



新中国成立后毛泽东军队建设 战略转变思想研究

释清仁 著



军事科学出版社

新中国成立后 毛泽东军队建设战略转变思想研究

释清仁 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国成立后毛泽东军队建设战略转变思想研究/释清仁著. —
北京: 军事科学出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 80237 - 716 - 5

I. ①新… II. ①释… III. ①毛泽东军事思想 - 军队
建设 - 研究 IV. ①A841.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 157594 号

书 名: 新中国成立后毛泽东军队建设战略转变思想研究

作 者: 释清仁

责任编辑: 孙兆利

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 716 - 5

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米

印 张: 19.75

字 数: 262 千字

版 次: 2014 年 8 月北京第 1 版

印 次: 2014 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1000 册

定 价: 39.50 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxchs.com>

电子邮箱: jskxchs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部联系 (010-66767383)



绪 论	(1)
一、军队建设战略转变的基本内涵	(2)
二、研究的基本思路	(15)
三、研究的价值意义	(20)

上编 由革命战争时期向和平时期转变

第一章 第一次军队建设战略转变的历史条件	(27)
一、革命战争胜利与国家政权建立是战略转变的 基本前提	(27)
二、世界性的战争有可能避免是战略转变的 时代根据	(32)
三、国家安全形势日益稳定是战略转变的可靠保证	(41)
四、现代战争要求与军队落后的现状是战略转变的 重要动因	(47)
第二章 第一次军队建设战略转变的总牵引	(53)
一、新中国积极防御战略方针的逐步确立 和基本情况	(53)
二、战略方针的防御性要求军队建设转入和平时期	(59)

三、战略方针的积极性要求毫不放松加强军队建设	(64)
第三章 第一次军队建设战略转变的基本内容	(69)
一、确立“由低级阶段向高级阶段转变”的主题	(69)
二、由强调革命化建设向重视全面建设转变	(78)
三、由传统建设模式向学习苏军模式转变	(87)
四、由单一军种向诸军兵种合成军队转变	(97)
五、由强调数量建设向重视质量建设转变	(104)
第四章 第一次军队建设战略转变的基本途径	(110)
一、统筹兼顾经济建设与国防建设，突出经济建设的基础地位	(110)
二、以原子条件下的机械化为中心加强现代化建设	(123)
三、围绕“五统四性”的要求推进正规化建设	(136)
四、以确立党对军队绝对领导的国家制度为重点进行革命化建设	(142)
第五章 第一次军队建设战略转变的历史评价	(146)
一、根据客观实际变化及时实施战略转变，适应了国家及军队建设的需要	(146)
二、正确处理各种关系并有效掌控进程节奏，确保了战略转变的顺利进行	(148)
三、着眼世界军事发展大势选择突破口，实现了军队建设的“跳跃式”发展	(152)

下编 由和平时期向临战状态转变

第六章 第二次军队建设战略转变的历史条件	(157)
一、周边安全环境不断恶化是战略转变的根本原因	(157)
二、爆发世界战争的可能性加大是战略转变的时代依据	(176)

第七章 第二次军队建设战略转变的总牵引	(189)
一、提出“备战整军”方针，以战备的要求 加强军队建设	(189)
二、提出“准备早打、大打、打核战争”和“诱敌 深入”思想，确立应付全面战争战备方针	(196)
三、正式确立“准备早打、大打、打核战争”战略 指导思想，军队建设完全转入临战状态	(202)
第八章 第二次军队建设战略转变的基本内容	(207)
一、立足最坏的可能确立“备战”的主题	(207)
二、由长远性、基础性建设，向应急性、临战性 建设转变	(218)
三、发挥人民战争威力，强调革命化建设 与数量规模建设	(223)
第九章 第二次军队建设战略转变的基本途径	(229)
一、突出国防建设的首要地位，经济建设让步于 国防建设	(229)
二、重视恢复我军建设传统做法，迅速提升反侵略 战争能力	(235)
三、针对新的战争样式与作战方式，发展现代战争 作战能力	(244)
第十章 第二次军队建设战略转变的历史评价	(258)
一、着眼战争威胁实施战略转变，增强了应对战争 能力并维护了国家安全	(258)
二、立足以劣胜优“超常规”地做好战争准备，有效 推进了战略转变进程	(263)
三、“左”倾错误思想的干扰，导致在战略转变中 出现了一些偏差	(265)
结束语 军队建设战略转变的基本经验与启示	(280)
一、综合分析军队建设客观条件，在此基础上	

决定是否转变、何时转变、怎样转变	(280)
二、深刻认识平时与战时战略转变特点规律,妥善 处理提高建设水平与应对战争的关系	(282)
三、宏观把握政治与军事的关系,既注重现实政治 需求又遵循军队自身发展规律	(283)
四、以战略方针调整为牵引,根据作战对手、作战 形式的变化及时启动战略转变	(284)
五、确立科学的战略转变主题,并根据客观形势 发展及时赋予其新的时代内涵	(285)
六、正确处理经济建设与国防建设关系,既根据一定 历史条件有所侧重又使两者保持同步	(286)
七、采取有力措施落实战略转变要求,并着眼战争 形态发展加强新型作战力量建设	(288)
八、始终不放松现代化、正规化、革命化全面建设, 并科学定位“三化”内部关系	(290)
九、以科学理论指导战略转变全程,并着眼新的时代 需求创新发展战略转变理论	(291)
十、以改革创新的精神积极主动地推进战略转变, 并正确处理继承与发展的关系	(293)
主要参考文献	(296)
后记	(304)

绪 论

“战略转变”是军事理论研究的一个重大课题，对军队建设、作战都具有重要意义。无论是在革命战争年代，还是在新中国成立之后，毛泽东在领导军事斗争和军队建设的过程中，都留下了丰富的战略转变理论与实践经验。毛泽东关于战略转变的思想，是毛泽东军事思想的重要组成部分。当前理论界一般认为，毛泽东所领导的战略转变，就是指军事战略方面发生的战略性转变。但对毛泽东战略转变思想进行历史考察后不难发现，毛泽东所领导的战略转变，不仅是指军事战略层面的战略转变，还包括军队建设指导思想层面的战略转变，而后者往往为研究者所忽视。本书就是着力探析毛泽东的军队建设战略转变思想，其时间起至点为新中国成立至1976年。

新中国成立后毛泽东和党中央领导下的军事发展史，也是一部军队建设战略转变的历史，战略转变贯穿于27年军事发展的始终。新中国成立后，毛泽东和党中央从对战争与和平态势的基本判断入手，领导军队建设先后进行了两次战略转变，即：1949年10月新中国成立至50年代后期，随着革命战争的结束，军队建设从革命战争时期向平时时期转变；60年代至70年代中期，随着对战争威胁判断的加重，军队建设从平时时期向临战准备状态转变。全面回顾新中国成立后毛泽东军队建设战略转变的伟大历程，系统分析两次战略转变的历史成因、过程及主要内容等问题，有利于深刻总结和平时期军队建设战略转变的历史规律，为推进军队建设发展提供科学的理论支持。

一、军队建设战略转变的基本内涵

概念是研究的起点。对于“军队建设战略转变”这一概念，理论界尚未有权威的定义。本文从“战略转变”这一基本概念出发，来探寻军队建设战略转变的内涵、特征等。

（一）目前关于战略转变问题的研究现状

目前，理论界关于战略转变问题研究的专著较少，仅见国防大学潘日轩教授主编的《战略转变的历史和历史性战略转变》一书。这一方面的研究文章则较多。^① 以上研究成果，其研究时域极为宽广，从新中国成立前后毛泽东领导的军事战略转变，到20世纪80年代中期邓小平提出的“军队建设指导思想战略性转变”，甚至延伸至20世纪90年代江泽民提出的“两个根本性转变”。其中，研究者关注最多的，当属革命战争年代毛泽东领导的军事战略转变，以及80年代中期邓小平提出的我军建设指导思想的战略性转变。在此两个问题上，各类报纸刊物上发表了大量的相关研究成果。

其研究内容主要有三个方面。一是关于战略转变的内涵问题。对战略转变内涵的认识，可分为两种：一种将其界定为军事战略层面，认为战略转变就是“以作战形式为标志的军事战略发生的转

^① 关于战略转变问题的研究文章，有代表性的主要有：张云勋的《我军历史上军事战略转变的若干问题》（《军事历史》1988年第3期），陈伙成的《关于军事战略转变理论问题的历史思考》（《军事历史》1995年第3期），宋新河、陈幼峰的《我军历史上的六次军事战略转变》（《防化学报》1997年第3期），姚有志、蒋磊的《我军实行战略转变的历史经验及其现实指导意义》（《军事学术》1997年第8期），林斌的《我军历次战略转变的启示》（《国防大学学报》1998年第5期），杜军影的《关于我军军事战略转变的几个学术问题》（《军事学术》1999年第2期），张欣的《军事战略转变给我们的启迪》（《毛泽东军事思想研究》1999年第3期），张树德、熊涛的《新中国成立以来中共中央关于国防与军队建设指导方针的历史演变及启示》（《军事历史研究》2007年第6期），等等。

变”；另一种则认为“军队建设是战略转变的主体内容”，应把军队建设纳入战略转变的内涵中。由于下文还要详细探讨此问题，此处不再展开。二是关于战略转变的历史划分问题。由于对战略转变内涵的理解不同，因而其划分亦不同。如有人认为，中国人民解放军建军70年来，经历了6次军事变革，从低级变到高级，从中国型变到世界型，向着现代化方向发展。^① 有人认为，新中国成立以来，面对国内外形势及战争形态的不断变化，中共中央和中央军委对国防和军队建设指导方针先后进行了6次重大调整，国防和军队建设战略方针经历了6次重大的历史演变。^② 三是关于战略转变的历史经验问题。研究者从不同的角度，对新中国成立前后我们党军事战略转变的经验进行了总结，分析了历次战略转变的得失，并提出可供当前借鉴的历史启示。这里就不一一列举了。

（二）战略转变内涵的两种不同认识

关于战略转变的具体内涵，目前军事理论界有多种理解。就其研究范畴而言，主要可分为以下两种：

1. 当前的权威观点认为：战略转变是指对军事战略所作的重大转变

按照当前一些权威工具书的观点，战略转变通常被理解为军事战略的转变。如1989年出版的《中国大百科全书·军事》，对战略转变作了如下界定：“在战争发展的不同阶段，根据形势、任务、敌我力量对比等的变化情况，对军事战略实施转折性的改变。通常是指战略方针和主要作战形式的改变。”^③ 2011年出版的《中国人

① 参见宋新河、陈幼峰：《我军历史上的六次军事战略转变》，载《防化学报》1997年第3期。

② 参见张树德、熊涛：《新中国成立以来中共中央关于国防与军队建设指导方针的历史演变及启示》，载《军事历史研究》2007年第6期。

③ 《中国大百科全书·军事》，第1224页，中国大百科全书出版社1989年版。

《中国人民解放军军语》认为，战略转变是“根据战略形势和战略判断的变化，而对战略目标、方针、任务、方向及主要作战形式等所作的重大更改和变动”^①。2007年出版的《中国军事百科全书·军事战略》分册认为，战略转变是“根据客观形势变化的要求对军事战略所作的重大转变。通常是指具体战略方针的改变，有时也指主要作战形式的转变”^②。2007年出版的《中国军事百科全书·毛泽东军事思想》分册，在“毛泽东人民战争的战略战术思想”条目下，专门列出“适时进行军事战略转变”分条，并将其定义为“毛泽东关于战争指导的重要思想”^③。

从军事战略调整的角度出发，在中国革命战争的过程中，毛泽东和党中央从作战形式的转变入手，先后领导对我们党的军事战略进行了三次重大转变，即：土地革命时期，红军由以游击战为主向以运动战为主的战略转变；抗日战争时期，由国内正规战争向抗日游击战争的战略转变；解放战争时期，由抗日游击战争向运动战的战略转变。新中国成立以来，随着国内外形势的发展变化，我们党的几代领导集体先后对军事战略方针进行了几次大的调整转变。

2. 现有的一些研究成果提出：战略转变还涉及军队建设的重大转变

就现有的一些研究成果来看，战略转变不仅包括军事战略的转变，还涉及军队建设方面的转变。

如有人提出，战略转变涉及军队建设方面。战略转变是普遍存在于军队建设和战争史中的一定阶段上的变革现象，是军队和战争

① 《中国人民解放军军语》，第56页，军事科学出版社2011年版。

② 《中国军事百科全书·军事战略》，第330页，中国大百科全书出版社2007年版。

③ 《中国军事百科全书·毛泽东军事思想》，第219页，中国大百科全书出版社2007年版。

台阶式发展的表现形式，是战争发展和军备竞争的必然结果。^①有的文章中明确提出，“军队建设是战略转变的主体内容”，认为“战略方针的提出只是实现战略转变的起点、开端。战略转变的实现还必须把战略方针具体化，在军事方针的指导下提出军队建设具体的目标、任务和指导原则，形成较为系统的军事战略体系，在军队建设中去实现战略转变”^②。有的论著将战略转变划分为平时时期与战争时期两种，并分析了平时时期战略转变的特点，认为：“平时时期的战略转变，不仅包括战争时期军事战略转换的内容，还包括平时时期国防和军队建设发展指导上的转换，包括对战争形势判断和作战指导上的变换。”^③有的文章则给战略转变作以下定义：“所谓战略转变，是根据战略形势和任务的变化，在军事斗争全局指导下的重大转折和变化，涉及到军队建设重点转移、部队编制体制调整、作战指导思想 and 作战方法改变等众多方面，是个极其重要的战略问题。”^④还有的文章提出，军事战略转变是指以战争形式划分的两个战略时期之间的军队和作战的改变，是军事发展一定阶段上的变革（和平时期军事战略转变表现在军队建设的全面发展上）。^⑤

近年来，随着“战略”这一词语在若干领域的广泛运用，战略转变的内涵也随之不断拓展，泛指在事物的发展过程中具有全局性、根本性意义的重大转变。总的看来，战略转变具有以下特点：

① 参见陈伙成：《关于军事战略转变理论问题的历史思考》，载《军事历史》1995年第3期。

② 林斌：《我军历次战略转变的启示》，载《国防大学学报》1998年第5期。

③ 潘日轩：《战略转变的历史和历史性战略转变》，第3页，国防大学出版社2001年版。

④ 姚有志、蒋磊：《我军实行战略转变的历史经验及其现实指导意义》，载《军事学术》1997年第8期。

⑤ 参见宋新河、陈幼峰：《我军历史上的六次军事战略转变》，载《防化学报》1997年第3期。

其一，战略转变是对事物原有发展轨迹的全局性、根本性改变，对事物发展具有重大的影响。其二，外部环境发生重大转变，或事物自身主要矛盾积累到一定程度，是引发战略转变的两大动因。其三，主体的能动作用，是决定战略转变的内容、进程等的重要因素。

（三）对毛泽东战略转变思想的历史考察

据现有的文献资料显示，毛泽东从来没有明确使用过“战略转变”这个概念。但是，无论是在革命战争年代，还是新中国成立后的50年代，毛泽东都大量使用了“转变”这个概念。尤其是在军队作战或建设发展的关键点上，毛泽东所说的“转变”，实质上就带有“战略转变”的含义，它是我们今天考察毛泽东的战略转变思想的历史依据。对毛泽东的战略转变思想进行历史考察后发现，毛泽东所领导的战略转变，不仅包括军事战略转变，还包括军队建设战略转变。两者都是战略转变的应有之义与固有部分，并且有着密切的关系。

1. 革命战争年代，强调以作战方式的转变为标志，实施军事战略转变；同时提出改变军队技术和组织条件，以此作为军事战略转变顺利进行的基本条件

革命战争年代，由于处于直接的战争威胁之下，一切都以作战为中心，因而毛泽东在考虑战略转变问题时首先着眼于军事战略的角度。如众所周知的以作战形式转变为标志的“三次转变”，就是由此而来。在此同时，毛泽东并没有忽视军队建设战略转变问题。在他看来，军事战略转变的最终实现，是与军队建设战略转变分不开的，并要以军队建设战略转变为基本条件。因此，在提出实施军事战略转变的同时，他还号召进行军队建设战略转变以与之相适应。但是，由于当时的物质条件及战争条件限制，毛泽东所设想的军队建设战略转变的目标，在革命战争年代的历次战略转变中都没有能够彻底实现。

土地革命时期，为适应红军由游击战向运动战的转变，在军队

建设上由游击部队向初步正规兵团转变。1930年1月,毛泽东关于“单纯的流动游击政策,不能完成促进全国革命高潮的任务”^①的论述,初步确立了军事战略转变的思想。之后,中共中央逐步作出了红军作战由游击战为主向运动战转变的战略决策,并在军队组织指挥方面一再指示:要“改变分散武装农民的策略而为集中武装农民建立红军的策略”;“集中组织,统一指挥”,“为适应斗争环境各军协同动作起见,必须成立军团以上的统一指挥机关”。这一时期,为适应由游击战向运动战的转变,各地红军先后集中整编,主力部队组建为方面军、军团一级的正规兵团,原有的军级及其以下的单位也得到进一步加强。这可称之为革命战争年代我军建设发展史的第一次战略转变。但由于当时的历史条件所限,无论是军事战略转变还是军队建设战略转变,都不够彻底。对此,毛泽东指出:“所谓正规战争是中国型的……这种正规战,在某种意义上,是提高了的游击战。”^②在土地革命战争后期,毛泽东设想:“在将来,红军的技术和组织条件改变了,红军建设进到了新阶段,红军的作战方向和作战线的比较固定就出现了;阵地战增加了;战争的流动性、领土和建设的流动性,大大减少了,到最后,也就会消灭了”^③。以上清楚地反映出,毛泽东是把红军“技术和组织条件的改变”,作为实现由游击战向更高程度的运动战转变的基本条件。但由于当时历史条件的限制,这一设想未能够实现。

抗日战争时期,为适应由国内正规战争向抗日游击战争转变,在军队建设上开始由正规军向游击军转变。1937年8月在陕北洛川

① 《毛泽东军事文集》第1卷,第127页,军事科学出版社、中央文献出版社1993年版。

② 《毛泽东军事文集》第2卷,第424页,军事科学出版社、中央文献出版社1993年版。

③ 《毛泽东军事文集》第1卷,第753~754页,军事科学出版社、中央文献出版社1993年版。

召开的中共中央政治局会议，根据毛泽东的报告着重讨论了军事战略问题，明确了我军必须实行军事战略转变。1938年11月6日，毛泽东在《战争和战略问题》一文中，就战略转变问题专门进行了论述，设想：抗日战争前期，主要的将是游击战争；后期，主要的将是正规战争。他指出，在抗日战争前期，“必须把过去的正规军和运动战，转变成为游击军（说的是分散使用，不是说的组织性和纪律性）和游击战，才能同敌情和任务相符合”^①。这里，毛泽东把军事战略转变与军队建设战略转变作为一体，认为两者应该是同时进行，由“正规军和运动战”向“游击军和游击战”转变。对抗战后期我军的建设及作战状况，他设想，在装备了新式武器之后，军队和作战将要起一个大的变革，军队将获得高度的集中性和组织性，作战将获得高度的正规性。不难发现，毛泽东的以上论述与其在土地革命战争后期所设想的红军将来的转变基本一致。在这里，毛泽东也是把“装备了新式武器”以及“获得高度的集中性和组织性”，亦即“技术和组织条件的改变”，作为实现军队作战变革的基本条件。抗日战争末期，为准备由游击战向正规战转变，我军加强了技术、组织条件建设，扩大了主力兵团，加强了司令部及后勤保障工作等。但由于抗日战争后期的形势发展太快，毛泽东原先设想的由游击战争向正规战争转变的任务未能实现。

解放战争时期，为适应由抗日游击战争向国内运动战的转变，在军队建设上开始由游击部队向正规兵团转变。在抗日战争已经结束、国民党蓄谋发动全面内战的形势下，毛泽东和中央军委及时作出进行军事战略转变的决策。早在1945年8月11日，毛泽东在关于日本投降后我党任务的决定中就指出：各地应将我军大部迅速集中，脱离分散游击状态，分甲乙丙三等组成团或旅或师，变成超地

^① 《毛泽东军事文集》第2卷，第425页，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版。

方性的正规兵团，集中行动。^①同年9月21日，中共中央书记处发出《中央关于扩兵与编组野战军的指示》，指出为适应今后斗争的需要，各个战略区域都应编组能够机动的突击力量，并对野战兵团的编组与指挥关系等问题作明确的规定。根据党中央、中央军委的上述指示，各战略区迅速集中主力，编组能在较大范围内实施机动作战的正规兵团（即野战军），同时建立了相应的实施机动作战的指挥机构。这为实现我军由游击战向运动战的转变奠定了坚实的物质基础，提供了必不可少的基本条件。

由以上可知，在长期的革命战争年代，毛泽东是非常重视军队建设战略转变问题的。其战略转变的思想，始终是既包括军事战略转变，又包括军队建设战略转变；以军事战略转变为牵引与先导，以军队建设战略转变为基本条件。但是，受当时落后的物质条件及严酷的战争环境限制，在军队建设战略转变方面一直存在较大的困难，毛泽东关于军队建设战略转变的设想难以彻底实现，我军的“技术和组织条件”始终不尽如人意。实际上，这在一定程度上也影响了军事战略转变的效果。一直到革命战争结束，我军在作战方面都难以获得毛泽东所说的“高度的正规性”，都带有一定的“游击性”。

2. 新中国成立后的50年代，强调“由低级阶段向高级阶段转变”，实施军队建设战略转变；同时提出“积极防御”的战略方针，以此作为军队建设战略转变顺利进行的总纲领。

随着革命战争的结束和新中国的成立，军队建设与发展成为新的历史条件下我军面临的主要任务。这一时期，毛泽东及军队其他高级领导人，对军队建设战略转变问题作了大量的论述。这个阶段毛泽东所说的转变，其侧重点发生了明显的变化，即由革命战争年代的军队作战，转向和平时期的军队建设。这正符合了战争时期与

^① 参见《毛泽东军事文集》第3卷，第1页，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版。

和平时期的不同规律。50年代的军队建设战略转变，主要是完成革命战争年代军队建设战略转变未能完成的改变我军“技术和组织条件”的历史任务。

1952年7月10日，在对军事学院第一期毕业学员的训词中，毛泽东对人民军队的建设发展问题作了全面系统的阐述，明确提出了“由低级阶段向高级阶段转变”的战略任务。毛泽东的“由低级阶段向高级阶段转变”的思想，与其革命战争年代的军队建设战略转变思想是一致的，其实质是迅速改变我军落后的面貌，重点加强我军的现代化、正规化建设，实现我军“技术和组织条件”的变革。围绕军队建设战略转变的指导思想，朱德等军队其他领导人也作了大量的论述。与此同时，在军事战略方针上也进行了战略转变，即由革命战争时期的军事战略向和平时期的积极防御军事战略转变。在领导军队建设战略转变的过程中，毛泽东和党中央根据和平时期军队建设的需要，制定了积极防御的战略方针。这一战略方针，鲜明地体现了“防御性”“积极性”与“和平性”，是指导和平时期我军建设的总纲领。它牵引着我军建设由革命战争时期向和平时期转变，并且把和平时期我军建设的成果，用战略方针的形式固定下来。

3. 新中国成立后的六七十年代，强调准备“早打、大打、打核战争”，实施军事战略转变；同时提出军队要“备战”，以此作为军事战略转变顺利进行的基本条件

20世纪六七十年代，世界和平与战争的态势发生了重大变化。在严重的直接战争威胁之下，毛泽东和党中央首先强调军事战略方针的调整与转变，与此同时要求军队建设战略转变与之相适应。这一时期战略转变的特点是：军事战略转变牵引着军队建设战略转变，成为军队建设战略转变的先导。

60年代以后，毛泽东在谈及军队建设及作战问题时，很少使用“转变”这个概念。因此，对这一时期毛泽东战略转变思想的考察，只能通过其军事活动进行。研究毛泽东的言论及实践，可以发现大