的各种人为因素,通过相互协调和统一,创造最适宜的国际经济结构。”^①被广泛引述并得到普遍肯定的“国际经济一体”定义是巴拉萨(Balassa, 1961)提出的,“经济一体化既是一个过程也是一种状态,作为过程它包含着致力于消除不同国家经济单位之间的歧视;作为状态它表示各国民经济之间不存在各种形式的歧视”。罗布森(Robson, 1980)认为“经济一体化是指各成员之间消除相互的各种歧视,把各自分散的国民经济纳入一个较大的经济组织当中,各成员国凭借自身的相对优势展开经济合作,在共同目标下获得各种单方面行动不能获得的经济利益的过程和状态”^②。

国内学者也对区域经济经济一体化进行了许多研究和论述。伍贻康认为经济一体化是两个及以上国家对各自的经济政策进行协调,使得产品和生产要素可以在各国自由流动,而这种自由流动的程度和范围大小就反映了不同的一体化程度,相对应的区域经济一体化组织也表现出不同的类型。^③宋玉华认为经济一体化概念可以分成广义和狭义,广义的经济一体化是指经济国际化和全球化的发展,以及通过各种制度安排使经济不断融合的过程;而狭义的经济一体化仅仅是为了适应经济全球化要求而进行的各种制度安排和创新。^④

尽管学者们对区域经济一体化的定义不同,但是仍然可以从中发现某些共性。首先,区域经济一体化是将各国独立的经济联合起来;其次,区域经济一体化实行内部自由而外部保护的歧视性政策;最后,区域经济一体化既可以是一种状态,也可以指代一种过程或趋势。据此,笔者认为区域经济一体化可以这样定义:在一定的区域范围内,两个或两个以上国家为了实现各自的发展目标,通过谈判建立某种制度性或非制度性的合作安排进行经贸合作,旨在发挥各国的比较优势,达到商品和生产要素在区域内的自由流动和优化配置,最终实现区域内各国经济政策的协调统一和经济融合。

2. 区域经济一体化的内涵

学术界之所以对区域经济一体化还没有形成统一的定义,一个重要的原因

① 曾磊. 区域经济一体化对 WTO 多边贸易体制的挑战[D]. 青岛大学硕士论文, 2010.

② 马博. 中国沿边地区区域经济一体化研究[D]. 中央民族大学博士论文, 2011.

③ 伍贻康等. 区域性国际经济一体化的比较[M]. 北京: 经济科学出版社, 1994.

④ 宋玉华等. 开放的地区主义与亚太经济合作组织[M]. 北京: 商务印书馆, 2001.