

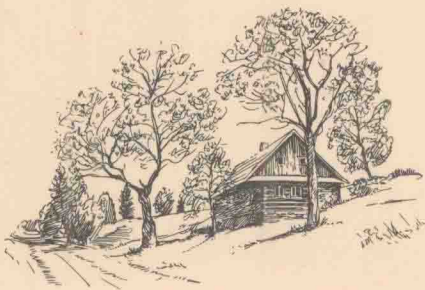
孙定东 著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

三农利益论

要素·市场·产业·政策·国际经验借鉴



SANNONG
LITILUN

三农利益论

——要素·市场·产业·政策·国际经验借鉴

孙定东 著



上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书围绕当前和谐社会构建过程中“三农利益”这一主题,就三农要素及其生产力创造、市场一体化及其利益、产业利益和产业化发展以及相关宏观经济政策等展开研究,并结合部分发达国家和发展中国家三农利益创造与维护的实践经验,提出必须建立三农利益的形成和增长机制(包括政策、基金、机构、项目执行及反馈机制的建立等)、必须以有效的方式推动农业发展项目的建立(包括推动农村 PPP 项目的开发,以及农村金融联存联贷、联保联评等创新机制等)、必须扎实地推进农业人才的教育与培训(包括推动专业农业人才的培养,推动农村能人经济建设的建设等)、与时俱进适时关注和调整农业的发展方向(推动农业与世界农业的发展方向和长期发展战略一致等)、鼓励和促进农民民间经济合作组织的建立、推动三农有型有范中规中矩的发展(包括推动三农品牌建立等)建议。

本书可作为研究三农利益参考书。

图书在版编目(CIP)数据

三农利益论:要素·市场·产业·政策·国际经验
借鉴/孙定东著. —上海:上海交通大学出版社, 2013
ISBN 978-7-313-10223-2

I. ①三… II. ①孙… III. ①农业经济—研究—中国
②农标经济—研究—中国③农民问题—研究—中国 IV.
①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 202263 号

三农利益论

——要素·市场·产业·政策·国际经验借鉴

孙定东 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话: 64071208 出版人: 韩建民

上海春秋印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 787 mm×960 mm 1/16 印张: 19 字数: 343 千字

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-313-10223-2/F 定价: 45.00 元

版权所有 侵权必究

告读者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系
联系电话: 021-33854186

序 言

· 三 · 农 · 利 · 益 · 论 · 三 · 农 · 利 · 益 · 论 ·

农业是人类社会最基本的物质生产部门,是其他产业乃至整个国民经济的基础。然而世界各国在追求强国富国的发展道路上大力发展工业和服务业,致使农业基础不断被削弱,而以工业和服务业为主业的跨国公司的发展在推动经济全球化的道路上,又进一步使本身易受地理、气候和自然资源约束的农业面临危机。全球粮食危机和农业生态灾难就足以说明,农业才是生命赖以生存和发展之源泉,三农^①才是人类关注之根本。这并非言过其实,也不是重农思想的当代体现,而是客观事实需要引起我们对三农的倍加重视。

先看下面的案例:

[案例 1] ^②目前,小麦、玉米和稻米这些基本食物的价格都达到了创纪录的最高点,在过去 6 个月里上涨了 50% 或更多。全球粮食储备则降至历史最低点。其原因有多种:从诸如印度和中国等经济大国的需求增加,到例如飓风、洪水和旱灾等自然灾害毁坏了世界许多地区的作物。石油价格高居不下,使运输粮食和购买化肥的费用增加。一些专家说,生物燃料的兴起减少了供人类食用的粮食。

世界银行指出,粮食危机在过去三年里的成倍增长,可能使生活在低收入国家的 1 亿人陷入更加深重的贫困。粮价飞涨已导致世界粮食计划署维

^① 即农村、农业、农民,以下简称三农。

^② 2012 年 5 月 7 日资料摘编自联合国中文网站(<http://www.un.org/chinese/focus/foodcrisis/>)之“最新动态”。

持其援助项目的经费从5亿美元上升到7.5亿美元。联合国秘书长潘基文呼吁,为解决粮食危机,不仅需要采取短期措施,还需要从长远上提高粮食生产力。同时,国际社会还需要采取紧急的、协调一致的行动,扭转这场愈演愈烈的危机带来的更广泛的政治和安全影响。联合国需要考虑如何主导应对这一全球问题的短期和长期努力。

在秘书长潘基文的领导下,联合国组建全球粮食危机工作组应对危机。工作组除采取缓解缺粮问题的紧急措施外,将针对造成高粮价危机的根源性问题迅速采取行动,包括通过提供化肥等生产资料增强非洲和其他受影响最严重地区的生产力,改变农业受忽视的状况,并敦促世界领导人消除扭曲农产品贸易的做法。

[案例2] ①2011年8月18日联合国粮农组织总干事迪乌夫在罗马总部表示,日益严重的粮食危机已使超过上千万“非洲之角”地区的人民受灾,这种状况是“不可接受的”,全世界都应为此而“羞愧”。

迪乌夫说,国际人道主义机构已经加强了行动力度;救援物资正被渐渐地运送到受影响地区,灾民的紧急需求也逐渐得到保障。但当地有1200多万民众因为严重干旱而面临饿死的风险,这是无法令人接受的。国际社会有能力帮助“非洲之角”地区国家抗击旱灾,但在此之前却没有成功施行。当务之急是必须支持“非洲之角”人民尽快从危机中恢复,并采取有效行动,建设长期的可持续生计。

[案例3] ②农业生态灾难,如土地退化和沙漠化,即由于人们过度的放牧、耕作、滥垦滥伐等人为因素和一系列自然因素的共同作用,使土地质量下降并逐步沙漠化的过程。全球土地面积的15%已因人类活动而遭到不同程度的退化。土地退化中,水侵蚀占55.7%,风侵蚀占28%,化学现象(盐化、液化、污染)占12.1%,物理现象(水涝、沉陷)占4.2%。土壤侵蚀年平均速度为每公顷约0.5~2吨。全球每年损失灌溉地150万公顷。70%的农用于干旱地和半干旱地已沙漠化,最为严重的是北美洲、非洲、南美洲和亚洲。在过去的20年里,因土地退化和沙漠化,使全世界饥饿的难民由4.6亿增加到5.5亿人。

又如森林面积减少。因发达国家广泛进口和发展中国家开荒、采伐、放牧,使得这个被誉为“地球之肺”、“大自然的总调度室”的面积大幅度

① 粮农组织.“非洲之角”危机持续“不可接受”[EB/OL]. 联合国网站新闻中心, <http://www.un.org/chinese/News/fullstorynews.asp?newsID=16125,2011-08-18>.

② 百度百科. <http://baike.baidu.com/view/1265567.htm>.

减少。据绿色和平组织估计,100年来,全世界的原始森林有80%遭到破坏。另据联合国粮农组织最新报告显示,如果用陆地总面积来算,地球的森林覆盖率仅为26.6%。森林减少导致土壤流失、水灾频繁、全球变暖、物种消失等。一味向地球索取的人类,已将生存的地球推到了一个十分危险的境地。

再如生物多样性减少。由于生态环境的丧失、对资源的过分开采、环境污染和引进外来物种等原因,包括动植物和微生物在内的所有生物物种正不断消失。据估计,地球上的物种约有3000万种。自1600年以来,已有724个物种灭绝,目前已有3956个物种濒临灭绝,3647个物种为濒危物种,7240个物种为稀有物种。多数专家认为,地球上生物的1/4可能在未来20~30年内处于灭绝的危险,1990~2020年内,全世界5%~15%的物种可能灭绝,也就是每天消失40~140个物种。然而生物多样性的存在对进化和保护生物圈的生命维持系统又具有不可替代的作用。

以上是三农发展和三农研究的客观背景之一。正因为粮食问题与生态环境紧密相关,而且又事关每个人的生存问题,所以与粮食相关的农业、甚至整个三农的发展对世界各国尤显重要,包括发达国家也都未放弃或降低对三农的重视。

中国三农仍然是基于上述背景而不断发展变化的,本研究也是以此为背景,围绕“三农利益”不断展开。因为在中国这样一个有近9亿农民的发展中大国,三农发展更系国运昌盛、民族兴盛之大计,农民(或者三农)利益如不能保障,三农发展何以为继?

再看下面的案例:

[案例4] ①河北省廊坊市香河县从2008年以来,打着城乡统筹、建设新农村的旗号,通过“以租代征”等方式,大规模“圈占”耕地。据农民反映,政府违规圈地高达万亩以上。记者向香河县政府求证时,香河县常务副县长凌某某承认违规、违法占用土地4000多亩。群众反映和记者调查发现,香河大量耕地“低价”租用后,经政府层层“包装”,改变土地用途,以高价“倒卖”给开发商用于开发。不少农村群众反映,自己“口粮田”被征占后,得到的补偿很少,生活难以为继。对此,“新华视点”记者还深入香河县对其违规、违法用地问题进行了调查。

[案例5] “上蔡事件”。2012年3月下旬,有微博曝光称,河南省上蔡

① 王炳美,李松,刘敏. 香河县政府大规模违规“圈地”高价“倒卖”给开发商[N]. 新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2011-05/24/c_121451676_3.htm, 2011-05-24.

县蔡都镇景庄村发生一起“温总理刚走麦田就被铲”的违法征地事件。景庄村村民21日证实“麦田已经被铲了50~60亩,而且多数农民未签协议未获补偿”。据村民提供的“工地概况”照片显示,上蔡县欲新建一所“上蔡中学”,总用地面积231216平方米(近350亩)。学校规划建设180个班级,可容纳近万名学生。村民们从未看到过征地文件,怀疑这是“政府打着招商引资建上蔡中学的名义在非法征地”,而上蔡县教育局则表示“没有相关招商引资项目”。河南上蔡3月26日作出回应,允许农民复耕种植春玉米,被损坏的麦苗每亩补偿1000元,待各项手续完备后再行征地。虽然国务院已经成立调查组介入调查,但这一事件我们不能只想到“这是微博的力量”,关键是问题出在哪?

[案例6] 易受“伤害”的橘子——广元橘子事件。2008年由于谣传橘子生蛆,并且谣言版本无数,全国轰动,致使四川广元的橘农成了最大的受害者,再好的橘子都烂在果林里,卖不出去,结果损失惨重。10月21日下午四川省农业厅召开新闻发布会,澄清了广元旺苍县爆发大规模柑橘大实蝇虫害的谣言。通报称,旺苍县仅有68000多株柑橘树发生大实蝇疫情,疫情已经得到有效控制。市场上销售的柑橘都是安全的,可以放心食用。实际上,旺苍县11个乡镇68000多株柑橘树发生大实蝇疫情,只占全县柑橘总数的8.9%。且该县年产柑橘只有6000多吨,不能满足当地需求,加上旺苍县位于四川北部,当时柑橘还没有完全成熟,根本不可能大量上市销售,更不存在柑橘外销到其他省份的问题。据了解,柑橘大实蝇是一种严重危害柑橘的有害生物,只危害柑橘,对人体健康不会造成影响。四川省经过长期防疫,大实蝇已经不再造成大的损失,旺苍县也于2002年基本扑灭大实蝇。但橘农和橘子哪受得起谣言的伤害?尽管政府后来总共补贴了果农3.6万元,而且还拿出300万元资金统一收购并作无公害化处理了需要处理的1000万公斤柑橘类果品,但这次事件究竟是谁之错?

虽然《中华人民共和国农业法》在第二章“农业生产经营体制”中规定,国家实行农村土地承包经营制度,依法保障农村土地承包关系的长期稳定,保护农民对承包土地的使用权,但在产业发展收益有别从而受重视程度不一,利益维护机制不全从而保障乏力,以及客观的生产生活条件、教育及认识存在差异的条件下,三农利益至今仍未得到有效促进和维护。

《中华人民共和国农业法》第九章也对“农民权益保护”作了专门规定。其中,有关对农民乱收费、乱罚款、乱摊派的规定,从某种程度上保障了农民利益不会因那些不合法、不合规的行政性支出而可能发生的损失。同样也对集资、纳税

和征税、土地征用及其补偿、土地承包经营权及其生产经营项目等作了规定,但上述案例仍时有发生。尽管农业法也就维权及其可能的行政复议、诉讼和法律援助作了详细阐释,但似乎维权之路漫漫。

其实,农民的利益很容易受到伤害,但他们受不起伤害,而且肯定有人在伤害。本研究只是通过以上案例说明,无论是天灾,还是人祸(有些天灾其实也是人祸),三农对拥有近9亿农民、13多亿人口的中国来说,实在太重要,它事关民生、人权、社会的稳定和国家的繁荣昌盛。

但从产业发展的角度看,由于产业升级和强国战略的需要,我国第二、第三产业发展迅速,然而作为初级产业的农业却有些不给力:第一产业在GDP中的比重1982年最高达33.4%,此后连年下降,2010年仅占10.1%(此时乡村人口^①占50.05%),同时第二、第三产业比重分别升至46.8%和43.1%。2010年三次产业贡献率(产业增加值增量/GDP增量)分别为3.9%、57.6%和38.5%,对GDP增长的拉动分别为0.4、6.0和4.0个百分点。同年农村居民人均纯收入为5919元,而城镇居民人均可支配收入为19109元。^②1997年至今,农业增加值年均增长率仅为6.88%,远低于12.45%的工业增速和14.21%的服务业增速。农业人均GDP年均增长幅度仅有8.45%,比全国人均GDP年均增幅低了3个百分点。^③

但试看作为发达国家的美国和法国的农业,却在他们各自的国民产出中占有重要的份额和地位。法国第一产业对国内生产总值增长的贡献率2008年为13.7%,^④而美国农业已实现现代化,其农业对GDP的贡献高达26%。^⑤按2000年美元不变价,2010年美国平均每个农业劳动力生产的农业增加值(Agriculture value added per worker)为51119.96美元,法国为57973.49美元(2009年数据),而瑞典、斯洛文尼亚、丹麦、荷兰、挪威和芬兰也分别高达

① 乡村人口是指分散居住于农村地区的人口,属于对人群所从事的产业进行的分类,其特点是依靠农业生产性为主的人群及其家庭(以农民为主,亦包括教师、医生、商业人员等为他们服务的农村其他人员)。“乡村人口”是自20世纪90年代前后在统计学领域渐渐使用较多的用语,以代替之前农业人口(居住在农村或集镇,从事农业生产,以农业收入为主要生活来源的人口,而对于大量从农村迁徙到城市的人口,即农民工,不管其在所居城市、集镇生活多久,在其户口未入籍所在城市以前,均作为农业人口统计)。本书有些地方提到的农村人口,即为农业人口,但在行文中强调居住的地域性(农村),在这一点上有些类似于居住在农村的乡村人口,但乡村人口强调其从事的产业特性,而不强调其户籍。

② 国家统计局. 中国统计年鉴2011.

③ 周俊. 2020年农业GDP比重将降至8.25%[N]. 投资者报,2008(25):11,2008-10-20.

④ 国家统计局. 国际统计年鉴2010[EB/OL]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/qtsj/gjsj/2010/t20110629_402735535.htm.

⑤ 学者:美债“危机”是错觉隐藏美国经济战略意图[EB/OL]. 中国新闻网, <http://www.chinanews.com/cj/2011/08-12/3254744.shtml>, 2011-08-12.

51 585.14美元、76 632.75 美元、53 406.90 美元、47 804.79 美元、46 480.36 美元和 47 513.75 美元,但中国只有 544.96 美元。^①

随着社会商品经济的发展,农业内部各部门之间的专业分工和相互依存日益加强,农业与工业、交通运输业和商业之间的联系也愈发密切,农业生产的社会化得到进一步促进,多专业、多方面联系的农业生产与农业经济体系逐步形成。生态学的发展,还揭示了农业的每一构成部分实际上都是生态系统物质和能量循环、转化过程中的一个环节。这说明,随着社会经济和自然科学的发展,人们对农业的认识还必然会进一步拓宽、深化。尽管如此,在我国人为分割农业市场从而侵害三农利益的现象还时有发生。

[案例 7] 蔬菜贱买贵卖,痛? 伤哪了? 商务部市场运行调控专家、北京工商大学经济学院教授洪涛认为,由于我国蔬菜流通体系尚未健全,流通环节过多,并且层层加价,这就导致市民吃“高价菜”现象的发生。在中间商的支配下,这种产销两地近乎“断裂”的现状,便造成了菜价下跌大部分由菜农承担,而菜价上涨则转嫁给市民的怪象。

蔬菜流通要经过产地收购商—产地批发商—销地批发商—终端零售商等渠道,收取的费用包括代办费、运输费、摊位费、过磅费、门槛费等 10 余种,而这些费用最终将由农户和市民承担。如山东的圆白菜收购价为 0.07 元/斤,经过流通环节的层层加价,运到北京后的销售价就攀升至 1.5 元/斤。

特别值得一提的是,全国各地的菜市场不知不觉都成了小集体所有,这些所有者出于私利,也在千方百计搞创收。他们通过公开竞价方式转让摊位一年经营权,因为地理上的因素,这些菜市场地位很难被取代,也就是说有很强的垄断性。一个只有区区几平米的交易摊位,年租金少则也要数万,多则达数十万,还要交一定数额的押金。而菜贩(大多是进城农民工)愿出这么高的租金,也是看中了市场摊位的稀缺和垄断性,薄利多销在这里已不适用,厚利薄销才实际。一位鱼贩说:他卖 100 斤鱼如只赚 1 元/斤的话,不如卖 50 斤,赚 2 元/斤,这样还省力,再说要买的就算贵些,也还是要买,因为没其他地方可买。鱼贩的话让笔者很是震惊,因为从社会经济学的角度来说,这一现象无论是对生产者还是消费者甚至对整个社会发展都是一种莫大的打击。

垄断实际上让进城的农民和未进城的农民都受到损伤,毕竟他们根本没

① 世界银行 WDI 数据库。

有市场垄断力量。在市场中,他们一方面受到卖方市场(种子、化肥、农药等)的影响;另一方面又受到买方市场(农产品收购)的影响,不苦才怪。

虽然政府也在不断减轻农民负担,增进农民利益,如取消农业税,增加农机具补贴,等等,但中国现代经济发展的果实,他们其实并未收获良多(特别是财富再分配引起的机会的损失显得更加突出)。

[案例 8] ^①自从 1988 年参加经济学家赵人伟教授主持的中国社科院居民收入分配研究课题组以来,在过去 20 多年间,北京师范大学收入分配与贫困研究中心主任李实共进行了 4 次关于基尼系数的大型调查和测算,结果分别为:1988 年 0.382,1995 年 0.455,2002 年 0.454,2007 年 0.48。这个后来由李实牵头的课题组所测算的基尼系数多年前早已突破所谓 0.40 的“国际警戒线”。李实估计,“2010 年,基尼系数估计已经达到 0.50 的水平。”中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁表示,“现在中国的城乡差距在 3.3 倍左右,保持在很高的水平,这是无法忽略的事实。”

李实说,“基尼系数的特点是有递减性,当收入差距不大的时候,基尼系数的反映更为敏感。比如两个人的收入差距从两倍扩大到三倍时,在基尼系数上就表现为从 0.17 变为 0.25,而当他们的收入差距从 10 倍扩大到 15 倍时,基尼系数的反映就只是 0.41 到 0.44,所以尽管从 0.48~0.50,看上去变化不大,但它反映的实际收入差距扩大也许是 30~50 倍。”

从上述一系列事件和问题说明,我国的三农利益必须受到重视。本书试图从微观、中观和宏观三个层面加以研究,以期全方位地研究三农利益问题,促进三农利益的改善,增强我国实现现代农业和推动新农村建设的基础,促进我国社会真正和谐发展。

解决三农问题,绝不仅仅是政府职能发挥的问题;三农利益问题,也不仅仅是政府国民经济收入再分配的问题。它需要每一个国民、机构以及政府有意识地在一定的框架和机制下设计、组织和实施经济资源的合理配置和有效利用。其“合理性”、“有效性”既要考虑技术层面地创造经济和财富价值,又要考虑最终的收入分配对社会成员的影响,以及这样的分配格局对长期的社会稳定或者社会不稳定所进行调整的机会成本的大小。对于政府来讲,需要控制这样的机会成本,从而使社会处于“和谐”地发展之中。

既然如此,三农利益研究就必须细到资源、要素乃至农民个人生产力创造这

^① 崔烜. 中国基尼系数突破国际警戒线? [N]. 时代周报, <http://www.time-weekly.com/story/2012-01-05/121624.html>, 2012-01-05.

些微观的层面,毕竟乡村人口占总人口比重为 50.32%,^①乡村土地面积占国土面积的 57.59%,^②而要素本身才是利益创造和分配的基础。另一方面,由于农业产业在国民经济中的重要地位及其与其他产业的紧密关系,从产业视角研究三农利益的创造和分配,应该成为政府寻求产业升级而又不伤失三农利益的突破口,但在当下研究农业,特别是研究与产业紧密相关的农业市场,探索农业市场分割的内在原因及其解决办法,可能成为中国获取经济新的增长点的增长点的动力。最后就是研究政府的所作所为,包括当前的支农政策对三农利益创造、获取与维护的实际影响,以及寻求解决当前诸多问题的有效机制和实际举措。

基于上述说明,本研究从要素、市场与产业、政府宏观调控三个层面展开,并力求探索建立在三个篇章紧密联系基础上的、实现三农利益创造和维护的机制,以及相应的微观、中观和宏观经济政策。其具体内容架构如下:

第一部分:要素篇。研究三农要素的量和质,包括当前三农要素的拥有、实现生产力创造的问题及其改进措施,从微观层面建立三农要素自我改进的内在机制和利用外部要素的能力创造。

第二部分:市场和产业篇。主要从农业的市场化、产业化、系统化角度研究三农利益的创造和维护。它包括农业市场和农业产业两个部分:市场部分分析农业市场结构、市场化和市场一体化程度以及打破市场垄断和消除市场分割的措施与建议;农业产业部分主要从农业产业内部利益创造和维护及其与其他产业的关系研究。

第三部分:宏观政策调控篇。研究当前的支农政策在要素、市场、产业和利益推动方面的影响及其问题;研究基于三农现有特点之上的、创造和维护三农利益的机制,包括监控、反馈和调整机制。

第四部分:三农利益国际经验借鉴篇。选择欧盟作为借鉴研究对象,主要是从欧盟市场一体化及其要素流动和多级政府层面的干预角度考虑的。美国、日本、巴西和印度的三农利益情况,也分别从其三农利益的维护与支持做了相应研究。

① 2010年第六次全国人口普查数据。国家统计局2012年1月17日发布的数据,这一比重降为48.73%。但如以农村户口计,这一比重更大,本研究之所以要强调这一数据,是因为研究三农利益,要关注农村人口的流动性问题,实际上,在城市常住的农村户口居民在城市发展中的地位、收益与社会保障,是无法与城镇居民相比的。

② 张碧华,严力蛟,王强. 美国芝加哥北部乡村景观建设对中国的启示[J]. 现代农业科技,2010(9):239-241.

目录

· 三 · 农 · 利 · 益 · 论 · 三 · 农 · 利 · 益 · 论 ·

要素篇

第1章 有关三农要素的基本理论	3
1.1 微观生产及其收入分配理论	3
1.2 比较优势及要素禀赋理论	8
1.3 规模经济理论	12
1.4 产业战略理论	15
第2章 三农要素的现实拥有及其问题	18
2.1 人力资本积累的忧虑	18
2.2 农技基础不强且难以普及推广	25
2.3 传统生产要素的困惑	32
2.4 三农要素生产力创造中存在的问题	36
第3章 三农要素生产力创造的改进与提升	40
3.1 逆 PPP 模式—政府、企业、农民三方融入的机制	40

3.2	要素—市场—产业三位一体,促进要素流通	53
3.3	加速系统性的农业科技研发,从根本上改善生产要素的利用效率	56
3.4	加强生产要素整合,形成规模经济	57
3.5	重视新生代农民的劳动力创造	59

市场和产业篇

第4章	农业市场结构及其利益	67
------------	-------------------	----

4.1	不要相信农业是完全竞争的	67
4.2	农产品流通市场的垄断,阻隔了农民的市场参与	71
4.3	农产品市场形式提升不足,影响农产品市场竞争	73
4.4	农业市场的利益瓜葛	77
4.5	政府的“有所为,有所不为”	78

第5章	农业市场一体化及其问题	81
------------	--------------------	----

5.1	产前、产中、产后的一体化	81
5.2	城乡一体化	83
5.3	内外贸的一体化	84

第6章	农业产业化发展及其产业利益的系统性创造	87
------------	----------------------------	----

6.1	“三农”内外部系统发展问题	87
6.2	农业产业化发展障碍	91
6.3	农业产业化利益的系统性创造	92

第7章	三农要素、市场与产业三位一体:家庭农场的推进	101
------------	-------------------------------	-----

7.1	推进我国家庭农场发展的意义及价值	101
7.2	我国家庭农场发展概况及其问题	105
7.3	推进我国家庭农场发展的措施与建议	111

宏观政策调控篇

第 8 章 中国农业政策及其市场一体化效应中的“三农”利益	119
8.1 中国农业政策与农业发展	119
8.2 中国农业政策的市场一体化效应及其“三农”利益	122
第 9 章 财政支农的利益创造与分配	126
9.1 直接支农中的价格支持与收入补贴	127
9.2 财政直接支农与间接支农	130
9.3 不同支农项目的市场一体化促进作用差异显著	132
9.4 市场一体化背景下的财政支农政策建议	134
第 10 章 其他宏观经济政策的三农利益效应	136
10.1 中国地区政策与“三农”利益	136
10.2 农民工流动与农村土地流转政策	149
10.3 中国产业政策演变与“三农”利益增进	155

三农利益国际经验借鉴篇

第 11 章 欧盟及其成员国三农利益的支持政策及其保障机制	165
11.1 欧盟一体化发展三农利益的确立及其地位	165
11.2 共同农业政策的运行机制	166
11.3 欧盟地区政策	183
11.4 欧盟社会政策	199
11.5 欧盟主要成员国的三农利益的维护与支持	208

第 12 章 美国和日本三农利益的维护与支持	238
12.1 美国三农利益的维护与支持	238
12.2 日本三农利益的维护与支持	243
第 13 章 巴西和印度三农利益的维护与支持	249
13.1 巴西三农利益的维护与支持	249
13.2 印度三农利益的维护与支持	255
第 14 章 三农利益创造的国际经验借鉴	264
14.1 必须建立三农利益的形成和增长机制	264
14.2 必须以有效的方式推动农业发展项目的建立	266
14.3 必须扎实地推进农业人才的教育与培训	267
14.4 必须适时关注和调整农业发展方向,加强农村环境保护	268
14.5 必须鼓励和促进三农民间经济合作组织的建立	269
14.6 推动三农有型有范、中规中矩的发展	272
结束语	274
参考文献	276
后 记	290

要素篇

